



Présidence française du Conseil de l'Union européenne

➤ 1^{er} janvier 2022 – 30 juin 2022

French Presidency of the Council of the European Union

➤ *1st January – 30 June 2022*

Le 30 juin 2022 s'est achevée la présidence française du Conseil de l'Union européenne qui a fortement mobilisé la DGAFP, en charge du volet « administration publique », en lien étroit avec l'ensemble des directions du ministère de la transformation et de la fonction publiques.

Au cours des 6 mois de présidence, la DGAFP a animé les travaux du réseau européen des administrations publiques EUPAN, qui regroupe les 27 États-membres de l'Union européenne et la Commission européenne dans le but d'échanger sur les enjeux d'intérêts communs liés à la transformation des administrations et à la fonction publique. Pour la première fois, cette présidence s'articulait avec celle du volet employeur du comité sectoriel de dialogue social pour les administrations d'État et fédérales, qui revient à la DGAFP en 2022 et 2023. Ce comité permet un dialogue structuré et la négociation d'accords entre administrations employeuses (regroupées au sein de l'association EUPAE) et représentants des organisations syndicales (associés au sein de TUNED) sur des thèmes d'intérêts communs.

Parmi les résultats obtenus :

- ▶ l'adoption par les ministres européens en charge de la transformation et de la fonction publiques de la déclaration de Strasbourg sur les valeurs et défis communs aux administrations publiques européennes ;
- ▶ l'élaboration d'une nouvelle stratégie triennale pour le réseau EUPAN, qui sera mise en œuvre sur la période juillet 2022-juin 2025 ;
- ▶ une action forte pour le développement de la mobilité européenne des fonctionnaires, notamment par la préparation de projets pilotes d'échange, la réalisation d'une étude sur son intégration dans les politiques de ressources humaines, l'organisation d'une université d'été réunissant des experts européens du sujet et l'adoption par le réseau EUPAN d'une feuille de route dédiée ;
- ▶ l'élaboration d'un accord européen sur la transformation numérique des administrations publiques, dans le cadre du dialogue social européen et de la mise en œuvre du socle européen des droits sociaux, qui s'articule avec une réflexion sur le déploiement des nouvelles organisations du travail au sein des administrations publiques, au travers d'une étude et d'ateliers thématiques qui ont notamment permis d'approfondir les enjeux liés au télétravail et à la mise en œuvre du droit à la déconnexion ;
- ▶ la publication de deux lettres d'informations du réseau EUPAN, dédiées aux politiques de transformation des administrations publiques et au verdissement.

Tout au long de la présidence une attention particulière a été portée au plurilinguisme avec le recours systématique à l'interprétation et la traduction de l'ensemble des documents produits en français et en anglais.

On June 30, 2022, the French Presidency of the Council of the European Union came to an end. The DGAFP, in charge of the "public administration" section, was heavily involved in this process, in close collaboration with all the directions of the Ministry for Public Transformation and the Civil Service.

During the six months of the Presidency, the DGAFP led the work of the European Public Administration Network (EUPAN), which brings together the 27 Member States of the European Union and the European Commission with the aim of exchanging information on issues of common interest related to the transformation of administrations and the civil service. For the first time, this Presidency was combined with the Presidency of the employer's side of the sectoral social dialogue committee for central government administrations, which is held by the DGAFP in 2022 and 2023. This committee allows for structured dialogue and the negotiation of agreements between employing administrations (grouped within the EUPAE association) and representatives of trade unions (associated within TUNED) on themes of common interest.

Among the results achieved:

- ▶ the adoption by European Ministers in charge of public transformation and the civil service of the Strasbourg Declaration on the Common values and challenges of European Public Administrations;
- ▶ the conception of a new three-year strategy for the EUPAN network, to be implemented over the period July 2022-June 2025;
- ▶ strong action to develop European mobility of civil servants, notably through the preparation of pilot exchange projects, the realisation of a study on its integration in human resources policies, the organisation of a summer school bringing together European experts on the subject and the adoption by EUPAN of a dedicated roadmap;
- ▶ the drafting of a European agreement on the digital transformation of public administrations, within the framework of the European social dialogue and the implementation of the European set of social rights, which is linked to a reflection on the deployment of new ways of working within public administrations, through a study and thematic workshops which have in particular made it possible to examine in greater depth the issues linked to teleworking and the implementation of the right to disconnect;
- ▶ the publication of two EUPAN newsletters, dedicated to the transformation policies of public administrations and to greening.

Throughout the Presidency, particular attention was paid to multilingualism with the systematic use of interpretation and translation of all documents produced in French and English.

**Conférence des Ministres européens
en charge de la Transformation
et de la Fonction publiques
16 et 17 mars 2022, Institut National
du Service Public (Strasbourg)**

***Conference of European Ministers
in charge of Public Transformation
and the Civil Service
16 and 17 March 2022, Institut National
du Service Public (Strasbourg)***



**Les délégations européennes en amphithéâtre
à l'occasion de la première séquence
de la conférence, dédiée au numérique**

Précédée la veille d'un accueil informel à l'hôtel préfectoral de Strasbourg, la Conférence des ministres et commissaires chargés de la transformation et de la fonction publiques s'est tenue le jeudi 17 mars à Strasbourg, au sein du nouvel Institut national du service public. Elle a permis d'aborder les enjeux communs aux administrations publiques du *xxi*^e siècle, notamment la transformation numérique, la transparence et l'ouverture des administrations publiques, les nouvelles organisations de travail, et la mobilité européenne des fonctionnaires.

***European delegations in the amphitheatre
during the first sequence of the conference,
dedicated to the digital***

Preceded the day before by an informal reception at the Hôtel Préfectoral in Strasbourg, the Conference of Ministers and Commissioners in charge of Public Transformation and the Civil Service was held on Thursday 17 March in Strasbourg, at the new National Institute of Public Service. The conference addressed issues shared by the public administrations in the 21st century, in particular digital transformation, transparency and openness of public administrations, new ways of working and the European mobility of civil servants.



|| **Ministres et chefs de délégation dans la salle du Conseil de l'Institut National du Service Public**

Les ministres ont adopté à l'issue de la réunion la Déclaration de Strasbourg sur les valeurs et défis communs aux administrations publiques en Europe visant à développer :

- des fonctions publiques attractives, modernes et innovantes qui donnent l'exemple ;
- des services publics transparents et résilients qui répondent aux attentes des usagers ;
- des services publics numériques de qualité, inclusifs, qui respectent les valeurs européennes.

|| **Ministers and Heads of delegation in the boardroom of the National Institute of Public Service**

At the end of the meeting, the ministers adopted the Strasbourg Declaration on the common values and challenges of European public administrations, which aims to develop:

- attractive, modern and innovative civil services that set an example;*
- transparent and resilient public services that meet users' expectations;*
- high quality, inclusive digital public services that respect European values.*



L'un des deux groupes de travail des chefs de délégation lors de l'atelier dédié à la mobilité européenne des fonctionnaires

Les ministres ont marqué leur volonté de poursuivre la coopération et l'échange d'expertise entre les administrations publiques au sein de l'Union européenne. Ces échanges pourront notamment s'intensifier grâce au renforcement de la mobilité européenne des agents publics, en particulier par le développement d'un programme d'échange volontaire dédié. En sous-groupe, les ministres ont défini des orientations conjointes sur les thèmes et contenus des futurs échanges.

One of the two working groups of Heads of Delegation during the workshop dedicated to the European mobility of civil servants

The Ministers expressed their will to pursue cooperation and the exchange of expertise between public administrations within the European Union. These exchanges could be intensified by strengthening the European mobility of civil servants, in particular through the development of a dedicated voluntary exchange program. In sub-groups, the ministers defined joint guidelines on the themes and content for future exchanges.



Animation sur scène d'un atelier parallèle pour le reste des délégations par deux membres de l'équipe d'organisation (DGAFP)

En parallèle des ateliers, les délégations ont également approfondi les enjeux liés à la mise en œuvre opérationnelle des mobilités européennes des fonctionnaires. Par le biais d'un questionnaire interactif, de nombreuses idées ont été soumises, qui ont pu être approfondies lors de l'université d'été du Réseau européen des administrations publiques (EUPAN) organisée au sein de l'Institut National du Service Public de Strasbourg quelques mois plus tard.

Facilitation on stage of a parallel workshop for the rest of the delegations by two members of the organization team (DGAFP)

In parallel to the workshops, the delegations also explored the issues related to the operational implementation of European mobility for civil servants. Through an interactive questionnaire, many ideas were submitted, to be taken up and further developed during the European Public Administration Network (EUPAN) summer school organized at the Institut National du Service Public in Strasbourg a few months later.



Amélie de Montchalin, ministre de la transformation et de la fonction publiques, entourée de l'équipe-projet du Ministère de la Transformation et de la Fonction publiques (DGAFP, DITP, DINUM)

L'organisation de cet événement a mobilisé une équipe projet transverse au sein du Ministère de la Transformation et de la Fonction publiques (DGAFP, DITP, DINUM). L'adoption à l'issue de la réunion de la Déclaration de Strasbourg a permis de définir les orientations politiques nécessaires à la poursuite des travaux de la présidence dans les différents réseaux d'experts animés par les directions du MTFP.

Amélie de Montchalin, Minister for Public Transformation and the Civil Service, surrounded by the project team of the Ministry for Public Transformation and the Civil Service (DGAFP, DITP, DINUM)

The organisation of this event mobilised a transverse project team within the Ministry of Public Transformation and the Civil Service (DGAFP, DITP, DINUM). The adoption of the Strasbourg Declaration at the end of the meeting made it possible to define the political guidelines necessary for the continuation of the Presidency's work in the various networks of experts led by the MTFP directorates.

**Groupe de travail du Réseau
européen des administrations
publiques (EUPAN) 4 et 5 avril 2022,
Centre de conférences
Pierre Mendès-France (Paris)**

***Working Level meeting
of the European Public Administration
Network (EUPAN) 4 and 5 April 2022,
Centre de conférences
Pierre Mendès-France (Paris)***



Salle de réunion en plénière avec l'ensemble des délégués européens et intervenants

Ces deux jours d'échanges, organisés pour la première fois en présentiel depuis 2019, se sont articulés autour des trois thèmes structurants suivants :

- L'évolution des politiques de ressources humaines dans un contexte de crises (sanitaire, humanitaire), au travers des enjeux liés à l'attractivité des administrations publiques, et aux nouvelles organisations du travail et flexibilités organisationnelles ;
- la transformation des services publics ;
- la prospective et l'anticipation des grandes tendances au sein des administrations nationales et du réseau EUPAN, en lien avec la future stratégie du réseau.

Plenary meeting room with all European delegates and speakers

These two days of exchanges, organised for the first time in person since 2019, were structured around the three following themes:

- the evolution of human resources policies in a context of crises (health, humanitarian), through issues related to the attractiveness of public administrations, and to new ways of working and organisational flexibilities;*
- the transformation of public services*
- foresight and anticipation of major trends within national administrations and the EUPAN network, in line with the network's future strategy.*



**La directrice générale de l'administration
et de la fonction publique entourée de son équipe
au Centre Pierre Mendès-France (PARIS)**

Durant cette réunion ont aussi été présentés des exemples d'actions mises en œuvre en France en matière de transformation et de fonction publiques, en lien avec les travaux conduits sous présidence française comme les deux lettres d'informations publiées sur les réformes substantielles des administrations publiques européennes et le verdissement des administrations.

***The Director General of Public Administration
and the Civil Service surrounded by her team
at the Centre Pierre Mendès-France (PARIS)***

During this meeting, examples of actions implemented in France in terms of public transformation and public services were also presented, in connection with the work carried out under the French Presidency, such as the two information letters published on the substantial reforms of European public administrations and the greening of administrations.



|| Workshop sessions

The meeting was punctuated by group workshops to encourage interactivity, dedicated to the megatrends affecting public administrations, to the challenges linked to the deployment of new ways of working and organisational flexibilities (right to disconnect, articulation with professional equality policies, evolution of professions) and to the preparation of the future three-year strategy of the EUPAN network.

|| Séquences d'ateliers

Des ateliers en groupes ont rythmé la réunion pour encourager l'interactivité, dédiés aux mégatendances affectant les administrations publiques, aux enjeux liés au déploiement des nouvelles organisations du travail et flexibilités organisationnelles (droit à la déconnexion, articulation avec les politiques d'égalité professionnelle, évolution de métiers) et à la préparation de la future stratégie triennale du réseau EUPAN.





|| **Représentants tchèques et suédois
en salle plénière**

La réunion a aussi permis aux représentants de la République Tchèque et de la Suède de présenter un premier aperçu de leur programme de travail, afin de garantir la continuité des travaux d'EUPAN.

|| **Czech and Swedish representatives
in the plenary room**

The meeting also allowed representatives from the Czech Republic and Sweden to present a first overview of the work programme of their upcoming presidencies, in order to ensure the continuity of EUPAN's work.

**Université d'été du Réseau européen
des administrations publiques
(EUPAN)**

**9 – 13 mai 2022, Institut National
du Service Public (Strasbourg)**

***European Public Administration
Network (EUPAN) Summer School
9 - 13 May 2022, Institut National
du Service Public (Strasbourg)***



Table ronde avec Florian Blazy, (Directeur, adjoint à la Directrice générale de l'Administration et de la Fonction Publique), Ana Nave (Portugal) et Severine Bellina (animatrice)

Table ronde avec les trois chercheurs du groupement européen d'administration publique et l'animatrice

La seconde édition des universités d'été du réseau européen des administrations publiques (EUPAN), coorganisée par la DGAFP, l'INSP et la PFRH Grand Est, a été consacrée aux mobilités européennes au service de la transformation des administrations publiques. Temps fort de la semaine, la conférence inaugurale a permis un état des lieux des enjeux et défis relatifs à la mobilité européenne des fonctionnaires en 2022 au travers de retours d'expérience de projets emblématiques et d'une table ronde associant 3 chercheurs du groupement européen d'administration publique.

Round table with Florian Blazy, (Director, Deputy to the Director General of Public Administration and the Civil Service), Ana Nave (Portugal) and Severine Bellina (moderator)

Round table with the three researchers of the European Group of Public Administration and the moderator

The second edition of the European Public Administration Network (EUPAN) summer schools, co-organised by the DGAFP, the INSP and the PFRH Grand Est, was devoted to European mobility for the transformation of public administrations. The highlight of the week was the inaugural conference, which took stock of the issues and challenges relating to the European mobility of civil servants in 2022 through feedback from emblematic projects and a round table discussion involving three researchers from the European Public Administration Group.





Photo de famille des participants à l'université d'été du réseau EUPAN

Délégués européens en amphithéâtre lors de l'une des séquences de travail

Une trentaine d'experts des mobilités européennes ont participé à cette semaine d'échanges. Toutes et tous ont partagé leurs expériences nationales et leurs idées pour rendre la mobilité européenne des fonctionnaires plus effective et opérationnelle.

Le programme de la semaine était structuré en trois parties correspondant aux trois phases d'une mobilité : la préparation, la mise en œuvre et la valorisation de l'expérience au retour. Les différents points de vue des parties prenantes lors d'une mobilité (administration d'accueil, de départ et agent) ont tous été pris en compte.

Cette semaine d'échanges a été rythmée par différentes activités : présentations, ateliers en groupes, visites de terrain.

Family photo of the participants of the EUPAN Summer School

European delegates in the amphitheater during one of the working sessions

Around thirty experts in European mobility took part in this week of exchanges. All of them shared their national experiences and their ideas to make European mobility of civil servants more effective and operational.

The week's programme was structured in three parts corresponding to the three phases of a mobility: preparation, implementation and valorisation of the experience upon return. The different points of view of the parties involved in a mobility (host administration, departure administration and staff) were all taken into account.

This week of exchanges was punctuated by various activities: presentations, group workshop and field visits.





Échanges entre animateurs et participants lors de l'atelier sur les suites à donner de l'université d'été

Le dernier jour, un atelier co-animé par la PFRH Grand Est, des alumni du programme CAP Europe et la DGAFP a été dédié à la construction d'une feuille de route pour soutenir les mobilités européennes au travers d'actions concrètes. Celles-ci recouvraient la mise en place d'outils RH visant à soutenir les mobilités, le rôle d'EUPAN et le dépôt d'un projet auprès de la Commission Européenne pour développer des échanges pérennes.

Exchanges between facilitators and participants during the workshop on the follow-up of the summer school

On the last day, a workshop co-animé by the PFRH Grand Est, alumni of the CAP Europe programme and the DGAFP was dedicated to the construction of a road-map to support European mobility through concrete actions. These included the implementation of HR tools to support mobility, the role of EUPAN and the submission of a project to the European Commission to develop sustainable exchanges.

**Réunion des Directeurs
Généraux du Réseau européen
des administrations publiques (EUPAN)
15 et 16 juin 2022,
Centre de conférences
Pierre Mendès-France (Paris)**

***Meeting of the Directors General
of the European Public Administration
Network (EUPAN)
15 and 16 June 2022,
Centre de conférences
Pierre Mendès-France (Paris)***



a

a Photo de famille des représentants des États-membres à l'occasion de la réunion des directeurs généraux du réseau

a Family photo of the representatives of the Member States on the occasion of the meeting of the Directors General of the network

b Salle de réunion en plénière

b Plenary meeting room

c Mario Nava, Directeur Général de la DG REFORM de la Commission européenne, accompagné de Daniele Dotto, directeur adjoint

c Mario Nava, Director General of the DG REFORM of the European Commission, accompanied by Daniele Dotto, Deputy Director



b



c

|| Équipe France d'EUPAN

Les directeurs généraux du réseau EUPAN se sont réunis à Paris pour le dernier événement organisé par la présidence française d'EUPAN les 15 et 16 juin 2022.

Cette réunion a permis d'aborder plusieurs questions au cœur des travaux conduits dans le cadre de la présidence française d'EUPAN :

- l'adoption d'une nouvelle stratégie du réseau EUPAN déclinant de manière opérationnelle les orientations de la déclaration de Strasbourg ;
- l'adoption d'une feuille de route sur la mobilité européenne des fonctionnaires : le réseau EUPAN a convenu de s'impliquer au long terme sur ce sujet, notamment par le déploiement de nouveaux échanges entre administrations des États membres et de la Commission européenne. Ces actions pourront être complétées par la construction d'outils de préparation et de suivi communs, à destination des agents concernés, de leurs managers et des professionnels des RH ;
- les nouvelles organisations du travail et flexibilités organisationnelles : les travaux de la présidence française ont notamment permis d'approfondir les conséquences de long terme de la crise sanitaire pour les administrations publiques (télétravail, aspects organisationnels, évolution des métiers). Un point spécifique a aussi été consacré à la négociation d'un accord sur la transformation numérique dans le cadre du dialogue social européen

Une attention particulière a aussi été portée au dialogue entre EUPAN et les autres réseaux compétents en matière d'administration publique.



|| The EUPAN France team

The EUPAN Directors-General met in Paris for the last event organised by the French EUPAN Presidency on 15 and 16 June 2022.

This meeting addressed several issues at the heart of the work carried out under the French Presidency of EUPAN:

- the adoption of a new strategy for the EUPAN network, setting out the guidelines of the Strasbourg declaration in an operational manner;*
- the adoption of a roadmap on the European mobility of civil servants: the EUPAN network has agreed to become involved in the long term on this subject, in particular through the deployment of new exchanges between Member States' administrations and the European Commission. These actions could be complemented by the construction of common preparation and follow-up tools for the civil servants involved, their managers and HR professionals;*
- new ways of working and organisational flexibility: the work of the French Presidency has made it possible to examine the long-term consequences of the health crisis on public administrations (teleworking, organisational aspects, job trends). A specific point was also devoted to the negotiation of an agreement on digital transformation within the framework of the European social dialogue.*

Particular attention was also paid to the dialogue between EUPAN and other networks competent in the field of public administration.



|| Petr Hurka (DG tchèque) et Florian Blazy à l'occasion du passage de relais entre les deux présidences

Cette réunion a aussi été marquée par le passage de relais entre les présidences française et tchèque d'EUPAN.

|| Petr Hurka (Czech DG) and Florian Blazy during the handover between the two presidencies

This meeting was also marked by the handover between the French and Czech EUPAN presidencies.

**Réunion plénière du Comité sectoriel
du dialogue social européen
pour les administrations centrales
(SDC-CGA)**

**17 juin 2022, Centre de conférences
Pierre Mendès-France (Paris)**

***Plenary meeting of the European
Social Dialogue Committee for Central
Government Administrations
(SDC-CGA)***

***17 June 2022, Centre de conférences
Pierre Mendès-France (Paris)***



**Photo de famille de la réunion plénière
du Comité sectoriel du dialogue social européen
pour les administrations d'État et fédérales**

Pour la première fois, la présidence française d'EUPAN s'articulait avec celle de l'association représentative des employeurs (EUPAE) dans le cadre du Comité sectoriel de dialogue social européen pour les administrations d'État et fédérales (CSDS)

La réunion plénière du comité organisée à Paris le 17 juin 2022 était la première tenue intégralement en présentiel après deux années de travaux à distance.

***Family photo of the plenary meeting
of the European Social Dialogue Committee
for Central Government Administrations***

For the first time, the French Presidency of EUPAN was linked to that of the employers' representative association (EUPAE) within the framework of the European Social Dialogue Committee for Central Government Administrations (SDC-CGA)

The plenary meeting of the Committee organised in Paris on 17 June 2022 was the first to be held entirely face-to-face after two years of remote work.



Intervention des représentants d'EUPAE sur l'attractivité

Signature de la version finale de l'accord européen sur la transformation numérique des administrations publiques par Marco Ouwehand (représentant de TUNED) et Faustine Bentaberry (représentante d'EUPAE)

Ce comité permet un dialogue structuré entre les administrations employeuses et les structures représentatives des syndicats des États membres, en lien avec la mise en œuvre du socle européen des droits sociaux. La réunion a été marquée par l'approbation d'un accord-cadre sur la transformation numérique des administrations publiques après plus de deux années de négociation. Il couvre l'ensemble des aspects relatifs à la numérisation, comme le télétravail, le droit à la déconnexion, l'accompagnement des agents par la formation ou encore l'intelligence artificielle.

Intervention of EUPAE representatives on attractiveness

Signing of the final version of the European agreement on the digital transformation of public administrations by Marco Ouwehand (TUNED representative) and Faustine Bentaberry (EUPAE representative)

This committee allows for a structured dialogue between the employing administrations and the representative structures of the trade unions of the Member States, in connection with the implementation of the European social rights floor. The meeting was marked by the approval of a framework agreement on the digital transformation of public administrations after more than two years of negotiations. The agreement covers all aspects of digitalisation, such as teleworking, the right to disconnect, support for staff through training and artificial intelligence.





Discussions in the plenary meeting room

European delegates from EUPAE

Discussions also focused on the transposition of European directives and on the attractiveness of the civil service through four examples:

- Belgium on its employer brand
- Spain and its measures to attract young talent
- Greece on the attractiveness of the territories
- France on the retention of talent.

The committee agreed to continue its work on this subject in the coming months.

Échange en salle plénière

Délégués européens membres d'EUPAE

Les échanges ont également porté sur la transposition des directives européennes et sur l'attractivité de la fonction publique au travers de quatre exemples :

- la Belgique sur sa marque employeur
- l'Espagne et ses mesures pour attirer les jeunes talents ;
- la Grèce sur l'attractivité dans les territoires ;
- la France sur la fidélisation des talents.

Le comité a convenu de poursuivre ses travaux sur ce sujet dans les prochains mois.



Conclusion

La Présidence française du Conseil de l'Union européenne a permis d'affirmer le positionnement européen du Ministère de la transformation et de la fonction publiques, tant au niveau politique qu'administratif. Elle a en outre contribué à la promotion du modèle français de la fonction publique. Les travaux thématiques conduits dans le cadre du semestre de présidence ont vocation à se poursuivre, notamment au travers de futurs échanges de fonctionnaires dans le cadre des coopérations bilatérales conduites par le Ministère de la transformation et de la fonction publiques, et par un dialogue approfondi au sein des différentes instances dédiées aux sujets d'administration publique.

Conclusion

The French Presidency of the Council of the European Union made it possible to assert the European positioning of the Ministry of Public Transformation and the Civil Service, both at the political and administrative levels. It also contributed to the promotion of the French civil service model. The thematic work carried out during the six months of the Presidency will continue, particularly through future exchanges of civil servants within the framework of bilateral cooperation conducted by the Ministry for Public Transformation and the Civil Service, and through in-depth dialogue within the various bodies dedicated to public administration issues.

Plus d'informations sur
www.fonction-publique.gouv.fr



**MINISTÈRE
DE LA TRANSFORMATION
ET DE LA FONCTION
PUBLIQUES**

*Liberté
Égalité
Fraternité*

**Direction générale
de l'administration et
de la fonction publique**