

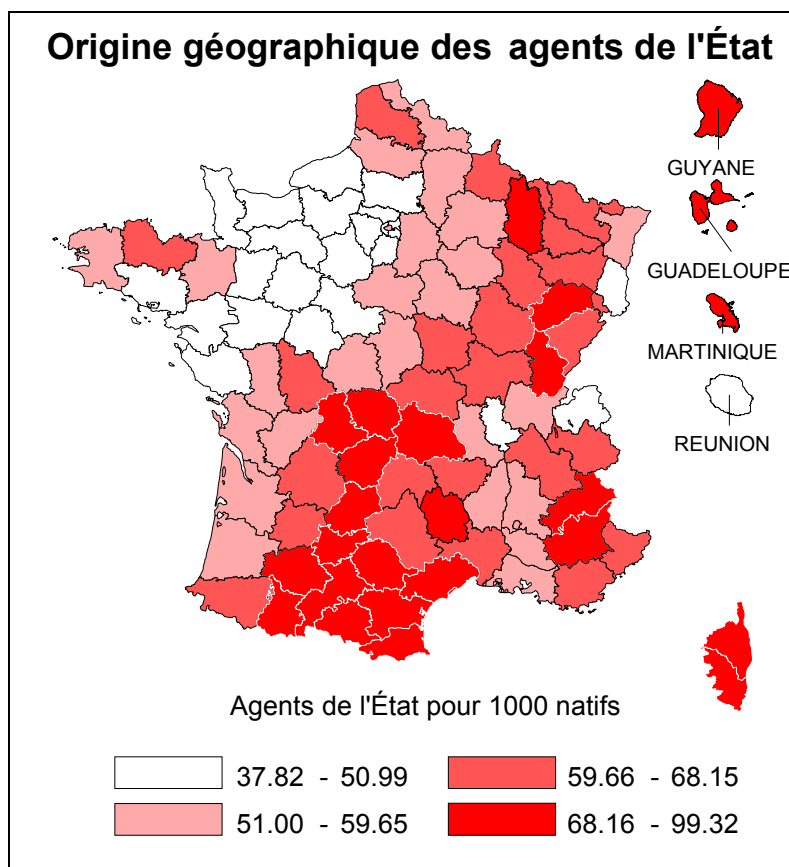
POINT STAT

JUIN 1998 - N° 98.01

L'origine géographique des agents de l'État

Une étude ⁽¹⁾ sur l'origine géographique des agents titulaires civils de l'État en fonction fin 1988 avait mis en évidence notamment la **sur-représentation parmi les fonctionnaires des natifs de la plupart des départements du Sud-sud-ouest**, et la géographie originale de certains corps.

L'analyse présentée ici porte sur l'ensemble des agents civils recensés au 31 décembre 1994 ou au 31 décembre 1995, qu'ils soient titulaires ou non-titulaires dans la fonction publique de l'État et dans les établissements publics nationaux, à La Poste et à France Télécom ou dans l'enseignement privé sous contrat. Ils sont environ 2 550 000 ⁽²⁾ dont près de la moitié ont plus de 45 ans et ont été recrutés avant 1975.



(1) « L'origine géographique des agents de l'État », Points forts DGAFP, octobre 92 et article Économie et statistique n° 264, août 93.

(2) Les agents nés à l'étranger (au sens actuel du terme), soit 222 000 personnes n'ont pas été pris en compte.

L'effritement des zones traditionnelles du recrutement amorcé depuis 1975 se confirme.

Les départements qui ont le plus fourni d'agents à l'État entre 1988 et 1994 se situent pour la plupart au Nord de la Loire, tandis que les départs à la retraite des natifs des départements du Sud sont très nombreux. En effet, beaucoup de personnes originaires du Sud de la France sont entrées dans la Fonction Publique dans les années 50 ou 60, et les arrivées des natifs de ces départements ne compensent pas les départs.

Le niveau du recrutement actuel inférieur à celui des années précédentes explique, néanmoins, que la structure globale des origines géographiques soit encore à dominante Sud-sud-ouest.

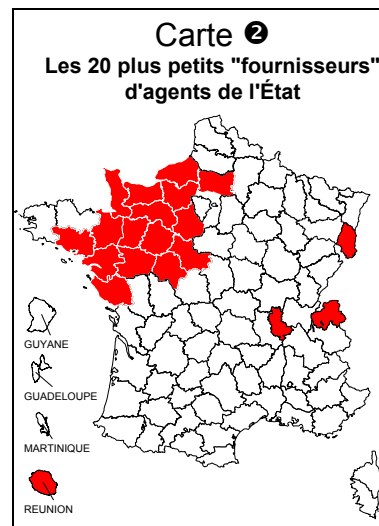
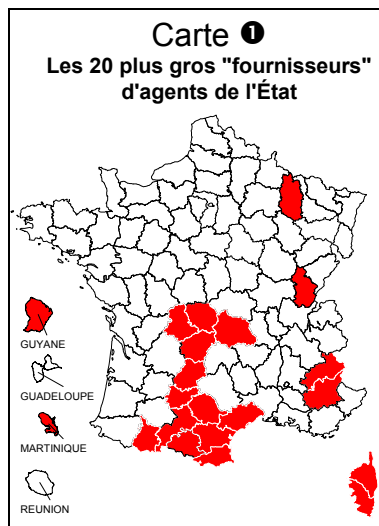
I. La situation actuelle

A. Les ministères civils (cartes ①, ②, ③, ④, tableaux ① et ②).

Le tableau ① classe les départements selon leur taux d'originaires travaillant dans les ministères civils au 31 décembre 1994. Trois départements voisins apparaissent aux trois premières places avec dans l'ordre l'**Ariège** (99 agents pour 1000 natifs de 18/60 ans), l'**Aude** et les **Pyrénées-Orientales**.

Les cartes ① et ② visualisent les 20 premiers et les 20 derniers et l'opposition entre deux blocs : **Limousin, Midi-Pyrénées, Languedoc-Roussillon** d'une part, **Pays de la Loire, Haute et Basse-Normandie** de l'autre

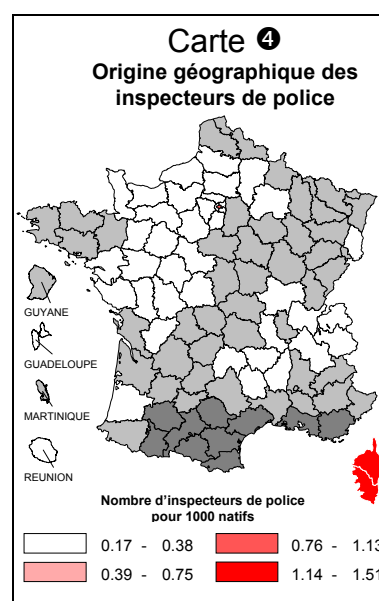
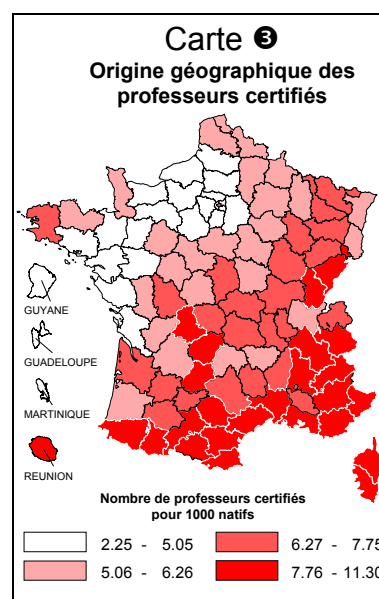
La géographie des corps observée en 1994 est res-



tée sensiblement la même qu'en 1988.

On retrouve notamment (Cartes ③ et ④) :

- ◆ cinq départements de montagne en tête pour les professeurs du secondaire... (1^{er} : **Hautes-Alpes**)
- ◆ la Corse en tête chez les magistrats et les inspecteurs de police, corps par ailleurs très « sudiste ».
- ◆ beaucoup de parisiens parmi les agents de l'Administration Centrale, à l'exception toutefois des adjoints administratifs à forte dominante D.O.M. (1^{er} **Martinique**, 2^{ème} **Guadeloupe**, 3^{ème} **Guyane**).
- ◆ l'influence de l'implantation géographique des écoles et des établissements administratifs sur le recrutement de certains corps (**Puy-de-Dôme** pour les agents des impôts, **Lot-et-Garonne, Aube, Charente-Maritime** pour les surveillants de l'administration pénitentiaire).



① Taux d'agents de l'État originaires selon le département au 31 décembre 1994

Département	Agents de l'État pour 1 000 natifs de 18/60 ans	Département	Agents de l'État pour 1 000 natifs de 18/60 ans	Département	Agents de l'État pour 1 000 natifs de 18/60 ans	Département	Agents de l'État pour 1 000 natifs de 18/60 ans
Ariège.....	99,3	Haute-Saône.....	68,1	Pas-de-Calais.....	59,9	Bas-Rhin.....	53,3
Aude.....	88,0	Lot-et-Garonne.....	68,1	Isère.....	59,8	Ardèche.....	52,8
Pyrénées-orientales.....	87,4	Dordogne.....	67,4	Alpes-Maritimes.....	59,7	Deux-Sèvres.....	52,4
Hautes-Alpes.....	86,9	Côte-d'Or.....	67,2	Seine-Seine-et-Oise.....	59,1	Vaucluse.....	51,2
Corse.....	86,7	Haute-Marne.....	66,8	Bouches-du-Rhône.....	58,8	Ille-et-Vilaine.....	51,0
Guyane.....	84,8	Meurthe-et-Moselle.....	66,7	Drôme.....	58,5	Rhône.....	50,7
Corrèze.....	84,4	Doubs.....	66,6	Loire.....	58,4	Manche.....	50,4
Hautes-Pyrénées.....	81,0	Ardennes.....	66,5	Landes.....	58,3	Loir-et-Cher.....	49,7
Lot.....	80,3	Savoie.....	66,4	Indre.....	58,3	Eure-et-Loir.....	49,3
Alpes de haute Provence.....	78,0	Aveyron.....	65,3	Yonne.....	58,2	Haut-Rhin.....	48,5
Creuse.....	75,6	Cantal.....	65,3	Aube.....	57,9	Haute-Savoie.....	48,1
Martinique.....	75,4	Allier.....	64,1	Ain.....	57,8	Indre-et-Loire.....	47,7
Haute-Garonne.....	74,3	Territoire-de-Belfort.....	63,8	Finistère.....	57,0	Orne.....	47,7
Jura.....	73,8	Var.....	63,7	Cher.....	56,8	Calvados.....	46,2
Tarn.....	71,8	Vosges.....	62,8	Gironde.....	56,0	Morbihan.....	46,0
Hérault.....	71,5	Pyrénées-Atlantiques.....	62,7	Nord.....	55,7	Seine-Maritime.....	45,5
Haute-Vienne.....	71,3	Vienne.....	62,7	Loire.....	55,6	Sarthe.....	45,4
Tarn-et-Garonne.....	70,4	Haute-Loire.....	62,1	Aisne.....	55,3	Oise.....	45,2
Puy-de-Dôme.....	69,4	Gard.....	61,6	Somme.....	55,2	Loire-Atlantique.....	45,2
Meuse.....	69,0	Nièvre.....	61,5	Marne.....	55,2	Réunion.....	44,1
Guadeloupe.....	68,5	Moselle.....	60,3	Charente.....	55,1	Mayenne.....	43,8
Gers.....	68,4	Côtes-d'Armor.....	60,1	Charente-Maritime.....	54,2	Eure.....	40,9
Lozère.....	68,2	Saône-et-Loire.....	60,0	Seine-et-Marne.....	53,7	Maine-et-Loire.....	39,7
						Vendée.....	37,8

Source : DGAFP, bureau des statistiques.

② Origine des agents de l'État par corps

Classement	Enseignant du supérieur	Taux pour 1 000 natifs 18/60 ans	Professeur du secondaire	Taux pour 1 000 natifs 18/60 ans	Instituteur, professeur des écoles	Taux pour 1 000 natifs 18/60 ans	Inspecteur du Trésor	Taux pour 1 000 natifs 18/60 ans
1	Hérault	2,58	Hautes-Alpes	11,30	Ariège	18,8	Haute-Vienne	0,80
2	Alpes-Maritimes	2,57	Pyrénées-orientales	10,04	Guyane	17,7	Lozère	0,78
3	Haute-Garonne	2,44	Alpes de haute Prov.	9,96	Lot	16,5	Corrèze	0,69
4	Bouches du Rhône	2,23	Savoie	9,70	Pyrénées-orientales	16,3	Ariège	0,66
5	Rhône	2,05	Hautes-Pyrénées	9,47	Alpes de haute Prov.	16,0	Hautes-Alpes	0,62
Agent du Trésor			Inspecteur des Impôts		Agent des Impôts		Agent des douanes	
1	Ariège	2,24	Pyrénées-orientales	1,29	Puy-de-Dôme	2,76	Pyrénées-orientales	2,57
2	Alpes de haute Prov.	1,79	Aude	1,26	Creuse	2,68	Aude	2,45
3	Creuse	1,79	Corrèze	1,24	Vienne	2,57	Martinique	1,91
4	Haute-Loire	1,74	Ariège	1,18	Cantal	2,31	Guadeloupe	0,95
5	Jura	1,74	Hautes-Pyrénées	1,18	Haute-Loire	2,29	Ariège	0,94
Inspecteur de police			Gardien de la paix		Surveillant de l'administration pénitentiaire		Magistrat	
1	Corse	1,51	Pyrénées-orientales	8,48	Aude	1,95	Corse	0,45
2	Pyrénées-orientales	1,11	Pas-de-Calais	7,41	Lot-et-Garonne	1,78	Territoire-de-Belfort	0,41
3	Ariège	1,07	Aude	6,75	Aube	1,64	Haute-Garonne	0,36
4	Hautes-Pyrénées	0,96	Martinique	5,43	Haute-Marne	1,59	Pyrénées-orientales	0,35
5	Aude	0,95	Ardennes	5,40	Pas-de-Calais	1,55	Seine-Seine-et-Oise	0,35
Administrateur civil			Attaché d'administration centrale		Secrétaire d'administration centrale		Adjoint administratif d'administration centrale	
1	Seine-Seine-et-Oise	0,11	Seine-Seine-et-Oise	0,31	Seine-Seine-et-Oise	0,45	Martinique	1,90
2	Corrèze	0,10	Corse	0,26	Martinique	0,42	Guadeloupe	1,64
3	Alpes-Maritimes	0,09	Hautes-Pyrénées	0,21	Corse	0,42	Guyane	1,62
4	Savoie	0,07	Var	0,19	Guadeloupe	0,38	Charente-Maritime	1,14
5	Pyrénées-orientales	0,07	Haute-Garonne	0,19	Loire atlantique	0,32	Seine-Seine-et-Oise	0,95

Source : DGAFP, bureau des statistiques.

Le champ de l'étude :

Agents des services civils de l'État, des exploitants publics, des établissements publics nationaux et enseignants du privé sous contrat en fonction au 31 décembre 1994 ou 1995.

La source : les fichiers de paie de l'Administration

Depuis 1976, les salariés de l'État sont recensés par l'INSEE à partir des fichiers de paie informatisés de l'Administration : tous les deux ans jusqu'en 1988 et tous les ans à partir de 1989; les années paires, une enquête complémentaire permet d'appréhender les agents dont la paie n'est pas encore informatisée.

La notion d'origine :

Il s'agit du département de naissance de l'agent et non du département dans lequel il habitait lors du recrutement. Les ex-départements de la Seine et de la Seine-et-Oise supprimés lors de la réforme administrative de 1964 ont été regroupés sous l'appellation Seine-Seine-et-Oise qui correspond aux départements actuels suivants : Ville de Paris, Yvelines, Essonne, Hauts-de-Seine, Seine-Saint-Denis, Val de Marne et Val d'Oise.

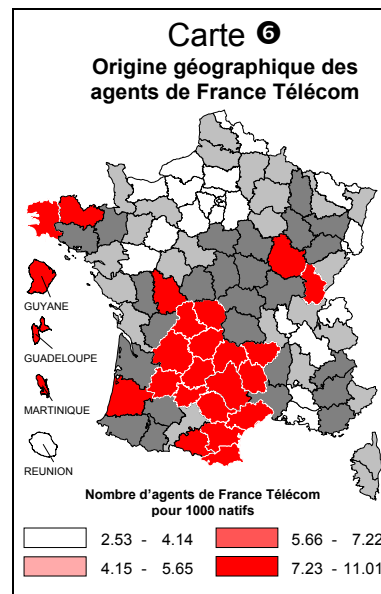
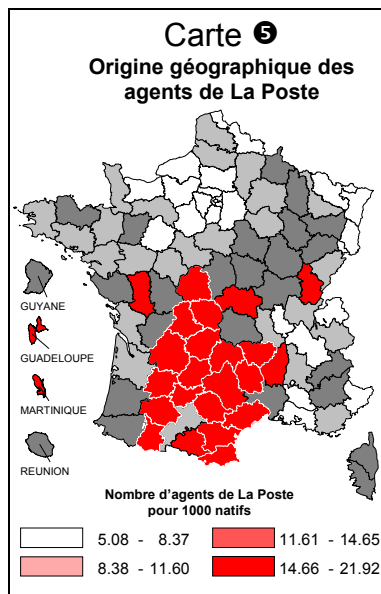
Les taux départementaux :

Ils sont calculés en rapportant l'effectif d'agents de l'État originaires du département à la population française de 18 à 60 ans originaire du département considéré au dernier recensement.

B. La Poste et France Télécom (cartes 5 et 6, tableau 3).

La plupart des salariés de La Poste et de France Télécom sont d'anciens fonctionnaires du ministère des PTT. Les origines géographiques de leurs agents sont très proches avec des taux élevés en **Auvergne** et dans le **Limousin** mais aussi dans les **Antilles**.

Une différence notable cependant : la présence à **Lannion** d'un pôle scientifique des Télécommunications a joué un rôle incitatif dans les recrutements à France Télécom pour les natifs des **Côtes-d'Armor** et du **Finistère**.



3 Classement des départements selon le taux d'agents de La Poste et de France Télécom originaires. Situation au 31.12.1994.

Classement	La Poste	Taux pour 1 000 natifs 18/60 ans	France Télécom	Taux pour 1 000 natifs 18/60 ans
1	Haute-Loire	21,92	Lozère	11,01
2	Creuse	21,34	Martinique	10,72
3	Martinique	20,67	Haute-Vienne	10,54
4	Cantal	20,63	Guadeloupe	10,31
5	Haute-Vienne	20,47	Lot	10,08
6	Lozère	20,44	Aude	9,73
7	Ariège	19,52	Haute-Loire	9,32
8	Lot	19,27	Finistère	9,09
9	Dordogne	18,90	Aveyron	8,94
10	Guadeloupe	18,41	Cantal	8,69

Source : DGAFF, bureau des statistiques.

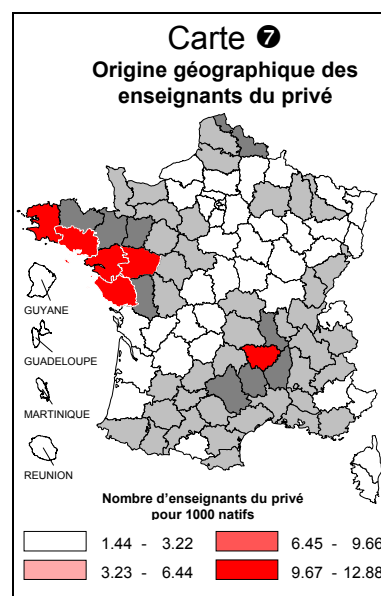
C. Les enseignants du privé sous contrat (carte 7, tableau 4).

On retrouve en tête les départements de l'Ouest (**Vendée, Morbihan, Finistère, Maine-et-Loire...**), mais le sud du **Massif Central**, le **Pays Basque** et le **Nord**, où l'enseignement privé est traditionnellement fortement implanté figurent parmi les vingt premiers.

4 Classement des départements selon le taux d'enseignants du privé sous contrat originaires. Situation au 31.12.1994.

Classement	Enseignant privé sous contrat	Taux pour 1 000 natifs 18/60 ans
1	Vendée	12,88
2	Morbihan	11,74
3	Finistère	11,67
4	Maine-et-Loire	11,09
5	Loire - atlantique	10,07
6	Haute-Loire	10,05
7	Ille-et-Vilaine	9,47
8	Mayenne	8,79
9	Côtes-d'Armor	8,62
10	Loire	8,39

Source : DGAFF, bureau des statistiques.



D. Les établissements publics nationaux (cartes ③, ④, ⑩, ⑪).

Inégalement implantés sur le territoire national, les grands établissements publics présentent des structures d'originaires très particulières, où la notion de proximité de l'emploi joue un rôle important.

Ainsi, le Commissariat à l'énergie atomique où l'on observe un taux très élevé de natifs des **Alpes de haute Provence** qui s'explique aisément : **Marcoule, Pierrelatte, le plateau d'Albion, Cadarache** sont des sites très proches de ce département.

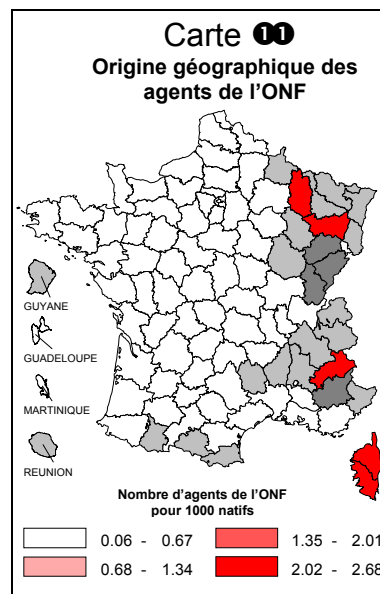
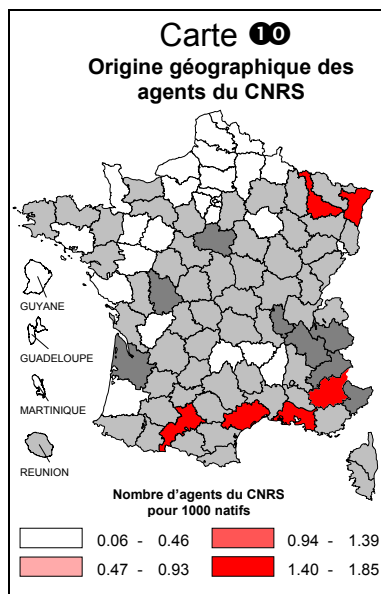
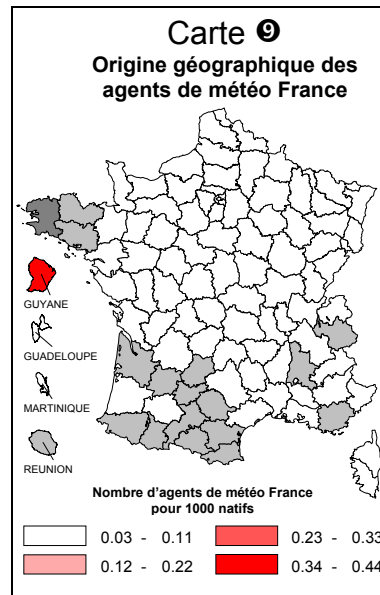
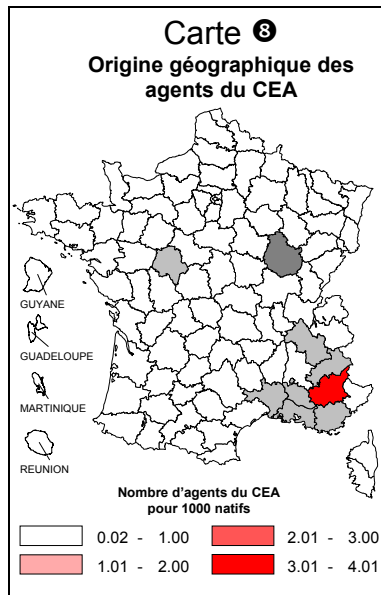
Pour les mêmes raisons, le Centre national d'études spatiales (C.N.E.S.) emploie beaucoup de **Guyanais** et de **Hauts-Garonnais**, l'Office national des forêts beaucoup de natifs des **Hautes-Alpes**, de la **Meuse**, des **Vosges**, etc...

II L'évolution récente (tableau ⑤).

A champ constant (titulaires des services civils de l'État + La Poste + France Télécom), de 1988 à 1994, l'effectif total s'est accru de 3%, passant de 1 945 000 à 2 004 000 personnes.

Entre 1988 et 1994, l'évolution des agents de l'État natifs d'un département varie de -14% (**Corse**) à +9,2% (**Loire-Atlantique**). Celle-ci est la résultante des entrées et des sorties de 1988 à 1994.

Or les sorties qui ont eu lieu entre 1988 et 1994 sont celles des générations entrées dans les années 60, à une époque de recrutements importants. Le



rythme des recrutements opérés dans la fonction publique est beaucoup plus modéré sur la période récente.

C'est pourquoi pour les départements du **Sud-sud-ouest** et la **Corse**, qui avaient fourni de très importants contingents de fonctionnaires, les très nombreux départs à la retraite ne sont pas compensés par des volumes équivalents d'arrivées. Dans le cas des départements traditionnellement peu fournisseurs d'agents de l'État, des facteurs économiques peuvent sans doute expliquer un plus

grand attrait de la fonction publique pour les natifs.

Cependant, compte tenu du poids important des recrutements actuels de la fonction publique, la hiérarchie des départements n'est pas modifiée : les natifs des régions agricoles du **Sud-sud-ouest** restent relativement plus nombreux dans l'administration de l'État.

⑤

	Natifs présents au 31.12.1988	Natifs présents au 31.12.1994	Différence	
			Nombre	%
Loire-Atlantique	25 805	28 169	2 364	9,2
Moselle	32 021	34 826	2 805	8,8
Seine-Maritime	32 267	35 061	2 794	8,7
Maine-et-Loire	16 972	18 419	1 447	8,5
Seine-Seine-et-Oise	209 315	226 656	17 341	8,3
Nord	83 399	89 674	6 275	7,5
Doubs	16 725	17 967	1 242	7,4
Seine-et-Marne	14 225	15 276	1 051	7,4
Vaucluse	9 369	10 018	649	6,9
Oise	13 407	14 335	928	6,9
<hr/>				
Aude	16 265	15 593	-672	-4,1
Hautes-Alpes	5 476	5 241	-235	-4,3
Alpes de haute Provence	4 260	4 073	-187	-4,4
Aveyron	15 263	14 572	-691	-4,5
Lot	8 878	8 464	-414	-4,7
Corrèze	14 217	13 548	-669	-4,7
Ardèche	9 831	9 353	-478	-4,9
Creuse	8 423	7 956	-467	-5,5
Lozère	5 711	5 299	-412	-7,2
Ariège	9 062	8 315	-747	-8,2
Corse	11 816	10 155	-1 661	-14,1
Ensemble des départements	1 945 493	2 004 118	58 625	3,0

Source : DGAFP, bureau des statistiques.

POINT STAT

◆ Parution

○ "La Fonction publique de l'État mars 1997-mars 1998"

Publié par la Documentation Française
29-31 quai Voltaire
75344 Paris Cedex 07
tél. : 01.40.15.70.00

○ "Les chiffres clés de la Fonction publique de l'État"

Diffusé par la Direction générale de l'administration et de la fonction publique

◆ Pour en savoir plus.

Minitel 3616 code
Fonctionnaire
Rubriques : statut, rémunération, bourse d'emplois, action sociale, formation, modernisation du service public, retraite, concours.

Site INTERNET :
www.fonction-publique.gouv.fr

◆ Équipe de rédaction

○ Auteur :
Pierre MASSAL
○ Réalisation :
Eric Troëstler

**Ministère de la
Fonction publique
de la Réforme de l'État
et de la Décentralisation**

DGAFP

Direction Générale de
l'Administration et de la
Fonction Publique

Bureau :
32, rue de Babouine
75700 Paris
Secrétariat : 01.42.75.87.87
Télécopie : 01.42.75.88.62