

2 Effectifs des ministères

2.1 Principales caractéristiques

Au 31 décembre 2004, on dénombrait un peu plus de 2,3 millions de personnes rémunérées par les ministères, administrations centrales et services déconcentrés, **soit une baisse globale de 12 000 agents par rapport au 31 décembre 2003 (-0,5 %)**.

Cette baisse poursuit le mouvement de diminution des effectifs observé en 2003. L'augmentation des effectifs de titulaires (+2 800) ne compense pas le large recul des non-titulaires (-20 000), dû essentiellement à **l'instauration du nouveau dispositif d'aide à l'emploi créant les « assistants d'éducation » en 2003**. Cette mesure continue de modifier, en 2004, la répartition des non-titulaires entre l'État et les établissements publics. 12 600 postes occupés par des maîtres d'internat et surveillants d'externat (MI-SE), personnel compté dans les effectifs des ministères de l'Éducation nationale et de l'Agriculture, ont été supprimés. Simultanément, 13 700 assistants d'éducation ont été recrutés dans les établissements publics locaux d'enseignement (EPLE) en 2004. **Cette diminution du nombre de non-titulaires est également le résultat de la loi de résorption de l'emploi précaire qui a permis à 5 000 non-titulaires d'être titularisés en 2004**.

Plus de la moitié des effectifs des ministères travaillent à l'Éducation nationale, 19 % à la Défense, 8,4 % à l'Économie et 6 % à l'Intérieur.

Les effectifs du ministère de l'Économie diminuent de 1,1 % en 2004 ; ceux de l'Agriculture et de l'Équipement baissent respectivement de 3,0 et 0,7 %. Pour leur part, les effectifs de l'Éducation nationale diminuent de 1,4 %. Cette diminution résulte de la réduction du nombre de non-titulaires (-15,9 %), due principalement à la disparition progressive des maîtres d'internat et surveillants d'externat. La baisse des effectifs de l'Éducation nationale pèse fortement sur la réduction globale des effectifs, étant donné le poids de ce ministère dans l'ensemble.

Parallèlement, les effectifs de plusieurs ministères ont augmenté en 2004, notamment sur les missions de sécurité, à l'Intérieur (+2,3 %), à la Justice (+3,6 %) et à la Défense

(+0,5 %). Les effectifs de l'Enseignement supérieur progressent légèrement (+0,5 %).

Les agents des ministères sont employés sous différents statuts. Les trois-quarts sont des agents titulaires (1 751 000), 164 000 sont non-titulaires (7 %) et 56 000 sont ouvriers d'État (2,5 %). Enfin, 349 000 agents sont militaires (15 %), dont 18 500 volontaires militaires recensés dans les effectifs pour la première fois en 2004.

Les femmes représentent 57,8 % des agents titulaires civils des ministères et 13,3 % des militaires et volontaires. On compte 63 % de femmes en catégorie B, 59 % en catégorie A et 52 % en catégorie C au 31 décembre 2004. Elles sont très nombreuses aux ministères des Affaires sociales (72 %), de l'Éducation nationale (65 %) et de l'Économie (59 %), alors que la féminisation des ministères de l'Intérieur et de l'Équipement (30 % dans les deux cas) reste faible.

Les agents de catégorie A sont majoritaires parmi les titulaires civils alors qu'ils ne représentaient qu'un peu plus du tiers de ces agents en 1990. **C'est la seule catégorie des titulaires civils dont le nombre augmente en 2004 (+ 2,9 %)**. L'Éducation nationale contribue largement à ce phénomène, puisque 76 % de ses titulaires sont classés en catégorie A. La hausse des enseignants résulte de la poursuite du reclassement des instituteurs (catégorie B) en professeurs des écoles (catégorie A). Hors enseignants, les titulaires de catégorie A augmentent plus modérément (+0,5 %) et la structure hiérarchique est complètement différente. Les agents de catégorie A hors enseignants ne représentent plus que 21 % de l'effectif des titulaires.

À l'inverse, la part des agents de catégorie B, qui regroupe les professions intermédiaires administratives et techniques, diminue de 8 % et représente en 2004 15 % des agents titulaires. Cette baisse est consécutive au reclassement des instituteurs.

Enfin, 31 % des titulaires civils sont des agents de catégorie C (employés et ouvriers), mais leur part atteint 53 % des personnels non enseignants. Dans cette configuration, c'est la catégorie la plus nombreuse de l'État.

III Définitions et méthodes

La source : L'Insee recense les agents de l'État à partir des fichiers de paie des administrations. Ce dispositif est complété par des éléments issus des déclarations annuelles des données sociales.

Les effectifs comptabilisés sont ceux en fonction au 31 décembre. Les résultats de l'année 2004 présentés dans ce rapport sont provisoires.

Le champ : Les personnes recrutées dans le cadre de la politique d'aide à l'emploi ne sont pas comprises dans le champ. En particulier, les emplois jeunes du ministère de l'Intérieur (9 900 environ en 2004) et du ministère de la Justice (un peu plus de 1 200 en 2004), seuls bénéficiaires d'emplois aidés soumis au droit public, ne figurent pas dans les effectifs.

Volontaires militaires :

Les volontaires militaires sont recrutés avec un contrat de douze mois, renouvelable quatre fois dans la limite de soixante mois. Le volontariat s'adresse aux candidats âgés de plus de dix-huit ans et de moins de vingt-six ans. Les premiers recrutements de ces volontaires ont été réalisés en 1999.

Depuis l'année 2004, les volontaires militaires du ministère de la Défense sont comptabilisés dans les effectifs militaires. Par souci d'homogénéité, ils ne figurent pas dans les séries longues et ne sont pas comptabilisés lors des comparaisons d'effectifs avec les années antérieures.

Pour plus d'informations

- « Les agents de l'État au 31 décembre 2004 », A. Pauron, Insee Première, à paraître.

2 Effectifs des ministères

2.1 Principales caractéristiques

T 2-1 : Effectifs des ministères par statut et pourcentage de femmes et d'enseignants, au 31-12-2004

| | Rappel 2003 | 2004 | | Évolution 2003-2004 | |
|--|-------------------------|-------------------------|---------------------------|---------------------|-------------|
| | Effectifs au 31/12/2003 | Effectifs au 31/12/2004 | % de femmes d'enseignants | | |
| Titulaires | 1 748 010 | 1 750 827 | 57,8 | 48,6 | 0,2 |
| Non titulaires | 184 401 | 164 374 | 57,4 | 25,0 | -10,9 |
| Ouvriers d'État | 54 863 | 55 619 | 14,0 | 0,0 | 1,4 |
| Total civils | 1 987 274 | 1 970 820 | 56,5 | 45,3 | -0,8 |
| Militaires hors volontaires | 326 156 | 330 529 | 12,3 | 0,0 | 1,3 |
| Total hors volontaires militaires | 2 313 430 | 2 301 349 | 50,2 | 43,2 | -0,5 |
| Volontaires militaires (1) | | 18 464 | 32,3 | 0,0 | - |
| Total | | 2 319 813 | 50,0 | 42,9 | - |

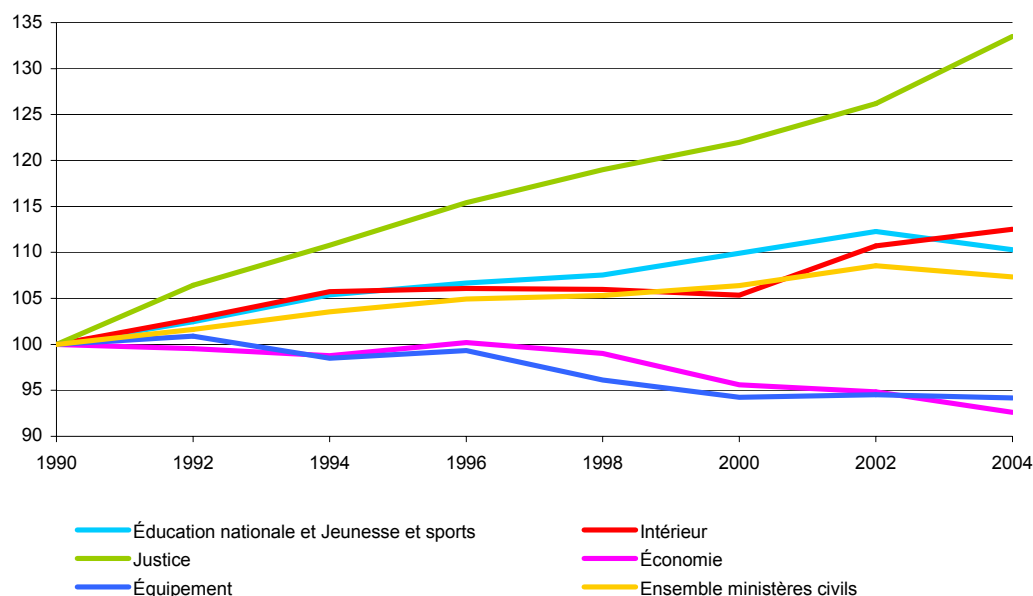
DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

Champ : hors emplois-jeunes. Emplois principaux. Métropole, Dom, autres Com, étranger.

(1) Hors volontaires militaires en 2003, non disponibles dans le fichier de paie.

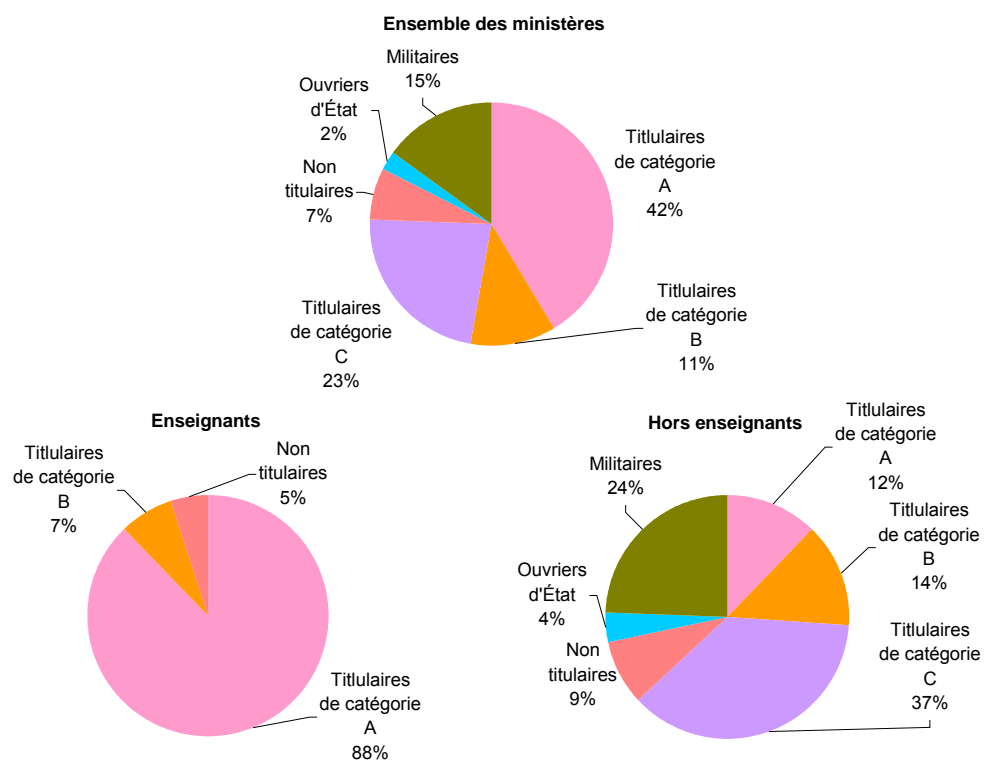
Graphique 2-1 : Évolution des effectifs réels des principaux ministères civils - Base 100 au 31-12-1990



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

Graphique 2-2 : Effectifs des ministères selon la catégorie au 31-12-2004



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.
 Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

2 Effectifs des ministères

2.1 Principales caractéristiques

T 2-2 : Effectifs des ministères par statut et pourcentage de femmes au 31-12-2004

| Ministères | Rappel 2003 | 2004 | | | | Total | % de femmes |
|---|------------------|------------------|--------------------|--------------------|-------------------|------------------|----------------|
| | Total (1) | Titulaires | Non- titulaires | Ouvriers d'État | Militaires (2) | | |
| Affaires étrangères | 19 570 | 9 797 | 9 271 | 0 | 374 | 19 442 | 42,1 |
| Affaires sociales | 28 355 | 24 130 | 4 265 | 0 | 3 | 28 398 | 71,1 |
| Santé | 16 887 | 14 411 | 2 614 | 0 | 3 | 17 028 | 70,8 |
| Emploi | 11 468 | 9 719 | 1 651 | 0 | 0 | 11 370 | 71,4 |
| Agriculture | 38 857 | 32 465 | 5 217 | 26 | 0 | 37 708 | 52,5 |
| Culture | 13 985 | 12 101 | 1 814 | 0 | 0 | 13 915 | 52,7 |
| Défense | 421 150 | 43 446 | 8 256 | 43 351 | 328 183 | 423 236 | 12,3 |
| Économie | 196 286 | 183 427 | 10 173 | 585 | 32 | 194 217 | 59,5 |
| Éducation nationale | 1 221 254 | 1 102 059 | 101 741 | 0 | 0 | 1 203 800 | 64,3 |
| Enseignement scolaire | 1 068 767 | 977 746 | 73 383 | 0 | 0 | 1 051 129 | 67,0 |
| Enseignement supérieur | 141 479 | 124 308 | 17 817 | 0 | 0 | 142 125 | 46,4 |
| Recherche (3) | 11 008 | 5 | 10 541 | 0 | 0 | 10 546 | 42,5 |
| Équipement | 116 396 | 97 771 | 7 619 | 9 530 | 619 | 115 539 | 28,4 |
| Hors Aviation civile | 103 895 | 86 994 | 6 836 | 8 461 | 612 | 102 903 | 28,2 |
| Aviation civile | 12 501 | 10 777 | 783 | 1 069 | 7 | 12 636 | 29,8 |
| Intérieur | 173 064 | 168 230 | 7 354 | 1 455 | 0 | 177 039 | 31,6 |
| Police nationale | 135 046 | 133 562 | 1 624 | 1 312 | 0 | 136 498 | 21,4 |
| Hors Police nationale | 38 018 | 34 668 | 5 730 | 143 | 0 | 40 541 | 65,8 |
| Jeunesse et Sports | 7 549 | 5 741 | 2 288 | 0 | 0 | 8 029 | 38,9 |
| Justice | 70 638 | 68 594 | 4 557 | 0 | 0 | 73 151 | 53,2 |
| Outre-Mer | 2 740 | 1 532 | 489 | 7 | 1 318 | 3 346 | 41,1 |
| Services du Premier ministre | 3 586 | 1 534 | 1 330 | 665 | 0 | 3 529 | 50,2 |
| Total hors volontaires militaires | 2 313 430 | 1 750 827 | 164 374 | 55 619 | 330 529 | 2 301 349 | 50,2 |
| Total hors enseignants et volontaires militaires | 1 417 702 | 900 030 | 123 214 | 55 618 | 330 529 | 1 409 391 | 41,7 |
| Total y.c les volontaires militaires | - | 1 750 827 | 164 374 | 55 619 | 348 993 | 2 319 813 | 50,0 |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

Champ : hors emplois-jeunes. Emplois principaux. Métropole, Dom, autres Com, étranger.

L'appellation des ministères est générique, donc stable, pour éviter la multiplicité des libellés qui peuvent varier selon les années de référence. Y compris budgets annexes.

Enseignants : y compris élèves enseignants ; hors chercheurs, directeurs d'établissement, inspecteurs, personnels d'orientation et de surveillance.

(1) Hors volontaires militaires en 2003, non disponibles dans le fichier de paie.

(2) Y compris 18 464 volontaires militaires au ministère de la Défense, hors volontaires stagiaires du service militaire adapté Outre-Mer.

(3) Allocataires de recherche.

T 2-3 : Effectifs en équivalents temps plein des ministères par statut et pourcentage de femmes au 31-12-2004

| Ministères | Rappel 2003 | 2004 | | | | | % de femmes |
|---|------------------|------------------|--------------------|--------------------|-------------------|------------------|----------------|
| | Total (1) | Titulaires | Non- titulaires | Ouvriers d'État | Militaires (2) | Total | |
| Affaires étrangères | 18 843 | 9 685 | 8 658 | 0 | 374 | 18 718 | 41,0 |
| Affaires sociales | 26 237 | 22 816 | 3 576 | 0 | 3 | 26 395 | 70,2 |
| <i>Santé</i> | 15 560 | 13 631 | 2 140 | 0 | 3 | 15 774 | 70,1 |
| <i>Emploi</i> | 10 676 | 9 185 | 1 436 | 0 | 0 | 10 621 | 70,3 |
| Agriculture | 34 646 | 31 016 | 4 535 | 25 | 0 | 35 577 | 51,2 |
| Culture | 13 439 | 11 744 | 1 627 | 0 | 0 | 13 371 | 52,0 |
| Défense | 417 609 | 41 825 | 7 379 | 42 060 | 328 183 | 419 446 | 17,3 |
| Économie | 181 512 | 172 916 | 6 638 | 566 | 32 | 180 153 | 57,3 |
| Éducation nationale | 1 154 376 | 1 058 744 | 83 181 | 0 | 0 | 1 141 925 | 63,7 |
| <i>Enseignement scolaire</i> | 1 011 515 | 937 257 | 60 774 | 0 | 0 | 998 031 | 66,3 |
| <i>Enseignement supérieur</i> | 136 049 | 121 484 | 15 347 | 0 | 0 | 136 831 | 45,8 |
| <i>Recherche (3)</i> | 6 812 | 3 | 7 060 | 0 | 0 | 7 062 | 42,5 |
| Équipement | 111 589 | 95 035 | 6 039 | 9 382 | 619 | 111 075 | 26,9 |
| <i>Hors Aviation civile</i> | 99 389 | 84 403 | 5 380 | 8 316 | 612 | 98 712 | 26,6 |
| <i>Aviation civile</i> | 12 200 | 10 631 | 659 | 1 066 | 7 | 12 363 | 29,2 |
| Intérieur | 169 152 | 165 461 | 4 858 | 1 430 | 0 | 171 749 | 30,3 |
| <i>Police nationale</i> | 133 611 | 132 607 | 1 217 | 1 289 | 0 | 135 112 | 21,0 |
| <i>Hors Police nationale</i> | 35 540 | 32 854 | 3 641 | 141 | 0 | 36 637 | 64,9 |
| Jeunesse et Sports | 6 530 | 5 610 | 1 063 | 0 | 0 | 6 673 | 39,7 |
| Justice | 66 928 | 66 566 | 2 844 | 0 | 0 | 69 410 | 51,9 |
| Outre-Mer | 2 671 | 1 516 | 440 | 7 | 1 318 | 3 281 | 40,5 |
| Services du Premier ministre | 3 250 | 1 492 | 1 065 | 655 | 0 | 3 213 | 50,7 |
| Total hors volontaires militaires | 2 206 781 | 1 684 425 | 131 906 | 54 125 | 330 529 | 2 200 984 | 49,0 |
| Total hors enseignants et volontaires militaires | 1 353 200 | 866 433 | 97 856 | 54 125 | 330 529 | 1 348 944 | 40,2 |
| Total y.c les volontaires militaires | - | 1 684 425 | 131 906 | 54 125 | 348 993 | 2 219 448 | 48,8 |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

Champ : hors emplois-jeunes. Emplois principaux. Métropole, Dom, autres Com, étranger.

L'appellation des ministères est générique, donc stable, pour éviter la multiplicité des libellés qui peuvent varier selon les années de référence. Y compris budgets annexes.

Enseignants : y compris élèves enseignants ; hors chercheurs, directeurs d'établissement, inspecteurs, personnels d'orientation et de surveillance.

(1) Hors volontaires militaires en 2003, non disponibles dans le fichier de paie.

(2) Y compris 18 464 volontaires militaires au ministère de la Défense, hors volontaires stagiaires du service militaire adapté Outre-Mer.

(3) Allocataires de recherche.

2 Effectifs des ministères

2.1 Principales caractéristiques

T 2-4 : Titulaires civils des ministères par catégorie hiérarchique au 31-12-2004

| Ministères | Rappel 2003 | 2004 | | | | | | Total titulaires civils | |
|-------------------------------|------------------|----------------|-------------|----------------|-------------|----------------|-------------|-------------------------|-------------|
| | | Catégorie A | | Catégorie B | | Catégorie C | | Effectifs | % de femmes |
| | | Effectifs | % de femmes | Effectifs | % de femmes | Effectifs | % de femmes | | |
| Affaires étrangères | 9 921 | 4 762 | 22,3 | 1 178 | 41,7 | 3 857 | 66,3 | 9 797 | 42,0 |
| Affaires sociales | 23 913 | 5 999 | 54,3 | 7 653 | 71,6 | 10 478 | 81,4 | 24 130 | 71,6 |
| <i>Santé</i> | 14 229 | 4 047 | 58,4 | 4 368 | 71,0 | 5 996 | 79,4 | 14 411 | 71,0 |
| <i>Emploi</i> | 9 684 | 1 952 | 46,0 | 3 285 | 72,4 | 4 482 | 84,2 | 9 719 | 72,5 |
| Agriculture | 32 279 | 15 055 | 43,5 | 8 190 | 48,5 | 9 220 | 69,8 | 32 465 | 52,2 |
| Culture | 12 051 | 4 232 | 46,8 | 2 298 | 61,0 | 5 571 | 53,9 | 12 101 | 52,8 |
| Défense | 44 469 | 5 266 | 26,5 | 12 323 | 40,1 | 25 857 | 69,5 | 43 446 | 55,9 |
| Économie | 185 214 | 44 424 | 39,3 | 58 708 | 58,5 | 80 295 | 70,5 | 183 427 | 59,1 |
| Éducation nationale | 1 100 337 | 833 090 | 62,6 | 109 467 | 79,4 | 159 502 | 66,0 | 1 102 059 | 64,7 |
| <i>Enseignement scolaire</i> | 977 453 | 749 588 | 65,5 | 97 157 | 81,2 | 131 001 | 65,8 | 977 746 | 67,1 |
| <i>Enseignement supérieur</i> | 122 877 | 83 497 | 36,6 | 12 310 | 65,3 | 28 501 | 66,8 | 124 308 | 46,4 |
| <i>Recherche (1)</i> | 7 | 5 | n.s. | 0 | - | 0 | - | 5 | n.s. |
| Équipement | 98 022 | 15 889 | 25,7 | 25 084 | 29,1 | 56 798 | 31,3 | 97 771 | 29,8 |
| <i>Hors Aviation civile</i> | 87 425 | 8 739 | 28,4 | 22 803 | 28,7 | 55 452 | 30,1 | 86 994 | 29,5 |
| <i>Aviation civile</i> | 10 597 | 7 150 | 22,3 | 2 281 | 33,8 | 1 346 | 82,5 | 10 777 | 32,3 |
| Intérieur | 166 827 | 12 105 | 27,8 | 20 450 | 40,5 | 135 675 | 29,2 | 168 230 | 30,4 |
| <i>Police nationale</i> | 132 082 | 6 459 | 14,1 | 12 103 | 27,9 | 115 000 | 20,8 | 133 562 | 21,1 |
| <i>Hors Police nationale</i> | 34 745 | 5 646 | 43,4 | 8 347 | 58,8 | 20 675 | 75,8 | 34 668 | 66,4 |
| Jeunesse et Sports | 5 758 | 3 623 | 21,9 | 575 | 81,9 | 1 543 | 69,9 | 5 741 | 40,8 |
| Justice | 66 192 | 13 759 | 51,7 | 16 617 | 74,0 | 38 218 | 43,8 | 68 594 | 52,7 |
| Outre-Mer | 1 491 | 299 | 31,1 | 290 | 58,3 | 943 | 71,3 | 1 532 | 61,0 |
| Services du Premier ministre | 1 536 | 498 | 45,0 | 220 | 66,8 | 816 | 62,6 | 1 534 | 57,5 |
| Total | 1 748 010 | 959 001 | 59,3 | 263 053 | 63,2 | 528 773 | 52,3 | 1 750 827 | 57,8 |
| Total hors enseignants | 899 957 | 173 317 | 44,1 | 197 940 | 57,8 | 528 773 | 52,3 | 900 030 | 51,9 |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

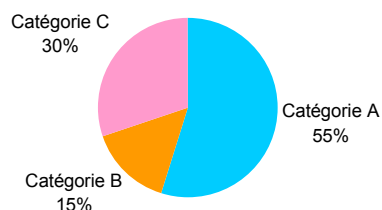
Champ : hors emplois-jeunes. Emplois principaux. Métropole, Dom, autres Com, étranger.

L'appellation des ministères est générique, donc stable, pour éviter la multiplicité des libellés qui peuvent varier selon les années de référence. Y compris budgets annexes.

Enseignants : y compris élèves enseignants ; hors chercheurs, directeurs d'établissement, inspecteurs, personnels d'orientation et de surveillance.

(1) Allocataires de recherche.

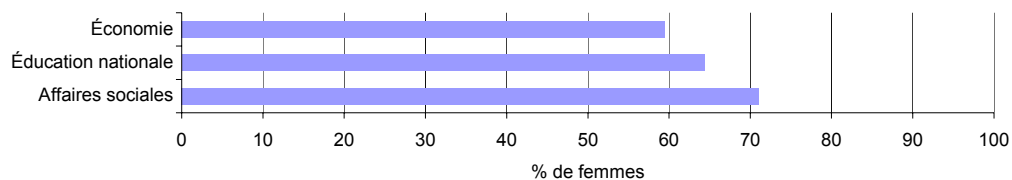
Graphique 2-3 : Titulaires par catégorie hiérarchique, au 31-12-2004



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

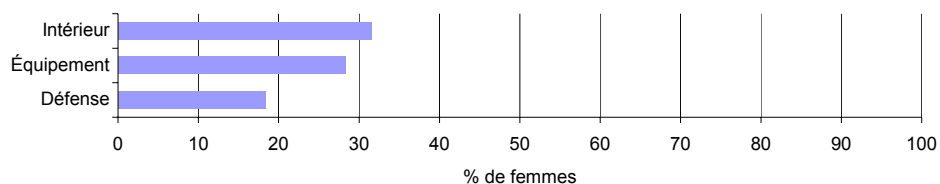
Graphique 2-4 : Les ministères à fort taux de féminisation



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

Graphique 2-5 : Les ministères à faible taux de féminisation



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

2 Effectifs des ministères

2.1 Principales caractéristiques

T 2-5 : Titulaires civils des ministères en équivalents temps plein par catégorie hiérarchique au 31-12-2004

| Ministères | Rappel 2003 | 2004 | | | | | | Total titulaires civils | |
|-------------------------------|------------------|----------------|-------------|----------------|-------------|----------------|-------------|-------------------------|-------------|
| | | Catégorie A | | Catégorie B | | Catégorie C | | Effectifs | % de femmes |
| | | Effectifs | % de femmes | Effectifs | % de femmes | Effectifs | % de femmes | | |
| Affaires étrangères | 9 811 | 4 747 | 22,2 | 1 160 | 41,1 | 3 779 | 65,8 | 9 685 | 41,5 |
| Affaires sociales | 22 564 | 5 821 | 53,6 | 7 217 | 70,5 | 9 778 | 80,6 | 22 816 | 70,5 |
| Santé | 13 431 | 3 912 | 57,6 | 4 110 | 69,8 | 5 608 | 78,4 | 13 631 | 69,9 |
| Emploi | 9 133 | 1 909 | 45,3 | 3 106 | 71,4 | 4 170 | 83,4 | 9 185 | 71,4 |
| Agriculture | 30 841 | 14 469 | 42,3 | 7 839 | 47,3 | 8 708 | 68,7 | 31 016 | 50,9 |
| Culture | 11 702 | 4 151 | 46,4 | 2 204 | 60,0 | 5 389 | 52,9 | 11 744 | 51,9 |
| Défense | 42 877 | 5 199 | 26,3 | 11 962 | 39,1 | 24 663 | 68,3 | 41 825 | 54,7 |
| Économie | 174 465 | 43 343 | 38,3 | 55 316 | 56,9 | 74 257 | 68,8 | 172 916 | 57,4 |
| Éducation nationale | 1 055 682 | 803 334 | 61,9 | 102 961 | 78,5 | 152 448 | 65,0 | 1 058 744 | 64,0 |
| Enseignement scolaire | 935 635 | 720 757 | 64,8 | 91 263 | 80,4 | 125 238 | 64,9 | 937 257 | 66,4 |
| Enseignement supérieur | 120 043 | 82 575 | 36,3 | 11 699 | 64,1 | 27 210 | 65,8 | 121 484 | 45,5 |
| Recherche (1) | 4 | 3 | n.s. | 0 | - | 0 | - | 3 | n.s. |
| Équipement | 95 260 | 15 725 | 25,3 | 24 366 | 28,1 | 54 944 | 29,9 | 95 035 | 28,7 |
| Hors Aviation civile | 84 804 | 8 620 | 27,9 | 22 124 | 27,6 | 53 659 | 28,6 | 84 403 | 28,3 |
| Aviation civile | 10 456 | 7 105 | 22,1 | 2 242 | 33,0 | 1 285 | 82,0 | 10 631 | 31,7 |
| Intérieur | 38 531 | 9 098 | 34,4 | 8 499 | 58,8 | 20 868 | 74,3 | 38 465 | 61,5 |
| Police nationale | 5 619 | 3 587 | 21,6 | 546 | 81,0 | 1 477 | 68,8 | 5 610 | 39,8 |
| Hors Police nationale | 32 912 | 5 511 | 42,6 | 7 953 | 57,3 | 19 391 | 74,8 | 32 854 | 65,1 |
| Jeunesse et Sports | 64 209 | 13 590 | 51,3 | 15 904 | 73,2 | 37 072 | 42,3 | 66 566 | 51,5 |
| Justice | 1 474 | 298 | 31,0 | 284 | 58,2 | 933 | 71,0 | 1 516 | 60,8 |
| Outre-Mer | 131 089 | 6 439 | 14,0 | 12 000 | 27,4 | 114 167 | 20,4 | 132 607 | 20,7 |
| Services du Premier ministre | 1 495 | 487 | 43,9 | 211 | 66,2 | 794 | 61,9 | 1 492 | 56,6 |
| Total | 1 680 001 | 926 702 | 58,6 | 249 923 | 61,9 | 507 801 | 50,9 | 1 684 425 | 56,7 |
| Total hors enseignants | 865 989 | 169 821 | 43,4 | 188 812 | 56,4 | 507 801 | 50,9 | 866 433 | 50,6 |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

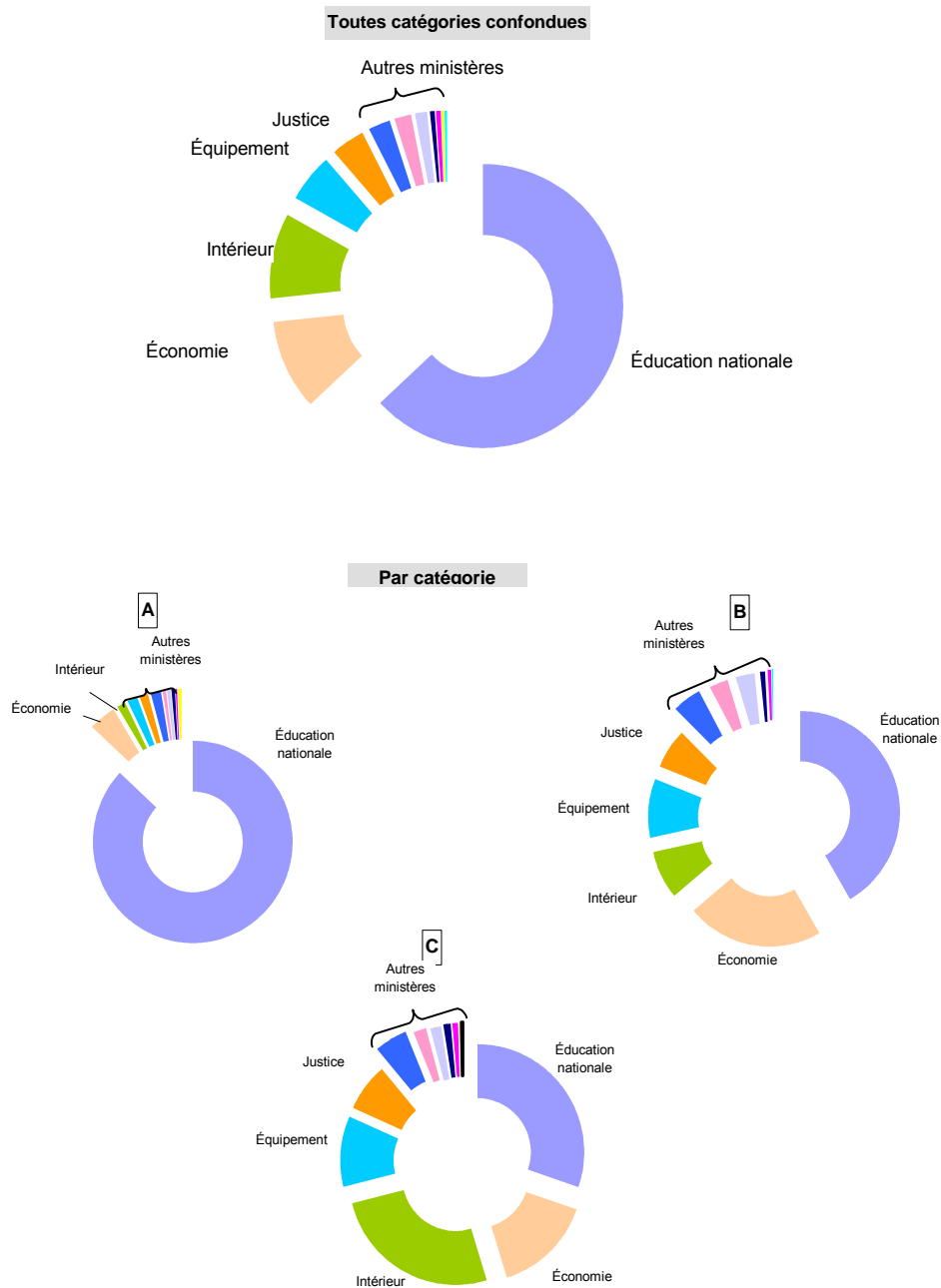
Champ : hors emplois-jeunes. Emplois principaux. Métropole, Dom, autres Com, étranger.

L'appellation des ministères est générique, donc stable, pour éviter la multiplicité des libellés qui peuvent varier selon les années de référence. Y compris budgets annexes.

Enseignants : y compris élèves enseignants ; hors chercheurs, directeurs d'établissement, inspecteurs, personnels d'orientation et de surveillance.

(1) Allocataires de recherche.

Graphique 2-6 : Répartition des titulaires civils par ministère



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.
 Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

2 Effectifs des ministères

2.1 Principales caractéristiques

T 2-6 : Répartition des agents de l'État selon la catégorie socioprofessionnelle et le sexe au 31-12-2004

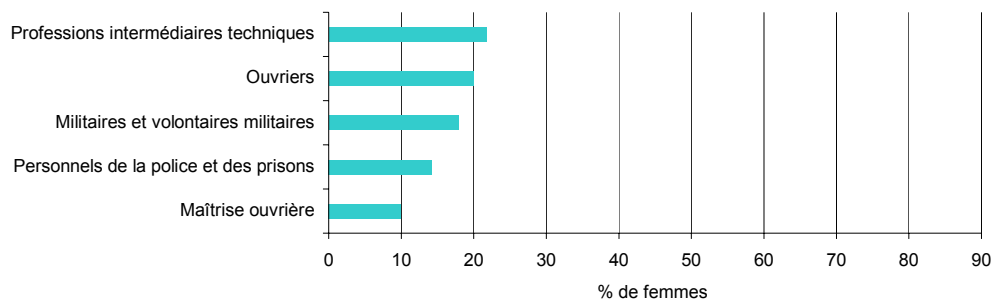
| | Hommes | | Femmes | | Ensemble | | % de femmes |
|--|------------------|--------------|------------------|--------------|------------------|--------------|-------------|
| | Nombre | % | Nombre | % | Nombre | % | |
| Cadres et professions intellectuelles supérieures | 457 182 | 39,4 | 595 977 | 51,4 | 1 053 159 | 45,4 | 56,6 |
| Personnels de direction civils et militaires | 6 785 | 0,6 | 1 849 | 0,2 | 8 634 | 0,4 | 21,4 |
| Magistrats | 3 800 | 0,3 | 4 210 | 0,4 | 8 010 | 0,3 | 52,6 |
| Cadres administratifs | 49 271 | 4,2 | 38 895 | 3,4 | 88 166 | 3,8 | 44,1 |
| Cadres techniques | 26 882 | 2,3 | 10 264 | 0,9 | 37 146 | 1,6 | 27,6 |
| Officiers toutes armes et tous services | 36 226 | 3,1 | 3 561 | 0,3 | 39 787 | 1,7 | 9,0 |
| Professeurs de l'enseignement supérieur, chercheurs | 48 671 | 4,2 | 26 253 | 2,3 | 74 924 | 3,2 | 35,0 |
| Personnels de direction, d'inspection et d'orientation du second degré | 16 720 | 1,4 | 20 021 | 1,7 | 36 741 | 1,6 | 54,5 |
| Professeurs agrégés, certifiés et assimilés | 257 813 | 22,2 | 478 448 | 41,2 | 736 261 | 31,7 | 65,0 |
| Enseignants SAI, enseignants en coopération chercheurs SAI | 8 939 | 0,8 | 7 483 | 0,6 | 16 422 | 0,7 | 45,6 |
| Professions médicales ; pharmaciens, vétérinaires, psychologues | 1 039 | 0,1 | 2 549 | 0,2 | 3 588 | 0,2 | 71,0 |
| Professions culturelles | 1 036 | 0,1 | 2 444 | 0,2 | 3 480 | 0,2 | 70,2 |
| Professions intermédiaires | 341 675 | 29,5 | 236 242 | 20,4 | 577 917 | 24,9 | 40,9 |
| Professeurs de collège et maîtres auxiliaires | 8 170 | 0,7 | 10 163 | 0,9 | 18 333 | 0,8 | 55,4 |
| Instituteurs et assimilés | 15 052 | 1,3 | 57 064 | 4,9 | 72 116 | 3,1 | 79,1 |
| Maîtres d'internats, surveillants d'externat | 10 804 | 0,9 | 21 180 | 1,8 | 31 984 | 1,4 | 66,2 |
| Professions intellectuelles diverses | 589 | 0,1 | 1 761 | 0,2 | 2 350 | 0,1 | 74,9 |
| Professions intermédiaires de la santé et du travail social | 3 657 | 0,3 | 16 507 | 1,4 | 20 164 | 0,9 | 81,9 |
| Clergé | 1 376 | 0,1 | 321 | 0,0 | 1 697 | 0,1 | 18,9 |
| Professions intermédiaires administratives | 38 480 | 3,3 | 84 134 | 7,2 | 122 614 | 5,3 | 68,6 |
| Professions intermédiaires de la police et des prisons | 8 820 | 0,8 | 2 369 | 0,2 | 11 189 | 0,5 | 21,2 |
| Professions intermédiaires techniques | 39 979 | 3,4 | 11 101 | 1,0 | 51 080 | 2,2 | 21,7 |
| Agents techniques | 8 587 | 0,7 | 5 273 | 0,5 | 13 860 | 0,6 | 38,0 |
| Maîtrise ouvrière | 35 992 | 3,1 | 3 968 | 0,3 | 39 960 | 1,7 | 9,9 |
| Sous-officiers | 170 169 | 14,7 | 22 401 | 1,9 | 192 570 | 8,3 | 11,6 |
| Employés | 282 009 | 24,3 | 308 750 | 26,6 | 590 759 | 25,5 | 52,3 |
| Employés | 47 782 | 4,1 | 197 220 | 17,0 | 245 002 | 10,6 | 80,5 |
| Personnels de service | 27 382 | 2,4 | 66 624 | 5,7 | 94 006 | 4,1 | 70,9 |
| Vacataires, personnels divers SAI | 5 223 | 0,5 | 6 506 | 0,6 | 11 729 | 0,5 | 55,5 |
| Personnels de la police et des prisons | 106 739 | 9,2 | 17 669 | 1,5 | 124 408 | 5,4 | 14,2 |
| Militaires et volontaires militaires | 94 883 | 8,2 | 20 731 | 1,8 | 115 614 | 5,0 | 17,9 |
| Ouvriers | 78 452 | 6,8 | 19 526 | 1,7 | 97 978 | 4,2 | 19,9 |
| Ensemble | 1 159 318 | 100,0 | 1 160 495 | 100,0 | 2 319 813 | 100,0 | 50,0 |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

Champ : hors emplois-jeunes. Emplois principaux. Métropole, Dom, autres Com, étranger.

Graphique 2-7 : Les catégories socioprofessionnelles les moins féminisées

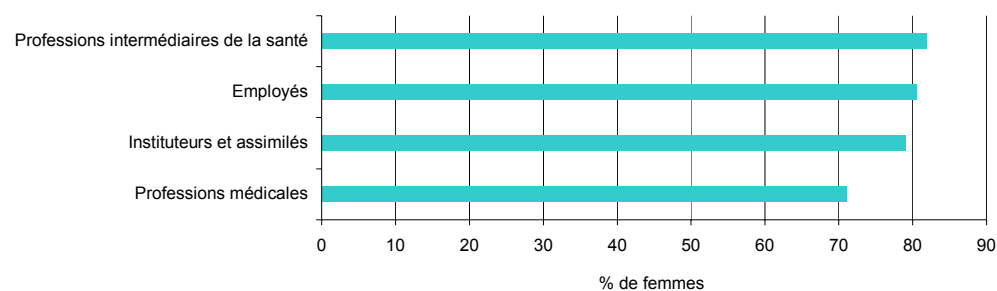


DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

Résultats provisoires.

Graphique 2-8 : Les catégories socioprofessionnelles les plus féminisées

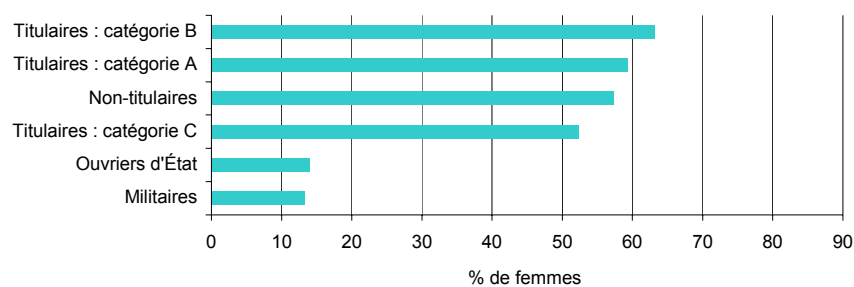


DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

Résultats provisoires.

Graphique 2-9 : Part des femmes selon la catégorie



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

Résultats provisoires.

2 Effectifs des ministères

2.1 Principales caractéristiques

T 2-7 : Enseignants au 31-12-2004

| Ministères | Enseignants | Non enseignants | Part des enseignants | Dont % d'enseignants titulaires |
|--|----------------|------------------|----------------------|---------------------------------|
| Affaires étrangères | 3 415 | 15 653 | 17,9 | 67,0 |
| Agriculture | 9 603 | 28 105 | 25,5 | 82,5 |
| Culture | 1 158 | 12 757 | 8,3 | 81,3 |
| Éducation nationale | 871 018 | 332 782 | 72,4 | 95,8 |
| <i>Enseignement scolaire</i> | 792 145 | 258 984 | 75,4 | 96,4 |
| <i>Enseignement supérieur</i> | 78 873 | 63 252 | 55,5 | 89,8 |
| <i>Recherche (allocataires uniquement)</i> | 0 | 10 546 | 0,0 | - |
| Autres ministères | 6 764 | 689 565 | 1,0 | 72,9 |
| Total | 891 958 | 1 078 862 | 45,3 | 95,4 |

Enseignants de l'enseignement privé sous contrat

| | |
|-----------------------------|----------------|
| Tutelle Éducation nationale | 148 785 |
| Tutelle Agriculture | 5 133 |
| Total | 153 918 |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

Enseignants : y compris élèves enseignants ; hors chercheurs, directeurs d'établissement, inspecteurs, personnels d'orientation et de surveillance.

T 2-8 : Agents des ministères par région, département et ministère au 31-12-2004 (1^{ère} partie)

| Régions et départements | Éducation nationale et Jeunesse et Sports | Économie | Intérieur et Outre-Mer | Équipement | Justice | Agriculture | Autres ministères civils | Défense civile | Total civils | Défense militaires (1) | Total (1) |
|--------------------------|---|--------------|------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------------------|----------------|---------------|------------------------|----------------|
| Alsace | 36 256 | 4 819 | 4 658 | 2 600 | 2 272 | 811 | 786 | 1 083 | 53 285 | 9 915 | 63 200 |
| Bas-Rhin | 22 873 | 3 031 | 2 833 | 1 595 | 1 196 | 523 | 576 | 933 | 33 560 | | |
| Haut-Rhin | 13 383 | 1 788 | 1 825 | 1 005 | 1 076 | 288 | 210 | 150 | 19 725 | | |
| Aquitaine | 54 179 | 8 579 | 7 087 | 6 142 | 3 277 | 2 089 | 1 632 | 7 070 | 90 055 | 20 224 | 110 279 |
| Dordogne | 6 114 | 989 | 1 213 | 701 | 590 | 299 | 242 | 196 | 10 344 | | |
| Gironde | 27 069 | 4 360 | 3 320 | 3 102 | 1 432 | 836 | 843 | 5 315 | 46 277 | | |
| Landes | 5 469 | 841 | 374 | 721 | 217 | 245 | 122 | 910 | 8 899 | | |
| Lot-et-Garonne | 5 092 | 774 | 646 | 553 | 504 | 329 | 139 | 59 | 8 096 | | |
| Pyrénées-Atlantiques | 10 435 | 1 615 | 1 534 | 1 065 | 534 | 380 | 286 | 590 | 16 439 | | |
| Auvergne | 24 770 | 4 783 | 3 103 | 3 738 | 1 459 | 1 640 | 815 | 2 222 | 42 530 | 5 252 | 47 782 |
| Allier | 5 925 | 841 | 572 | 786 | 573 | 304 | 120 | 361 | 9 482 | | |
| Cantal | 2 560 | 428 | 305 | 681 | 95 | 273 | 107 | 5 | 4 454 | | |
| Haute-Loire | 2 955 | 531 | 276 | 692 | 124 | 297 | 125 | 6 | 5 006 | | |
| Puy-de-Dôme | 13 330 | 2 983 | 1 950 | 1 579 | 667 | 766 | 754 | 1 850 | 23 588 | | |
| Basse-Normandie | 26 705 | 3 814 | 2 112 | 2 891 | 1 410 | 1 181 | 707 | 3 533 | 42 353 | 4 934 | 47 287 |
| Calvados | 13 862 | 2 006 | 1 084 | 1 160 | 785 | 455 | 406 | 251 | 20 009 | | |
| Manche | 8 062 | 1 127 | 653 | 1 171 | 262 | 448 | 176 | 3 276 | 15 175 | | |
| Orne | 4 781 | 681 | 375 | 560 | 363 | 278 | 125 | 6 | 7 169 | | |
| Bourgogne | 30 900 | 4 723 | 3 476 | 4 123 | 2 450 | 1 797 | 884 | 1 338 | 49 691 | 7 090 | 56 781 |
| Côte-d'Or | 11 660 | 1 893 | 1 310 | 1 115 | 1 380 | 895 | 477 | 502 | 19 232 | | |
| Nièvre | 3 839 | 786 | 363 | 880 | 177 | 246 | 107 | 294 | 6 692 | | |
| Saône-et-Loire | 9 764 | 1 200 | 913 | 1 271 | 434 | 424 | 169 | 328 | 14 503 | | |
| Yonne | 5 637 | 844 | 890 | 857 | 459 | 232 | 131 | 214 | 9 264 | | |
| Bretagne | 45 215 | 7 958 | 5 259 | 6 218 | 2 562 | 2 535 | 1 417 | 12 914 | 84 078 | 28 452 | 112 530 |
| Côtes-d'Armor | 8 091 | 1 295 | 866 | 1 152 | 306 | 563 | 173 | 8 | 12 454 | | |
| Finistère | 12 182 | 1 943 | 1 028 | 1 967 | 486 | 566 | 252 | 7 196 | 25 620 | | |
| Ille-et-Vilaine | 16 893 | 3 190 | 2 327 | 1 778 | 1 310 | 923 | 796 | 2 733 | 29 950 | | |
| Morbihan | 8 049 | 1 530 | 1 038 | 1 321 | 460 | 483 | 196 | 2 977 | 16 054 | | |
| Centre | 44 898 | 6 410 | 4 494 | 4 509 | 2 466 | 1 573 | 1 239 | 4 610 | 70 199 | 18 256 | 88 455 |
| Cher | 5 296 | 780 | 767 | 623 | 351 | 191 | 157 | 1 458 | 9 623 | | |
| Eure-et-Loir | 7 165 | 867 | 553 | 749 | 447 | 163 | 134 | 313 | 10 391 | | |
| Indre | 3 865 | 606 | 363 | 682 | 637 | 212 | 106 | 644 | 7 115 | | |
| Indre-et-Loire | 10 626 | 1 345 | 1 177 | 703 | 256 | 265 | 204 | 741 | 15 317 | | |
| Loiret | 12 753 | 2 058 | 1 212 | 1 029 | 593 | 485 | 482 | 1 044 | 19 656 | | |
| Loir-et-Cher | 5 193 | 754 | 422 | 723 | 182 | 257 | 156 | 410 | 8 097 | | |
| Champagne-Ardenne | 27 807 | 3 982 | 4 157 | 3 508 | 1 538 | 1 016 | 714 | 2 087 | 44 809 | 13 395 | 58 204 |
| Ardennes | 5 895 | 723 | 1 123 | 771 | 168 | 237 | 112 | 78 | 9 107 | | |
| Aube | 5 419 | 695 | 1 135 | 550 | 600 | 186 | 117 | 439 | 9 141 | | |
| Haute-Marne | 3 976 | 542 | 313 | 697 | 159 | 183 | 99 | 321 | 6 290 | | |
| Marne | 12 517 | 2 022 | 1 586 | 1 490 | 611 | 410 | 386 | 1 249 | 20 271 | | |
| Corse | 5 576 | 1 229 | 1 301 | 1 179 | 534 | 269 | 307 | 253 | 10 648 | 2 744 | 13 392 |
| Corse-du-Sud | 2 543 | 697 | 723 | 629 | 128 | 154 | 209 | 184 | 5 267 | | |
| Haute-Corse | 3 033 | 532 | 578 | 550 | 406 | 115 | 98 | 69 | 5 381 | | |
| Franche-Comté | 24 460 | 3 388 | 2 255 | 2 517 | 954 | 910 | 666 | 777 | 35 927 | 8 412 | 44 339 |
| Doubs | 12 115 | 1 672 | 1 150 | 899 | 545 | 396 | 376 | 542 | 17 695 | | |
| Haute-Saône | 4 322 | 569 | 294 | 629 | 164 | 162 | 104 | 132 | 6 376 | | |
| Jura | 4 970 | 736 | 491 | 705 | 142 | 260 | 101 | 15 | 7 420 | | |
| Territoire de Belfort | 3 053 | 411 | 320 | 284 | 103 | 92 | 85 | 88 | 4 436 | | |
| Haute-Normandie | 36 120 | 5 008 | 4 368 | 2 815 | 1 894 | 718 | 795 | 806 | 52 524 | 3 810 | 56 334 |
| Eure | 9 999 | 1 080 | 580 | 769 | 664 | 241 | 157 | 704 | 14 194 | | |
| Seine-Maritime | 26 121 | 3 928 | 3 788 | 2 046 | 1 230 | 477 | 638 | 102 | 38 330 | | |

2 Effectifs des ministères

2.1 Principales caractéristiques

T 2-8 : Agents des ministères par région, département et ministère au 31-12-2004 (2^{ème} partie)

| Régions et départements | Éducation nationale et Jeunesse et Sports | Économie | Intérieur et Outre-Mer | Équipement | Justice | Agriculture | Autres ministères civils | Défense civile | Total civils | Défense militaires (1) | Total (1) |
|-----------------------------|---|---------------|------------------------|---------------|---------------|--------------|--------------------------|----------------|----------------|------------------------|----------------|
| Île-de-France | 241 746 | 50 705 | 60 691 | 16 086 | 18 462 | 4 105 | 22 800 | 22 152 | 436 747 | 44 047 | 480 794 |
| Essonne | 24 669 | 2 196 | 4 064 | 1 752 | 2 324 | 159 | 282 | 1 737 | 37 183 | | |
| Hauts-de-Seine | 25 790 | 3 766 | 5 125 | 5 119 | 1 201 | 54 | 771 | 1 570 | 43 396 | | |
| Paris | 58 299 | 25 495 | 29 055 | 3 240 | 7 589 | 2 792 | 18 718 | 12 258 | 157 446 | | |
| Seine-et-Marne | 25 039 | 3 761 | 3 762 | 1 487 | 1 029 | 248 | 603 | 229 | 36 158 | | |
| Seine-Saint-Denis | 31 640 | 5 593 | 4 799 | 793 | 1 276 | 20 | 430 | 338 | 44 889 | | |
| Val-de-Marne | 27 057 | 3 194 | 4 714 | 1 290 | 2 236 | 446 | 334 | 2 264 | 41 535 | | |
| Val-d'Oise | 22 651 | 3 431 | 4 711 | 1 161 | 822 | 62 | 401 | 128 | 33 367 | | |
| Yvelines | 26 601 | 3 269 | 4 461 | 1 244 | 1 985 | 324 | 1 261 | 3 628 | 42 773 | | |
| Languedoc-Roussillon | 44 587 | 7 352 | 6 842 | 4 893 | 2 442 | 1 764 | 1 371 | 1 219 | 70 470 | 14 806 | 85 276 |
| Aude | 5 171 | 937 | 869 | 942 | 181 | 296 | 139 | 55 | 8 590 | | |
| Gard | 10 419 | 1 717 | 2 518 | 930 | 610 | 240 | 268 | 558 | 17 260 | | |
| Hérault | 20 463 | 3 021 | 2 060 | 1 727 | 1 039 | 817 | 717 | 471 | 30 315 | | |
| Lozère | 1 365 | 307 | 198 | 545 | 72 | 202 | 75 | 2 | 2 766 | | |
| Pyrénées-Orientales | 7 169 | 1 370 | 1 197 | 749 | 540 | 209 | 172 | 133 | 11 539 | | |
| Limousin | 14 152 | 2 304 | 1 880 | 1 997 | 776 | 1 217 | 623 | 917 | 23 866 | 4 180 | 28 046 |
| Corrèze | 4 160 | 617 | 395 | 663 | 360 | 470 | 103 | 182 | 6 950 | | |
| Creuse | 2 369 | 424 | 212 | 505 | 82 | 218 | 130 | 269 | 4 209 | | |
| Haute-Vienne | 7 623 | 1 263 | 1 273 | 829 | 334 | 529 | 390 | 466 | 12 707 | | |
| Lorraine | 50 460 | 5 924 | 6 184 | 4 553 | 3 060 | 1 328 | 1 125 | 4 103 | 76 737 | 24 601 | 101 338 |
| Meurthe-et-Moselle | 18 243 | 1 878 | 2 343 | 1 455 | 1 159 | 563 | 516 | 1 202 | 27 359 | | |
| Meuse | 3 906 | 570 | 339 | 673 | 474 | 170 | 114 | 219 | 6 465 | | |
| Moselle | 20 588 | 2 537 | 3 067 | 1 595 | 1 091 | 404 | 367 | 2 589 | 32 238 | | |
| Vosges | 7 723 | 939 | 435 | 830 | 336 | 191 | 128 | 93 | 10 675 | | |
| Midi-Pyrénées | 52 119 | 8 237 | 6 044 | 8 762 | 2 613 | 3 223 | 1 484 | 3 008 | 85 490 | 14 120 | 99 610 |
| Ariège | 2 670 | 474 | 278 | 489 | 90 | 150 | 99 | 44 | 4 294 | | |
| Aveyron | 3 755 | 697 | 405 | 878 | 134 | 404 | 107 | 76 | 6 456 | | |
| Gers | 2 990 | 535 | 246 | 527 | 70 | 297 | 93 | 14 | 4 772 | | |
| Haute-Garonne | 26 807 | 3 938 | 3 075 | 4 409 | 1 504 | 1 392 | 751 | 1 747 | 43 623 | | |
| Hautes-Pyrénées | 4 108 | 624 | 665 | 677 | 352 | 264 | 108 | 147 | 6 945 | | |
| Lot | 2 853 | 475 | 284 | 544 | 97 | 218 | 101 | 292 | 4 864 | | |
| Tarn | 5 534 | 992 | 568 | 733 | 237 | 277 | 126 | 55 | 8 522 | | |
| Tarn-et-Garonne | 3 402 | 502 | 523 | 505 | 129 | 221 | 99 | 633 | 6 014 | | |
| Nord-Pas-de-Calais | 81 180 | 10 092 | 10 950 | 5 319 | 4 322 | 830 | 1 622 | 1 400 | 115 715 | 7 740 | 123 455 |
| Nord | 52 284 | 7 112 | 7 280 | 3 308 | 2 964 | 518 | 1 233 | 1 333 | 76 032 | | |
| Pas-de-Calais | 28 896 | 2 980 | 3 670 | 2 011 | 1 358 | 312 | 389 | 67 | 39 683 | | |
| Pays de la Loire | 48 653 | 9 175 | 4 580 | 5 169 | 2 655 | 2 308 | 2 699 | 2 976 | 78 215 | 10 435 | 88 650 |
| Loire-Atlantique | 19 373 | 4 629 | 2 108 | 1 976 | 1 477 | 794 | 1 967 | 1 318 | 33 642 | | |
| Maine-et-Loire | 10 330 | 1 639 | 921 | 976 | 496 | 495 | 235 | 1 004 | 16 096 | | |
| Mayenne | 3 968 | 653 | 318 | 552 | 172 | 336 | 113 | 61 | 6 173 | | |
| Sarthe | 9 477 | 1 036 | 807 | 749 | 262 | 272 | 210 | 504 | 13 317 | | |
| Vendée | 5 505 | 1 218 | 426 | 916 | 248 | 411 | 174 | 89 | 8 987 | | |
| Picardie | 37 398 | 4 408 | 2 852 | 3 178 | 1 993 | 864 | 911 | 856 | 52 460 | 9 485 | 61 945 |
| Aisne | 10 264 | 1 169 | 877 | 1 055 | 528 | 246 | 183 | 345 | 14 667 | | |
| Oise | 14 620 | 1 430 | 1 154 | 1 078 | 797 | 230 | 322 | 461 | 20 092 | | |
| Somme | 12 514 | 1 809 | 821 | 1 045 | 668 | 388 | 406 | 50 | 17 701 | | |
| Poitou-Charentes | 31 184 | 5 217 | 2 799 | 3 295 | 1 508 | 1 658 | 860 | 2 490 | 49 011 | 13 307 | 62 318 |
| Charente | 5 789 | 921 | 504 | 703 | 255 | 246 | 127 | 1 061 | 9 606 | | |
| Charente-Maritime | 10 144 | 1 824 | 1 022 | 1 259 | 677 | 402 | 197 | 832 | 16 357 | | |
| Deux-Sèvres | 5 399 | 827 | 483 | 599 | 188 | 370 | 128 | 170 | 8 164 | | |
| Vienne | 9 852 | 1 645 | 790 | 734 | 388 | 640 | 408 | 427 | 14 884 | | |

T 2-8 : Agents des ministères par région, département et ministère au 31-12-2004 (3^{ème} partie)

| Régions et départements | Éducation nationale et Jeunesse et Sports | Économie | Intérieur et Outre-Mer | Équipement | Justice | Agriculture | Autres ministères civils | Défense civile | Total civils | Défense militaires (1) | Total (1) |
|---|---|----------------|------------------------|----------------|---------------|---------------|--------------------------|----------------|------------------|------------------------|------------------|
| Provence-Alpes-Côte d'Azur | 85 734 | 13 107 | 15 081 | 7 482 | 6 353 | 1 564 | 2 270 | 13 329 | 144 920 | 45 280 | 190 200 |
| Alpes-de-Haute-Provence | 2 863 | 455 | 285 | 588 | 104 | 133 | 94 | 31 | 4 553 | | |
| Alpes-Maritimes | 18 637 | 3 161 | 3 057 | 1 225 | 1 141 | 186 | 393 | 80 | 27 880 | | |
| Bouches-du-Rhône | 36 939 | 5 615 | 8 490 | 3 687 | 3 471 | 484 | 1 229 | 3 154 | 63 069 | | |
| Hautes-Alpes | 2 462 | 435 | 326 | 515 | 89 | 152 | 97 | 67 | 4 143 | | |
| Var | 15 418 | 2 270 | 1 910 | 905 | 968 | 225 | 266 | 9 844 | 31 806 | | |
| Vaucluse | 9 415 | 1 171 | 1 013 | 562 | 580 | 384 | 191 | 153 | 13 469 | | |
| Rhône-Alpes | 112 813 | 15 293 | 13 043 | 9 844 | 5 339 | 3 202 | 2 682 | 3 641 | 165 857 | 20 201 | 186 058 |
| Ain | 9 076 | 1 246 | 491 | 790 | 235 | 284 | 162 | 365 | 12 649 | | |
| Ardèche | 4 074 | 648 | 414 | 675 | 133 | 200 | 127 | 4 | 6 275 | | |
| Drôme | 7 576 | 1 045 | 808 | 780 | 320 | 290 | 168 | 180 | 11 167 | | |
| Haute-Savoie | 10 615 | 1 936 | 1 101 | 949 | 374 | 237 | 193 | 57 | 15 462 | | |
| Isère | 25 573 | 2 539 | 1 618 | 1 527 | 1 057 | 408 | 384 | 528 | 33 634 | | |
| Loire | 12 139 | 1 696 | 1 747 | 932 | 541 | 392 | 286 | 208 | 17 941 | | |
| Rhône | 35 931 | 4 935 | 6 216 | 3 132 | 2 157 | 1 162 | 1 211 | 2 222 | 56 966 | | |
| Savoie | 7 829 | 1 248 | 648 | 1 059 | 522 | 229 | 151 | 77 | 11 763 | | |
| Dom | 45 359 | 4 464 | 4 099 | 3 180 | 2 265 | 942 | 1 225 | 904 | 62 438 | 7 034 | 69 472 |
| Guadeloupe | 10 314 | 1 316 | 1 169 | 849 | 631 | 260 | 357 | 88 | 14 984 | | |
| Guyane | 5 311 | 526 | 736 | 513 | 355 | 118 | 174 | 206 | 7 939 | | |
| Martinique | 9 772 | 1 268 | 1 020 | 880 | 532 | 253 | 305 | 331 | 14 361 | | |
| Réunion | 19 962 | 1 354 | 1 174 | 938 | 747 | 311 | 389 | 279 | 25 154 | | |
| Autres collectivités d'Outre-Mer | 9 182 | 749 | 1 519 | 825 | 547 | 143 | 277 | 763 | 14 005 | 4 271 | 18 276 |
| Étranger | 376 | 2 465 | 233 | 97 | - | 21 | 14 996 | 602 | 18 790 | 7 002 | 25 792 |
| Total | 1 211 829 | 194 185 | 179 067 | 114 677 | 73 151 | 37 708 | 65 150 | 95 053 | 1 970 820 | 348 993 | 2 319 813 |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

L'appellation des ministères est générique, donc stable, pour éviter la multiplicité des libellés qui peuvent varier selon les années de référence. Y compris budgets annexes.

(1) L'information sur les militaires n'est pas diffusable par département. Les quelques militaires rémunérés par des ministères civils sont groupés avec ceux de la Défense.

2 Effectifs des ministères

2.2 Non-titulaires

Le statut général pose le principe que les emplois civils permanents de l'État à temps complet sont occupés par des titulaires. Dans le respect de ce principe, l'emploi de non-titulaires est néanmoins prévu par certaines dispositions législatives. Les ministères en emploient 164 400 fin 2004. Ils sont le plus souvent de niveau A (45 %) mais le niveau B est important (30 %). Le niveau C, enfin, représente 25 %. Cette structure est assez différente de celle observée chez les titulaires, où l'écart entre les catégories A et B est beaucoup plus grand (55 % en A, 15 % en B), et où la catégorie C est plus importante (30 %).

Dans les ministères, le nombre de non-titulaires a baissé de 20 000 personnes, passant de 184 400 à 164 400 entre 2003 et 2004 (- 11 %).

Cette baisse est liée, pour une large part, au dispositif d'aide à l'emploi créé en 2003 et instituant les assistants d'éducation. Ces derniers ont vocation à remplacer les MI-SE (maîtres d'internat et surveillants d'externat) et les emplois-jeunes. Cette mesure modifie la répartition des non-titulaires entre ministères et établissements publics. En effet, elle conduit à la suppression de 12 600 postes occupés par des maîtres d'internat et surveillants d'externat (MI-SE), comptés dans les effectifs des ministères (Éducation nationale et Agriculture) et à l'affectation aux budgets des établissements publics locaux d'enseignement (EPL) de 13 700 postes d'assistants d'éducation. **La baisse du nombre de non-titulaires s'explique aussi par des mesures de titularisation de 5 000 non-titulaires en 2004 dans le cadre du plan de résorption de l'emploi précaire et par un recours moindre à ce type d'emploi.**

Une moitié de non-titulaires relève de catégories très spécifiques n'ayant pas vocation à être exercées par des titulaires. En 2004, 76 400 personnes appartiennent à des catégories d'emplois qui ne peuvent être occupées que par des non-titulaires en raison du caractère particulier des missions accomplies ou de leur caractère non permanent. La dimension particulière des fonctions occupées place ces catégories de non-titulaires hors du champ de la loi de résorption de l'emploi précaire du 3 janvier 2001. Compte tenu du fait que les fonctions sont, dans certaines de ces catégories, exercées à temps incomplet, on observe qu'en moyenne 100 personnes physiques correspondent à 76 équivalents temps plein (ETP).

En croisant définitions juridiques et données statistiques disponibles dans le fichier de paie

de l'Insee, on peut identifier les catégories spécifiques de non-titulaires suivantes :

- **les maîtres d'internat et surveillants d'externat** (MI-SE, 26 500 personnes, 21 600 ETP) représentent encore à eux seuls, fin 2004, 57 % des non-titulaires de niveau B. Leur emploi est exercé parallèlement à la poursuite d'études supérieures. Leur nombre, stationnaire depuis 2003, avait beaucoup diminué entre 2002 et 2003 avec l'instauration des assistants d'éducation (ils étaient 52 400 en 2002) ;

- **les enseignants temporaires et les chercheurs temporaires** (29 600 personnes, 23 300 ETP) représentent 44 % des non-titulaires de niveau A. 10 500 sont allocataires de recherche ; les autres exercent notamment des fonctions d'enseignants associés, d'attachés temporaires d'enseignement et de recherche (ATER), d'assistants hospitalo-universitaires. Ces contrats temporaires sont destinés à des personnes qui préparent des concours dans les corps de l'enseignement ou de la recherche ou à des professionnels extérieurs à l'université qui viennent y enseigner à temps partiel ;

- **les recrutés locaux** (9 300 personnes, 8 500 ETP) sont des personnes recrutées à l'étranger ou dans les territoires d'Outre-Mer et dont le contrat est soumis aux dispositions juridiques locales. Ils occupent principalement des emplois de service, de surveillance et d'ouvriers, mais les emplois de niveau A ou B représentent tout de même 40 % des recrutés locaux ;

- **les personnels de service** (3 600 personnes, 1 600 ETP) exercent des tâches spécifiques et sont souvent employés à temps incomplet. En raison de ces particularités, ils étaient considérés, avant la jurisprudence Berkani (1998), comme relevant du droit privé. La loi du 12 avril 2000 a donné aux personnels alors en fonction la possibilité d'opter avant fin 2000 pour un contrat de droit public de durée indéterminée ou pour le droit privé. Les nouveaux recrutés bénéficient, pour leur part, d'un contrat de droit public. Les intéressés sont principalement employés par les services déconcentrés de l'Économie et dans les préfectures ;

- **les cas particuliers** (7 300 personnes, 3 000 en ETP) concernent des situations plus ponctuelles d'emploi temporaire ou particulier. On citera par exemple les assistants de justice, les académiciens ou les aumôniers des prisons. Cette catégorie comprend également des personnes occupant, au sein de l'État, une activité secondaire. La conversion des effectifs

de cette catégorie en ETP (0,4 ETP pour une personne physique) montre bien le caractère accessoire de ces emplois.

En dehors de ces catégories spécifiques de non-titulaires, d'autres emplois peuvent, à titre dérogatoire, être ouverts au recrutement de non-titulaires pour assurer une certaine souplesse de gestion. **Ces « autres non-titulaires » représentent 88 000 personnes (74 000 ETP), soit moins de 4 % de l'emploi des ministères.** La moitié environ d'entre eux ont travaillé 12 mois en 2004 et 65 % ont travaillé 10 mois ou plus. Ces agents bénéficient dans leur grande majorité de contrats à durée déterminée : les seuls agents autorisés par la loi à bénéficier de contrats à durée indéterminée étant essentiellement ceux recrutés avant juillet 1983 et ceux correspondant à un besoin permanent impliquant un service à temps incomplet. La loi de juillet 2005 transposant à la fonction publique française la directive européenne du 28 juin 1999 sur le travail à durée déterminée permet, sous

certaines conditions, la reconduction de contrats à durée déterminée en contrats à durée indéterminée.

Une partie de ces « autres non-titulaires » est potentiellement éligible au plan de résorption de l'emploi précaire, sous réserve qu'ils remplissent les conditions de nature de contrat, de nature de fonctions exercées, d'ancienneté et de diplôme. **Entre 2001 et 2005, les mesures de titularisation ont permis d'ouvrir 32 400 postes à la résorption de l'emploi précaire**, auxquels s'ajoutent les recrutements par examen professionnel (sans ouverture de postes). Entre 2001 et 2004, soit un an avant la fin du plan, 31 000 personnes ont été titularisées sur des postes ouverts à ce type de recrutement. Néanmoins, ce dispositif ne constitue pas l'unique voie de recrutement possible : 37 000 personnes qui ont été recrutées dans la fonction publique de l'État en dehors de la voie des concours réservés entre 2001 et 2004 étaient des non-titulaires.

III Définitions et méthodes

La combinaison pertinente de certaines informations statistiques contenues dans le fichier de paie de l'Insee a permis d'établir une typologie statistique des non-titulaires qui s'articule avec la typologie juridique. Le fichier de paie ne comporte pas, en revanche, d'éléments concernant la

gestion de la carrière des agents. La nature juridique du lien des non-titulaires avec l'État (distinction entre contrats de durée déterminée et indéterminée, fondement juridique du contrat notamment) et l'ancienneté des agents (dans l'emploi, depuis le recrutement...) font notamment défaut.

Pour plus d'informations

- Loi n° 2005-843 du 26 juillet portant diverses mesures de transposition de droit communautaire à la fonction publique, chapitre III.
- Loi n° 2003-400 du 30 avril 2003 relative aux assistants d'éducation.
- Loi n° 2001-2 du 3 janvier 2001 relative à la résorption de l'emploi précaire et à la modernisation du recrutement dans la fonction publique ainsi qu'au temps de travail dans la fonction publique territoriale.
- Loi n° 2000-321 du 12 avril 2000 relative aux droits des citoyens dans leurs relations avec les administrations (dite loi Berkani), visant certains personnels d'entretien, de gardiennage, de restauration et les agents recrutés par les services de l'État à l'étranger soumis au droit local.
- Loi n° 84-16 du 11 janvier 1984 portant dispositions statutaires relatives à la fonction publique de l'État, articles 3, 4, 5, 6, 27 et 82.
- Les non-titulaires de l'État de 1990 à 2000, Annie Brenot-Ouldali, l'Observatoire de l'emploi public, Rapport annuel octobre 2002, annexe 2, La Documentation française, 2003.

2 Effectifs des ministères

2.2 Non-titulaires

T 2-9 : Non titulaires des ministères par catégorie hiérarchique au 31-12-2004

| Ministères | Catégorie A | | Catégorie B | | Catégorie C | | Catégorie indéterminée | | Total non-titulaires | |
|-------------------------------|---------------|-------------|---------------|-------------|---------------|-------------|------------------------|-------------|----------------------|-------------|
| | Effectifs | % de femmes | Effectifs | % de femmes | Effectifs | % de femmes | Effectifs | % de femmes | Effectifs | % de femmes |
| Affaires étrangères | 3 222 | 40,4 | 865 | 56,8 | 4 153 | 41,5 | 1 031 | 53,9 | 9 271 | 43,9 |
| Affaires sociales | 1 751 | 59,1 | 308 | 72,7 | 1 721 | 76,7 | 485 | 68,0 | 4 265 | 68,2 |
| Santé | 816 | 63,1 | 200 | 69,5 | 1 260 | 76,5 | 338 | 65,1 | 2 614 | 70,3 |
| Emploi | 935 | 55,5 | 108 | 78,7 | 461 | 77,2 | 147 | 74,8 | 1 651 | 64,8 |
| Agriculture | 2 413 | 45,6 | 908 | 46,3 | 958 | 73,3 | 938 | 65,5 | 5 217 | 54,4 |
| Culture | 880 | 43,3 | 138 | 58,0 | 61 | 78,7 | 735 | 60,1 | 1 814 | 52,4 |
| Défense | 2 996 | 26,5 | 1 503 | 30,9 | 2 726 | 50,3 | 1 031 | 46,0 | 8 256 | 37,6 |
| Économie | 1 822 | 37,7 | 633 | 59,1 | 6 443 | 81,6 | 1 275 | 50,0 | 10 173 | 68,4 |
| Éducation nationale | 48 849 | 49,0 | 38 364 | 68,0 | 13 372 | 76,1 | 1 156 | 79,2 | 101 741 | 60,1 |
| Enseignement scolaire | 23 582 | 56,8 | 37 877 | 68,0 | 10 909 | 76,6 | 1 015 | 84,1 | 73 383 | 65,9 |
| Enseignement supérieur | 14 726 | 41,1 | 487 | 67,6 | 2 463 | 73,8 | 141 | 44,0 | 17 817 | 46,4 |
| Recherche (1) | 10 541 | 42,5 | 0 | - | 0 | - | 0 | - | 10 541 | 42,5 |
| Équipement | 2 620 | 30,1 | 1 031 | 32,2 | 1 933 | 69,0 | 2 029 | 42,5 | 7 619 | 43,5 |
| Hors Aviation civile | 2 382 | 31,4 | 983 | 33,2 | 1 697 | 72,2 | 1 774 | 44,9 | 6 836 | 45,3 |
| Aviation civile | 244 | 17,6 | 48 | 12,5 | 236 | 45,8 | 255 | 25,9 | 783 | 28,5 |
| Intérieur | 1 246 | 32,9 | 430 | 48,4 | 5 501 | 72,1 | 177 | 44,6 | 7 354 | 63,4 |
| Police nationale | 233 | 43,3 | 157 | 60,5 | 1 174 | 71,0 | 60 | 21,7 | 1 624 | 64,2 |
| Hors Police nationale | 1 013 | 30,5 | 273 | 41,4 | 4 327 | 72,3 | 117 | 56,4 | 5 730 | 63,1 |
| Jeunesse et Sports | 760 | 28,7 | 375 | 40,3 | 252 | 71,0 | 901 | 26,0 | 2 288 | 34,2 |
| Justice | 655 | 45,2 | 1 778 | 58,4 | 472 | 59,7 | 1 652 | 72,5 | 4 557 | 61,8 |
| Outre-Mer | 59 | 20,3 | 75 | 9,3 | 254 | 56,7 | 101 | 55,4 | 489 | 44,8 |
| Services du Premier ministre | 813 | 41,7 | 149 | 52,3 | 50 | 62,0 | 318 | 49,4 | 1 330 | 45,5 |
| Total | 68 092 | 46,0 | 46 557 | 64,4 | 37 896 | 70,0 | 11 829 | 55,4 | 164 374 | 57,4 |
| Total hors enseignants | 32 766 | 40,3 | 40 725 | 63,7 | 37 896 | 70,0 | 11 829 | 55,4 | 123 216 | 58,6 |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

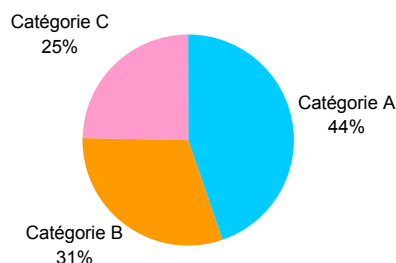
(1) Allocataires de recherche.

Champ : hors emplois-jeunes. Emplois principaux. Métropole, Dom, autres Com, étranger.

L'appellation des ministères est générique, donc stable, pour éviter la multiplicité des libellés qui peuvent varier selon les années de référence. Y compris budgets annexes.

Enseignants : y compris élèves enseignants ; hors chercheurs, directeurs d'établissement, inspecteurs, personnels d'orientation et de surveillance.

Graphique 2-10 : Non-titulaires par catégorie hiérarchique, au 31-12-2004



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

T 2-10 : Non titulaires des ministères en équivalents temps plein par catégorie hiérarchique au 31-12-2004

| Ministères | Catégorie A | | Catégorie B | | Catégorie C | | Catégorie indéterminée | | Total non-titulaires | |
|-------------------------------|---------------|-------------|---------------|-------------|---------------|-------------|------------------------|-------------|----------------------|-------------|
| | Effectifs | % de femmes | Effectifs | % de femmes | Effectifs | % de femmes | Effectifs | % de femmes | Effectifs | % de femmes |
| Affaires étrangères | 2 844 | 36,7 | 817 | 56,1 | 4 009 | 40,3 | 988 | 53,5 | 8 658 | 42,1 |
| Affaires sociales | 1 558 | 58,8 | 280 | 71,3 | 1 416 | 77,0 | 322 | 70,1 | 3 576 | 68,0 |
| <i>Santé</i> | 650 | 64,8 | 180 | 67,8 | 1 094 | 76,2 | 216 | 69,4 | 2 140 | 71,3 |
| <i>Emploi</i> | 908 | 54,6 | 100 | 77,5 | 322 | 79,8 | 106 | 71,5 | 1 436 | 63,1 |
| Agriculture | 2 095 | 44,0 | 801 | 45,7 | 781 | 73,1 | 859 | 65,9 | 4 535 | 53,5 |
| Culture | 826 | 43,9 | 132 | 56,3 | 52 | 75,2 | 617 | 61,5 | 1 627 | 52,6 |
| Défense | 2 899 | 25,6 | 1 359 | 30,5 | 2 382 | 46,7 | 740 | 49,2 | 7 379 | 35,7 |
| Économie | 1 654 | 37,2 | 618 | 58,4 | 3 485 | 72,5 | 881 | 49,2 | 6 638 | 59,3 |
| Éducation nationale | 38 876 | 48,0 | 31 631 | 67,5 | 11 999 | 74,8 | 675 | 77,0 | 83 181 | 59,6 |
| <i>Enseignement scolaire</i> | 19 271 | 53,9 | 31 180 | 67,5 | 9 726 | 75,3 | 598 | 81,4 | 60 774 | 64,6 |
| <i>Enseignement supérieur</i> | 12 545 | 42,2 | 452 | 66,7 | 2 273 | 73,0 | 77 | 43,6 | 15 347 | 47,5 |
| <i>Recherche (1)</i> | 7 060 | 42,5 | 0 | - | 0 | - | 0 | - | 7 060 | 42,5 |
| Équipement | 2 413 | 29,5 | 952 | 31,7 | 1 238 | 63,2 | 1 437 | 41,7 | 6 039 | 39,7 |
| <i>Hors Aviation civile</i> | 2 176 | 31,0 | 906 | 32,9 | 1 023 | 67,0 | 1 276 | 44,1 | 5 380 | 41,2 |
| <i>Aviation civile</i> | 237 | 16,4 | 46 | 9,5 | 215 | 44,9 | 161 | 23,1 | 659 | 26,9 |
| Intérieur | 1 067 | 31,8 | 397 | 42,6 | 2 861 | 75,3 | 378 | 32,5 | 4 704 | 59,2 |
| <i>Police nationale</i> | 362 | 25,7 | 156 | 51,2 | 211 | 74,1 | 334 | 26,3 | 1 063 | 39,2 |
| <i>Hors Police nationale</i> | 706 | 35,0 | 242 | 37,1 | 2 650 | 75,3 | 44 | 79,8 | 3 641 | 65,0 |
| Jeunesse et Sports | 376 | 46,1 | 1 106 | 54,3 | 257 | 62,2 | 1 104 | 72,4 | 2 844 | 61,0 |
| Justice | 57 | 18,8 | 75 | 9,3 | 236 | 54,2 | 72 | 53,8 | 440 | 41,9 |
| Outre-Mer | 220 | 43,8 | 127 | 62,0 | 846 | 72,6 | 25 | 13,9 | 1 217 | 65,1 |
| Services du Premier ministre | 617 | 44,4 | 145 | 51,9 | 45 | 59,3 | 259 | 52,0 | 1 065 | 47,9 |
| Total | 55 502 | 44,8 | 38 442 | 63,7 | 29 606 | 66,9 | 8 356 | 56,4 | 131 906 | 56,0 |
| Total hors enseignants | 26 819 | 39,9 | 33 076 | 62,6 | 29 606 | 66,9 | 8 356 | 56,4 | 97 857 | 57,1 |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

(1) Allocataires de recherche.

Champ : hors emplois-jeunes. Emplois principaux. Métropole, Dom, autres Com, étranger.

L'appellation des ministères est générique, donc stable, pour éviter la multiplicité des libellés qui peuvent varier selon les années de référence. Y compris budgets annexes.

Enseignants : y compris élèves enseignants ; hors chercheurs, directeurs d'établissement, inspecteurs, personnels d'orientation et de surveillance.

2 Effectifs des ministères

2.2 Non-titulaires

T 2-11 : Typologie des non-titulaires des ministères au 31-12-2004

| Ministères | Catégories spécifiques de non-titulaires | | | | | Total catégories spécifiques | Autres non-titulaires | Total non-titulaires |
|-------------------------------|---|---------------------------------------|-----------------|-----------------------|------------------|------------------------------|-----------------------|----------------------|
| | Maîtres d'internat et surveillants d'externat | Enseignants et chercheurs temporaires | Recrutés locaux | Personnels de service | Cas particuliers | | | |
| Affaires étrangères | 0 | 11 | 5 060 | 420 | 747 | 6 238 | 3 033 | 9 271 |
| Affaires sociales | 0 | 0 | 25 | 32 | 344 | 401 | 3 864 | 4 265 |
| <i>Santé</i> | 0 | 0 | 4 | 10 | 209 | 223 | 2 391 | 2 614 |
| <i>Emploi</i> | 0 | 0 | 21 | 22 | 135 | 178 | 1 473 | 1 651 |
| Agriculture | 568 | 3 | 33 | 59 | 16 | 679 | 4 538 | 5 217 |
| Culture | 0 | 4 | 2 | 4 | 25 | 35 | 1 779 | 1 814 |
| Défense | 89 | 5 | 1 052 | 40 | 630 | 1 816 | 6 440 | 8 256 |
| Économie | 0 | 0 | 1 027 | 1 054 | 1 184 | 3 265 | 6 908 | 10 173 |
| Éducation nationale | 25 862 | 29 265 | 1 398 | 44 | 587 | 57 156 | 44 585 | 101 741 |
| <i>Enseignement scolaire</i> | 25 846 | 5 845 | 1 357 | 44 | 218 | 33 310 | 40 073 | 73 383 |
| <i>Enseignement supérieur</i> | 16 | 12 886 | 41 | 0 | 369 | 13 312 | 4 505 | 17 817 |
| <i>Recherche (1)</i> | 0 | 10 534 | 0 | 0 | 0 | 10 534 | 7 | 10 541 |
| Équipement | 0 | 16 | 163 | 94 | 610 | 883 | 6 736 | 7 619 |
| <i>Hors Aviation civile</i> | 0 | 1 | 24 | 86 | 480 | 591 | 6 245 | 6 836 |
| <i>Aviation civile</i> | 0 | 15 | 139 | 8 | 130 | 292 | 491 | 783 |
| Intérieur | 0 | 321 | 121 | 1 645 | 320 | 2 407 | 4 947 | 7 354 |
| <i>Police nationale</i> | 0 | 0 | 121 | 10 | 211 | 342 | 1 282 | 1 624 |
| <i>Hors Police nationale</i> | 0 | 321 | 0 | 1 635 | 109 | 2 065 | 3 665 | 5 730 |
| Jeunesse et Sports | 14 | 0 | 31 | 3 | 1 242 | 1 290 | 998 | 2 288 |
| Justice | 0 | 0 | 75 | 178 | 1 589 | 1 842 | 2 715 | 4 557 |
| Outre-Mer | 0 | 0 | 312 | 56 | 0 | 368 | 121 | 489 |
| Services du Premier ministre | 0 | 2 | 12 | 1 | 21 | 36 | 1 294 | 1 330 |
| Total | 26 533 | 29 627 | 9 311 | 3 630 | 7 315 | 76 416 | 87 958 | 164 374 |

DGAFF, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

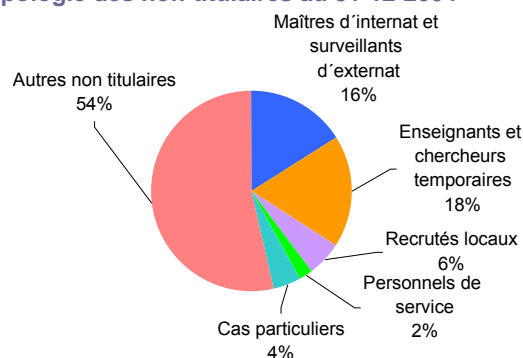
Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

(1) Allocataires de recherche.

Champ : hors emplois-jeunes. Emplois principaux. Métropole, Dom, autres Com, étranger.

L'appellation des ministères est générique, donc stable, pour éviter la multiplicité des libellés qui peuvent varier selon les années de référence. Y compris budgets annexes.

Graphique 2-11 : Typologie des non-titulaires au 31-12-2004



DGAFF, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

T 2-12 : Typologie des non-titulaires des ministères en équivalents temps plein au 31-12-2004

| Ministères | Catégories spécifiques de non-titulaires | | | | | Total catégories spécifiques | Autres non-titulaires | Total non-titulaires |
|-------------------------------|---|---------------------------------------|-----------------|-----------------------|------------------|------------------------------|-----------------------|----------------------|
| | Maîtres d'internat et surveillants d'externat | Enseignants et chercheurs temporaires | Recrutés locaux | Personnels de service | Cas particuliers | | | |
| Affaires étrangères | 0 | 11 | 4 579 | 389 | 747 | 5 725 | 2 933 | 8 658 |
| Affaires sociales | 0 | 0 | 25 | 21 | 118 | 164 | 3 413 | 3 576 |
| <i>Santé</i> | 0 | 0 | 4 | 8 | 51 | 63 | 2 077 | 2 140 |
| <i>Emploi</i> | 0 | 0 | 21 | 13 | 67 | 101 | 1 336 | 1 436 |
| Agriculture | 484 | 2 | 29 | 43 | 8 | 565 | 3 970 | 4 535 |
| Culture | 0 | 3 | 2 | 4 | 10 | 19 | 1 608 | 1 627 |
| Défense | 71 | 5 | 1 049 | 26 | 281 | 1 432 | 5 947 | 7 379 |
| Économie | 0 | 0 | 920 | 363 | 623 | 1 907 | 4 732 | 6 638 |
| Éducation nationale | 21 074 | 23 219 | 1 225 | 40 | 133 | 45 690 | 37 491 | 83 181 |
| <i>Enseignement scolaire</i> | 21 058 | 4 852 | 1 188 | 40 | 107 | 27 245 | 33 530 | 60 774 |
| <i>Enseignement supérieur</i> | 16 | 11 313 | 37 | 0 | 26 | 11 392 | 3 955 | 15 347 |
| <i>Recherche (1)</i> | 0 | 7 054 | 0 | 0 | 0 | 7 054 | 6 | 7 060 |
| Équipement | 0 | 13 | 162 | 50 | 126 | 351 | 5 688 | 6 039 |
| <i>Hors Aviation civile</i> | 0 | 0 | 24 | 43 | 94 | 161 | 5 219 | 5 380 |
| <i>Aviation civile</i> | 0 | 13 | 138 | 7 | 32 | 190 | 469 | 659 |
| Intérieur | 0 | 18 | 100 | 511 | 166 | 796 | 4 063 | 4 858 |
| <i>Police nationale</i> | 0 | 0 | 100 | 7 | 84 | 190 | 1 027 | 1 217 |
| <i>Hors Police nationale</i> | 0 | 18 | 0 | 504 | 83 | 605 | 3 036 | 3 641 |
| Jeunesse et Sports | 10 | 0 | 6 | 1 | 189 | 205 | 858 | 1 063 |
| Justice | 0 | 0 | 60 | 91 | 577 | 729 | 2 115 | 2 844 |
| Outre-Mer | 0 | 0 | 281 | 44 | 0 | 325 | 116 | 440 |
| Services du Premier ministre | 0 | 1 | 11 | 1 | 12 | 25 | 1 041 | 1 065 |
| Total | 21 638 | 23 272 | 8 450 | 1 583 | 2 989 | 57 932 | 73 974 | 131 906 |

DGAFFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

(1) Allocataires de recherche.

Champ : hors emplois-jeunes. Emplois principaux. Métropole, Dom, autres Com, étranger.

L'appellation des ministères est générique, donc stable, pour éviter la multiplicité des libellés qui peuvent varier selon les années de référence. Y compris budgets annexes.

2 Effectifs des ministères

2.3 Âge des agents de l'État

Les pyramides des âges des agents des différents ministères sont le résultat des politiques de recrutement passées. Pour l'ensemble des ministères civils, des recrutements très importants ont eu lieu entre le début des années 1960 jusqu'au milieu des années 1980. Par rapport à cette tendance globale, le rythme des embauches a été irrégulier à l'Intérieur, plus stable à l'Éducation nationale et ralenti à l'Équipement et à l'Économie depuis plusieurs années. Dans ces deux derniers ministères, les plus de 50 ans sont, en conséquence, particulièrement nombreux (38,7 %) et d'âge moyen élevé (48,5 ans). L'âge moyen des agents du ministère des Affaires sociales est, lui aussi, élevé (48,5 ans).

Par ailleurs, les fonctionnaires ne prennent pas leur retraite au même âge dans tous les ministères. Dans certains métiers, comme ceux de policier, d'instituteur ou de gardien de prison, on peut cesser son activité à partir de 55, voire 50 ans. La part des titulaires de plus de 50 ans de ces métiers, dits en « catégorie active », n'est que de 14 %, alors qu'elle est de 33 % pour les titulaires occupant un emploi dit « sédentaire ». **Ainsi les âges moyens sont-ils moins élevés aux ministères de l'Intérieur (41,1 ans), en particulier pour les agents de la Police Nationale (38,6 ans), à l'Éducation nationale (42,3 ans) et comme à la Justice (42,7 ans).**

L'âge moyen particulièrement peu élevé du ministère de la Défense (35,4 ans) illustre la part importante des militaires et volontaires parmi ces agents (78,5 %). Si on ne considère que les agents civils, l'âge moyen à la Défense s'élève alors à 44,5 ans.

Les agents de plus de 50 ans représentent près

du tiers des titulaires civils en 2004, alors qu'ils n'étaient que de 17 % en 1980 et 19 % en 1990. **Hors enseignants, près de 43 % des cadres ont plus de 50 ans ; cette proportion est même supérieure chez les hommes.**

Même si le vieillissement de la population active est général, le poids relatif des personnes ayant atteint l'âge de 50 ans est plus élevé dans l'État que dans les deux autres fonctions publiques et dans le secteur privé. **Les départs à la retraite nombreux ont déjà commencé et devraient s'accroître dans les années à venir, même si la réforme des retraites retardera le départ de la génération du baby boom, très présente dans l'Éducation nationale.** Cette forte croissance des départs à la retraite dans la fonction publique, mais aussi dans le secteur privé, risque d'accroître les tensions sur le marché du travail, notamment pour les plus qualifiés.

La répartition par âge et par région met en évidence **l'âge plus élevé des agents de toutes les régions du Sud-Sud-Ouest, avec des âges moyens globaux compris entre 42 et 43 ans, tandis que la Picardie, la Franche-Comté, la Lorraine et surtout la Champagne-Ardenne (seule région métropolitaine dont l'âge moyen est inférieur à 40 ans) sont les régions les plus jeunes.**

Cette différence d'âge entre le Nord et le Sud s'explique par le déséquilibre entre l'origine géographique des agents et la répartition géographique des emplois. Une mobilité géographique importante en résulte, les originaires des régions excédentaires comblant dans un premier temps les insuffisances des régions déficitaires, et regagnant ultérieurement leur région d'origine.

Pour plus d'informations

- « Les sorties de fonction à l'horizon 2018 : à partir de 2009, retour au calme progressif », Pierre Massal, Point Stat n° 02-02, DGAFP, avril 2002.
- « Mobilité et retour au pays des agents de l'État », Pierre Massal, Point Stat n° 6-2005, DGAFP, février 2005.

T 2-13 : Effectifs des ministères par âge et par sexe, au 31-12-2004

| Ministères | % de moins de 30 ans | | % de 50 ans et plus | |
|-------------------------------|----------------------|-------------|---------------------|-------------|
| | Hommes | Femmes | Hommes | Femmes |
| Affaires étrangères | 8,6 | 14,0 | 38,5 | 33,4 |
| Affaires sociales | 6,8 | 7,3 | 43,9 | 33,1 |
| <i>Santé</i> | 6,7 | 8,3 | 45,0 | 34,3 |
| <i>Emploi</i> | 7,0 | 6,0 | 42,1 | 31,2 |
| Agriculture | 11,0 | 13,1 | 35,6 | 28,5 |
| Culture | 4,7 | 7,4 | 40,5 | 34,5 |
| Défense | 36,4 | 41,1 | 9,9 | 15,0 |
| Économie | 7,8 | 5,9 | 37,7 | 39,3 |
| Éducation nationale | 14,0 | 17,6 | 32,7 | 27,9 |
| <i>Enseignement scolaire</i> | 13,5 | 17,8 | 31,9 | 27,4 |
| <i>Enseignement supérieur</i> | 9,7 | 10,3 | 39,1 | 35,3 |
| <i>Recherche</i> | 97,6 | 98,0 | 0,1 | 0,0 |
| Équipement | 8,4 | 9,2 | 35,8 | 36,5 |
| <i>Hors Aviation civile</i> | 7,6 | 8,2 | 36,5 | 37,9 |
| <i>Aviation civile</i> | 15,5 | 16,9 | 30,6 | 25,7 |
| Intérieur | 20,3 | 18,2 | 18,9 | 23,1 |
| <i>Police nationale</i> | 21,8 | 27,5 | 16,5 | 13,1 |
| <i>Hors Police nationale</i> | 8,8 | 8,1 | 37,3 | 34,2 |
| Jeunesse et Sports | 10,7 | 11,7 | 35,3 | 32,5 |
| Justice | 11,3 | 14,4 | 23,5 | 26,7 |
| Outre-Mer | 33,4 | 18,3 | 18,1 | 31,6 |
| Services du Premier ministre | 10,7 | 9,3 | 35,4 | 34,7 |
| Total | 20,5 | 17,4 | 24,7 | 28,3 |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

Champ : hors emplois-jeunes. Emplois principaux. Métropole, Dom, autres Com, étranger.

L'appellation des ministères est générique, donc stable, pour éviter la multiplicité des libellés qui peuvent varier selon les années de référence. Y compris budgets annexes.

2 Effectifs des ministères

2.3 Âge des agents de l'État

T 2-14 : Âge moyen des agents des ministères au 31-12-2004 selon le ministère et le sexe

| Ministères | Âge moyen | | |
|-------------------------------|-------------|-------------|-------------|
| | Hommes | Femmes | Ensemble |
| Affaires étrangères | 45,6 | 43,7 | 44,8 |
| Affaires sociales | 46,8 | 45,4 | 45,8 |
| <i>Santé</i> | 47,1 | 45,2 | 45,7 |
| <i>Emploi</i> | 46,4 | 45,7 | 45,9 |
| Agriculture | 44,4 | 42,6 | 43,5 |
| Culture | 46,8 | 44,9 | 45,8 |
| Défense | 35,4 | 35,8 | 35,4 |
| Économie | 45,2 | 46,2 | 45,8 |
| Éducation nationale | 43,3 | 41,7 | 42,3 |
| <i>Enseignement scolaire</i> | 43,2 | 41,6 | 42,1 |
| <i>Enseignement supérieur</i> | 45,3 | 44,1 | 44,7 |
| <i>Recherche</i> | 26,0 | 25,8 | 25,9 |
| Équipement | 44,9 | 45,1 | 44,9 |
| <i>Hors Aviation civile</i> | 45,2 | 45,5 | 45,3 |
| <i>Aviation civile</i> | 42,5 | 41,9 | 42,3 |
| Intérieur | 39,6 | 41,0 | 40,1 |
| <i>Police nationale</i> | 38,9 | 37,4 | 38,6 |
| <i>Hors Police nationale</i> | 45,6 | 45,0 | 45,2 |
| Jeunesse et Sports | 44,5 | 43,7 | 44,2 |
| Justice | 41,9 | 42,4 | 42,2 |
| Outre-Mer | 37,6 | 42,8 | 39,8 |
| Services du Premier ministre | 45,3 | 44,6 | 44,9 |
| Total | 40,7 | 41,9 | 41,3 |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

Champ : hors emplois-jeunes. Emplois principaux. Métropole, Dom, autres Com, étranger.

L'appellation des ministères est générique, donc stable, pour éviter la multiplicité des libellés qui peuvent varier selon les années de référence. Y compris budgets annexes.

Graphique 2-12 : Les ministères dont les agents sont les plus jeunes



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

T 2-15 : Titulaires civils des ministères selon l'âge et le sexe au 31-12-2004

| | Effectifs | % de femmes de moins de 30 ans | % d'hommes de moins de 30 ans | Part des moins de 30 ans (%) | % de femmes de 50 ans et plus | % d'hommes de 50 ans et plus | Part des 50 ans et plus (%) |
|-------------------------|------------------|---|--|---------------------------------------|--|---------------------------------------|-----------------------------------|
| Catégorie A | | | | | | | |
| Ensemble | 959 001 | 18,1 | 10,1 | 14,8 | 30,0 | 39,1 | 33,7 |
| Hors enseignants | 173 317 | 9,5 | 6,5 | 7,8 | 37,3 | 47,3 | 42,9 |
| Enseignants | 785 684 | 19,4 | 11,3 | 16,4 | 28,9 | 36,4 | 31,7 |
| Catégorie B | | | | | | | |
| Ensemble | 263 053 | 4,8 | 6,6 | 5,4 | 28,7 | 29,7 | 29,1 |
| Hors enseignants | 197 940 | 6,5 | 7,4 | 6,9 | 36,8 | 32,6 | 35,0 |
| Enseignants | 65 113 | 1,0 | 1,3 | 1,1 | 10,8 | 11,2 | 10,9 |
| Catégorie C | | | | | | | |
| Ensemble | 528 773 | 6,8 | 13,5 | 10,0 | 33,1 | 22,7 | 28,1 |
| Ensemble | 1 750 827 | 12,8 | 10,8 | 12,0 | 30,6 | 32,3 | 31,3 |
| Hors enseignants | 900 030 | 7,2 | 10,8 | 8,9 | 34,7 | 30,1 | 32,5 |
| Enseignants | 850 797 | 17,7 | 10,9 | 15,2 | 27,2 | 35,3 | 30,1 |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

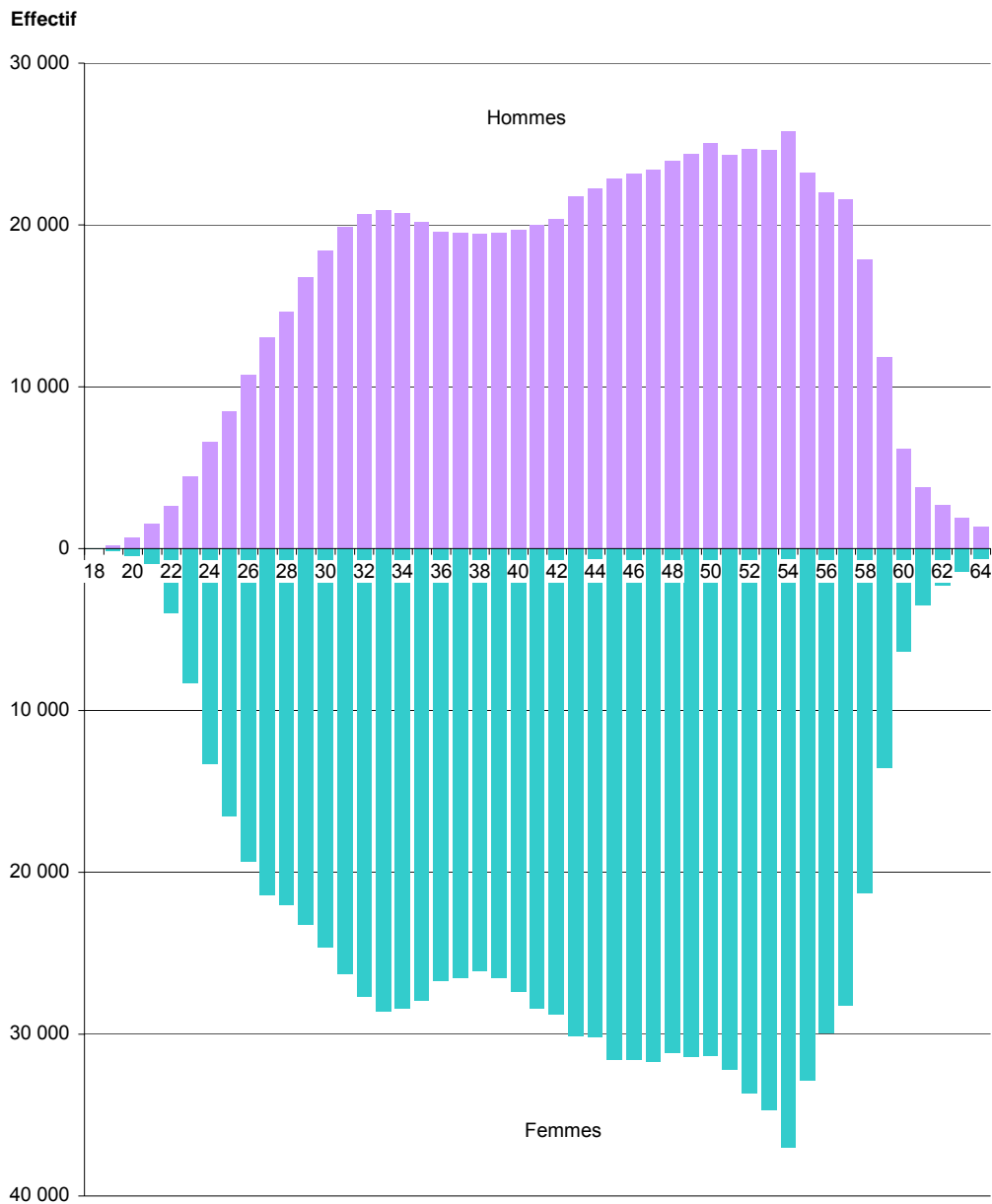
Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

Champ : hors emplois-jeunes. Emplois principaux. Métropole, Dom, autres Com, étranger.

2 Effectifs des ministères

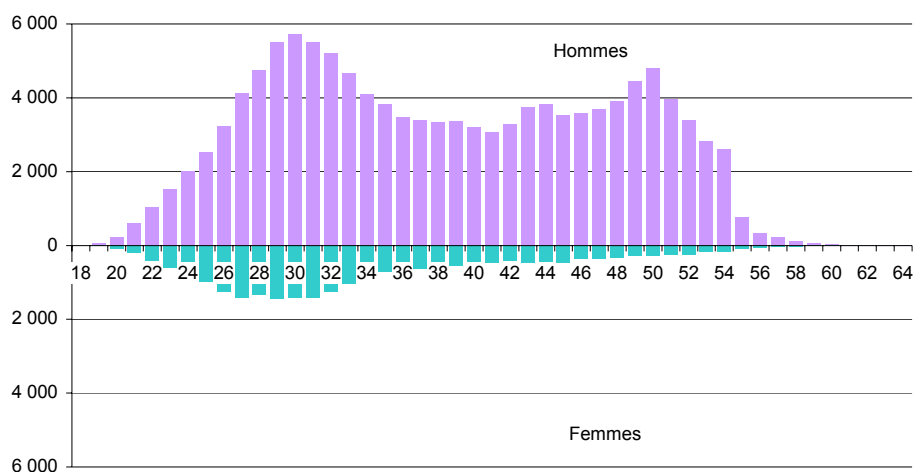
2.3 Âge des agents de l'État

Graphique 2-13 : Pyramide des âges des titulaires civils de l'État
Âge révolu au 31-12-2004



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.
Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

Graphique 2-14 : Pyramide des âges des titulaires civils des catégories actives (1) des ministères - Âge révolu au 31-12-2004

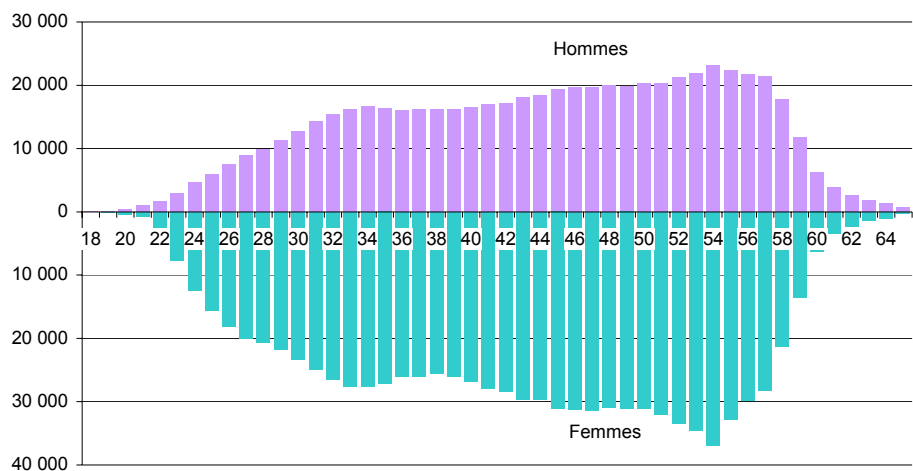


DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

- (1) Les emplois présentant un risque particulier ou des fatigues exceptionnelles sont classés en "catégorie active". Ces emplois sont assortis de conditions particulières au regard de l'âge de départ à la retraite, généralement autorisé dès 55 ans. Les autres emplois sont dits "sédentaires".

Graphique 2-15 : Pyramide des âges des titulaires civils des catégories sédentaires (1) des ministères - Âge révolu au 31-12-2004



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

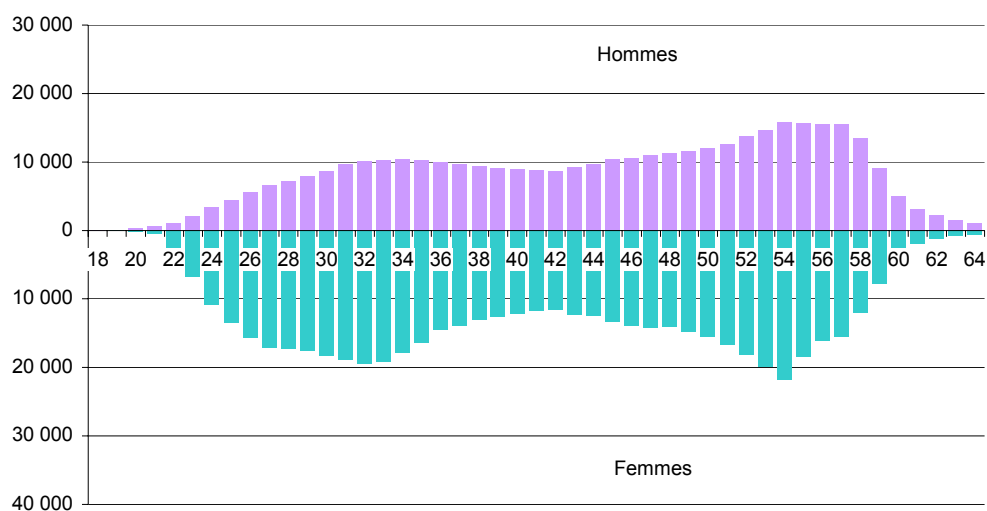
Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

- (1) Les emplois présentant un risque particulier ou des fatigues exceptionnelles sont classés en "catégorie active". Ces emplois sont assortis de conditions particulières au regard de l'âge de départ à la retraite, généralement autorisé dès 55 ans. Les autres emplois sont dits "sédentaires".

2 Effectifs des ministères

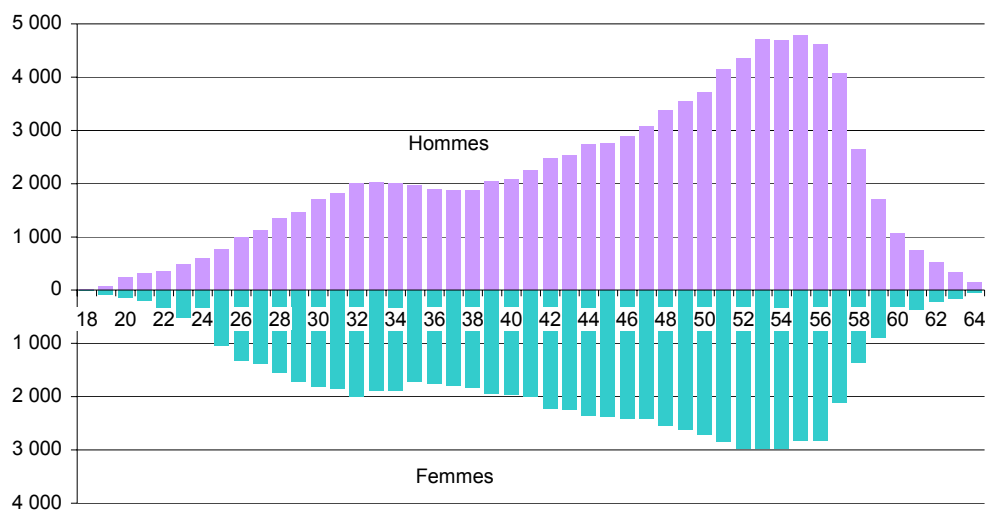
2.3 Âge des agents de l'État

Graphique 2-16 : Pyramide des âges des titulaires civils de l'État de catégorie A
Âge révolu au 31-12-2004



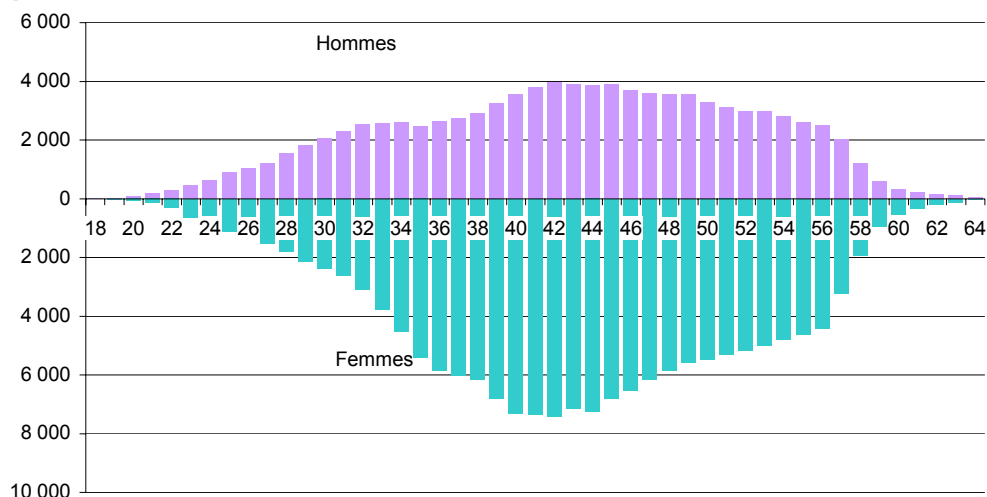
DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.
Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

Graphique 2-17 : Pyramide des âges des titulaires civils de l'État de catégorie A
hors enseignants - Âge révolu au 31-12-2004



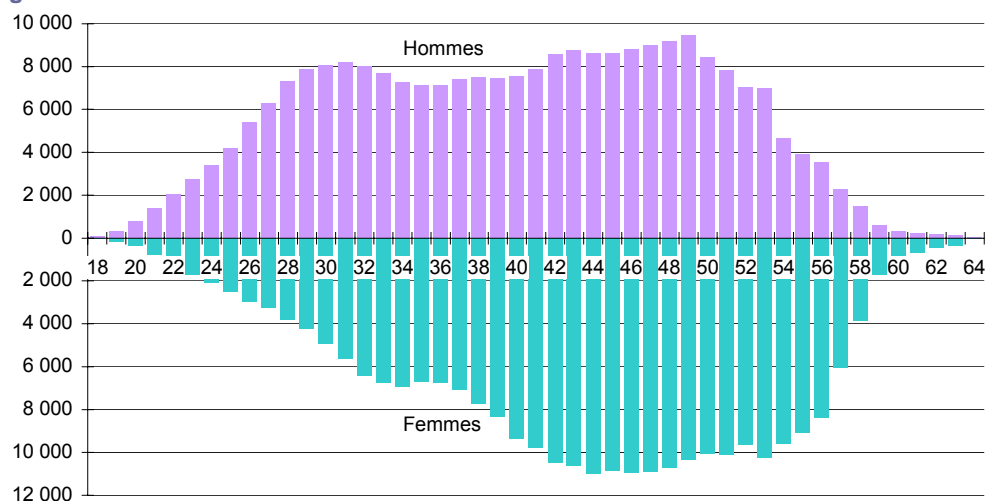
DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.
Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

Graphique 2-18 : Pyramide des âges des titulaires civils de l'État de catégorie B
Âge révolu au 31-12-2004



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.
 Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

Graphique 2-19 : Pyramide des âges des titulaires civils de l'État de catégorie C
Âge révolu au 31-12-2004

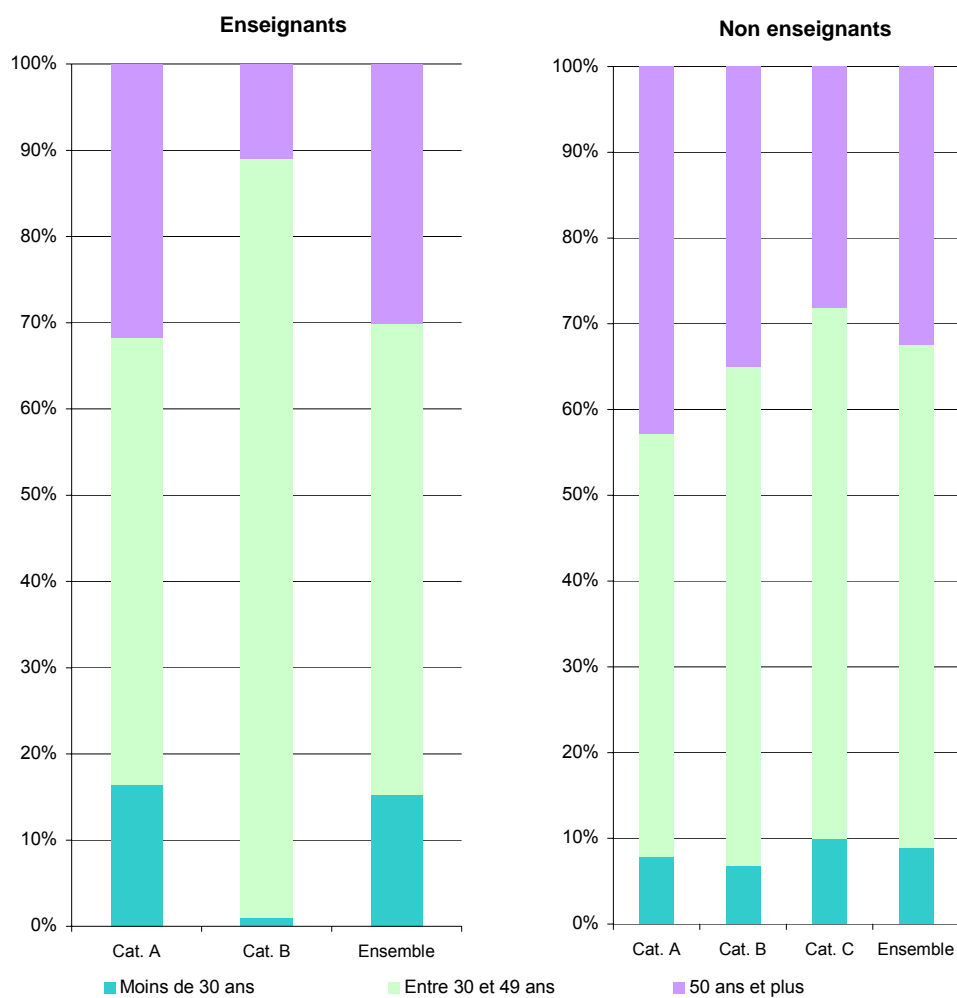


DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.
 Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

2 Effectifs des ministères

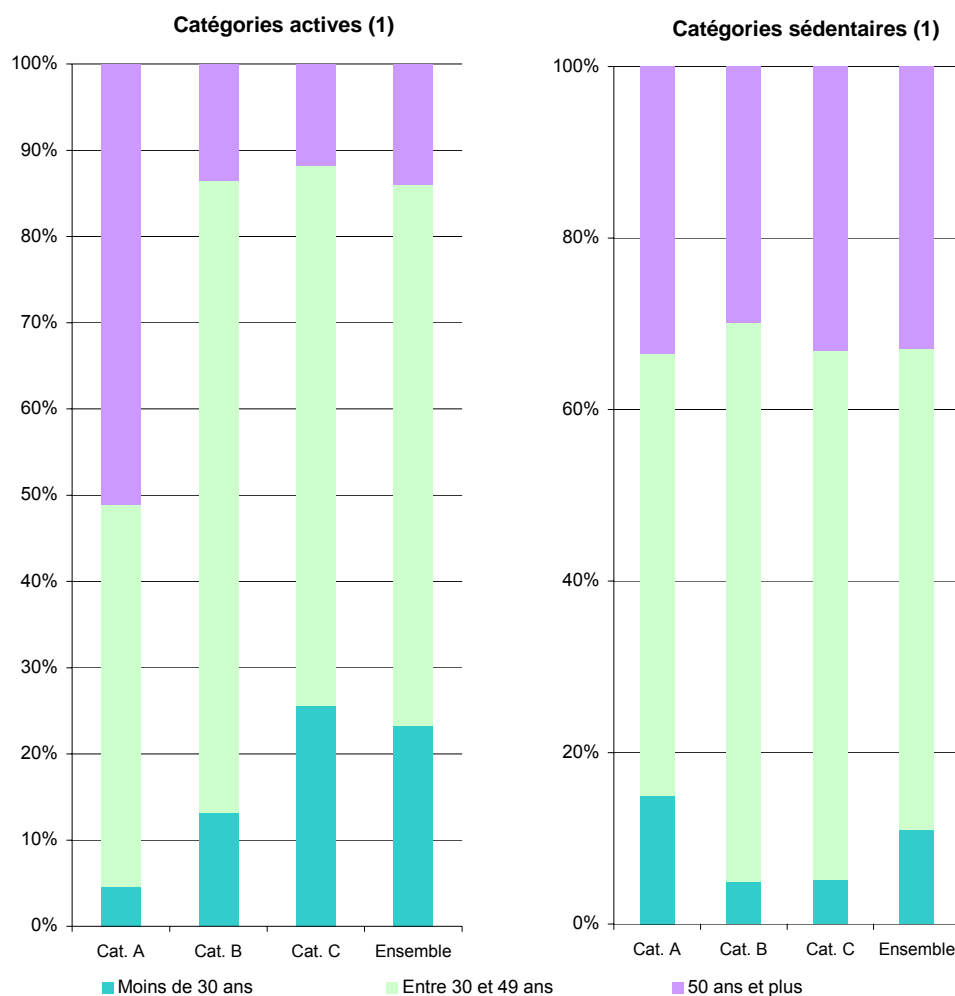
2.3 Âge des agents de l'État

Graphique 2-20 : Les titulaires civils de l'État par catégorie hiérarchique et par âge au 31-12-2004 : enseignants / non enseignants



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.
Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

Graphique 2-21 : Les titulaires civils de l'État par catégorie hiérarchique et par âge au 31-12-2004 : catégories actives / catégories sédentaires



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

(1) Les emplois présentant un risque particulier ou des fatigues exceptionnelles sont classés en "catégorie active". Ces emplois sont assortis de conditions particulières au regard de l'âge de départ à la retraite, généralement autorisé dès 55 ans. Les autres emplois sont dits "sédentaires".

2 Effectifs des ministères

2.3 Âge des agents de l'État

T 2-16 : Répartition par âge et par région des agents des ministères au 31-12-2004

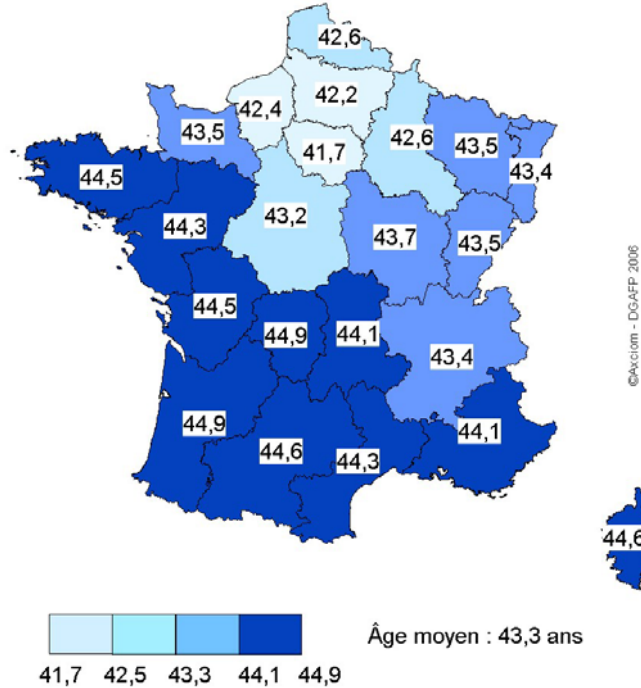
| Régions | Part des moins de 30 ans en % | Part des 50 ans et plus en % | Âge moyen (en années) |
|----------------------------|-------------------------------|------------------------------|-----------------------|
| Alsace | 20,9 | 26,3 | 41,0 |
| Aquitaine | 15,4 | 29,4 | 42,5 |
| Auvergne | 15,9 | 29,9 | 42,4 |
| Basse-Normandie | 15,9 | 26,9 | 41,9 |
| Bourgogne | 16,9 | 28,3 | 42,0 |
| Bretagne | 19,4 | 24,3 | 40,9 |
| Centre | 19,9 | 25,0 | 40,9 |
| Champagne-Ardenne | 24,8 | 21,9 | 39,5 |
| Corse | 15,9 | 26,3 | 41,8 |
| Franche-Comté | 20,9 | 25,0 | 40,7 |
| Haute-Normandie | 17,4 | 25,6 | 41,3 |
| Île-de-France | 20,5 | 25,6 | 41,0 |
| Languedoc-Roussillon | 17,1 | 29,1 | 42,1 |
| Limousin | 16,9 | 30,6 | 42,4 |
| Lorraine | 23,8 | 23,8 | 40,0 |
| Midi-Pyrénées | 16,6 | 29,2 | 42,2 |
| Nord-Pas-de-Calais | 17,4 | 26,8 | 41,5 |
| Pays de la Loire | 14,6 | 28,9 | 42,5 |
| Picardie | 22,1 | 23,4 | 40,2 |
| Poitou-Charentes | 20,6 | 26,8 | 41,1 |
| Provence-Alpes-Côte d'Azur | 20,9 | 25,5 | 40,8 |
| Rhône-Alpes | 18,2 | 27,6 | 41,6 |
| Dom | 12,8 | 30,3 | 43,0 |
| Autres collectivités | 15,6 | 22,6 | 41,2 |
| Étranger | 19,9 | 27,4 | 41,6 |
| Ensemble | 19,0 | 26,5 | 41,3 |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

Champ : hors emplois-jeunes. Emplois principaux. Métropole, Dom, autres Com, étranger.

Figure 2-1 : Âge moyen des agents civils de l'État par région au 31-12-2004



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.
 Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

2 Effectifs des ministères

2.4 Séries longues

Les effectifs des ministères ont progressé de 7 % entre 1984 et 2004. Cette augmentation est concentrée sur le ministère de l'Éducation nationale : la quasi-totalité de 155 000 agents supplémentaires sont des enseignants qui ont rejoint l'Éducation nationale pour faire face à l'augmentation du nombre d'élèves et d'étudiants.

On compte en 20 ans plus de deux fois plus d'enseignants et chercheurs de catégorie A (788 000 en 2004) et davantage d'agents occupant des fonctions administratives ou techniques dans les services déconcentrés des ministères.

Hors Éducation nationale, les effectifs sont stables sur la même période (1 090 000) avec des évolutions contrastées selon les ministères. Les ministères de la Justice, de l'Intérieur, de la Culture et de l'Outre-Mer enregistrent de fortes progressions. À l'Intérieur, c'est la partie "hors Police nationale" (les préfectures notamment) qui se développe le plus.

À l'inverse, le ministère de la Défense perd 7 % de ses effectifs, les embauches consécutives à la professionnalisation des armées dans les années 1995 ont permis de compenser en partie les baisses importantes antérieures des effectifs.

En dehors de la Défense, d'autres ministères ont connu une décroissance de leurs effectifs sur la période examinée : **les Affaires étrangères et la Coopération mais surtout l'Économie dont les effectifs baissent depuis le milieu des années 1980 (-9 %), et l'Équipement depuis 1994 (-4 %).**

La qualification de la fonction publique de l'État a été importante sur ces vingt dernières années : **la structure par catégorie A, B et C, s'est déformée progressivement en faveur**

de la catégorie A qui représente, en 2004, 55 % des titulaires (33 % en 1984).

Cette évolution est largement imputable à la création, en 1990, du corps des professeurs des écoles, catégorie A, qui se substitue progressivement au corps des instituteurs classés en catégorie B. Elle s'explique aussi par l'augmentation du nombre relatif des enseignants.

En dehors des enseignants, la progression des cadres est surtout marquée chez les personnels non enseignants de l'Éducation nationale, à la Police nationale et dans la magistrature. La progression est presque aussi importante pour l'encadrement supérieur (dit A+) que pour les cadres dits « A type » des filières techniques et administratives.

En 2004, les femmes représentent 58 % des titulaires civils, 54 % en 1984. La progression de l'Éducation nationale tire la féminisation de l'État. Si certaines fonctions demeurent plus féminisées que d'autres, la part des femmes a augmenté dans tous les cas. **Les métiers de la police, de l'armée ou des prisons, qui sont traditionnellement peu féminisés enregistrent une importante progression des effectifs féminins.** Même dans les populations où les femmes étaient déjà largement majoritaires, leur place augmente. Ainsi chez les enseignants, le taux de féminisation a augmenté de plus dix points depuis 1984.

Parmi les titulaires des ministères civils, c'est la féminisation de l'encadrement supérieur (A+) qui est la plus importante. Leur taux de féminisation est passé de 20 à 36 % en 20 ans. L'encadrement supérieur reste toutefois la catégorie d'emploi la moins féminisée.

III Définitions et méthodes

L'appellation des ministères est générique, donc stable pour éviter la multiplicité des libellés qui peuvent varier selon les années de référence. Les budgets annexes sont compris.

Pour des raisons d'homogénéité des séries, les regroupements suivants ont été effectués :

- l'industrie, le commerce et l'artisanat sont dans le ministère de l'Économie.
- la jeunesse et les Sports, la Recherche et l'Enseignement supérieur sont avec le ministère de

l'Éducation nationale.

- le Tourisme, l'Environnement, les Transports et la Mer sont avec le ministère de l'Équipement.

- l'Aménagement du territoire est avec les services du Premier ministre.

- les Anciens Combattants sont avec le ministère de la Défense et ne figurent donc pas dans les ministères civils.

- la Coopération est avec le ministère des Affaires étrangères.

Pour plus d'informations

- « L'emploi public entre 1980 et 2001 », Philippe Raynaud, rapport de l'Observatoire de l'emploi public, décembre 2003.

T 2-17 : Effectifs par ministère de 1984 à 1994 au 31 décembre

| Ministère | 1984 | 1986 | 1988 | 1990 | 1992 | 1994 | Évolution 1984/1994 en % |
|---|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|--------------------------------|
| Affaires étrangères yc Coopération | 31 044 | 29 230 | 27 132 | 26 011 | 21 927 | 19 525 | -37 |
| Affaires sociales | 29 340 | 26 296 | 26 349 | 27 311 | 24 862 | 26 188 | -11 |
| Agriculture | 34 320 | 34 152 | 36 826 | 34 208 | 33 675 | 35 513 | 3 |
| Culture | 11 741 | 12 320 | 12 572 | 13 347 | 12 992 | 12 045 | 3 |
| Défense yc anciens combattants | 457 476 | 450 679 | 443 064 | 416 906 | 404 212 | 390 655 | -15 |
| Économie | 212 797 | 213 044 | 208 477 | 209 723 | 208 783 | 207 161 | -3 |
| Éducation et Jeunesse et Sports | 1 053 979 | 1 062 885 | 1 067 936 | 1 098 624 | 1 125 533 | 1 157 611 | 10 |
| Équipement | 113 993 | 114 312 | 125 027 | 122 675 | 123 778 | 120 816 | 6 |
| Intérieur | 148 290 | 150 633 | 154 209 | 157 361 | 161 666 | 166 392 | 12 |
| <i>Police nationale</i> | 122 756 | 123 325 | 123 966 | 124 559 | 125 185 | 128 504 | 5 |
| <i>Hors Police nationale</i> | 25 534 | 27 308 | 30 243 | 32 802 | 36 481 | 37 888 | 48 |
| Justice | 48 113 | 49 211 | 50 712 | 54 787 | 58 316 | 60 695 | 26 |
| Outre-Mer | 1 698 | 2 270 | 2 747 | 2 815 | 3 022 | 2 938 | 73 |
| Services du Premier ministre | 3 665 | 3 754 | 2 901 | 3 147 | 3 698 | 2 964 | -19 |
| Total | 2 146 456 | 2 148 786 | 2 157 952 | 2 166 915 | 2 182 464 | 2 202 503 | 3 |
| Total hors Éducation nationale et Jeunesse et Sports | 1 092 477 | 1 085 901 | 1 090 016 | 1 068 291 | 1 056 931 | 1 044 892 | -4 |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

Champ : hors emplois-jeunes. Emplois principaux. Métropole, Dom, autres Com, étranger.

L'appellation des ministères est générique, donc stable, pour éviter la multiplicité des libellés qui peuvent varier selon les années de référence. Y compris budgets annexes.

2 Effectifs des ministères

2.4 Séries longues

T 2-18 : Effectifs par ministère de 1994 à 2004 au 31 décembre

| Ministère | 1994 | 1996 | 1998 | 2000 | 2002 | 2004 (1) | Évolution 1994-2004 en % | Évolution 1984-2004 en % |
|---|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|--------------------------------|--------------------------------|
| Affaires étrangères yc Coopération | 19 525 | 19 763 | 19 340 | 18 476 | 19 167 | 19 442 | 0 | -37 |
| Affaires sociales | 26 188 | 26 891 | 26 401 | 27 584 | 28 272 | 28 398 | 8 | -3 |
| Agriculture | 35 513 | 36 853 | 37 739 | 39 755 | 39 149 | 37 708 | 6 | 10 |
| Culture | 12 045 | 12 598 | 14 607 | 14 694 | 14 830 | 13 915 | 16 | 19 |
| Défense yc anciens combattants | 390 655 | 393 863 | 411 619 | 414 626 | 418 633 | 423 236 | 8 | -7 |
| Économie | 207 161 | 210 127 | 207 663 | 200 497 | 198 864 | 194 217 | -6 | -9 |
| Éducation et Jeunesse et Sports | 1 157 611 | 1 172 082 | 1 181 434 | 1 207 422 | 1 233 346 | 1 211 829 | 5 | 15 |
| Équipement | 120 816 | 121 841 | 117 922 | 115 637 | 115 978 | 115 539 | -4 | 1 |
| Intérieur | 166 392 | 166 947 | 166 760 | 165 772 | 174 231 | 177 039 | 6 | 19 |
| <i>Police nationale</i> | 128 504 | 129 235 | 129 528 | 129 405 | 133 762 | 136 498 | 6 | 11 |
| <i>Hors Police nationale</i> | 37 888 | 37 712 | 37 232 | 36 367 | 40 469 | 40 541 | 7 | 59 |
| Justice | 60 695 | 63 225 | 65 198 | 66 839 | 69 134 | 73 151 | 21 | 52 |
| Outre-Mer | 2 938 | 3 144 | 3 144 | 2 231 | 3 020 | 3 346 | 14 | 97 |
| Services du Premier ministre | 2 964 | 2 838 | 2 995 | 2 985 | 3 494 | 3 529 | 19 | -4 |
| Total | 2 202 503 | 2 230 172 | 2 254 822 | 2 276 518 | 2 318 118 | 2 301 349 | 4 | 7 |
| Total hors Éducation nationale et Jeunesse et Sports | 1 044 892 | 1 058 090 | 1 073 388 | 1 069 096 | 1 084 772 | 1 089 520 | 4 | 0 |

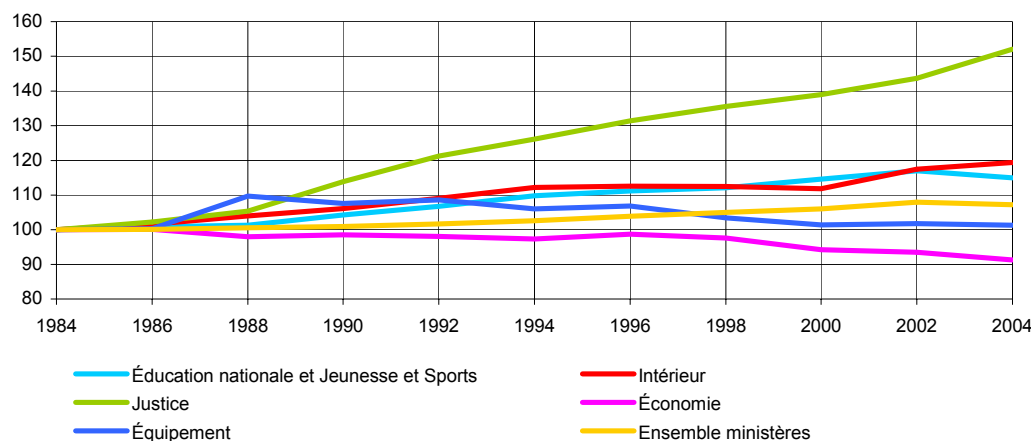
DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

(1) Pour des raisons d'homogénéité des séries, les volontaires militaires, qui ne figurent pas dans les fichiers de paie avant 2004, ne sont pas comptabilisés en 2004.

Champ : hors emplois-jeunes. Emplois principaux. Métropole, Dom, autres Com, étranger.

Graphique 2-22 : Évolution des effectifs des principaux ministères civils.
Base 100 au 31-12-1984



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

T 2-19 : Titulaires civils des ministères par catégorie hiérarchique de 1984 à 2004 au 31 décembre

| Années | Catégorie A | | | | Catégorie B | | | Catégorie C | Total titulaires | % de catégorie A |
|---------------------|---------------------------|--------|----------|----------------|---------------------------|--------------------|----------------|----------------|------------------|------------------|
| | Enseignants et chercheurs | A+ (1) | Autres A | Total A | Enseignants et chercheurs | B hors enseignants | Total B | | | |
| 1984 | 381 255 | 20 094 | 94 244 | 495 593 | 356 205 | 141 063 | 497 268 | 506 180 | 1 499 040 | 33% |
| 1986 | 404 237 | 20 321 | 97 919 | 522 477 | 348 605 | 147 036 | 495 641 | 519 348 | 1 537 466 | 34% |
| 1988 | 412 445 | 20 603 | 98 758 | 531 806 | 341 011 | 147 546 | 488 557 | 521 609 | 1 541 971 | 34% |
| 1990 | 424 455 | 21 291 | 98 172 | 543 918 | 340 508 | 150 814 | 491 322 | 529 199 | 1 564 439 | 35% |
| 1992 | 472 458 | 22 521 | 107 534 | 602 513 | 299 175 | 155 866 | 455 041 | 527 443 | 1 584 997 | 38% |
| 1994 | 527 636 | 23 880 | 113 187 | 664 703 | 267 574 | 167 708 | 435 282 | 526 791 | 1 626 776 | 41% |
| 1996 | 583 560 | 25 335 | 120 680 | 729 575 | 233 936 | 170 853 | 404 789 | 527 577 | 1 661 941 | 44% |
| 1998 | 625 104 | 25 726 | 124 358 | 775 188 | 199 864 | 173 703 | 373 567 | 523 837 | 1 672 592 | 46% |
| 2000 | 679 980 | 26 750 | 130 032 | 836 762 | 159 014 | 178 331 | 337 345 | 525 356 | 1 699 463 | 49% |
| 2002 | 740 887 | 28 278 | 136 089 | 905 254 | 116 173 | 186 612 | 302 785 | 530 431 | 1 738 470 | 52% |
| 2004 | 788 496 | 29 763 | 140 742 | 959 001 | 71 415 | 191 638 | 263 053 | 528 773 | 1 750 827 | 55% |
| Évolution 1994-2004 | 49% | 25% | 24% | 44% | -73% | 14% | -40% | 0% | 8% | - |
| Évolution 1984-2004 | 107% | 48% | 49% | 94% | -80% | 36% | -47% | 4% | 17% | - |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

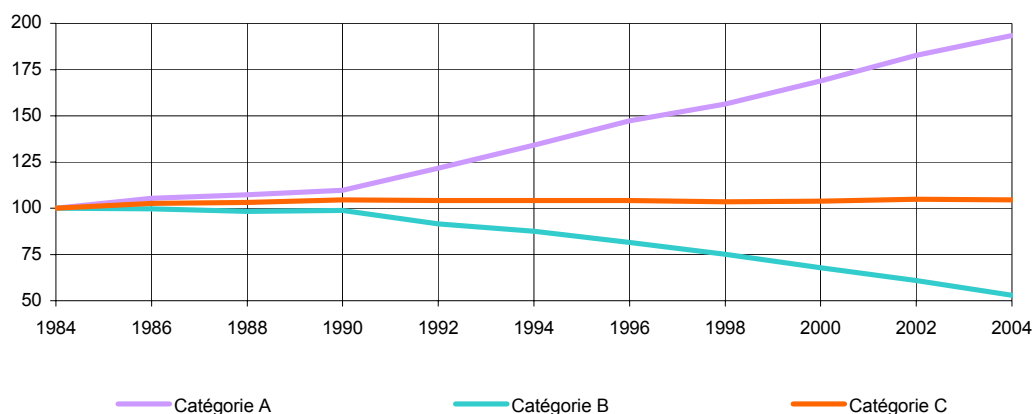
Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

(1) Sont classés en A+ les corps dont l'indice terminal se situe hors échelle A. Il s'agit notamment des magistrats, des administrateurs et des ingénieurs des "grands corps".

Champ : hors emplois-jeunes. Emplois principaux. Métropole, Dom, autres Com, étranger.

Enseignants et chercheurs : y compris élèves enseignants ; hors directeurs d'établissement, inspecteurs, personnels d'orientation et de surveillance.

Graphique 2-23 : Évolution des effectifs des titulaires civils par catégorie hiérarchique. Base 100 au 31-12-1984



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

2 Effectifs des ministères

2.4 Séries longues

T 2-20 : Agents des ministères par statut de 1984 à 2004 au 31 décembre

| Années | Titulaires | Non-titulaires | Ouvriers d'État | Militaires (1) | Total ministères | Part de non-titulaires |
|---------------------|------------|----------------|-----------------|----------------|------------------|------------------------|
| 1984 | 1 499 040 | 228 828 | 107 600 | 310 988 | 2 146 456 | 11% |
| 1986 | 1 537 466 | 197 423 | 103 809 | 310 088 | 2 148 786 | 9% |
| 1988 | 1 541 971 | 210 969 | 97 899 | 307 113 | 2 157 952 | 10% |
| 1990 | 1 564 439 | 218 002 | 81 052 | 303 422 | 2 166 915 | 10% |
| 1992 | 1 584 997 | 219 960 | 77 669 | 299 838 | 2 182 464 | 10% |
| 1994 | 1 626 776 | 210 019 | 70 712 | 294 996 | 2 202 503 | 10% |
| 1996 | 1 661 941 | 198 538 | 69 695 | 299 998 | 2 230 172 | 9% |
| 1998 | 1 672 592 | 198 074 | 62 700 | 321 456 | 2 254 822 | 9% |
| 2000 | 1 699 463 | 196 420 | 59 374 | 321 261 | 2 276 518 | 9% |
| 2002 | 1 738 470 | 198 780 | 56 136 | 324 732 | 2 318 118 | 9% |
| 2004 | 1 750 827 | 164 374 | 55 619 | 330 529 | 2 301 349 | 7% |
| Évolution 1994-2004 | 8% | -22% | -21% | 12% | 4% | - |
| Évolution 1984-2004 | 17% | -28% | -48% | 6% | 7% | - |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

(1) Pour des raisons d'homogénéité des séries, les volontaires militaires, qui ne figurent pas dans les fichiers de paie avant 2004, ne sont pas comptabilisés en 2004.

Champ : hors emplois-jeunes. Emplois principaux. Métropole, Dom, autres Com, étranger.

T 2-21 : Taux de féminisation des titulaires civils dans les ministères par catégorie hiérarchique de 1984 à 2004 au 31 décembre

(en %)

| Années | Catégorie A | | | Catégorie B | | | Catégorie C Total | Total titulaires | |
|--------|---------------------------|--------|----------|-------------|---------------------------|--------------------|-------------------|------------------|---------|
| | Enseignants et chercheurs | A+ (1) | Autres A | Total A | Enseignants et chercheurs | B hors enseignants | | | Total B |
| 1984 | 51 | 20 | 33 | 46 | 71 | 50 | 65 | 51 | 54 |
| 1986 | 51 | 21 | 34 | 47 | 72 | 51 | 66 | 52 | 55 |
| 1988 | 51 | 23 | 35 | 47 | 73 | 52 | 67 | 52 | 55 |
| 1990 | 51 | 25 | 36 | 47 | 74 | 50 | 67 | 53 | 55 |
| 1992 | 53 | 26 | 38 | 49 | 76 | 52 | 68 | 53 | 56 |
| 1994 | 55 | 28 | 40 | 51 | 76 | 53 | 67 | 53 | 56 |
| 1996 | 56 | 30 | 40 | 53 | 77 | 55 | 67 | 53 | 56 |
| 1998 | 58 | 31 | 41 | 54 | 77 | 55 | 67 | 53 | 57 |
| 2000 | 60 | 33 | 43 | 56 | 78 | 56 | 66 | 53 | 57 |
| 2002 | 61 | 34 | 45 | 58 | 78 | 56 | 65 | 52 | 57 |
| 2004 | 63 | 36 | 46 | 59 | 79 | 57 | 63 | 52 | 58 |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

(1) Sont classés en A+ les corps dont l'indice terminal se situe hors échelle A. Il s'agit notamment des magistrats, des administrateurs et des ingénieurs des "grands corps".

Champ : hors emplois-jeunes. Emplois principaux. Métropole, Dom, autres Com, étranger.

Enseignants et chercheurs : y compris élèves enseignants ; hors directeurs d'établissement, inspecteurs, personnels d'orientation et de surveillance.

T 2-22 : Taux de féminisation des agents des ministères par statut de 1984 à 2004

(en %)

| Années | Titulaires | Non-titulaires | Ouvriers d'État | Total agents civils | Militaires | Total agents civils et militaires |
|--------|------------|----------------|-----------------|---------------------|------------|-----------------------------------|
| 1984 | 54 | 52 | 17 | 52 | 8 | 45 |
| 1986 | 55 | 51 | 16 | 52 | 7 | 46 |
| 1988 | 55 | 52 | 16 | 52 | 7 | 46 |
| 1990 | 55 | 55 | 17 | 54 | 7 | 47 |
| 1992 | 56 | 56 | 17 | 54 | 7 | 48 |
| 1994 | 56 | 56 | 17 | 55 | 7 | 48 |
| 1996 | 56 | 56 | 19 | 55 | 8 | 49 |
| 1998 | 57 | 56 | 16 | 55 | 8 | 49 |
| 2000 | 57 | 56 | 15 | 56 | 9 | 49 |
| 2002 | 57 | 57 | 15 | 56 | 11 | 50 |
| 2004 | 58 | 57 | 14 | 57 | 12 | 50 |

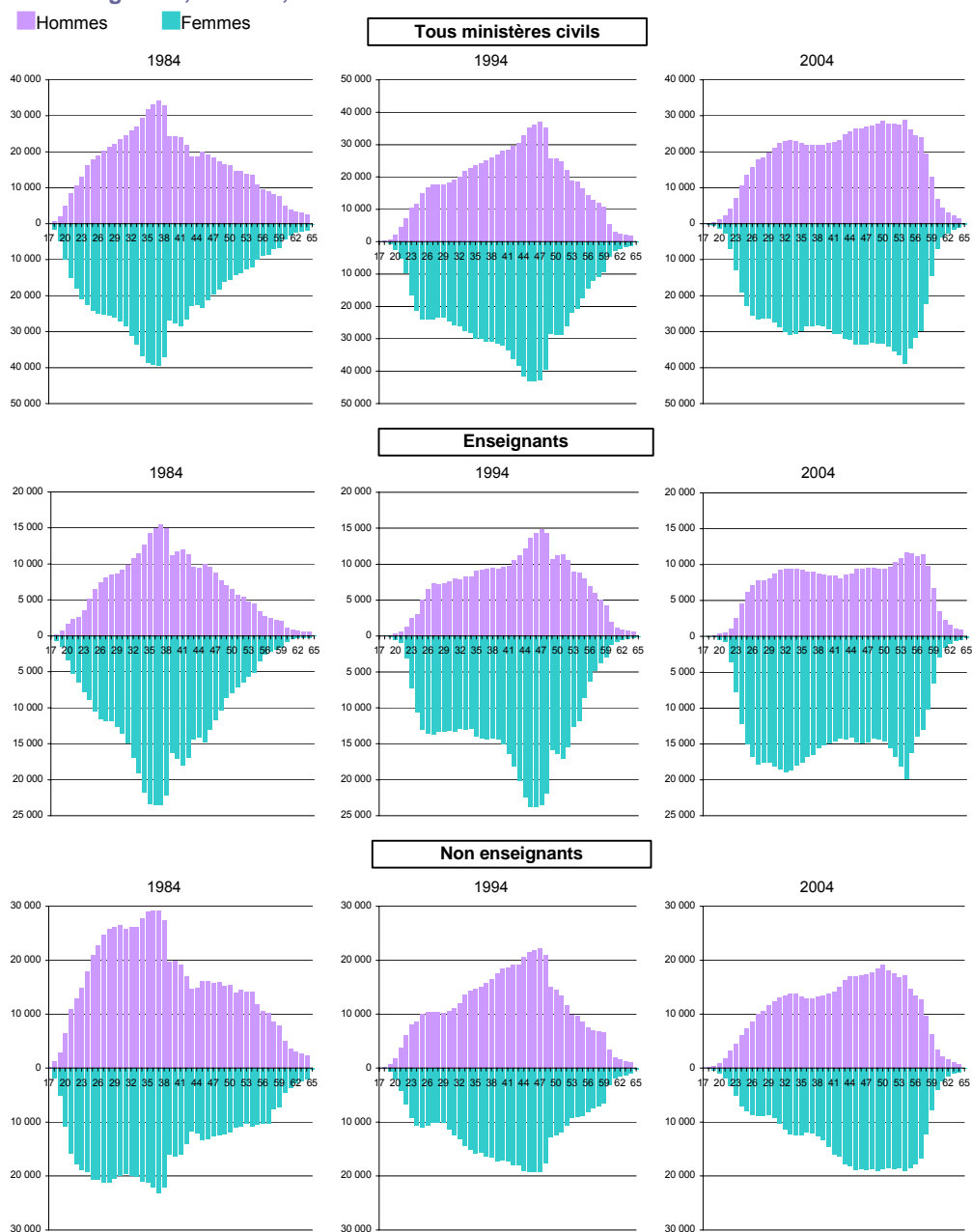
DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

2 Effectifs des ministères

2.4 Séries longues

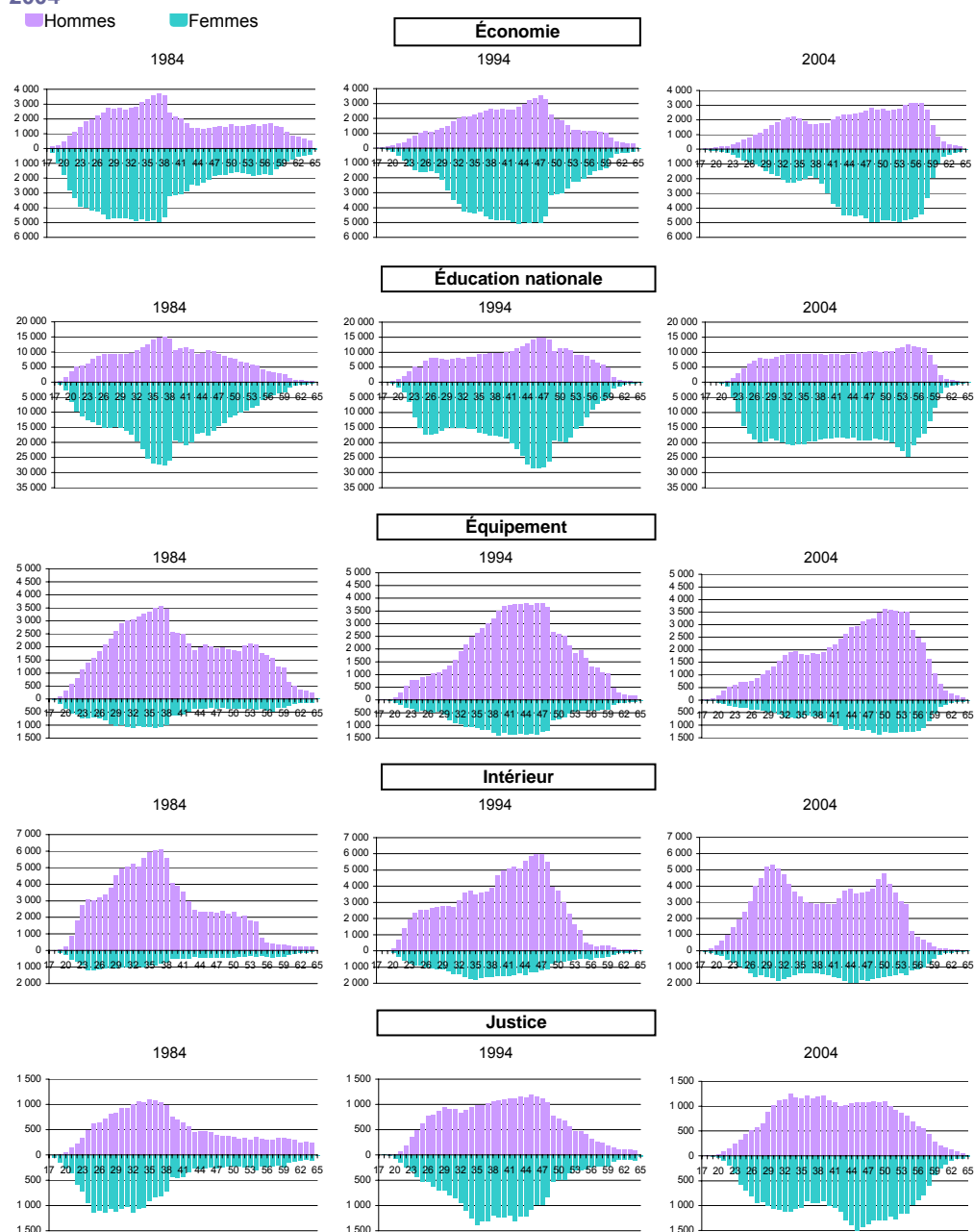
Graphique 2-24 : Pyramides des âges de tous les ministères civils, des enseignants, des non enseignants, en 1984, 1994 et 2004



DGAPP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, fichiers de paie des agents de l'État.

Graphique 2-25 : Pyramides des âges des principaux ministères civils en 1982, 1992 et 2004



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.
 Source : Insee, fichiers de paie des agents de l'État.