

3 Emplois budgétaires

Le nombre de postes de titulaires inscrits au budget de l'État en loi de finances initiale 2004 diminue de 3 642 emplois. Dans le projet de loi de finances 2005, le nombre d'emplois budgétaires diminue de 7 188.

En 2004, la variation des emplois contractuels correspond à l'inscription au budget de l'Éducation nationale d'emplois effectivement occupés, mais qui n'apparaissent jusque-là pas au budget de l'État. Ainsi, 52 287 emplois de maîtres auxiliaires, professeurs contractuels, assistants d'éducation recrutés par les établissements publics locaux et par les inspections académiques ont-ils été inscrits sur postes budgétaires. Ces agents étaient auparavant rémunérés sur des crédits de dépenses pédagogiques, aux articles 30 et 60 du chapitre 36-71.

La requalification des emplois budgétaires de titulaires civils s'est poursuivie. En 2004,

20 959 postes de catégorie A et 1 116 postes de catégorie B supérieure ont été créés, alors que 20 737 postes de catégorie B et 5 980 postes de catégorie C ont disparu. Le volume des postes créés en catégorie A et supprimés en catégorie B résulte à nouveau pour une bonne part de la transformation des emplois d'instituteurs en emplois de professeurs des écoles. Aux Affaires étrangères, un corps de secrétaires des systèmes d'information et de communication, qui était en catégorie B en 2003, a été requalifié en catégorie B supérieure en 2004.

En dehors de l'Éducation nationale, le nombre d'emplois budgétaires diminue dans la plupart des ministères. Seuls aux ministères de l'Intérieur et de la Justice, les emplois progressent respectivement de 777 et de 2 175 postes.

III Définitions et méthodes

Emplois budgétaires : emplois permanents à temps complet autorisés par la loi de finances initiale et retracés dans les « verts », documents budgétaires annexes de celle-ci. Un emploi autorisé peut ne pas être pourvu. À l'inverse, un emploi budgétaire peut servir de support à la rémunération de deux personnes employées à mi-temps.

Les résultats présentés dans ce chapitre sont issus de l'**exploitation des « verts » budgétaires 2004**. Le traitement a été réalisé à partir des fichiers informatiques transmis par la direction du Budget.

Pour plus d'informations

- **Loi de finances 2004.**
- **Projet de loi de finances pour 2005.**
- **« Les emplois budgétaires 2004 », Hélène Désert, DGAFP, RésulStats, n° 7-2004, septembre 2004.**

Tableau 3-1 : Emplois budgétaires (hors appelés) par statut depuis 1991

Années	Titulaires	Contractuels	Ouvriers d'État	Militaires	Total
1991	1 610 643	81 280	95 608	302 741	2 090 272
1992	1 616 357	79 676	84 248	299 107	2 079 388
1993	1 626 635	78 304	80 337	299 018	2 084 294
1994	1 626 048	75 981	76 799	299 662	2 078 490
1995	1 631 995	72 335	74 782	300 655	2 079 767
1996	1 640 526	71 858	72 718	300 879	2 085 981
1997	1 637 231	69 968	70 902	307 215	2 085 316
1998	1 641 114	68 427	69 295	313 348	2 092 184
1999	1 646 633	64 287	66 905	320 202	2 098 027
2000	1 656 458	57 188	62 569	335 920	2 112 135
2001	1 678 804	55 663	59 974	349 565	2 144 006
2002	1 700 141	61 801	58 114	361 929	2 181 985
2003	1 704 476	55 058	57 475	363 231	2 180 240
2004 (1)	1 700 834	102 629	56 899	363 877	2 224 239

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : lois de finances.

- (1) La variation constatée des emplois budgétaires entre 2003 et 2004 s'explique par la suppression de 4 561 emplois et l'inscription en mesure d'ordre de 48 578 emplois : il s'agit d'inscrire dans les tableaux d'emplois des ministères des emplois effectivement occupés mais qui n'apparaissent pas, pour diverses raisons (statut de contractuels, agents temporaires), dans les documents budgétaires et de traduire la suppression au sein du budget de l'État d'emplois transférés dans des établissements publics. Les principales mesures d'ordre 2004 portent sur : 48 796 emplois d'assistants d'éducation et d'enseignants non-titulaires inscrits sur postes budgétaires ; 508 emplois transférés dans divers établissements publics...

3 Emplois budgétaires

Tableau 3-2 : Emplois budgétaires (hors appelés) par section budgétaire depuis 2000

Sections budgétaires	2000	2001	2002	2003	2004
Affaires étrangères	9 475	9 471	9 466	9 409	9 293
Agriculture et Pêche	29 441	30 388	31 202	31 098	30 800
Aménagement du territoire et Environnement (1)	2 901	3 204	3 597	3 599	3 685
<i>Aménagement du territoire</i>	141	144	123	123	121
<i>Environnement</i>	2 760	3 060	3 474	3 476	3 564
Culture	14 776	14 968	15 314	14 010	13 819
Économie et Finances	179 705	179 705	181 121	179 771	177 716
Éducation nationale, Enseignement supérieur et Recherche	1 068 886	1 082 954	1 094 436	1 092 593	1 137 654
<i>Enseignement scolaire</i>	941 413	954 232	964 118	961 454	1 006 525
<i>Enseignement supérieur et recherche</i>	127 473	128 722	130 318	131 139	131 129
Travail et Affaires sociales	24 542	25 067	25 713	25 579	25 458
<i>Travail</i>	10 115	10 339	10 593	10 534	10 507
<i>Santé publique et services communs</i>	14 427	14 728	15 120	15 045	14 951
Équipement, Logement, Transports et Tourisme	100 655	100 729	101 969	101 220	100 178
<i>Mer</i>	2 388	2 451	2 522	2 547	2 578
<i>Urbanisme et services communs</i>	97 946	97 957	99 126	98 352	97 280
<i>Tourisme</i>	321	321	321	321	320
Intérieur et Décentralisation	163 434	164 508	169 554	171 728	172 505
Jeunesse et Sports (2)	6 738	6 741	6 743	5 949	5 877
Justice	63 026	64 404	67 173	69 215	71 390
Outre-mer	4 092	4 979	5 572	5 782	5 782
Services du Premier ministre	1 924	2 080	2 241	2 254	2 274
<i>Plan</i>	208	207	206	205	202
<i>Secrétariat général de la Défense nationale</i>	229	255	278	278	301
<i>Services généraux</i>	1 487	1 618	1 757	1 771	1 771
Total budget ministères civils	1 669 595	1 689 198	1 714 101	1 712 207	1 756 431
Défense	431 177	443 017	455 626	455 382	455 177
Total budget général	2 100 772	2 132 215	2 169 727	2 167 589	2 211 608
Aviation civile	10 778	11 207	11 674	12 067	12 059
Journaux officiels	11	11	11	11	11
Légion d'honneur	415	415	415	415	415
Monnaies et médailles	147	146	146	146	134
Ordre de la Libération	12	12	12	12	12
Total budgets annexes	11 363	11 791	12 258	12 651	12 631
Total général (3)	2 112 135	2 144 006	2 181 985	2 180 240	2 224 239

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : lois de finances 2000 à 2004.

- (1) En 2003, l'Environnement est devenu Écologie et Développement durable et l'Aménagement du territoire est rattaché aux services du Premier ministre.
- (2) En 2003, la Jeunesse est rattachée à l'Enseignement scolaire.
- (3) Dont mesures d'ordre :
 - en 2000 : – 2 858 dont 3 973 titularisations dans le cadre du plan de résorption de l'emploi précaire « Perben » et – 6 685 emplois budgétaires transformés en crédits (essentiellement maîtres d'internat et surveillants d'externat) ;
 - en 2001 : + 9 513 dont 4 020 titularisations dans le cadre du plan de résorption de l'emploi précaire « Sapin » et 5 463 consolidations de surnombres ;
 - en 2002 : + 13 293 dont 6 917 transformations de crédits en emplois dans le cadre de la jurisprudence « Berkani », 3 996 dans le cadre du plan de résorption de l'emploi précaire « Sapin » et 2 500 consolidations de surnombres ;
 - en 2003 : – 1 044, essentiellement en raison du transfert d'emplois budgétaires du ministère de la Culture au budget propre de l'établissement public du musée du Louvre ;
 - en 2004 : 48 578 dont 48 796 transformations en emplois de postes d'assistants d'éducation et de professeurs contractuels précédemment rémunérés sur crédits.

Tableau 3-3 : Évolution 2005-2004 des emplois budgétaires

Sections budgétaires	Emplois budgétaires 2004	Solde créations suppressions d'emplois	Solde des mesures d'ordre	Emplois budgétaires 2005
Affaires étrangères	9 293	- 100	- 52	9 141
Agriculture, Alimentation, Pêche et Affaires rurales	30 800	- 303	97	30 594
Culture et Communication	13 819	- 90	- 116	13 613
Écologie et Développement durable	3 564	- 5	91	3 650
Économie, Finances et Industrie	177 716	- 2 210	- 52	175 454
Équipement, Transports, Logement, Tourisme et Mer				
I. Services communs	97 280	- 1 401	- 36	95 843
IV. Mer	2 578	- 10	- 21	2 547
V. Tourisme	320	- 2	- 3	315
Intérieur, Sécurité intérieure et Libertés locales	172 505	737	1 070	174 312
Jeunesse, Éducation nationale et Recherche				
I. Jeunesse et Enseignement scolaire	1 006 525	- 4 816	- 327	1 001 382
II. Enseignement supérieur	131 129	1 000	- 2	132 127
Justice	71 390	1 069	1	72 460
Outre-mer	5 782	- 6	- 969	4 807
Services du Premier ministre				
I. Services généraux	1 771	- 1	54	1 824
II. Secrétariat général de la Défense nationale	301	13	39	353
IV. Plan	202	- 4	- 2	196
V. Aménagement du territoire (1)	121	- 1	0	120
Sports	5 877	- 80	680	6 477
Travail, Santé et Solidarité				
I. Travail	10 507	- 35	30	10 502
II. Santé, Famille, Personnes handicapées et Solidarité	14 951	- 129	7	14 829
Total budget ministères civils	1 756 431	- 6 374	489	1 750 546
Défense	455 177	- 1 018	- 150	454 009
Total budget général	2 211 608	- 7 392	339	2 204 555
Budgets annexes	12 631	204	2	12 837
Total général	2 224 239	- 7 188	341	2 217 392

DGAPP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : direction du Budget, loi de finances 2005.

(1) En 2005, l'Aménagement du territoire est rattaché à l'Équipement.

3 Emplois budgétaires

Tableau 3-4 : Répartition des emplois budgétaires par section budgétaire et par catégorie statutaire en 2004

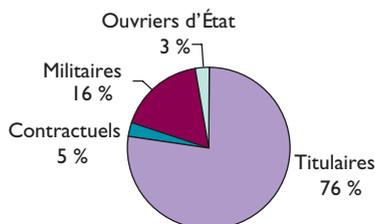
Sections budgétaires	Catégories statutaires				Total général
	Titulaires	Contractuels	Militaires (1)	Ouvriers d'État	
Affaires étrangères	6 990	1 867	436		9 293
Agriculture, Alimentation, Pêche et Affaires rurales	30 375	415	10		30 800
Écologie et Développement durable	3 137	381	2	44	3 564
Culture et Communication	12 932	885		2	13 819
Économie, Finances et Industrie	173 936	3 573	61	146	177 716
Jeunesse, Éducation nationale et Recherche	1 059 581	78 051	0	22	1 137 654
<i>Jeunesse et Enseignement scolaire</i>	<i>932 682</i>	<i>73 843</i>			<i>1 006 525</i>
<i>Enseignement supérieur</i>	<i>126 899</i>	<i>4 208</i>		22	<i>131 129</i>
Travail, Santé et Solidarité	24 015	1 442	1	0	25 458
<i>Travail</i>	<i>9 749</i>	<i>758</i>			<i>10 507</i>
<i>Santé, Famille, Personnes handicapées et Solidarité</i>	<i>14 266</i>	<i>684</i>	<i>1</i>		<i>14 951</i>
Équipement, Transports, Logement, Tourisme et Mer	86 724	3 591	622	9 241	100 178
<i>Mer</i>	<i>1 956</i>	<i>7</i>	<i>615</i>		<i>2 578</i>
<i>Services communs</i>	<i>84 598</i>	<i>3 434</i>	<i>7</i>	9 241	<i>97 280</i>
<i>Tourisme</i>	<i>170</i>	<i>150</i>			<i>320</i>
Intérieur, Sécurité intérieure et Libertés locales	166 774	2 667	1 482	1 582	172 505
Sports	5 668	209			5 877
Justice	70 677	696	17		71 390
Outre-mer	1 795	196	3 764	27	5 782
Services du Premier ministre	1 637	724	32	2	2 395
<i>Aménagement du territoire</i>	<i>71</i>	<i>50</i>			<i>121</i>
<i>Plan</i>	<i>83</i>	<i>119</i>			<i>202</i>
<i>Secrétariat général de la Défense nationale</i>	<i>116</i>	<i>155</i>	<i>28</i>	2	<i>301</i>
<i>Services généraux</i>	<i>1 367</i>	<i>400</i>	<i>4</i>		<i>1 771</i>
Total budget ministères civils	1 644 241	94 697	6 427	11 066	1 756 431
Défense	45 292	7 583	357 442	44 860	455 177
Total budget général	1 689 533	102 280	363 869	55 926	2 211 608
Aviation civile	10 741	345		973	12 059
Journaux officiels	11				11
Légion d'honneur	407	4	4		415
Monnaies et médailles	134				134
Ordre de la Libération	8		4		12
Total budgets annexes	11 301	349	8	973	12 631
Total général	1 700 834	102 629	363 877	56 899	2 224 239

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : loi de finances 2004.

(1) Y compris les volontaires.

Graphique 3-1 : Emplois budgétaires par catégories statutaires



Emplois budgétaires 3

Tableau 3-5 : Emplois budgétaires d'administration centrale, y compris les emplois d'inspection générale, en 2004

Sections budgétaires	Administration centrale	Total emplois budgétaires	% administration centrale
Affaires étrangères	3 927	9 293	42,26
Agriculture, Alimentation, Pêche et Affaires rurales	2 004	30 800	6,51
Écologie et Développement durable	829	3 564	23,26
Culture et Communication	1 086	13 819	7,86
Économie, Finances et Industrie	8 649 (1)	177 716	4,87
Jeunesse, Éducation nationale et Recherche	3 526	1 137 654	0,31
<i>Jeunesse et Enseignement scolaire</i>	3 526	1 006 525	0,35
<i>Enseignement supérieur</i>	0	131 129	0,00
Travail, Santé et Solidarité	3 788	25 458	14,88
<i>Travail</i>	1 040	10 507	9,90
<i>Santé, Famille, Personnes handicapées et Solidarité</i>	2 748	14 951	18,38
Équipement, Transports, Logement, Tourisme et Mer	2 713	100 178	2,71
<i>Mer</i>	0	2 578	0,00
<i>Services communs</i>	2 544	97 280	2,62
<i>Tourisme</i>	169	320	52,81
Intérieur, Sécurité intérieure et Libertés locales	2 720	172 505	1,58
Sports	371	5 877	6,31
Justice	2 661 (2)	71 390	3,73
Outre-mer	273	5 782	4,72
Services du Premier ministre	2 395	2 395	100,00
<i>Aménagement du territoire</i>	121	121	100,00
<i>Plan</i>	202	202	100,00
<i>Secrétariat général de la Défense nationale</i>	301 (3)	301	100,00
<i>Services généraux</i>	1 771	1 771	100,00
Total budget ministères civils	34 942	1 756 431	1,99
Défense	5 477 (4)	455 177	1,20
Total budget général	40 419	2 211 608	1,83
Aviation civile	0 (5)	12 059	0,00
Journaux officiels	11	11	100,00
Légion d'honneur	100	415	24,10
Monnaies et médailles (6)	0	134	0,00
Ordre de la Libération	12	12	100,00
Total budgets annexes	123	12 631	0,97
Total général	40 542	2 224 239	1,82

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : loi de finances 2004.

- (1) Y compris les emplois de contrôle.
- (2) Dont 575 emplois au Conseil d'État, 268 au Casier judiciaire national, 8 au Conseil supérieur de la magistrature et 183 au service de l'emploi pénitentiaire.
- (3) Y compris les emplois de la direction centrale de la sécurité des systèmes d'information.
- (4) Dont 536 ouvriers d'État.
- (5) Les emplois d'administration centrale ne sont pas distingués des emplois des services déconcentrés.
- (6) Les 134 emplois correspondent à des emplois techniques. 67 emplois, prévus à la fois au budget de l'Économie, des Finances et de l'Industrie et des Monnaies et médailles, sont affectés en administration centrale de l'Économie.

3 Emplois budgétaires

Tableau 3-6 : Répartition des emplois budgétaires de titulaires civils par section budgétaire et par catégorie hiérarchique en 2004

Sections budgétaires	Catégories hiérarchiques				Total général
	A	CII (1)	B	C	
Affaires étrangères	1 770	205	933	4 082	6 990
Agriculture, Alimentation, Pêche et Affaires rurales	14 433	4 470	3 082	8 390	30 375
Écologie et Développement durable	1 325	709	248	855	3 137
Culture et Communication	4 568	335	2 110	5 919	12 932
Économie, Finances et Industrie	42 370	437	55 100	76 029	173 936
Jeunesse, Éducation nationale et Recherche	809 302	10 104	85 858	154 317	1 059 581
<i>Jeunesse et Enseignement scolaire</i>	724 276	8 736	74 888	124 782	932 682
<i>Enseignement supérieur</i>	85 026	1 368	10 970	29 535	126 899
Travail, Santé et Solidarité	6 453	4 030	3 479	10 053	24 015
<i>Travail</i>	2 171	2 894	389	4 295	9 749
<i>Santé, Famille, Personnes handicapées et Solidarité</i>	4 282	1 136	3 090	5 758	14 266
Équipement, Transports, Logement, Tourisme et Mer	8 480	9 864	13 579	54 801	86 724
<i>Mer</i>	487	6	581	882	1 956
<i>Services communs</i>	7 943	9 857	12 988	53 810	84 598
<i>Tourisme</i>	50	1	10	109	170
Intérieur, Sécurité intérieure et Libertés locales	8 399	209	24 434	133 732	166 774
Sports	3 483	27	559	1 599	5 668
Justice	14 440	14 112	2 786	39 339	70 677
Outre-Mer	358	17	332	1 088	1 795
Services du Premier ministre	542	5	252	838	1 637
<i>Aménagement du territoire</i>	10		13	48	71
<i>Plan</i>	6		46	31	83
<i>Secrétariat général de la Défense nationale</i>	40	4	15	57	116
<i>Services généraux</i>	486	1	178	702	1 367
Total budget ministères civils	915 923	44 524	192 752	491 042	1 644 241
Défense	5 856	6 880	6 285	26 271	45 292
Total budget général	921 779	51 404	199 037	517 313	1 689 533
Aviation civile	7 458	1 776	411	1 096	10 741
Journaux officiels	11				11
Légion d'honneur	135	4	80	188	407
Monnaies et médailles	62		72		134
Ordre de la Libération	1	1	1	5	8
Total budgets annexes	7 667	1 781	564	1 289	11 301
Total général	929 446	53 185	199 601	518 602	1 700 834

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : loi de finances 2004, bureau de la coordination statutaire de la DGAFP pour l'affectation de la catégorie hiérarchique à un grade donné.

(1) CII : classement indiciaire intermédiaire, réservé à certains corps de catégorie B, créé par le protocole Durafour du 9 février 1990.

Graphique 3-2 : Emplois budgétaires par catégories hiérarchiques

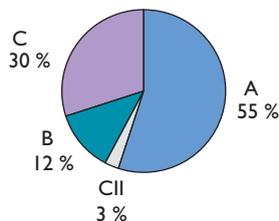


Tableau 3-7 : Emplois budgétaires de titulaires civils dans les principaux corps en 2004

Niveau hiérarchique	Corps ou grade	Emplois	%
Catégorie A	Professeur des écoles	281 339	16,5
	Professeur certifié et assimilé	236 171	13,9
	Professeur de lycée professionnel	71 973	4,2
	Professeur agrégé de l'enseignement du second degré	53 775	3,2
	Maître de conférences	34 753	2,0
	Professeur d'éducation physique et sportive	27 625	1,6
	Personnel de catégorie A des services déconcentrés de la direction générale des impôts	18 909	1,1
	Professeur des universités	15 401	0,9
	Professeur d'enseignement général de collège (corps en voie d'extinction)	14 808	0,9
	Personnel de direction de l'Éducation nationale	13 841	0,8
	Conseiller principal d'éducation	11 470	0,7
Catégorie B	Instituteur (corps en voie d'extinction)	58 398	3,4
	Contrôleur des impôts	22 054	1,3
	Contrôleur du Trésor public	19 075	1,1
	Secrétaire d'administration scolaire et universitaire de l'Éducation nationale	18 568	1,1
	Corps de commandement et d'encadrement de la police nationale	14 438	0,8
Catégorie C	Corps de maîtrise et d'application de la Police nationale	100 644	5,9
	Adjoint administratif des services déconcentrés	94 336	5,5
	Ouvrier d'entretien et d'accueil des établis. d'enseignement de l'Éducation nationale	60 488	3,6
	Agent de constatation ou d'assiette des impôts	32 507	1,9
	Ouvrier professionnel des services déconcentrés	26 492	1,6
	Agent de recouvrement du Trésor	25 672	1,5
	Agent d'exploitation des travaux publics de l'État	25 240	1,5
	Gradé et surveillant de l'administration pénitentiaire	22 012	1,3
	Adjoint administratif	19 837	1,2
	Agent administratif des services déconcentrés	11 895	0,7
	Maître ouvrier des services déconcentrés	10 631	0,6
Adjoint administratif d'administration centrale	9 685	0,6	
Ensemble		1 352 037	79,5
Total des titulaires civils		1 700 834	100,0

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : loi de finances 2004.

Les emplois de ces 28 corps représentent 79,5 % de l'ensemble des emplois budgétaires de titulaires civils et 60,8 % du total des emplois budgétaires 2004.