

9 Retraites

9.1 Effectifs des retraités

Au total, 1 996 956 pensions ont été versées en 2004 au titre du régime de retraite des fonctionnaires de l'État, dont 1 519 654 à des pensionnés de droit direct et 477 302 à des pensionnés de droit indirect (veuves, veufs et orphelins). Parmi ces pensions, 564 521 sont versées à d'anciens militaires (ou à leurs ayants droit) et 1 432 435 sont des pensions civiles, dont 10 % destinées à d'anciens fonctionnaires de La Poste et de France Télécom.

Depuis 1995, le nombre de pensionnés a augmenté de 21 % du seul fait des pensionnés civils ; la population des retraités militaires est restée relativement stable. Le nombre total de pensionnés a augmenté de 3 % entre le 31 décembre 2003 et le 31 décembre 2004.

72 007 fonctionnaires civils (dont 14 395 de La Poste et France Télécom) et 10 555 militaires sont partis à la retraite en 2004. **En 2003, les fonctionnaires ont anticipé leurs demandes de départ à la retraite avant la réforme (74 728 départs de fonctionnaires civils).** En 2004, le nombre annuel de départ en retraite

correspond à la tendance constatée en 2002. Par rapport à 1995, le nombre de départs à la retraite a augmenté de 48,3 %. Les fonctionnaires civils partis en retraite en 2004 à 58 ans en moyenne et 47 % avaient moins de 60 ans. **Les fonctionnaires en service actif représentent près de 37 % des fonctionnaires civils, ils ont droit à une pension à 50 ou 55 ans.** Si on exclut les fonctionnaires « actifs » et les mises à la retraite pour invalidité, les fonctionnaires civils ont pris leur retraite à 60 ans en moyenne pour les hommes et 58 ans et 6 mois pour les femmes. Parmi les femmes occupant un emploi sédentaire parties à la retraite en 2004, 23,5 % avaient moins de 60 ans.

La durée de services effectuée est de 137,6 trimestres en moyenne. Elle est plus courte pour les femmes, nombreuses à demander la retraite anticipée pour les parents de trois enfants. Exception faite de ces départs, l'écart entre hommes et femmes est de 1,2 trimestre pour la durée moyenne de services. La durée d'activité public-privé est au même niveau (149,3 trimestres).

III Définitions et méthodes

Les retraites des agents de la fonction publique :

– les fonctionnaires titulaires de l'État, les magistrats et les militaires, ainsi que leurs ayants cause, bénéficient du **régime des pensions civiles et militaires de l'État** ;

– les fonctionnaires titulaires des fonctions publiques territoriale et hospitalière, ainsi que leurs ayants cause, sont affiliés à la **Caisse nationale de retraite des agents des collectivités locales (CNRACL)**. Leurs droits sont alignés sur ceux des fonctionnaires de l'État ;

– les agents non-titulaires de l'État et des collectivités locales relèvent du régime général et de l'Ircantec.

Les bénéficiaires :

– **pensionnés de droit direct, ou ayants droit** : la liquidation des droits à pension est possible à partir de 60 ans, sous réserve de l'accomplissement de 15 années de service effectifs. Pour les agents de **catégorie active**, cet âge est abaissé à 55, voire 50 ans. Il s'agit de personnes affectées à des tâches d'une certaine pénibilité (policiers, surveillants pénitentiaires) ;

– **pensionnés de droit indirect ou ayants cause** : les conjoints survivants de fonctionnaires décédés en activité ou après leur départ en retraite bénéficient d'une pension de réversion.

La durée des services comprend les bonifications, les services effectués comme agent non-titulaire et ayant donné lieu à validation, ainsi que certaines périodes non travaillées mais prises en compte, soit gratuitement, soit moyennant une surcotisation.

La durée dite « d'assurance » comprend : la durée des services (en décomptant le temps partiel comme du temps plein), à laquelle sont ajoutées toutes les autres périodes pendant lesquelles l'intéressé a versé une cotisation à un régime de retraite obligatoire, les périodes où les cotisations ont été payées par un tiers (chômage, maladie...) ; ainsi que les **majorations** de cette durée d'assurance qui peuvent être accordées dans chacun des régimes de retraite à des titres divers (maternité, éducation d'enfant handicapé...).

Pour plus d'informations

- « Les retraites en 2003 », *Études et Résultats*, n° 362, Drees, Ministère de l'Emploi, du Travail et de la Cohésion sociale, décembre 2004.
- « Les pensions des fonctionnaires civils de l'État » ; rapport public particulier de la Cour des comptes, *Journaux officiels*, avril 2003.

9 Retraites

9.1 Effectifs des retraités

Tableau 9-1 : Effectifs retraités civils et militaires en 2004

Motif de radiation	Ayants droit			Ayants cause			Total général
	Ancienneté (1)	Invalidité	Total	Ancienneté (1)	Invalidité	Total	
Civils sans PTT (2)	841 285	77 587	918 872	143 045	83 647	226 692	1 145 564
PTT (2)	200 692	22 654	223 346	37 399	26 126	63 525	286 871
Militaires (3)	371 106	6 330	377 436	176 252	10 833	187 085	564 521
Total	1 413 083	106 571	1 519 654	356 696	120 606	477 302	1 996 956

DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : service des pensions, situation de la dette viagère au 31 décembre de chacune des années.

(1) Ancienneté : regroupe aussi les radiations des cadres (RDC) anticipés (mères et pères de trois enfants, enfant infirme...).

(2) P et T et La Poste et France Télécom.

(3) Inclus les pensions cristallisées – non compris les soldes de réserve.

Tableau 9-2 : Nombre de pensions en paiement

	Pensions militaires (1)			Pensions civiles (2)			Total général
	Droits directs	Droits dérivés	Total	Droits directs	Droits dérivés	Total	
1994	377 330	188 745	566 075	802 523	252 701	1 055 224	1 621 299
1995	374 572	189 317	563 889	828 192	255 721	1 083 913	1 647 802
1996	371 818	189 686	561 504	854 083	259 981	1 114 064	1 675 568
1997	372 370	190 542	562 912	884 833	265 044	1 149 877	1 712 789
1998	374 914	191 127	566 041	915 791	269 370	1 185 161	1 751 202
1999	369 706	186 753	556 459	946 415	270 789	1 217 204	1 773 663
2000	370 550	186 701	557 251	978 611	275 394	1 254 005	1 811 256
2001	374 086	187 235	561 321	1 011 566	279 556	1 291 122	1 852 443
2002	376 108	184 881	560 989	1 047 145	280 043	1 327 188	1 888 177
2003	376 331	184 615	560 946	1 093 894	283 425	1 377 319	1 938 265
2004	377 436	187 085	564 521	1 142 218	290 217	1 432 435	1 996 956

DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

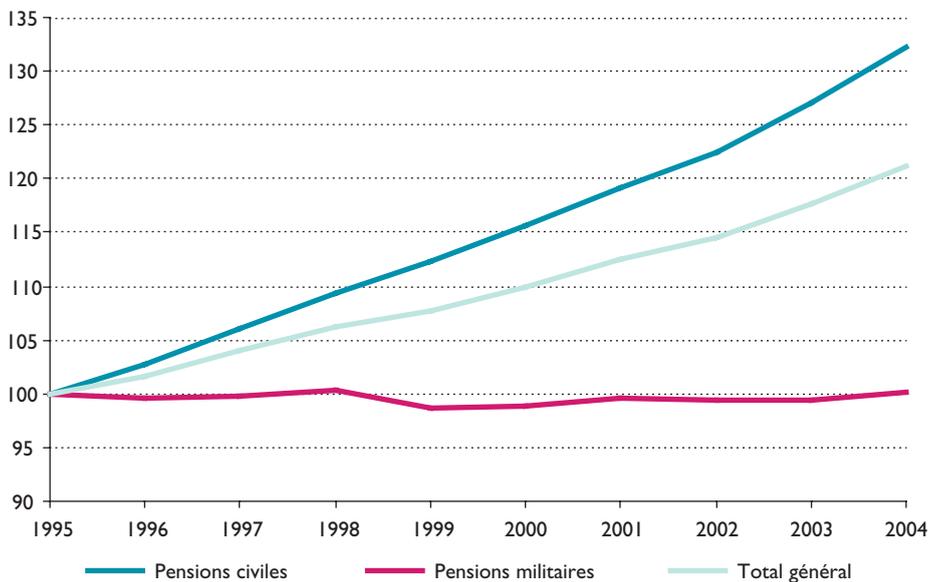
Source : service des pensions, situation de la dette viagère au 31 décembre de chacune des années.

Ancienneté : regroupe aussi les RDC anticipés (mères et pères de trois enfants, enfant infirme...)

(1) Inclus les pensions cristallisées – non compris les soldes de réserve.

(2) Non compris les allocations temporaires d'invalidité.

Graphique 9-1 : Évolution du nombre de pensions (base 100 en 1995)



DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : service des pensions.

9 Retraites

9.1 Effectifs des retraités

Tableau 9-3 : Nombre annuel de mises à la retraite (ayants droit) (1)

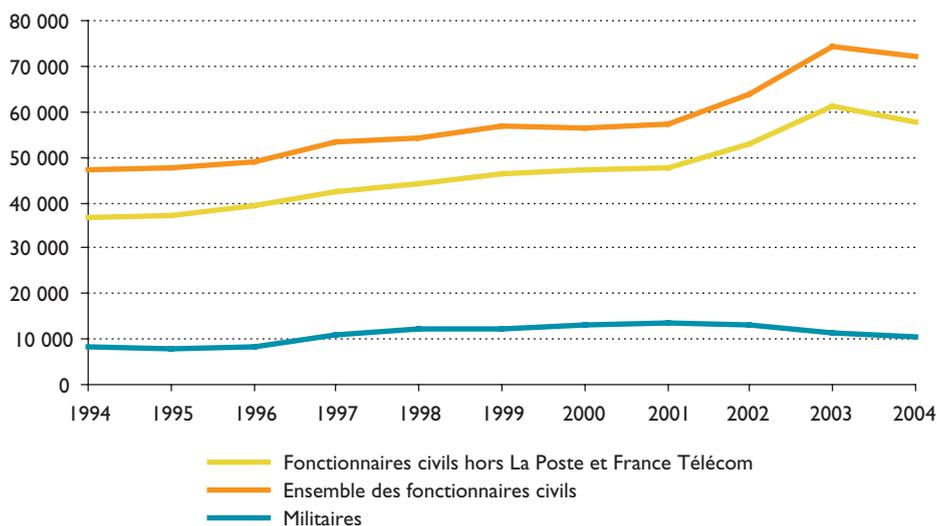
Années	Fonctionnaires civils		Militaires	Total
	Hors La Poste et France Télécom	Total civils		
1994	36 746	47 272	8 139	55 411
1995	36 970	47 625	8 054	55 679
1996	39 259	49 115	8 147	57 262
1997	42 209	53 263	10 978	64 241
1998	44 209	54 301	12 262	66 563
1999	46 297	56 757	12 150	68 907
2000	47 016	56 207	13 060	69 267
2001	47 674	57 393	13 378	70 771
2002	53 015	63 801	13 288	77 089
2003	61 201	74 728	11 453	86 181
2004	57 612	72 007	10 555	82 562

DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : service des pensions, situation de la dette viagère au 31 décembre.

(1) Pensions à jouissance immédiate de l'année et pensions à jouissance différée arrivant à échéance dans l'année.

Graphique 9-2 : Flux annuels de mises à la retraite



DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : service des pensions.

Tableau 9-4 : Pensions civiles de retraite – Répartition par administration au 31 décembre 2003 et 2004

Administrations	Fonctionnaires				Ayants cause			
	31 décembre 2003		31 décembre 2004		31 décembre 2003		31 décembre 2004	
	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%
Affaires étrangères (1)	2 636	0,24	2 708	0,24	1 213	0,43	1 217	0,42
Agriculture (2)	15 323	1,40	15 985	1,40	6 854	2,42	6 932	2,39
Anciens combattants	3 738	0,34	3 600	0,32	1 355	0,48	1 369	0,47
Culture	2 791	0,26	2 889	0,25	1 121	0,40	1 150	0,40
Défense	21 955	2,01	22 403	1,96	6 800	2,40	6 833	2,35
DOM-TOM	336	0,03	339	0,03	161	0,06	155	0,05
Économie, Finances et Industrie (3)	88 330	8,07	91 268	7,99	31 753	11,20	32 034	11,04
Éducation nationale	556 738	50,90	585 800	51,29	85 689	30,23	89 392	30,80
Emploi et Solidarité	12 367	1,13	12 589	1,10	3 566	1,26	3 609	1,24
Équipement et Logement	43 679	3,99	44 965	3,94	23 877	8,42	24 123	8,31
Intérieur	95 736	8,75	98 200	8,60	45 749	16,14	46 392	15,99
Justice	18 592	1,70	19 320	1,69	7 987	2,82	8 170	2,82
Postes et Télécommunications (4)	95 363	8,72	91 371	8,00	51 026	18,00	50 978	17,57
Premier ministre	862	0,08	838	0,07	781	0,28	772	0,27
Recherche (2)	11 551	1,06	12 655	1,11	1 567	0,55	1 715	0,59
Transports – Aviation civile (6)	4 375	0,40	4 437	0,39	2 235	0,79	2 282	0,79
Transports – Mer	893	0,08	876	0,08	542	0,19	544	0,19
Total hors P et T et France Télécom	975 265	89,16	1 010 243	88,45	272 276	96,07	277 667	95,68
Postes et Télécommunications	118 629	10,84	131 975	11,55	11 149	3,93	12 550	4,32
La Poste (5)	78 367	7,16	87 232	7,64	7 299	2,58	8 225	2,83
France Télécom (5)	40 262	3,68	44 743	3,92	3 850	1,36	4 325	1,49
Total général	1 093 894	100,00	1 142 218	100,00	283 425	100,00	290 217	100,00

DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : service des pensions. Les pensions cristallisées sont incluses – les allocations temporaires d'invalidité ne sont pas prises en compte.

- (1) Les pensions du ministère délégué à la Coopération sont rattachées au ministère des Affaires étrangères.
(2) Les pensions de l'Institut national de la recherche agronomique sont rattachées à la Recherche.
(3) Les pensions de l'ex-ministère de l'Industrie sont rattachées au ministère de l'Économie et des Finances.
(4) Pensions concédées avant le 31 décembre 1991.
(5) Pensions concédées à compter du 1^{er} janvier 1992.
(6) Sont incluses les pensions de la Météorologie.

9 Retraites

9.1 Effectifs des retraités

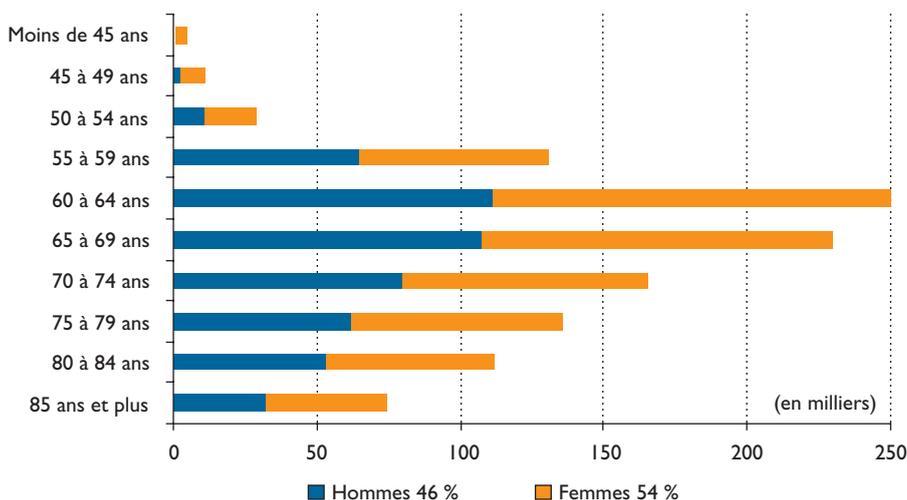
Tableau 9-5 : Pensions civiles de retraite – Ventilation par tranche d’âge des fonctionnaires retraités et de leurs ayants cause au 31 décembre 2004

Tranche d’âge	Fonctionnaires				Ayants cause			
	Hommes	Femmes	Total	%	Hommes	Femmes	Total	%
Moins de 45 ans	835	4 220	5 055	0,44	145	2 452	2 597	0,93
45 à 49 ans	2 047	8 992	11 039	0,97	246	4 328	4 574	1,64
50 à 54 ans	11 090	17 885	28 975	2,54	581	8 392	8 973	3,21
55 à 59 ans	65 262	65 980	131 242	11,49	1 159	13 593	14 752	5,28
60 à 64 ans	111 362	138 735	250 097	21,90	3 082	14 824	17 906	6,41
65 à 69 ans	107 506	121 817	229 323	20,08	4 205	20 337	24 542	8,78
70 à 74 ans	79 772	85 355	165 127	14,46	4 543	28 964	33 507	11,99
75 à 79 ans	62 081	73 224	135 305	11,85	4 959	42 369	47 328	16,93
80 à 84 ans	53 439	58 409	111 848	9,79	5 424	57 039	62 463	22,35
85 ans et plus	31 947	42 260	74 207	6,50	5 046	57 790	62 836	22,48
Total	525 341	616 877	1 142 218	100,00	29 390	250 088	279 478	100,00
Âge moyen	69 ans	68 ans 9 m.	68 ans 10 m.		74 ans 7 m.	76 ans 1 m.	76 ans	

DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : service des pensions.

Graphique 9-3 : Ayants droit titulaires de pensions civiles de retraite en paiement au 31 décembre 2004 : ventilation par tranche d’âge et par sexe



DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : service des pensions.

Tableau 9-6 : Pensions civiles de retraite : ventilation par âge, par sexe et par catégorie de services des fonctionnaires admis à la retraite en 2004 (en distinguant les pensions d'ancienneté et les pensions attribuées pour invalidité)

Âge de départ à la retraite	Pensions d'ancienneté					Pensions d'invalidité					Total des pensions		
	Actifs		Sédentaires		Total	Actifs		Sédentaires		Total	Hommes	Femmes	Total
	Hommes	Femmes	Hommes	Femmes		Hommes	Femmes	Hommes	Femmes				
< 50 ans	231	453	318	1 733	2 735	176	81	271	449	977	996	2 716	3 712
50 à 54 ans	2 875	1 873	527	1 629	6 904	411	181	233	495	1 320	4 046	4 178	8 224
55 ans	7 287	5 017	206	578	13 088	127	70	94	171	462	7 714	5 836	13 550
56 ans	1 619	1 274	212	511	3 616	59	41	117	179	396	2 007	2 005	4 012
57 ans	1 066	676	206	519	2 467	45	19	146	222	432	1 463	1 436	2 899
58 ans	571	369	181	425	1 546	42	15	123	185	365	917	994	1 911
59 ans	354	206	124	432	1 116	30	13	102	191	336	610	842	1 452
60 ans	391	224	11 963	15 753	28 331	22	7	110	192	331	12 486	16 176	28 662
61 ans	103	99	1 088	1 157	2 447	5	4	23	80	112	1 219	1 340	2 559
62 ans	55	60	660	588	1 363	2	2	19	34	57	736	684	1 420
63 ans	33	21	400	404	858	2	2	13	29	46	448	456	904
64 ans	24	22	321	349	716	3	1	13	22	39	361	394	755
65 ans	36	36	835	676	1 583		2	10	19	31	881	733	1 614
> 65 ans	6	3	271	53	333						277	56	333
Total	14 651	10 333	17 312	24 807	67 103	924	438	1 274	2 268	4 904	34 161	37 846	72 007
Âge moyen	55 ans	55 ans	60 ans	58 ans 6 mois	57 ans 11 mois	52 ans 10 mois	52 ans 11 mois	54 ans	54 ans 3 mois	53 ans 10 mois	57 ans 5 mois	57 ans 2 mois	57 ans 4 mois

DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : service des pensions (ne sont pas comprises dans le tableau ci-dessus les pensions à jouissance différée et les allocations diverses).

- (1) Sont prises en compte les femmes fonctionnaires, mères de trois enfants, radiées des cadres au titre de l'article L. 24-1-3° du Code des PCMR.
 (2) Jusqu'en 1998 la distinction entre actifs et sédentaires était fonction du classement de l'emploi occupé en fin de carrière. Désormais sont classés en catégorie active les fonctionnaires comptant plus de 15 ans de service actifs.

9 Retraites

9.1 Effectifs des retraités

Tableau 9-7 : Pensions civiles de retraite – Ventilation des pensions attribuées aux fonctionnaires admis à la retraite en 2004 par administration, par catégorie statutaire et par sexe

Administrations	Catégories statutaires								Total général		
	A		B		C		Hors catégories		Hommes	Femmes	Total
	Hommes	Femmes	Hommes	Femmes	Hommes	Femmes	Hommes	Femmes			
Affaires étrangères	27	5	18	9	24	70			69	84	153
Affaires sociales, Travail et Intégration	74	71	55	125	78	223			207	419	626
Agriculture	274	162	264	102	127	186			665	450	1 115
Anciens combattants	3	2	2	4	3	10			8	16	24
Aviation civile	127	6	35	10	5	24	5		172	40	212
Culture	42	27	10	20	29	56			81	103	184
Défense	134	21	125	103	93	522			352	646	998
DOM-TOM		1	2	1	3	3			5	5	10
Économie, Finances et Industrie	832	298	693	1 197	626	1 676			2 151	3 171	5 322
Éducation nationale	11 896	19 055	416	1 940	1 455	3 548			13 767	24 543	38 310
Équipement Logement et Transport	184	15	526	128	1 482	466			2 192	609	2 801
Intérieur	90	58	51	130	123	531	4 145	153	4 409	872	5 281
Justice	145	88	36	129	48	205	546	50	775	472	1 247
Premier ministre	2	1	1	6	6	10			9	17	26
Recherche	574	358	78	177	27	39			679	574	1 253
Non ventilé	4	1	7	5	4	9	2		17	15	32
Sous-total	14 408	20 169	2 319	4 086	4 133	7 578	4 698	203	25 558	32 036	57 594
PTT centrale									16	2	18
La Poste	4								6 087	3 496	9 587
France Télécom	17	3							2 479	2 309	4 808
Total général	14 429	20 172	2 319	4 086	4 133	7 578	4 698	203	34 140	37 843	72 007

DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : service des pensions. Ne sont pas comprises dans le tableau ci-dessus les pensions à jouissance différée et les allocations diverses.

Tableau 9-8 : Durée moyenne de services dans la fonction publique des fonctionnaires de l'État (en trimestres)

	Hommes	Femmes	Total
Ensemble	139,8	135,6	137,6
Hors départs anticipés des fonctionnaires parents de trois enfants et invalidité	141,5	140,3	140,9

DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : Service des pensions.

Population : fonctionnaires civils et militaires pour lesquels la durée tous régimes est connue.

Tableau 9-9 : Durée d'activité totale public-privé des fonctionnaires de l'État (en trimestres)

	Hommes	Femmes	Total
Ensemble	147,3	144,5	145,8
Hors départs anticipés des fonctionnaires parents de trois enfants et invalidité	149,3	149,3	149,3

DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : Service des pensions.

Population : fonctionnaires civils et militaires pour lesquels la durée tous régimes est connue.

9 Retraites

9.1 Effectifs des retraités

Tableau 9-10 : Évolution des effectifs gérés par l'Ircantec (1)

(en milliers)

		1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003 (3)	2004 (3)
Actifs	Agents de l'État	712,0	747,3	804,9	866,1	917,9	918,3	920,0	
	Agents des collectivités territoriales	1 139,0	1 065,2	1 292,9	1 330,5	1 325,2	1 359,1	1 360,0	
	– dont médecins hospitaliers	122,0	117,3	115,7	121,2	120,3	121,3	120,0	
	Élus et autres (2)	176,0	171,1	176,2	181,7	252,0	197,5	215,0	
Total		2 027,0	2 031,8	2 194,3	2 295,3	2 425,6	2 425,0	2 450,0	
Retraités	Payés au 31 décembre de l'exercice	1 357,1	1 387,4	1 413,2	1 434,5	1 474,6	1 501,7	1 526,6	1 565,5
	– droits directs	1 117,9	1 139,7	1 158,2	1 171,0	1 203,7	1 223,9	1 242,3	1 272,6
	– droits indirects	239,2	247,7	255,0	263,5	270,9	277,8	284,3	292,9
	Entrés au cours de l'exercice	73,2	71,3	71,1	66,7	83,1	67,3	72,8	87,6
	– droits directs	69,7	68,0	67,8	63,6	80,0	64,0	68,9	83,3
	– droits indirects	3,5	3,4	3,3	3,1	3,1	3,3	3,9	4,3

DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : Ircantec.

Les données 2001 ont été réactualisées par rapport à l'édition précédente.

(1) Agents non-titulaires de l'État et des collectivités locales, médecins hospitaliers, élus des collectivités territoriales, agents employés par des associations financées majoritairement par des fonds publics.

(2) Certains comptes d'élus sont doublés en ce qui concerne les années d'élection municipales.

(3) Pour les actifs, les données 2003 sont des estimations, les données 2004 ne sont pas disponibles.

Tableau 9-11 : Évolution des effectifs gérés par la CNRACL (1)

(en milliers)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Cotisants (2)											
Hospitaliers	703	706	710	712	713	714	720	730	739	759	772
Territoriaux	823	842	855	872	892	916	940	969	996	1 025	1 045
Total	1 526	1 548	1 565	1 584	1 605	1 630	1 660	1 699	1 735	1 784	1 817
Retraités (2)											
Stock											
– Droits directs	398,2	418,1	438,0	458,2	478,4	498,4	519,7	540,3	563,0	592,5	624,2
– Droits dérivés	100,4	102,4	104,5	106,5	108,9	111,1	113,4	115,5	118,0	120,6	124,0
Flux annuels											
– Droits directs	30	29,5	30,6	31	31,1	32,4	32,3	33,3	38	53,5	32,2
– Droits dérivés	6,2	6,1	6,4	6,6	6,7	7,0	6,9	7,1	7	7,8	8,1

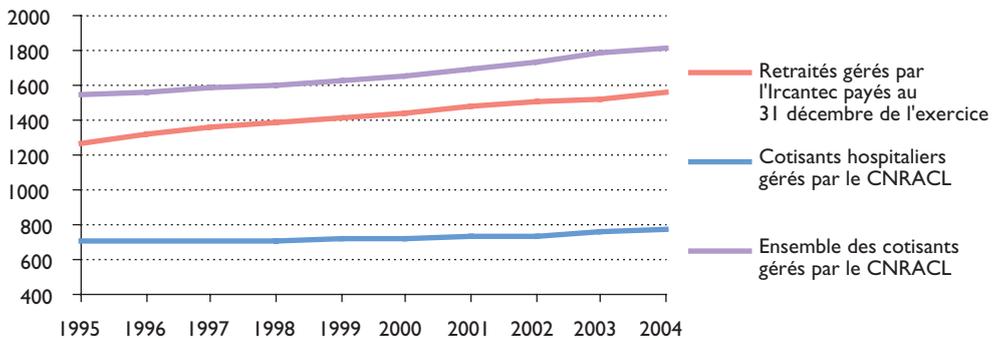
DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : CNRACL.

(1) Agents titulaires et stagiaires des collectivités locales et de leurs établissements publics.

(2) En moyenne annuelle.

Graphique 9-4 : Évolution des effectifs gérés par l'Ircantec et la CNRACL



DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : service des pensions.

9 Retraites

9.1 Effectifs des retraités

Tableau 9-12 : Pensions versées par la CNRACL : ventilation par âge, par sexe et par catégorie de services des fonctionnaires admis à la retraite en 2004 (en distinguant les pensions d'ancienneté et les pensions attribuées pour invalidité)

Âge de départ à la retraite	Pensions d'ancienneté					Pensions civiles d'invalidité					Total des pensions de retraite		
	Effectif hospitalier		Effectif territorial		Total	Effectif hospitalier		Effectif territorial		Total	Hommes	Femmes	Total
	Hommes	Femmes	Hommes	Femmes		Hommes	Femmes	Hommes	Femmes				
< 50 ans	18	1 310	12	607	1 947	83	383	246	291	1 003	359	2 591	2 950
50 à 54 ans	29	655	87	324	1 095	122	464	289	321	1 196	527	1 764	2 291
55 ans	817	4 353	596	142	5 908	41	127	103	106	377	1 557	4 728	6 285
56 ans	156	702	125	111	1 094	37	96	115	108	356	433	1 017	1 450
57 ans	120	477	130	129	856	43	86	149	111	389	442	803	1 245
58 ans	72	393	73	120	658	21	77	100	133	331	266	723	989
59 ans	56	275	45	89	465	19	54	82	99	254	202	517	719
60 ans	1 440	2 472	4 896	4 300	13 108	25	71	88	104	288	6 449	6 947	13 396
61 ans	67	201	230	364	862	3	9	23	58	93	323	632	955
62 ans	40	144	128	225	537	4	4	18	37	63	190	410	600
63 ans	10	42	68	162	282	1	3	6	28	38	85	235	320
64 ans	12	16	47	108	183	1	1	5	19	26	65	144	209
65 ans	30	52	194	381	657	1	5	2	32	40	227	470	697
> 65 ans	4	2	26	42	74						30	44	74
Total	2 871	11 094	6 657	7 104	27 726	402	1 380	1 226	1 447	4 454	11 155	21 025	32 180
Âge moyen	58,13	55,20	59,56	58,51	57,40	53,29	52,13	53,78	54,23	53,39	58,33	56,05	56,84

DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : service des pensions.

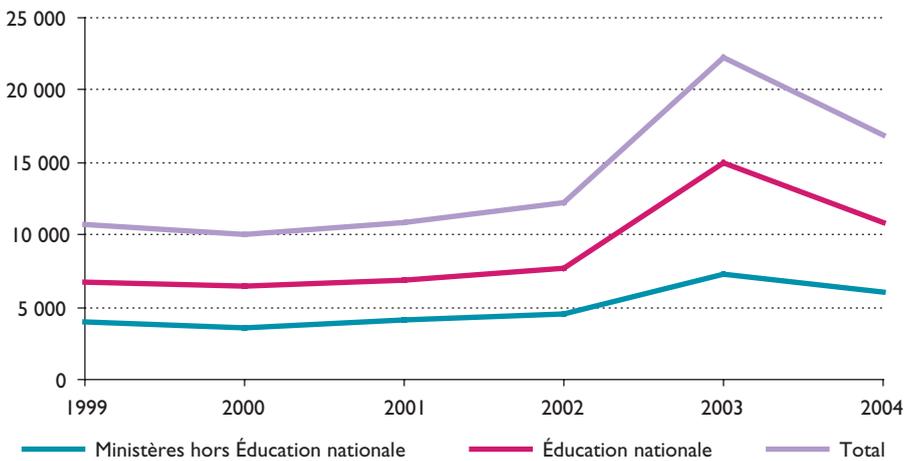
Tableau 9-13 : Le congé de fin d'activité depuis 1999 : nombre de départs en CFA

Ministères	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Ministères hors Éducation nationale	3 942	3 597	4 058	4 564	7 275	6 012
Éducation nationale	6 741	6 389	6 834	7 697	14 982	10 888
Total	10 683	9 986	10 892	12 261	22 257	16 900

DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : enquête auprès des directions de personnel.

Graphique 9-5 : Flux annuels de CFA



DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : service des pensions.

Tableau 9-14 : Répartition par catégorie statutaire et par sexe des bénéficiaires du congé de fin d'activité en 2004

Catégories statutaires	Hommes		Femmes		Total	
	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%
Titulaires						
Catégorie A	3 378	47	3 257	34	6 635	39
Catégorie B	594	8	1 738	18	2 332	14
Catégorie C	1 508	21	3 259	34	4 767	28
Catégorie D	227	3	686	7	913	5
Autres catégories	1 031	14	156	2	1 187	7
Tous titulaires	6 738	94	9 096	94	15 834	94
Non-titulaires	454	6	612	6	1 066	6
Total	7 192	100	9 708	100	16 900	100

DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : Direction générale de la comptabilité publique.

9 Retraites

9.2 Montant des pensions

En 2004, le taux de liquidation des pensions est de 67,5 % pour l'ensemble des retraités civils et 67,9 % pour les nouveaux retraités, ce qui correspond à une durée moyenne de services pris en compte de 34 ans environ, bonifications incluses, soit 32 ans de service effectifs. En moyenne, un agent bénéficie de deux ans de bonification.

La retraite brute de droit direct des anciens fonctionnaires civils de l'État s'élève à 1 748 € par mois en moyenne en 2004. Les nouveaux retraités de l'année bénéficient d'une pension légèrement plus élevée, cette différence entre les anciens et les nouveaux retraités s'explique par l'augmentation des niveaux de qualification (notamment la proportion de plus en plus forte de catégorie A) dans la fonction publique de l'État. L'indice moyen des pensions nouvellement liquidées est ainsi passé de 471 en 1991, à 575 en 2004.

Ces modifications structurelles entraînent une augmentation de la pension des nouveaux liquidants et donc de la pension moyenne de l'ensemble des retraités. **Ainsi la pension moyenne a**

augmenté de 1,9 %, entre le 31 décembre 2003 et le 31 décembre 2004.

La pension des femmes est de 19,3 % inférieure à celle des hommes. Les interruptions de carrière et la proportion plus faible de femmes dans les emplois d'encadrement supérieur se conjuguent pour expliquer cette différence.

Par ailleurs, cet effet est renforcé par une utilisation importante par les femmes fonctionnaires, mères de trois enfants ou plus, du dispositif de départ anticipé après 15 ans de service, qui représente environ 20 % des départs en retraite des femmes dans la fonction publique de l'État.

La pension moyenne des anciens fonctionnaires des fonctions publiques territoriale et hospitalière est de 1 210 € en 2004 alors qu'elle s'élève à 1 748 € pour les fonctionnaires civils de l'État. Cette différence s'explique par une plus forte proportion de catégorie C et des carrières plus courtes.

III Définitions et méthodes

Calcul de la pension jusqu'en 2003

Le montant de la pension est déterminé en appliquant au dernier traitement indiciaire brut détenu depuis six mois au moins (hors primes) un **taux de liquidation**, qui est actuellement de 2 % par année de service (dans la limite de 75 %).

Les bonifications sont des suppléments qui s'ajoutent aux services effectivement accomplis pour le calcul d'une pension. Il s'agit essentiellement de la bonification d'un an pour enfant né ou adopté avant le 1^{er} janvier 2004, de la bonification de dépaysement pour les services civils accomplis hors d'Europe, de bénéfices de campagne pour les militaires, bonification d'un an tous les cinq ans pour les surveillants pénitentiaires, les policiers et les militaires.

La loi du 21 août 2003 portant réforme des retraites modifie le calcul de la pension et de la pension minimum à compter du 1^{er} janvier 2004.

Le calcul du taux de remplacement d'un fonctionnaire partant à la retraite se déroule désormais en deux temps :

– le premier temps consiste à calculer **la durée des services**. Cette durée est rapportée à **une durée de référence** qui évolue suivant l'année d'ouverture des droits à pension : si ce rapport est égal à un, alors le montant de la pension qui devrait être versée à ce stade serait *a priori* de 75 % du montant du traitement perçu durant les six derniers mois d'activité ;

– le deuxième temps du calcul consiste à appliquer un coefficient de majoration (**surcote**) ou, à partir de 2006, de minoration (**décote**), en fonction de la durée totale d'activité professionnelle dans les secteurs public et privé. **Cette durée dite « d'assurance »** est rapportée à la même durée de référence que pour le premier temps ci-dessus. La surcote s'applique, d'ores et déjà, si ce rapport est supérieur à un et si, après le 1^{er} janvier 2004, l'activité a été poursuivie au-delà de 60 ans (0,75 % par trimestre effectué au-delà de cette date dans la limite de vingt trimestres). La décote s'appliquera de manière progressive à partir de 2006.

À la pension calculée s'ajoute, comme dans le régime précédent, **une majoration** de 10 % pour les trois premiers enfants, augmentée de 5 % par enfant supplémentaire.

La durée de référence correspond au nombre de trimestres nécessaires à l'obtention d'une pension au taux maximal de 75 % du traitement indiciaire. Cette durée de référence passe progressivement de 152 trimestres en 2004, à 160 trimestres en 2008. À compter de 2009, en application de l'article 5 de la loi portant réforme des retraites, cette durée sera allongée d'un trimestre par an pour atteindre 164 trimestres.

À compter de 2009, en application de l'article 5 de la loi portant réforme des retraites, cette durée sera allongée d'un trimestre par an pour atteindre 164 trimestres.

Pour plus d'informations

- « Les retraites en 2003 », *Études et Résultats*, n° 362, Drees, Ministère de l'Emploi, du Travail et de la Cohésion sociale, décembre 2004.
- **Projet de loi de finances pour 2003. Rapport sur les rémunérations et les pensions de retraite de la fonction publique.**
- *Retraites : les réformes en France et à l'étranger ; le droit à l'information*, 2^e rapport du conseil d'orientation des retraites, juin 2004.
- « Les pensions des fonctionnaires civils de l'État » ; rapport public particulier de la Cour des comptes, *Journaux officiels*, avril 2003.
- Guides de mise en œuvre de la réforme des retraites, www.fonction-publique.retraites.gouv.fr

9 Retraites

9.2 Montant des pensions

Tableau 9-15 : Montant des pensions de retraite en paiement en 2003 et 2004 (1)

	Situation au 31 décembre 2003		Situation au 31 décembre 2004	
	Nombre de bénéficiaires	Montants (en millions d'euros)	Nombre de bénéficiaires	Montants (en millions d'euros)
Pensions militaires				
Droits directs				
Avantage principal		5 898		6 061
Accessoires (2)		258		263
Total	376 331	6 156	377 436	6 323
Droits dérivés				
Avantage principal		1 276		1 319
Accessoires (2)		77		79
Total	184 615	1 353	187 085	1 398
Pensions civiles				
Droits directs				
Avantage principal		21 605		22 998
Accessoires (1)		906		960
Total	1 093 894	22 511	1 142 218	23 959
Droits dérivés				
Avantage principal		2 466		2 573
Accessoires (1)		184		190
Total	283 425	2 650	290 217	2 763

DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : service des pensions.

(1) Coût au 31 décembre, exprimé en année pleine.

(2) Comprend les majorations pour enfants, pour tierce personne et les rentes invalidité.

Tableau 9-16 : Évolution du montant des pensions civiles (droits directs) brutes mensuelles moyennes en euros courants

	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Pension moyenne au 31 décembre	1 508	1 518	1 544	1 575	1 613	1 634	1 668	1 703	1 715	1 748
Évolution (en %)	3,5 %	0,7 %	1,7 %	2,0 %	2,4 %	1,3 %	2,1 %	2,1 %	0,7 %	1,9 %

DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : service des pensions.

Tableau 9-17 : Évolution de l'indice et du taux de liquidation moyens des pensionnés

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
Fonctionnaires civils										
Stock droit direct										
Indice de liquidation	490	496	499	503	507	514	518	522	527	535
Taux de liquidation (en %)	67,7	67,6	67,6	67,5	67,5	67,5	67,5	67,5	67,5	67,5
Stock droit dérivé										
Indice de liquidation	473	477	480	481	484	489	492	495	497	504
Taux de liquidation (en %)	32,2	32,2	32,4	32,3	32,3	32,3	32,3	32,3	32,2	32,3
Flux droit direct										
Indice de liquidation	517	531	541	548	558	561	568	571	577	575
Taux de liquidation (en %)	66,8	67,3	67,5	67,9	68,1	68,1	68	68,3	68,5	67,9
Flux droit dérivé										
Indice de liquidation	493	494	500	500	504	512	515	516	521	526
Taux de liquidation (en %)	32,8	32,6	32,6	32,6	33,0	33,0	33,0	33,2	33,2	33,3
Militaires										
Stock droit direct										
Indice de liquidation	456	460	464	467	469	473	474	475	477	481
Taux de liquidation (en %)	65,1	65,1	65,1	65,1	65,1	65,1	65,1	65,1	65,1	65,1
Stock dérivé										
Indice de liquidation	435	439	443	446	448	451	452	454	456	458
Taux de liquidation (en %)	32,0	32,0	32,1	32,1	32,2	32,2	32,2	32,3	32,3	32,3
Flux droit direct										
Indice de liquidation	481	482	480	479	483	485	480	479	483	489
Taux de liquidation (en %)	65,2	65,1	64,9	67,2	67,2	67,0	66,9	66,5	66,4	66,4
Flux droit dérivé										
Indice de liquidation	446	453	460	468	465	468	470	474	475	474
Taux de liquidation (en %)	32,8	32,9	33,1	33,1	33,1	33,1	33,4	33,5	33,5	33,1
Valeur annuelle moyenne en euros du point d'indice (1)										
	47,29	48,49	49,16	49,42	49,99	50,51	50,96	51,43	52,11	52,49

DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : service des pensions.

(1) La détermination du montant de la pension pour le premier mois (avantage principal) se calcule en multipliant la valeur du point par l'indice de liquidation et par le taux de liquidation, le montant varie ensuite en fonction de la hausse des prix. La pension moyenne calculée est plus faible que la moyenne des pensions réellement versées du fait des pensions relevées au minimum garanti.

9 Retraites

9.2 Montant des pensions

Tableau 9-18 : Montant moyen mensuel des pensions civiles et militaires de droit direct selon la catégorie hiérarchique et le sexe en 2004

Catégorie	Pensions civiles			Pensions militaires (1)			Ensemble			
	Nombre	Avantage principal en €	Pension totale en €	Nombre	Avantage principal en €	Pension totale en €	Nombre	Avantage principal en €	Pension totale en €	
Hommes	A	187 664	2 418	2 530	59 185	2 498	2 656	246 849	2 437	2 560
	B	54 982	1 584	1 665	254 563	1 322	1 375	309 545	1 368	1 426
	C	70 384	1 012	1 085	31 331	661	685	101 715	904	962
	Indéterminé	212 306	1 635	1 714	19 607	101	102	231 913	1 506	1 577
	Sous-total	525 336	1 826	1 916	364 686	1 390	1 455	890 022	1 647	1 727
Femmes	A	224 912	2 059	2 116	899	1 951	1 974	225 811	2 059	2 116
	B	146 763	1 510	1 572	14 623	1 087	1 098	161 386	1 472	1 529
	C	145 488	954	1 000	1 203	785	787	146 691	953	998
	Indéterminé	99 719	1 342	1 383	1 996	1 178	1 195	101 715	1 338	1 380
	Sous-total	616 882	1 552	1 605	18 721	1 119	1 131	635 603	1 539	1 591
Total	A	412 576	2 222	2 304	60 084	2 490	2 646	472 660	2 256	2 348
	B	201 745	1 530	1 597	269 186	1 309	1 360	470 931	1 404	1 462
	C	215 872	973	1 028	32 534	665	689	248 406	933	984
	Indéterminé	312 025	1 541	1 608	21 603	201	203	333 628	1 455	1 517
	Total général	1 142 218	1 678	1 748	383 407	1 377	1 439	1 525 625	1 602	1 670

DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : service des pensions.

(1) Y compris soldes de réserve.

Tableau 9-19 : Montant moyen mensuel des pensions vieillesse (1) de droit direct versées par la CNRACL selon la catégorie hiérarchique et le sexe en 2004

Catégorie	Fonction publique hospitalière			Fonction publique territoriale			Ensemble			
	Nombre	Avantage principal en €	Pension totale en €	Nombre	Avantage principal en €	Pension totale en €	Nombre	Avantage principal en €	Pension totale en €	
Hommes	A	8 857	1 854,7	1 943,9	10 632	2 157,5	2 254,1	19 489	2 019,9	2 113,1
	B	9 472	1 423,3	1 489,1	16 555	1 426,4	1 486,5	26 027	1 425,3	1 487,4
	C	30 736	1 031,6	1 090,5	91 209	1 014,1	1 080,0	121 945	1 018,5	1 082,6
	Indéterminé	225	1 471,7	1 527,7	1 703	1 426,3	1 490,3	1 928	1 431,6	1 494,7
	Sous-total	49 290	1 256,8	1 322,4	120 099	1 178,0	1 245,8	169 389	1 200,9	1 268,1
Femmes	A	30 017	1 653,3	1 689,9	12 904	1 649,0	1 695,5	42 921	1 652,0	1 691,5
	B	50 438	1 205,6	1 248,2	16 907	1 266,7	1 304,5	67 345	1 220,9	1 262,3
	C	148 865	924,4	973,4	115 045	878,8	930,8	263 910	904,5	954,9
	Indéterminé	200	1 096,7	1 129,5	1 719	1 178,6	1 223,3	1 919	1 170,1	1 213,5
	Sous-total	229 520	1 081,7	1 127,6	146 575	994,9	1 044,7	376 095	1 047,8	1 095,3
Total	A	38 874	1 699,2	1 747,7	23 536	1 878,7	1 947,8	62 410	1 766,9	1 823,2
	B	59 910	1 240,0	1 286,3	33 462	1 345,7	1 394,5	93 372	1 277,9	1 325,1
	C	179 601	942,7	993,5	206 254	938,6	996,8	385 855	940,6	995,21
	Indéterminé	425	1 295,2	1 340,3	3 422	1 301,9	1 356,2	3 847	1 301,1	1 354,4
	Total général	278 810	1 112,6	1 162,1	266 674	1 077,4	1 135,3	545 484	1 095,4	1 149,0

DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : service des pensions.

(1) Les pensions accordées pour invalidité sont exclues.