

MINISTÈRE DE LA FONCTION PUBLIQUE  
ET DE LA RÉFORME DE L'ÉTAT

## **Fonction publique : faits et chiffres 2003**

---

**Directeur de la publication** Jacky Richard  
**Rédacteur en chef** Françoise Dussert  
**Réalisation** Éric Troestler, Patricia Vandooren  
**Contributions** Bernard Amat, Marie-Agnès Andéole,  
Nadine Barthélémy, Annie Brenot-Ouldali,  
Hélène Desert, Arnaud Dosseur,  
Marie-Christine Landry, Isabelle Macario,  
Roger Martinez, Pierre Massal,  
Sarah Ou-Rabah, Claudine Pinon,  
Philippe Raynaud, Gaëlle Troccon,  
Josette Wertheim

« En application de la loi du 11 mars 1957 (art. 41) et du code de la propriété intellectuelle du 1<sup>er</sup> juillet 1992, toute reproduction partielle ou totale à usage collectif de la présente publication est strictement interdite sans autorisation expresse de l'éditeur. Il est rappelé à cet égard que l'usage abusif et collectif de la photocopie met en danger l'équilibre économique des circuits du livre. »

© La Documentation française - Paris, 2004

ISBN : 2-11-005671-1

C'est avec un nouveau titre : « Fonction publique : faits et chiffres 2003 », plus précis, et un périmètre élargi aux trois fonctions publiques, qu'est présenté cette année le « rapport annuel de la fonction publique de l'État ».

Ce véritable bilan social, présenté au Conseil supérieur de la fonction publique de l'État le 9 juillet 2004, rassemble les informations nécessaires pour comprendre l'évolution de la fonction publique, année après année. Il constitue à ce titre un document de référence pour les décideurs, les parlementaires, les responsables syndicaux, les gestionnaires, mais aussi pour toute personne s'intéressant à la fonction publique de près ou de loin : étudiant, chercheur, futur fonctionnaire...

Les données statistiques qu'il contient permettent de nourrir la réflexion sur les grands chantiers en cours consacrés à la modernisation de la gestion des ressources humaines : la structure des effectifs et le recrutement, les relations de travail, l'égalité professionnelle, la rémunération ou les départs en retraite.

Enfin, la présentation de séries longues permet de mettre en perspective l'évolution du nombre et des caractéristiques des agents de l'État, et des fonctions publiques territoriale et hospitalière, depuis 1980.



|  |            |
|--|------------|
| <b>I Budget de l'État</b>                                      | <b>6</b>   |
| 1.1 Dépenses induites  | 6          |
| 1.2 Emplois budgétaires  | 12         |
| <b>2 Les trois fonctions publiques</b>                         | <b>20</b>  |
| 2.1 Effectifs des trois fonctions publiques                    | 20         |
| 2.2 Fonction publique de l'État                                | 30         |
| 2.3 Fonction publique territoriale                             | 40         |
| 2.4 Fonction publique hospitalière                             | 44         |
| 2.5 Séries longues   | 46         |
| <b>3 Effectifs des ministères</b>                              | <b>54</b>  |
| 3.1 Données générales  | 54         |
| 3.2 Non-titulaires   | 62         |
| 3.3 Âge des agents de l'État                                   | 66         |
| 3.4 Positions statutaires                                      | 76         |
| 3.5 Répartition géographique                                   | 78         |
| 3.6 Séries longues   | 84         |
| <b>4 Égalité professionnelle</b>                               | <b>92</b>  |
| 4.1 Encadrement supérieur de l'État                            | 92         |
| 4.2 Parité dans les jurys de concours                          | 98         |
| 4.3 Parité dans les organismes consultatifs                    | 102        |
| <b>5 Rémunérations</b>   | <b>106</b> |
| 5.1 Généralités  | 106        |
| 5.2 Les rémunérations  | 114        |
| <b>6 Temps de travail</b>                                      | <b>122</b> |
| <b>7 Recrutement</b>   | <b>128</b> |
| 7.1 Recrutement par concours depuis 1990                       | 128        |
| 7.2 Profil des candidats                                       | 134        |
| 7.3 Les recrutements par ministère                             | 144        |
| 7.4 Recrutement niveau attaché                                 | 150        |
| 7.5 Recrutement niveau administrateur                          | 158        |
| <b>8 Insertion professionnelle des travailleurs handicapés</b> | <b>164</b> |
| <b>9 Retraites</b>   | <b>172</b> |
| 9.1 Effectifs des retraités                                    | 172        |
| 9.2 Montant des pensions                                       | 182        |
| <b>10 Relations professionnelles</b>                           | <b>188</b> |
| 10.1 Élections aux commissions administratives paritaires      | 188        |
| 10.2 Commission de recours du CSFPE                            | 198        |
| 10.3 Grèves  | 202        |
| <b>11 Politique sociale et conditions de travail</b>           | <b>204</b> |
| 11.1 Crédits sociaux   | 204        |
| 11.2 Accidents du travail                                      | 210        |
| <b>12 Formation</b>  | <b>218</b> |
| 12.1 Formation initiale et continue                            | 218        |
| 12.2 Formation par ministère                                   | 224        |

# I Budget de l'État

## I-1 Dépenses induites

**L**es dépenses induites, dépenses liées au personnel en activité ou retraité de la fonction publique de l'État, ont représenté en 2003 124 milliards d'euros, soit **45 % des dépenses du budget général**, contre 44 % en 2002.

**Entre 2002 et 2003, le montant des dépenses induites augmente de 1,6 %. La plus forte hausse provient des dépenses de pension qui progressent de 4,6 % en un an.**

En 2003, les dépenses induites se décomposent en :

- 53,3 % de dépenses de rémunérations d'activité (66,2 milliards) ;
- 10,7 % de cotisations et prestations sociales à la charge de l'État (13,3 milliards) ;

– 26,0 % de pensions civiles et militaires de retraite (32,3 milliards) ;

– 2,5 % de pensions militaires d'invalidité et de victimes de guerre (3,1 milliards) ;

– 5,3 % de subventions aux établissements d'enseignement privé (6,6 milliards) ;

– 2,2 % de dépenses diverses (frais de déplacement, aide sociale...).

Les rémunérations d'activité comprennent la masse des rémunérations brutes, y compris la part ouvrière des cotisations sociales, versées aux personnels de l'État en activité (traitement, indemnité de résidence, supplément familial de traitement, primes et indemnités). Elles représentent plus de la moitié des dépenses de personnel et des pensions.

### III Définitions et méthodes

L'analyse des dépenses induites repose sur une **exploitation des budgets d'exécution**. Il s'agit donc des dépenses réelles.

Les dépenses de rémunérations de **La Poste et de France Télécom sont exclues**, mais les pensions versées à leurs anciens fonctionnaires en font partie.

**La masse salariale** représente 97 % de ces rémunérations d'activité. Elle correspond aux rémunérations versées à des personnels occupant un emploi permanent à temps complet ou rémunérés sur crédits par référence à la grille indiciaire de la fonction publique, à l'exclusion du personnel rémunéré sur la base des salaires pratiqués dans le commerce et l'industrie (certains personnels ouvriers, les vacataires...).

**Cotisations sociales à la charge de l'État** : part employeur des cotisations versées d'une part au régime général au titre du risque maladie (prestations en nature) pour les agents titulaires et les agents permanents non-titulaires, et

d'autre part à l'Ircantec au titre du risque vieillesse pour les seuls agents permanents non-titulaires.

**Prestations sociales** : prestations directement prises en charge par l'État telles que les prestations familiales, les traitements des agents en congé de longue durée, ainsi que des agents victimes d'accidents de service ou du travail. S'y ajoutent des prestations facultatives telles que les prêts, aides ou allocations divers.

**Frais de personnel** : incluent l'ensemble des rémunérations d'activité (y compris les vacances), les cotisations et prestations sociales, ainsi que les pensions civiles et militaires de retraite.

**Dépenses indexées** : éléments de rémunérations qui, indexés sur la valeur du point de la fonction publique, évoluent parallèlement aux traitements d'activité. Cette caractéristique en fait un concept budgétaire important. C'est sur cette base qu'est évaluée l'incidence financière globale sur le budget de l'État des mesures salariales prises pour la fonction publique.

### *Pour plus d'informations*

- **Loi de finances 2003**

Tableau I-I : Les dépenses induites de 1999 à 2003 en milliards d'euros

|  | 1999           | 2000           | 2001           | 2002           | 2003           |
|--|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| <b>I</b>   |                |                |                |                |                |
| Rémunérations principales                                    | 48,372         | 49,105         | 50,175         | 51,699         | 52,305         |
| Indemnités résidentielles et de transport                    | 1,135          | 1,294          | 1,333          | 1,457          | 1,473          |
| Primes et indemnités   | 8,061          | 8,778          | 9,223          | 10,079         | 10,448         |
| Supplément familial de traitement                            | 0,656          | 0,688          | 0,692          | 0,709          | 0,717          |
| Autres charges connexes, NBI (1)                             | 0,798          | 0,812          | 0,865          | 0,879          | 0,948          |
| Crédits non ventilés par nature                              | 0,307          | 0,355          | 0,388          | 0,378          | 0,351          |
| <b>Total I : rémunérations d'activités</b>                   | <b>59,329</b>  | <b>61,031</b>  | <b>62,675</b>  | <b>65,202</b>  | <b>66,242</b>  |
| <b>Dont masse salariale</b>                                  | <b>57,618</b>  | <b>59,418</b>  | <b>61,019</b>  | <b>63,494</b>  | <b>64,546</b>  |
| <b>II</b>  |                |                |                |                |                |
| Cotisations sociales (2)                                     | 11,002         | 10,582         | 10,570         | 11,447         | 11,166         |
| Prestations sociales (3)                                     | 1,787          | 1,853          | 1,954          | 2,084          | 2,115          |
| Pensions   | 27,235         | 28,500         | 29,603         | 30,927         | 32,348         |
| Divers frais de personnel (4)                                | 0,401          | 0,300          | 0,225          | 0,154          | 0,151          |
| <b>Total Frais de personnel (I+II)</b>                       | <b>99,754</b>  | <b>102,266</b> | <b>105,028</b> | <b>109,814</b> | <b>112,022</b> |
| <b>III</b>   |                |                |                |                |                |
| Impôts et taxes  | 0,409          | 0,426          | 0,436          | 0,448          | 0,487          |
| Frais de déplacement   | 1,281          | 1,268          | 1,248          | 1,399          | 1,198          |
| Subventions enseignement privé<br>hors enseignement agricole | 5,881          | 6,074          | 6,308          | 6,462          | 6,634          |
| Pensions et allocations ACVG (5)                             | 3,527          | 3,450          | 3,406          | 3,167          | 3,136          |
| Autres (6)   | 1,022          | 0,973          | 0,863          | 0,735          | 0,901          |
| <b>Total dépenses induites</b>                               | <b>111,873</b> | <b>114,457</b> | <b>117,290</b> | <b>122,026</b> | <b>124,378</b> |
| <b>dont dépenses indexées (7)</b>                            | <b>103,251</b> | <b>105,347</b> | <b>108,244</b> | <b>113,008</b> | <b>114,903</b> |

DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

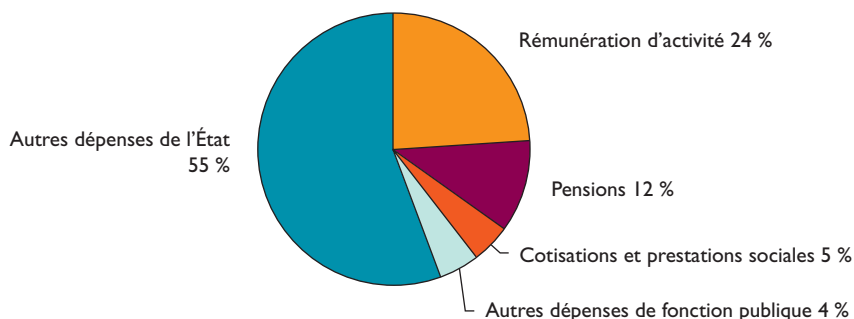
Source : Direction du budget, budgets d'exécution.

- (1) C'est-à-dire : indemnités compensatrices, préavis et licenciements, pertes d'emploi, pécules, indemnités exceptionnelles de mutation et CPA, ainsi que les revenus de remplacement (CAA). NBI : nouvelle bonification indiciaire. CPA : cessation progressive d'activité.
- (2) Part employeur.
- (3) Prestations sociales obligatoires et facultatives, ainsi que prestations familiales.
- (4) Dépenses de personnel non ventilées et vacations.
- (5) Anciens combattants et victimes de guerre.
- (6) Indemnités représentatives de frais, primes d'alimentation (militaires), aides sociales, secours et prêts.
- (7) Dépenses indexées : dépenses directement liées à la valeur du point.

# I Budget de l'État

## I-1 Dépenses induites

Graphique I-1 : Part des dépenses de la fonction publique dans le budget de l'État en 2003



DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : Direction du budget, budgets d'exécution.

Tableau I-2 : Part des dépenses de la fonction publique dans le budget de l'État de 1999 à 2003, en milliards d'euros

|                                     | 1999           | 2000           | 2001           | 2002           | 2003           |
|-------------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Rémunération d'activité             | 59,329         | 61,031         | 62,675         | 65,202         | 66,242         |
| Pensions                            | 27,235         | 28,500         | 29,603         | 30,927         | 32,348         |
| Cotisations et prestations sociales | 12,789         | 12,436         | 12,524         | 13,531         | 13,281         |
| Autres dépenses fonction publique   | 12,521         | 12,491         | 12,487         | 12,360         | 12,507         |
| Autres dépenses de l'État           | 148,787        | 144,844        | 148,740        | 155,440        | 153,892        |
| <b>Budget de l'État</b>             | <b>260,660</b> | <b>259,301</b> | <b>266,030</b> | <b>277,460</b> | <b>278,270</b> |

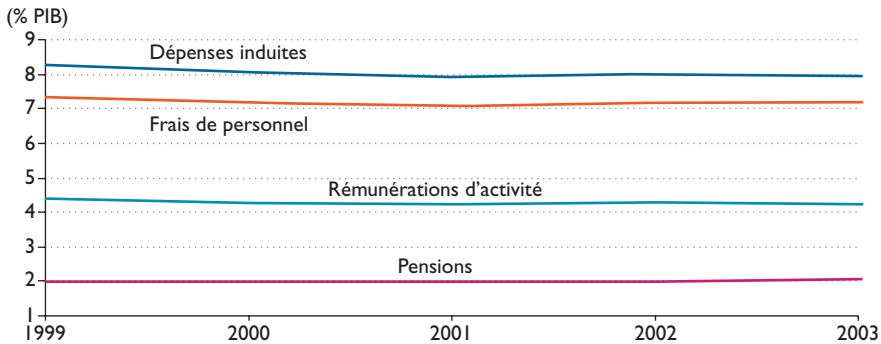
DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : Direction du budget, budgets d'exécution.

**Les dépenses induites par la fonction publique représentent 45 % du budget général de l'État en 2003.**



**Graphique I-2 : Évolution des dépenses induites par la fonction publique en pourcentage du PIB**



DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : Direction du budget, budgets d'exécution.

**Tableau I-3 : Principales composantes des dépenses induites par la fonction publique de l'État pour 2003**

(en milliards d'euros)

|   | Budget civil   | Budget militaire | Total          |
|---|----------------|------------------|----------------|
| <b>I</b>  |                |                  |                |
| Rémunérations principales   | 43,826         | 8,479            | 52,305         |
| Indemnités résidentielles et de transport                         | 1,011          | 0,463            | 1,473          |
| Primes et indemnités  | 7,073          | 3,376            | 10,448         |
| Supplément familial de traitement                                 | 0,549          | 0,168            | 0,717          |
| Autres charges connexes (NBI...)                                  | 0,798          | 0,150            | 0,948          |
| Crédits non ventilés par nature                                   | 0,317          | 0,034            | 0,351          |
| <b>Total I : rémunérations d'activité</b>                         | <b>53,573</b>  | <b>12,669</b>    | <b>66,242</b>  |
| <b>II</b>   |                |                  |                |
| Cotisations sociales  | 10,042         | 1,124            | 11,166         |
| Prestations sociales  | 1,708          | 0,408            | 2,115          |
| Pensions  | 32,348         | 0,000            | 32,348         |
| Divers frais de personnel   | 0,147          | 0,003            | 0,151          |
| <b>Total I+II : frais de personnel</b>                            | <b>97,818</b>  | <b>14,204</b>    | <b>112,022</b> |
| <b>III</b>  |                |                  |                |
| Impôts et taxes   | 0,438          | 0,048            | 0,487          |
| Frais de déplacement  | 0,700          | 0,498            | 1,198          |
| Subventions enseignement privé hors enseignement agricole         | 6,634          | 0,000            | 6,634          |
| Pensions et allocations anciens combattants et victimes de guerre | 3,136          | 0,000            | 3,136          |
| Autres subventions  | 0,434          | 0,467            | 0,901          |
| <b>Total I+II+III : dépenses induites</b>                         | <b>109,161</b> | <b>15,217</b>    | <b>124,378</b> |

DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : Direction du budget, budgets d'exécution.

# I Budget de l'État

## I-1 Dépenses induites

**Tableau I-4 : Décomposition des rémunérations d'activité en 2003**

|                                       | (en milliards d'euros) |
|---------------------------------------|------------------------|
|                                       | Total                  |
| <b>Rémunérations principales :</b>    | <b>52,305</b>          |
| – titulaires                          | 41,585                 |
| – contractuels                        | 2,293                  |
| – auxiliaires administratifs          | 0,173                  |
| – auxiliaires d'enseignement          | 0,322                  |
| – vacataires                          | 0,042                  |
| – base privée                         | 0,996                  |
| – militaires                          | 6,895                  |
| <b>Charges connexes :</b>             | <b>3,138</b>           |
| – supplément familial de traitement   | 0,717                  |
| – indemnités résidentielles           | 1,473                  |
| – charges connexes                    | 0,948                  |
| <b>Primes et indemnités :</b>         | <b>10,448</b>          |
| – civiles                             | 7,363                  |
| – militaires                          | 3,085                  |
| <b>Non réparti</b>                    | <b>0,351</b>           |
| <b>Total rémunérations d'activité</b> | <b>66,242</b>          |

DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : Direction du budget, budgets d'exécution.

**Tableau I-5 : Répartition des rémunérations d'activité par ministère en 2003**

|  | (en milliards d'euros) |
|--|------------------------|
| Ministères   | Total                  |
| Affaires étrangères  | 0,751                  |
| Agriculture, alimentation, pêche et affaires rurales                                 | 1,256                  |
| Culture et communication   | 0,400                  |
| Défense  | 12,669                 |
| Écologie et développement durable  | 0,000                  |
| Économie, finances et industrie  | 6,059                  |
| Équipement, transports, logement, tourisme et mer                                    | 2,418                  |
| Intérieur, sécurité intérieure et libertés locales                                   | 5,196                  |
| Jeunesse, éducation nationale et recherche. I. Jeunesse et enseignement scolaire     | 29,430                 |
| Jeunesse, éducation nationale et recherche. II. Enseignement supérieur               | 4,662                  |
| Jeunesse, éducation nationale et recherche. III. Recherche et nouvelles technologies | 0,010                  |
| Justice  | 2,111                  |
| Outre-mer  | 0,124                  |
| Services du Premier ministre   | 0,121                  |
| Services du Premier ministre, voir Aménagement du territoire                         | 0,004                  |
| Sports   | 0,200                  |
| Travail, santé et solidarité   | 0,830                  |
| <b>Total</b>   | <b>66,242</b>          |

DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : Direction du budget, budgets d'exécution.

**Tableau I-6 : Répartition par nature des primes et indemnités en 2003**

(en milliards d'euros)

| Primes et indemnités               | Total        |
|------------------------------------|--------------|
| <b>Des personnels civils :</b>     | <b>7,363</b> |
| – travaux supplémentaires          | 0,575        |
| – sujétions spéciales              | 2,292        |
| – rendement et productivité        | 0,998        |
| – qualification et technicité      | 0,491        |
| – enseignement et jury             | 1,757        |
| – divers                           | 1,250        |
| <b>Des personnels militaires :</b> | <b>3,085</b> |
| – charges militaires               | 1,017        |
| – sujétions spéciales              | 1,034        |
| – qualification et technicité      | 0,561        |
| – conditions de séjour             | 0,325        |
| – enseignement et jury             | 0,004        |
| – divers                           | 0,143        |

DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : Direction du budget, exécution de la loi de finances.

# I Budget de l'État

## I-2 Emplois budgétaires

**L**e nombre d'emplois inscrits au budget de l'État en loi de finances initiale 2003 diminue de 1 745 emplois par rapport au budget 2002. Les emplois d'ouvriers d'État continuent de diminuer. De même, les emplois de contractuels, après une hausse exceptionnelle en 2002 à la suite de l'arrêt Berkani, baissent à nouveau.

**Le ministère de la Justice et la Direction générale de l'aviation civile ont bénéficié d'une progression de l'ordre de 3 % du nombre de leurs emplois, le ministère de l'Intérieur de l'ordre de 1,3 %.** Le transfert des emplois du musée du Louvre du budget de l'État sur le budget de l'établissement public a entraîné une baisse de 8 % du nombre des emplois du ministère de la Culture. Les effectifs des autres ministères restent relativement stables, avec une légère tendance à la baisse. Au

ministère de l'Éducation nationale, la baisse du nombre de contractuels (emplois de maître d'internat et de surveillants d'externat) est compensée en partie par une augmentation du nombre de titulaires.

Si le nombre d'emplois de titulaires a peu varié, **une requalification importante de ces emplois s'est opérée.** En 2003, 25 000 postes de catégorie A et 13 000 postes de catégorie B supérieure ont été créés. Dans le même temps, 32 000 emplois de titulaires de catégorie B et 2 000 de catégorie C ont été supprimés. Le glissement de B en A résulte pour une bonne part de la transformation des emplois d'instituteurs en emplois de professeurs des écoles qui se poursuit. Par ailleurs, le classement de certains corps (greffiers, contrôleurs du travail...) en B supérieur explique le glissement de B en B supérieur.

### III Définitions et méthodes

**Emplois budgétaires :** emplois permanents à temps complet autorisés par la loi de finances initiale et retracés dans les « verts », documents budgétaires annexes de celle-ci. Un emploi autorisé peut ne pas être pourvu. À l'inverse, un emploi budgétaire peut servir de support de rémunération de deux personnes employées à mi-temps.

Les résultats présentés dans ce chapitre sont issus de l'**exploitation des « verts » budgétaires 2003.** Le traitement a été réalisé à partir des fichiers informatiques transmis par la direction du budget. Cette exploitation est réalisée par le bureau des statistiques, des études et de l'évaluation chaque année. Le bureau de la coordination statutaire participe à l'élaboration de ces résultats par l'affectation de la catégorie hiérarchique à un grade donné.

#### *Pour plus d'informations*

- **Loi de finances 2003.**
- **Projet de loi de finances pour 2004.**
- **« Les emplois budgétaires 2003 », Hélène Désert, Isabelle Macario, rapport DGAFP, octobre 2003.**

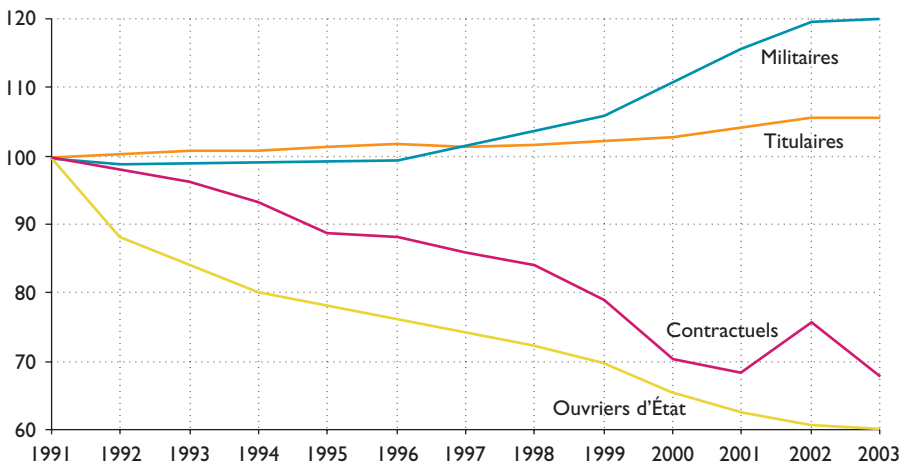
**Tableau I-7 : Emplois budgétaires (hors appelés) par statut depuis 1991**

| Années | Titulaires | Contractuels | Ouvriers d'État | Militaires | Total     |
|--------|------------|--------------|-----------------|------------|-----------|
| 1991   | 1 610 643  | 81 280       | 95 608          | 302 741    | 2 090 272 |
| 1992   | 1 616 357  | 79 676       | 84 248          | 299 107    | 2 079 388 |
| 1993   | 1 626 635  | 78 304       | 80 337          | 299 018    | 2 084 294 |
| 1994   | 1 626 048  | 75 981       | 76 799          | 299 662    | 2 078 490 |
| 1995   | 1 631 995  | 72 335       | 74 782          | 300 655    | 2 079 767 |
| 1996   | 1 640 526  | 71 858       | 72 718          | 300 879    | 2 085 981 |
| 1997   | 1 637 231  | 69 968       | 70 902          | 307 215    | 2 085 316 |
| 1998   | 1 641 114  | 68 427       | 69 295          | 313 348    | 2 092 184 |
| 1999   | 1 646 633  | 64 287       | 66 905          | 320 202    | 2 098 027 |
| 2000   | 1 656 458  | 57 188       | 62 569          | 335 920    | 2 112 135 |
| 2001   | 1 678 804  | 55 663       | 59 974          | 349 565    | 2 144 006 |
| 2002   | 1 700 141  | 61 801       | 58 114          | 361 929    | 2 181 985 |
| 2003   | 1 704 476  | 55 058       | 57 475          | 363 231    | 2 180 240 |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : lois de finances.

**Graphique I-3 : Évolution des emplois budgétaires par statut (indice base 100 en 1991)**



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : lois de finances.

# I Budget de l'État

## I-2 Emplois budgétaires

**Tableau I-8 : Emplois budgétaires (hors appelés) par section budgétaire depuis 1999**

| Sections budgétaires                                     | 1999             | 2000             | 2001             | 2002             | 2003             |
|--|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| Affaires étrangères                                      | 9 474            | 9 475            | 9 471            | 9 466            | 9 409            |
| Agriculture et pêche                                     | 30 243           | 29 441           | 30 388           | 31 202           | 31 098           |
| Aménagement du territoire et environnement (1)           | 2 692            | 2 901            | 3 204            | 3 597            | 3 599            |
| Aménagement du territoire                                | 141              | 141              | 144              | 123              | 123              |
| Environnement  | 2 551            | 2 760            | 3 060            | 3 474            | 3 476            |
| Anciens combattants et victimes de guerre (2)            | 2 178            |                  |                  |                  |                  |
| Culture  | 14 679           | 14 776           | 14 968           | 15 314           | 14 010           |
| Économie et finances                                     | 180 448          | 179 705          | 179 705          | 181 121          | 179 771          |
| Éducation nationale, enseignement supérieur et recherche | 1 068 954        | 1 068 886        | 1 082 954        | 1 094 436        | 1 092 593        |
| Enseignement scolaire                                    | 941 567          | 941 413          | 954 232          | 964 118          | 961 454          |
| Enseignement supérieur et recherche                      | 127 387          | 127 473          | 128 722          | 130 318          | 131 139          |
| Travail et affaires sociales                             | 24 310           | 24 542           | 25 067           | 25 713           | 25 579           |
| Travail  | 9 985            | 10 115           | 10 339           | 10 593           | 10 534           |
| Santé publique et services communs                       | 14 325           | 14 427           | 14 728           | 15 120           | 15 045           |
| Équipement, logement, transports et tourisme             | 101 044          | 100 655          | 100 729          | 101 969          | 101 220          |
| Mer  | 2 380            | 2 388            | 2 451            | 2 522            | 2 547            |
| Urbanisme et services communs                            | 98 341           | 97 946           | 97 957           | 99 126           | 98 352           |
| Tourisme   | 323              | 321              | 321              | 321              | 321              |
| Intérieur et décentralisation                            | 163 145          | 163 434          | 164 508          | 169 554          | 171 728          |
| Jeunesse et sports (3)                                   | 6 731            | 6 738            | 6 741            | 6 743            | 5 949            |
| Justice  | 61 789           | 63 026           | 64 404           | 67 173           | 69 215           |
| Outre-mer  | 3 579            | 4 092            | 4 979            | 5 572            | 5 782            |
| Services du Premier ministre                             | 1 834            | 1 924            | 2 080            | 2 241            | 2 254            |
| Plan   | 210              | 208              | 207              | 206              | 205              |
| Secrétariat général de la Défense nationale              | 222              | 229              | 255              | 278              | 278              |
| Services généraux  | 1 402            | 1 487            | 1 618            | 1 757            | 1 771            |
| <b>Total budget ministères civils</b>                    | <b>1 671 100</b> | <b>1 669 595</b> | <b>1 689 198</b> | <b>1 714 101</b> | <b>1 712 207</b> |
| Défense  | 415 747          | 431 177          | 443 017          | 455 626          | 455 382          |
| <b>Total budget général</b>                              | <b>2 086 847</b> | <b>2 100 772</b> | <b>2 132 215</b> | <b>2 169 727</b> | <b>2 167 589</b> |
| Aviation civile  | 10 598           | 10 778           | 11 207           | 11 674           | 12 067           |
| Journaux officiels                                       | 11               | 11               | 11               | 11               | 11               |
| Légion d'honneur   | 412              | 415              | 415              | 415              | 415              |
| Monnaies et médailles                                    | 147              | 147              | 146              | 146              | 146              |
| Ordre de la Libération                                   | 12               | 12               | 12               | 12               | 12               |
| <b>Total budgets annexes</b>                             | <b>11 180</b>    | <b>11 363</b>    | <b>11 791</b>    | <b>12 258</b>    | <b>12 651</b>    |
| <b>Total général</b>                                     | <b>2 098 027</b> | <b>2 112 135</b> | <b>2 144 006</b> | <b>2 181 985</b> | <b>2 180 240</b> |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : lois de finances 1999 à 2003.

(1) En 2003, l'Environnement est devenu « Écologie et développement durable », et l'Aménagement du territoire est rattaché aux services du Premier ministre.

(2) Emplois affectés au ministère de la Défense à partir de 2000.

(3) En 2003, la Jeunesse est rattachée à l'Enseignement scolaire.

Tableau I-9 : Évolution 2004-2003 des emplois budgétaires

| Sections budgétaires                                    | Emplois budgétaires 2003 | Solde créations suppressions d'emplois | Solde des mesures d'ordre | Emplois budgétaires 2004 (1) |
|---|--------------------------|--|---------------------------|------------------------------|
| Affaires étrangères                                     | 9 409                    | - 112                                  | - 4                       | 9 293                        |
| Agriculture, alimentation, pêche et affaires rurales    | 31 098                   | - 326                                  | 28                        | 30 800                       |
| Culture et communication                                | 14 010                   | - 100                                  | - 91                      | 13 819                       |
| Écologie et développement durable                       | 3 476                    | 35                                     | 53                        | 3 564                        |
| Économie, finances et industrie                         | 179 771                  | - 2 002                                | - 53                      | 177 716                      |
| Équipement, transports, logement, tourisme et mer       |                          |  |                           |                              |
| I. Services communs                                     | 98 352                   | - 1 021                                | - 33                      | 97 298                       |
| IV. Mer   | 2 547                    | 31                                     | 0                         | 2 578                        |
| V. Tourisme   | 321                      | - 1                                    | 0                         | 320                          |
| Intérieur, sécurité intérieure et libertés locales      | 171 728                  | 739                                    | 38                        | 172 505                      |
| Jeunesse, éducation nationale et recherche              |                          |  |                           |                              |
| I. Jeunesse et enseignement scolaire                    | 961 454                  | - 3 550                                | 48 621                    | 1 006 525                    |
| II. Enseignement supérieur                              | 131 139                  | 35                                     | - 45                      | 131 129                      |
| Justice   | 69 215                   | 2 199                                  | - 24                      | 71 390                       |
| Outre-mer   | 5 782                    |  | 0                         | 5 782                        |
| Services du Premier ministre                            |                          |  |                           |                              |
| I. Services généraux                                    | 1 771                    | - 28                                   | 28                        | 1 771                        |
| II. Secrétariat général de la Défense nationale         | 278                      | 2                                      | 21                        | 301                          |
| IV. Plan  | 205                      | - 3                                    | 0                         | 202                          |
| V. Aménagement du territoire                            | 123                      | - 2                                    | 0                         | 121                          |
| Sports  | 5 949                    | - 71                                   | - 1                       | 5 877                        |
| Travail, santé et solidarité                            |                          |  |                           |                              |
| I. Travail  | 10 534                   | - 71                                   | 44                        | 10 507                       |
| II. Santé, famille, personnes handicapées et solidarité | 15 045                   | - 144                                  | 50                        | 14 951                       |
| Défense   | 15 045                   | - 147                                  | - 58                      | 455 177                      |
| <b>Total budget civil</b>                               | <b>2 167 589</b>         | <b>- 4 537</b>                         | <b>48 574</b>             | <b>2 211 626</b>             |
| Budgets annexes   | 12 651                   | - 24                                   | 4                         | 12 631                       |
| <b>Total budget général</b>                             | <b>2 180 240</b>         | <b>- 4 561</b>                         | <b>48 578</b>             | <b>2 224 257</b>             |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : direction du budget, loi de finances initiale 2004.

(1) La variation constatée des emplois budgétaires entre 2003 et 2004 s'explique par la suppression de 4 561 emplois et l'inscription en mesure d'ordre de 48 578 emplois : il s'agit d'inscrire dans les tableaux d'emplois des ministères des emplois effectivement occupés mais qui n'apparaissaient pas, pour diverses raisons (statut de contractuels, agents temporaires), dans les documents budgétaires et de traduire la suppression au sein du budget de l'État d'emplois transférés dans des établissements publics.

Les principales mesures d'ordre 2004 portent sur :

48 796 emplois d'assistants d'éducation et d'enseignants non-titulaires inscrits sur postes budgétaires,

508 emplois transférés dans divers établissements publics.

# I Budget de l'État

## I-2 Emplois budgétaires

**Tableau I-10 : Répartition des emplois budgétaires par section budgétaire et par catégorie statutaire en 2003**

| Sections budgétaires                                 | Catégories statutaires |               |                |                 | Total général    |
|--|------------------------|---------------|----------------|-----------------|------------------|
|  | Titulaires             | Contractuels  | Militaires (1) | Ouvriers d'État |                  |
| Affaires étrangères                                  | 7 040                  | 1 933         | 436            |                 | 9 409            |
| Agriculture, alimentation, pêche et affaires rurales | 30 631                 | 457           | 10             |                 | 31 098           |
| Écologie et développement durable                    | 3 021                  | 411           | 2              | 42              | 3 476            |
| Culture et communication                             | 13 082                 | 926           |                | 2               | 14 010           |
| Économie, finances et industrie                      | 175 981                | 3 570         | 59             | 161             | 179 771          |
| Jeunesse, éducation nationale et recherche           | 1 063 244              | 29 327        | 0              | 22              | 1 092 593        |
| Jeunesse et enseignement scolaire                    | 936 344                | 25 110        |                |                 | 961 454          |
| Enseignement supérieur                               | 126 900                | 4 217         |                | 22              | 131 139          |
| Travail, santé et solidarité                         | 24 028                 | 1 551         | 0              | 0               | 25 579           |
| Travail  | 9 701                  | 833           |                |                 | 10 534           |
| Santé, famille, personnes handicapées et solidarité  | 14 327                 | 718           |                |                 | 15 045           |
| Équipement, transports, logement, tourisme et mer    | 87 215                 | 4 178         | 614            | 9 213           | 101 220          |
| Mer  | 1 933                  | 7             | 607            |                 | 2 547            |
| Services communs                                     | 85 112                 | 4 020         | 7              | 9 213           | 98 352           |
| Tourisme   | 170                    | 151           |                |                 | 321              |
| Intérieur, sécurité intérieure et libertés locales   | 165 717                | 2 886         | 1 492          | 1 633           | 171 728          |
| Sports   | 5 668                  | 281           |                |                 | 5 949            |
| Justice  | 68 591                 | 607           | 17             |                 | 69 215           |
| Outre-mer  | 1 786                  | 196           | 3 765          | 35              | 5 782            |
| Services du Premier ministre                         | 1 592                  | 752           | 33             | 0               | 2 377            |
| Aménagement du territoire                            | 70                     | 53            |                |                 | 123              |
| Plan   | 83                     | 122           |                |                 | 205              |
| Secrétariat général de la Défense nationale          | 90                     | 160           | 28             |                 | 278              |
| Services généraux                                    | 1 349                  | 417           | 5              |                 | 1 771            |
| <b>Total budget ministères civils</b>                | <b>1 647 596</b>       | <b>47 075</b> | <b>6 428</b>   | <b>11 108</b>   | <b>1 712 207</b> |
| Défense  | 45 587                 | 7 615         | 356 795        | 45 385          | 455 382          |
| <b>Total budget général</b>                          | <b>1 693 183</b>       | <b>54 690</b> | <b>363 223</b> | <b>56 493</b>   | <b>2 167 589</b> |
| Aviation civile                                      | 10 721                 | 364           |                | 982             | 12 067           |
| Journaux officiels                                   | 11                     |               |                |                 | 11               |
| Légion d'honneur                                     | 407                    | 4             | 4              |                 | 415              |
| Monnaies et médailles                                | 146                    |               |                |                 | 146              |
| Ordre de la Libération                               | 8                      |               | 4              |                 | 12               |
| <b>Total budgets annexes</b>                         | <b>11 293</b>          | <b>368</b>    | <b>8</b>       | <b>982</b>      | <b>12 651</b>    |
| <b>Total général</b>                                 | <b>1 704 476</b>       | <b>55 058</b> | <b>363 231</b> | <b>57 475</b>   | <b>2 180 240</b> |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : loi de finances 2003.

(1) Y compris les volontaires.



**Tableau I-11 : Emplois budgétaires d'administration centrale, y compris les emplois d'inspection générale, en 2003**

| Sections budgétaires                                       | Administration centrale | Total emplois budgétaires | % Administration centrale |
|--|-------------------------|---------------------------|---------------------------|
| Affaires étrangères  | 3 993                   | 9 409                     | 42,44                     |
| Agriculture, alimentation, pêche et affaires rurales       | 2 020                   | 31 098                    | 6,50                      |
| Écologie et développement durable                          | 843                     | 3 476                     | 24,25                     |
| Culture et communication                                   | 1 100                   | 14 010                    | 7,85                      |
| Économie, finances et industrie                            | 8 980 (1)               | 179 771                   | 5,00                      |
| Jeunesse, éducation nationale et recherche                 | 3 583                   | 1 092 593                 | 0,33                      |
| <i>Jeunesse et enseignement scolaire</i>                   | 3 583                   | 961 454                   | 0,37                      |
| <i>Enseignement supérieur</i>                              | 0                       | 131 139                   | 0,00                      |
| Travail, santé et solidarité                               | 3 697                   | 25 579                    | 14,45                     |
| <i>Travail</i>   | 1 028                   | 10 534                    | 9,76                      |
| <i>Santé, famille, personnes handicapées et solidarité</i> | 2 669                   | 15 045                    | 17,74                     |
| Équipement, transports, logement, tourisme et mer          | 2 552                   | 101 220                   | 2,52                      |
| <i>Mer</i>   | 0                       | 2 547                     | 0,00                      |
| <i>Services communs</i>                                    | 2 383                   | 98 352                    | 2,42                      |
| <i>Tourisme</i>  | 169                     | 321                       | 52,65                     |
| Intérieur, sécurité intérieure et libertés locales         | 2 651                   | 171 728                   | 1,54                      |
| Sports   | 375                     | 5 949                     | 6,30                      |
| Justice  | 2 547 (2)               | 69 215                    | 3,68                      |
| Outre-mer  | 273                     | 5 782                     | 4,72                      |
| Services du Premier ministre                               | 2 377                   | 2 377                     | 100,00                    |
| <i>Aménagement du territoire</i>                           | 123                     | 123                       | 100,00                    |
| <i>Plan</i>  | 205                     | 205                       | 100,00                    |
| <i>Secrétariat général de la Défense nationale</i>         | 278 (3)                 | 278                       | 100,00                    |
| <i>Services généraux</i>                                   | 1 771                   | 1 771                     | 100,00                    |
| <b>Total budget ministères civils</b>                      | <b>34 991</b>           | <b>1 712 207</b>          | <b>2,04</b>               |
| Défense  | 5 378 (4)               | 455 382                   | 1,18                      |
| <b>Total budget général</b>                                | <b>40 369</b>           | <b>2 167 589</b>          | <b>1,86</b>               |
| Aviation civile  | 0 (5)                   | 12 067                    | 0,00                      |
| Journaux officiels   | 11                      | 11                        | 100,00                    |
| Légion d'honneur   | 100                     | 415                       | 24,10                     |
| Monnaies et médailles                                      | 0 (6)                   | 146                       | 0,00                      |
| Ordre de la Libération                                     | 12                      | 12                        | 100,00                    |
| <b>Total budgets annexes</b>                               | <b>123</b>              | <b>12 651</b>             | <b>0,97</b>               |
| <b>Total général</b>                                       | <b>40 492</b>           | <b>2 180 240</b>          | <b>1,86</b>               |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : loi de finances 2003.

(1) Y compris les emplois de contrôle.

(2) Dont 569 emplois au Conseil d'État, 287 au Casier judiciaire national, 8 au Conseil supérieur de la magistrature et 179 au service de l'emploi pénitentiaire.

(3) Y compris les emplois de la Direction centrale de la sécurité des systèmes d'information qui n'ont pas été distingués.

(4) Dont 536 ouvriers d'État.

(5) Les emplois d'administration centrale ne sont pas distingués des emplois des services déconcentrés.

(6) Les 146 emplois correspondent à des emplois techniques. 77 emplois, issus du budget de l'Économie, des finances et de l'industrie, sont affectés en administration centrale.

# I Budget de l'État

## I-2 Emplois budgétaires

**Tableau I-12 : Répartition des emplois budgétaires de titulaires civils par section budgétaire et par catégorie hiérarchique en 2003**

| Sections budgétaires                                       | Catégories hiérarchiques |               |                |                | Total général    |
|--|--------------------------|---------------|----------------|----------------|------------------|
|  | A                        | CII (1)       | B              | C              |                  |
| Affaires étrangères  | 1 774                    | 33            | 1 116          | 4 117          | 7 040            |
| Agriculture, alimentation, pêche et affaires rurales       | 14 462                   | 4 441         | 2 896          | 8 832          | 30 631           |
| Écologie et développement durable                          | 1 214                    | 680           | 246            | 881            | 3 021            |
| Culture et communication                                   | 4 574                    | 337           | 2 074          | 6 097          | 13 082           |
| Économie, finances et industrie                            | 41 969                   | 449           | 54 847         | 78 716         | 175 981          |
| Jeunesse, éducation nationale et recherche                 | 790 016                  | 10 095        | 107 416        | 155 717        | 1 063 244        |
| <i>Jeunesse et enseignement scolaire</i>                   | 705 267                  | 8 736         | 96 463         | 125 878        | 936 344          |
| <i>Enseignement supérieur</i>                              | 84 749                   | 1 359         | 10 953         | 29 839         | 126 900          |
| Travail, santé et solidarité                               | 6 269                    | 4 048         | 3 470          | 10 241         | 24 028           |
| <i>Travail</i>   | 2 055                    | 2 903         | 336            | 4 407          | 9 701            |
| <i>Santé, famille, personnes handicapées et solidarité</i> | 4 214                    | 1 145         | 3 134          | 5 834          | 14 327           |
| Équipement, transports, logement, tourisme et mer          | 8 219                    | 9 424         | 12 997         | 56 575         | 87 215           |
| <i>Mer</i>   | 482                      | 3             | 566            | 882            | 1 933            |
| <i>Services communs</i>                                    | 7 687                    | 9 420         | 12 421         | 55 584         | 85 112           |
| <i>Tourisme</i>  | 50                       | 1             | 10             | 109            | 170              |
| Intérieur, sécurité intérieure et libertés locales         | 8 244                    | 189           | 24 749         | 132 535        | 165 717          |
| Sports   | 3 417                    | 27            | 554            | 1 670          | 5 668            |
| Justice  | 14 056                   | 13 513        | 2 550          | 38 472         | 68 591           |
| Outre-mer  | 355                      | 17            | 334            | 1 080          | 1 786            |
| Services du Premier ministre                               | 502                      | 1             | 236            | 853            | 1 592            |
| <i>Aménagement du territoire</i>                           | 7                        |               | 12             | 51             | 70               |
| <i>Plan</i>  | 6                        |               | 46             | 31             | 83               |
| <i>Secrétariat général de la Défense nationale</i>         | 30                       |               | 10             | 50             | 90               |
| <i>Services généraux</i>                                   | 459                      | 1             | 168            | 721            | 1 349            |
| <b>Total budget ministères civils</b>                      | <b>895 071</b>           | <b>43 254</b> | <b>213 485</b> | <b>495 786</b> | <b>1 647 596</b> |
| Défense  | 5 742                    | 7 054         | 6 282          | 26 509         | 45 587           |
| <b>Total budget général</b>                                | <b>900 813</b>           | <b>50 308</b> | <b>219 767</b> | <b>522 295</b> | <b>1 693 183</b> |
| Aviation civile  | 7 460                    | 1 756         | 411            | 1 094          | 10 721           |
| Journaux officiels   | 11                       |               |                |                | 11               |
| Légion d'honneur   | 135                      | 4             | 80             | 188            | 407              |
| Monnaies et médailles                                      | 67                       |               | 79             |                | 146              |
| Ordre de la Libération                                     | 1                        | 1             | 1              | 5              | 8                |
| <b>Total budgets annexes</b>                               | <b>7 674</b>             | <b>1 761</b>  | <b>571</b>     | <b>1 287</b>   | <b>11 293</b>    |
| <b>Total général</b>                                       | <b>908 487</b>           | <b>52 069</b> | <b>220 338</b> | <b>523 582</b> | <b>1 704 476</b> |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : loi de finances 2003, bureau de la coordination statutaire de la DGAFP pour l'affectation de la catégorie hiérarchique à un grade donné.

(1) CII : classement indiciaire intermédiaire, réservé à certains corps de catégorie B, créé par le protocole Durafour du 9 février 1990.

**Tableau I-13 : Emplois budgétaires de titulaires civils dans les principaux corps en 2003**

| Niveau hiérarchique                | Corps ou grade  | Emplois          | %            |
|------------------------------------|---|------------------|--------------|
| Catégorie A                        | Professeur des écoles   | 258 401          | 15,2         |
|                                    | Professeur certifié et assimilé   | 241 432          | 14,2         |
|                                    | Professeur de lycée professionnel   | 72 657           | 4,3          |
|                                    | Professeur agrégé de l'enseignement du second degré   | 51 800           | 3,0          |
|                                    | Maître de conférence  | 34 532           | 2,0          |
|                                    | Professeur d'éducation physique et sportive   | 27 237           | 1,6          |
|                                    | Personnel de cat. A des services déconcentrés de la Direction générale des impôts           | 18 750           | 1,1          |
|                                    | Professeur des universités  | 15 333           | 0,9          |
|                                    | Professeur d'enseignement général de collège (corps en voie d'extinction)                   | 14 812           | 0,9          |
|                                    | Personnel de direction de l'Éducation nationale   | 13 801           | 0,8          |
|                                    | Conseiller principal d'éducation  | 11 468           | 0,7          |
| Catégorie B                        | Instituteur (corps en voie d'extinction)  | 80 024           | 4,7          |
|                                    | Contrôleur des impôts   | 22 054           | 1,3          |
|                                    | Contrôleur du Trésor public   | 18 934           | 1,1          |
|                                    | Secrétaire d'administration scolaire et universitaire de l'Éducation nationale              | 18 547           | 1,1          |
|                                    | Corps de commandement et d'encadrement de la Police nationale                               | 14 933           | 0,9          |
| Catégorie C                        | Corps de maîtrise et d'application de la Police nationale                                   | 99 512           | 5,8          |
|                                    | Adjoint administratif des services déconcentrés   | 93 080           | 5,5          |
|                                    | Ouvrier d'entretien et d'accueil des établissements d'enseignement de l'Éducation nationale | 60 549           | 3,6          |
|                                    | Agent de constatation ou d'assiette des impôts  | 33 536           | 2,0          |
|                                    | Ouvrier professionnel des services déconcentrés   | 26 576           | 1,6          |
|                                    | Agent de recouvrement du Trésor   | 26 570           | 1,6          |
|                                    | Agent d'exploitation des travaux publics de l'État  | 25 649           | 1,5          |
|                                    | Gradé et surveillant de l'administration pénitentiaire                                      | 21 383           | 1,3          |
|                                    | Adjoint administratif   | 20 027           | 1,2          |
|                                    | Agent administratif des services déconcentrés   | 15 037           | 0,9          |
|                                    | Maître ouvrier des services déconcentrés  | 10 775           | 0,6          |
|                                    | Adjoint administratif d'administration centrale   | 9 741            | 0,6          |
| <b>Ensemble</b>                    |   | <b>1 357 150</b> | <b>79,6</b>  |
| <b>Total des titulaires civils</b> |   | <b>1 704 476</b> | <b>100,0</b> |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : loi de finances 2003.

**Les emplois de ces vingt-huit corps représentent 79,6 % de l'ensemble des emplois budgétaires de titulaires civils et 62 % du total des emplois budgétaires 2003.**

## 2 Les trois fonctions publiques

### 2-1 Effectifs des trois fonctions publiques

Les trois fonctions publiques emploient 4,925 millions de personnes, soit un salarié sur cinq. 51 % appartiennent à la fonction publique de l'État, 30 % à la fonction publique territoriale et 19 % à la fonction publique hospitalière. S'ajoutent, en 2002, 321 300 bénéficiaires d'emplois aidés : contrats emploi-solidarité, contrats emploi consolidé, contrats emplois-jeunes. Compte tenu du temps partiel et du temps incomplet (modalités plus fréquentes dans les fonctions publiques territoriale et hospitalière que dans la fonction publique de l'État), une personne physique correspond à 0,9 équivalent temps plein.

Parmi les agents ayant un emploi principal dans la fonction publique, 735 000 sont non-titulaires. La fonction publique territoriale (FPT) est celle qui en emploie le plus, la fonction publique hospitalière (FPH) le moins. L'analyse de cette population dans les ministères montre qu'environ la moitié occupe à coup sûr des emplois qui ne peuvent « statutairement » être occupés par des titulaires et que l'autre moitié comprend nombre de personnes occupant des emplois saisonniers ou occasionnels. Des enquêtes conduites dans les collectivités territoriales ou dans les hôpitaux, pour leur part, arrivent à des proportions d'environ un non-titulaire sur deux sur un emploi non permanent.

**Dans la fonction publique, les femmes sont largement majoritaires :** elles occupent 58 % des emplois. Cette situation est la résultante d'écart importants selon les statuts et le type de fonction publique : on compte 11 % de femmes parmi les militaires, 15 % parmi les ouvriers d'État, 75 % dans la FPH (mais seulement 40 % parmi les médecins). Parmi les assistantes maternelles, la proportion est proche de 100 %.

**La majorité des agents appartient à la catégorie C dans les trois fonctions publiques réunies, mais la catégorie A est prépondérante dans la fonction publique de l'État.** L'importance de certains métiers au sein des trois fonctions publiques dessine la structure hiérarchique de chacune comme de l'ensemble. Le poids des enseignants rend la part de cadres dans la fonction publique de l'État (FPE) exceptionnelle en comparaison des deux autres fonctions publiques, comme du secteur privé (44 % dans la FPE, 14 % dans la FPH en comptant les médecins, 8 % dans la FPT, 14 % dans le secteur privé). Aussi, la part de la catégorie A de la FPE tire-t-elle vers le haut l'ensemble où l'on atteint la proportion de 28 %. Mais, compte tenu du poids de la catégorie C dans la FPH et surtout dans la FPT, c'est au niveau C qu'on trouve la plus forte proportion d'agents : 48 %.

Hors enseignants, la part de la catégorie C est encore bien plus importante. Elle est prépondérante dans la FPT et la FPH, et elle le devient dans la FPE lorsqu'on retire les enseignants. La catégorie C réunit alors 59 % de l'ensemble des agents non-enseignants et la part du niveau A n'est plus que de 15 %.

**Que l'on soit dans une configuration avec ou hors enseignants de l'État, la catégorie B représente environ le quart des agents.** La prise en compte des enseignants ne fait que permuter l'ordre d'importance entre niveau B et niveau A : hors enseignants des ministères, la catégorie B est la seconde après la catégorie C. La FPH, dont 37 % des agents relève de la catégorie B (les infirmiers appartiennent à cette catégorie), contribue beaucoup à l'importance de ce niveau dans l'ensemble de la fonction publique.

### III Définitions et méthodes

**Le périmètre de la fonction publique :** au sens strict, un agent de la fonction publique travaille dans un organisme dans lequel le recrutement se fait sur la base du droit public. C'est ainsi qu'ont été décomptés les 4,9 millions d'agents sur emploi principal de la fonction publique. Ces personnes travaillent dans les services civils et militaires de l'État

(administrations centrales et services déconcentrés), dans les collectivités territoriales (régions, départements, communes) et dans les établissements publics à caractère administratif nationaux ou locaux, tels que le CNRS, les universités, les hôpitaux publics, les centres de gestion de la fonction publique territoriale, les caisses des écoles...

Au sens large, la fonction publique inclut des agents travaillant dans d'autres types d'organismes de droit public mais dont les agents sont soumis au droit privé. Ce périmètre élargi porte l'effectif de la fonction publique à 5 millions de personnes (sans compter La Poste ni les enseignants de l'enseignement privé sous contrat).

**Les établissements publics à caractère administratif (EPA) à recrutement de droit privé** sont les caisses nationales de sécurité sociale (Acos, Cnamts, Cnaf, Cnavts) dont le statut normal de recrutement des agents est, à titre dérogatoire, le droit privé. Ces établissements ne figurent pas avec les autres EPA de la fonction publique de l'État au sens strict. En effet, au sein de la Sécurité sociale, caisses nationales (établissements publics nationaux à caractère administratif) et caisses locales (organismes privés) les agents sont gérés de manière homogène.

Les quelques autres EPA nationaux autorisés à recruter certaines catégories de leur personnel sous le régime du droit privé restent classés dans la catégorie des EPA à recrutement normal de droit public.

Pour leur part, les organismes consulaires (chambres d'agriculture, de commerce et d'industrie, des métiers), établissements publics *sui generis* sont situés hors du champ de la fonction publique.

**Les établissements publics à caractère industriel et commercial (EPIC)** sont soumis au droit commercial et recrutent normalement sur la base du droit privé (sauf exceptions comme l'Office national des forêts). Les effectifs des EPIC qui

ne sont pas des entreprises nationales (c'est le cas lorsque moins de la moitié de leurs ressources provient de leur activité commerciale), sont classés dans la fonction publique au sens large. En revanche, les entreprises publiques constituées en EPIC (La Poste, SNCF, RATP, EDF...) et, *a fortiori*, les autres entreprises publiques qui ont un statut de société (Air France, GIAT industries, France Télécom...) ne font pas partie de la fonction publique.

**D'autres organismes de droit public participent au service public**, les groupements d'intérêt public (GIP) notamment. Ces derniers sont des structures de droit public permettant d'associer des personnes morales de droit public entre elles ou, le plus souvent, d'associer des personnes de droit public avec des organismes de droit privé. Les personnels sont souvent mis à disposition ou détachés des organismes constitutifs du GIP. Mais le recrutement direct de personnes rémunérées sur le budget du GIP est possible. Dans le cas où l'activité du GIP est de nature administrative, les agents sont de droit public, sans pour autant être soumis aux dispositions du statut général. Sinon, les agents relèvent du droit privé.

Dans la catégorie « autres organismes » figurent les associations syndicales autorisées (ASA) de propriétaires. Ce sont le plus souvent des personnes privées qui se regroupent pour entreprendre des travaux collectifs. Ces associations sont érigées en EPA (locaux) car elles exercent des prérogatives de puissance publique. Leurs personnels, de droit public, ne relèvent pourtant pas du statut général de la fonction publique territoriale.

### Pour plus d'informations

- « L'emploi public est tiré par la fonction publique territoriale », Philippe Raynaud, Économie et Statistique, n° 369-370, 2003, Insee.
- « L'observatoire de l'emploi public », Rapport annuel 2003, La Documentation française.

## 2 Les trois fonctions publiques

### 2-1 Effectifs des trois fonctions publiques

**Tableau 2-1 : Effectifs de la fonction publique de l'État, territoriale et hospitalière au 31 décembre 2002**

|  |                          | Fonction publique au sens large         |                                       |                  |              |                                |                       |                |                  |              |
|--|--------------------------|---|---------------------------------------|------------------|--------------|--------------------------------|-----------------------|----------------|------------------|--------------|
|  |                          | Fonction publique au sens strict        |                                       |                  |              | EPA à                          | EPIC hors             | GIP et autres  | Total            | %            |
|  |                          | Ministères, collectivités territoriales | EPA à recrutement de droit public (1) | Total            | %            | recrutement de droit privé (2) | entreprises publiques | organismes (3) |                  |              |
| Fonction publique d'État (FPE) (4)       | Titulaires               | 1 738 470                               | 78 609                                | 1 817 079        | 71,8         | 84                             | 8 524                 | 209            | 1 825 896        | 70,0         |
|  | Militaires               | 324 732                                 | 42                                    | 324 774          | 12,8         |                                |                       | 7              | 324 782          | 12,4         |
|  | Ouvriers d'État          | 56 136                                  | 1 717                                 | 57 853           | 2,3          |                                |                       | 11             | 57 891           | 2,2          |
|  | Non-titulaires           | 198 780                                 | 132 158                               | 330 938          | 13,1         | 15 816                         | 50 328                | 4 114          | 401 196          | 15,4         |
|  | <b>Total FPE</b>         | <b>2 318 118</b>                        | <b>212 526</b>                        | <b>2 530 644</b> | <b>100,0</b> | <b>15 900</b>                  | <b>58 870</b>         | <b>4 351</b>   | <b>2 609 765</b> | <b>100,0</b> |
| Fonction publique territoriale (FPT) (4) | Titulaires               | 872 013                                 | 238 265                               | 1 110 278        | 76,0         |                                | 7 334                 | 1 078          | 1 118 690        | 74,5         |
|  | Non-titulaires           | 210 650                                 | 83 366                                | 294 016          | 20,1         |                                | 31 880                | 1 614          | 327 510          | 21,8         |
|  | Assistantes maternelles  | 50 493                                  | 5 371                                 | 55 864           | 3,8          |                                |                       |                | 55 864           | 3,7          |
|  | <b>Total FPT</b>         | <b>1 133 156</b>                        | <b>327 002</b>                        | <b>1 460 158</b> | <b>100,0</b> |                                | <b>39 214</b>         | <b>2 692</b>   | <b>1 502 064</b> | <b>100,0</b> |
| Fonction publique hospitalière (FPH) (4) | Titulaires               |   | 731 452                               | 731 452          | 78,3         |                                |                       |                | 731 452          | 78,3         |
|  | Non-titulaires           |   | 109 769                               | 109 769          | 11,7         |                                |                       |                | 109 769          | 11,7         |
|  | Médecins                 |   | 93 049                                | 93 049           | 10,0         |                                |                       |                | 93 049           | 10,0         |
|  | <b>Total FPH</b>         |   | <b>934 270</b>                        | <b>934 270</b>   | <b>100,0</b> |                                |                       |                | <b>934 270</b>   | <b>100,0</b> |
| FPE + FPT + FPH                          | Titulaires et militaires | 2 935 215                               | 1 048 368                             | 3 983 583        | 80,9         | 84                             | 15 865                | 1 288          | 4 000 820        | 79,3         |
|  | Non-titulaires           | 409 430                                 | 325 293                               | 734 723          | 14,9         | 15 816                         | 82 208                | 5 728          | 838 475          | 16,6         |
|  | Ouvriers d'État          | 56 136                                  | 1 717                                 | 57 853           | 1,2          |                                | 11                    | 27             | 57 891           | 1,1          |
|  | Assistantes maternelles  | 50 493                                  | 5 371                                 | 55 864           | 1,1          |                                |                       |                | 55 864           | 1,1          |
|  | Médecins                 |   | 93 049                                | 93 049           | 1,9          |                                |                       |                | 93 049           | 1,8          |
|  | <b>Total</b>             | <b>3 451 274</b>                        | <b>1 473 798</b>                      | <b>4 925 072</b> | <b>100,0</b> | <b>15 900</b>                  | <b>98 084</b>         | <b>7 043</b>   | <b>5 046 099</b> | <b>100,0</b> |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Sources : Insee, Drees, DHOS.

**CHAMP** : hors bénéficiaires d'emplois aidés (CES, CEC, emplois-jeunes) ; voir tableau 2-6.

Emplois principaux.

FPE : métropole, DOM-TOM, étranger.

FPT : métropole, DOM et St-Pierre-et-Miquelon.

FPH : métropole et DOM ; y compris internes et résidents ; non compris praticiens hospitalo-universitaires (recensés avec les effectifs de la FPE) et médecins libéraux. Y compris non-titulaires sur crédits de remplacement (non inclus dans les publications précédentes).

- (1) Y compris les établissements publics à caractère scientifique ou technologique (EPST) et les établissements à caractère scientifique, culturel ou professionnel (EPSCP), catégories particulières d'établissements à caractère administratif (EPA).
- (2) Caisses nationales de sécurité sociale (Acoss, CNAMTS, CNAF, CNAVTS) et Centre national d'études supérieures de la sécurité sociale (Cness).
- (3) Autres organismes : organismes de droit public non qualifiés d'établissements publics (Institut franco-allemand de recherches, Institut de gestion sociale des armées et ASA (associations syndicales autorisées)).
- (4) Chiffres provisoires.

**Tableau 2-2 : Effectifs en équivalents temps plein de la fonction publique de l'État, territoriale et hospitalière au 31 décembre 2002**

|  |                          | Fonction publique au sens large         |                                       |                  |              |                                      |                                 |                              |                  |              |
|--|--------------------------|---|---------------------------------------|------------------|--------------|--------------------------------------|---------------------------------|------------------------------|------------------|--------------|
|  |                          | Fonction publique au sens strict        |                                       |                  |              | EPA à recrutement de droit privé (2) | EPIC hors entreprises publiques | GIP et autres organismes (3) | Total            | %            |
|  |                          | Ministères, collectivités territoriales | EPA à recrutement de droit public (1) | Total            | %            |                                      |                                 |                              |                  |              |
| Fonction publique d'État (FPE) (4)       | Titulaires               | 1 672 998                               | 76 299                                | 1 749 297        | 73,4         | 70                                   | 8 310                           | 204                          | 1 757 882        | 71,6         |
|  | Militaires               | 324 732                                 | 42                                    | 324 774          | 13,6         |                                      | 7                               | 1                            | 324 782          | 13,2         |
|  | Ouvriers d'État          | 55 002                                  | 1 540                                 | 56 542           | 2,4          |                                      | 11                              | 26                           | 56 579           | 2,3          |
|  | Non-titulaires           | 158 640                                 | 93 778                                | 252 418          | 10,6         | 13 555                               | 46 618                          | 3 519                        | 316 109          | 12,9         |
|  | <b>Total FPE</b>         | <b>2 211 373</b>                        | <b>171 659</b>                        | <b>2 383 032</b> | <b>100,0</b> | <b>13 625</b>                        | <b>54 946</b>                   | <b>3 750</b>                 | <b>2 455 352</b> | <b>100,0</b> |
| Fonction publique territoriale (FPT) (4) | Titulaires               | 816 501                                 | 223 472                               | 1 039 974        | 79,4         |                                      | 7 088                           | 774                          | 1 047 835        | 77,7         |
|  | Non-titulaires           | 153 457                                 | 61 625                                | 215 082          | 16,4         |                                      | 30 167                          | 1 127                        | 246 376          | 18,3         |
|  | Assistantes maternelles  | 49 479                                  | 5 112                                 | 54 591           | 4,2          |                                      |                                 |                              | 54 591           | 4,0          |
|  | <b>Total FPT</b>         | <b>1 019 437</b>                        | <b>290 209</b>                        | <b>1 309 646</b> | <b>100,0</b> |                                      | <b>37 254</b>                   | <b>1 901</b>                 | <b>1 348 802</b> | <b>100,0</b> |
| Fonction publique hospitalière (FPH) (4) | Titulaires               |   | 695 022                               | 695 022          | 80,9         |                                      |                                 |                              | 695 022          | 80,9         |
|  | Non-titulaires           |   | 100 015                               | 100 015          | 11,6         |                                      |                                 |                              | 100 015          | 11,6         |
|  | Médecins                 |   | 63 876                                | 63 876           | 7,4          |                                      |                                 |                              | 63 876           | 7,4          |
|  | <b>Total FPH</b>         |   | <b>858 913</b>                        | <b>858 913</b>   | <b>100,0</b> |                                      |                                 |                              | <b>858 913</b>   | <b>100,0</b> |
| FPE + FPT + FPH                          | Titulaires et militaires | 2 814 231                               | 994 835                               | 3 809 067        | 83,7         | 70                                   | 15 405                          | 979                          | 3 825 520        | 82,0         |
|  | Non-titulaires           | 312 097                                 | 255 418                               | 567 515          | 12,5         | 13 555                               | 76 785                          | 4 646                        | 662 501          | 14,2         |
|  | Ouvriers d'État          | 55 002                                  | 1 540                                 | 56 542           | 1,2          |                                      | 11                              | 26                           | 56 579           | 1,2          |
|  | Assistantes maternelles  | 49 479                                  | 5 112                                 | 54 591           | 1,2          |                                      |                                 |                              | 54 591           | 1,2          |
|  | Médecins                 | 0                                       | 63 876                                | 63 876           | 1,4          |                                      |                                 |                              | 63 876           | 1,4          |
|  | <b>Total</b>             | <b>3 230 810</b>                        | <b>1 320 781</b>                      | <b>4 551 591</b> | <b>100,0</b> | <b>13 625</b>                        | <b>92 200</b>                   | <b>5 651</b>                 | <b>4 663 067</b> | <b>100,0</b> |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Sources : Insee, Drees, DHOS.

**CHAMP** : hors bénéficiaires d'emplois aidés (CES, CEC, emplois-jeunes) ; voir tableau 2-6.

Emplois principaux.

FPE : métropole, DOM-TOM, étranger.

FPT : métropole, DOM et St-Pierre-et-Miquelon.

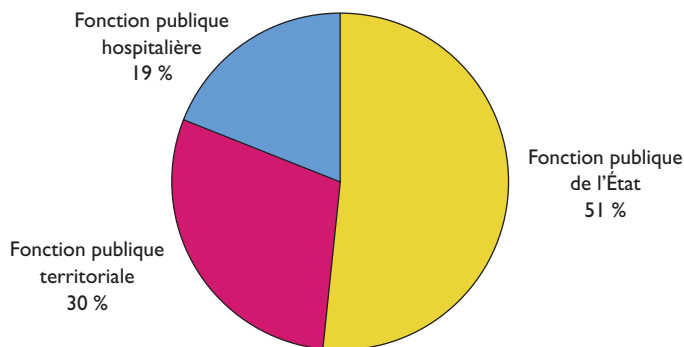
FPH : métropole et DOM ; y compris internes et résidents ; non compris praticiens hospitalo-universitaires (recensés avec les effectifs de la FPE) et médecins libéraux. Y compris non-titulaires sur crédits de remplacement (non inclus dans les publications précédentes).

- (1) Y compris les établissements publics à caractère scientifique ou technologique (EPST) et les établissements à caractère scientifique, culturel ou professionnel (EPSCP), catégories particulières d'établissements à caractère administratif (EPA).
- (2) Caisses nationales de sécurité sociale (Acos, CNAMTS, CNAF, CNAVTS) et Centre national d'études supérieures de la sécurité sociale (Cness).
- (3) Autres organismes : organismes de droit public non qualifiés d'établissements publics (Institut franco-allemand de recherches et Institut de gestion sociale des armées) et ASA (associations syndicales autorisées).
- (4) Chiffres provisoires.

# 2 Les trois fonctions publiques

## 2-1 Effectifs des trois fonctions publiques

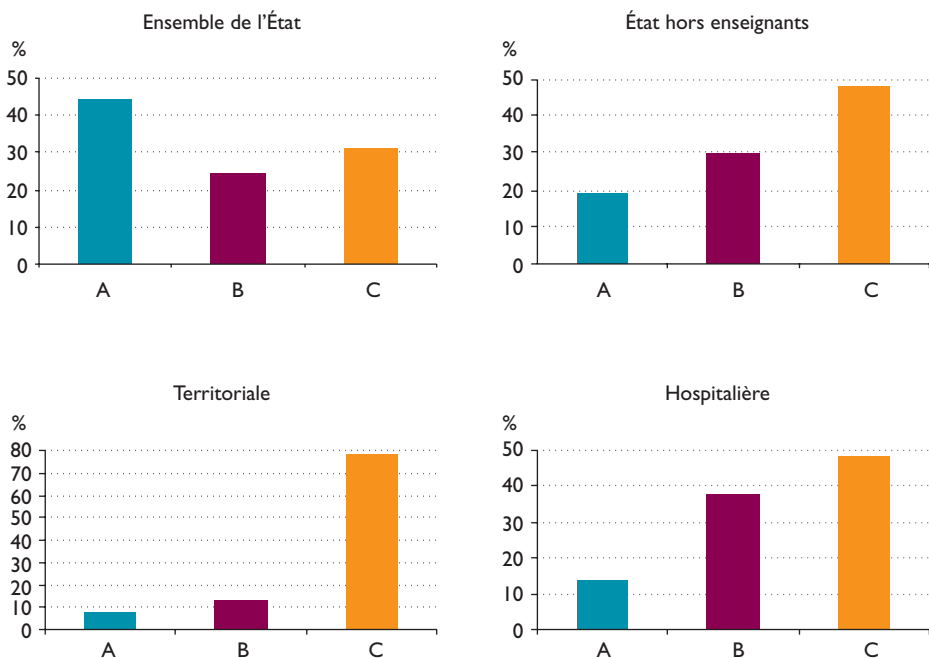
Graphique 2-1 : Répartition des effectifs entre les trois fonctions publiques



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Sources : Insee, Drees, DHOS.

Graphique 2-2 : Répartition par catégorie hiérarchique dans chacune des trois fonctions publiques



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Sources : Insee, Drees, DHOS.



**Tableau 2-3 : Répartition par catégorie hiérarchique des effectifs des trois fonctions publiques au 31 décembre 2002**

|   | Catégorie A en % | Catégorie B en % | Catégorie C en % | Total            |
|---|------------------|------------------|------------------|------------------|
| <b>Ministères (1)</b>                           |                  |                  |                  |                  |
| Titulaires civils                               | 52,1             | 17,4             | 30,5             | 1 738 470        |
| dont enseignants                                | 87,6             | 12,4             |                  | 839 555          |
| dont non-enseignants                            | 18,9             | 22,1             | 59,0             | 898 915          |
| Non-titulaires                                  | 42,5             | 36,4             | 21,2             | 198 780          |
| dont enseignants                                | 89,4             | 10,6             |                  | 50 720           |
| dont non-enseignants                            | 25,0             | 45,9             | 29,0             | 148 060          |
| Ouvriers d'État                                 | 0,0              | 10,2             | 89,7             | 56 136           |
| <b>Total agents civils</b>                      | <b>49,7</b>      | <b>19,0</b>      | <b>31,3</b>      | <b>1 993 386</b> |
| dont enseignants                                | 87,7             | 12,3             |                  | 890 276          |
| dont non-enseignants                            | 18,7             | 24,5             | 56,8             | 1 103 110        |
| Militaires                                      | 12,8             | 57,9             | 29,2             | 324 732          |
| <b>Total</b>                                    | <b>44,5</b>      | <b>24,5</b>      | <b>31,0</b>      | <b>2 318 118</b> |
| dont enseignants                                | 87,7             | 12,3             |                  | 890 276          |
| dont non-enseignants                            | 17,4             | 32,1             | 50,5             | 1 427 842        |
| <b>EPA à recrutement de droit public</b>        |                  |                  |                  |                  |
| Titulaires et militaires                        | 55,4             | 21,7             | 22,9             | 78 651           |
| Non-titulaires                                  | 35,5             | 26,6             | 37,9             | 132 158          |
| Ouvriers d'État                                 |                  | 9,5              | 90,5             | 1 717            |
| <b>Total</b>                                    | <b>43,1</b>      | <b>24,5</b>      | <b>32,4</b>      | <b>212 526</b>   |
| <b>Fonction publique de l'État</b>              |                  |                  |                  |                  |
| Titulaires et militaires                        | 46,2             | 23,7             | 30,0             | 2 141 853        |
| Non-titulaires                                  | 39,8             | 32,6             | 27,6             | 330 938          |
| Ouvriers d'État                                 | 0,0              | 10,2             | 89,8             | 57 853           |
| <b>Total</b>                                    | <b>44,4</b>      | <b>24,5</b>      | <b>31,1</b>      | <b>2 530 644</b> |
| <b>Fonction publique territoriale (1 ; 2)</b>   |                  |                  |                  |                  |
| Titulaires                                      | 7,1              | 14,0             | 78,9             | 1 110 278        |
| Non-titulaires                                  | 12,0             | 14,6             | 73,4             | 294 016          |
| Assistantes maternelles                         |                  |                  | 100,0            | 55 864           |
| <b>Total</b>                                    | <b>7,8</b>       | <b>13,6</b>      | <b>78,6</b>      | <b>1 460 158</b> |
| <b>Fonction publique hospitalière (1)</b>       |                  |                  |                  |                  |
| Titulaires                                      | 3,8              | 43,1             | 53,2             | 731 452          |
| Non-titulaires                                  | 7,3              | 28,4             | 64,3             | 109 769          |
| Médecins  | 100,0            |                  |                  | 93 049           |
| <b>Total</b>                                    | <b>13,8</b>      | <b>37,1</b>      | <b>49,1</b>      | <b>934 270</b>   |
| <b>FPE + FPT + FPH</b>                          |                  |                  |                  |                  |
| Titulaires et militaires                        | 27,5             | 24,5             | 47,9             | 3 983 583        |
| Non-titulaires                                  | 23,3             | 24,4             | 52,3             | 734 723          |
| Ouvriers d'État                                 | 0,0              | 10,2             | 89,8             | 57 853           |
| Assistantes maternelles                         |                  |                  | 100,0            | 55 864           |
| Médecins  | 100,0            |                  |                  | 93 049           |
| <b>Ensemble</b>                                 | <b>27,7</b>      | <b>23,6</b>      | <b>48,7</b>      | <b>4 925 072</b> |
| <b>Ensemble hors enseignants des ministères</b> | <b>14,3</b>      | <b>26,1</b>      | <b>59,6</b>      | <b>4 034 797</b> |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Sources : Insee, Drees, DHOS.

**CHAMP** : hors bénéficiaires d'emplois aidés (CES, CEC, emplois-jeunes).

Emplois principaux.

(1) Chiffres provisoires.

(2) Répartition par catégories de tous les emplois, principaux et secondaires, appliquée aux emplois principaux.

## 2 Les trois fonctions publiques

### 2-1 Effectifs des trois fonctions publiques

**Tableau 2-4 : Pourcentage de femmes dans la fonction publique de l'État, territoriale et hospitalière au 31 décembre 2002**

|                              | Ministères  | EPA         | FPE         | FPT         | FPH         | 3 FP        |
|------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Titulaires                   | 57,4        | 50,2        | 57,1        | 56,7        | 79,5        | 61,4        |
| Non-titulaires               | 57,0        | 59,0        | 57,8        | 69,5        | 79,4        | 65,7        |
| Militaires                   | 10,9        | 16,7        | 10,9        |             |             | 10,9        |
| Ouvriers d'État              | 14,8        | 37,9        | 15,4        |             |             | 15,4        |
| Médecins                     |             |             |             |             | 39,8        | 39,8        |
| Assistantes maternelles      |             |             |             | 98,3        |             | 98,3        |
| <b>Total</b>                 | <b>49,8</b> | <b>55,6</b> | <b>50,3</b> | <b>60,5</b> | <b>74,9</b> | <b>58,2</b> |
| <b>Total hors militaires</b> | <b>56,1</b> | <b>55,6</b> | <b>56,1</b> | <b>60,5</b> | <b>74,9</b> | <b>61,6</b> |

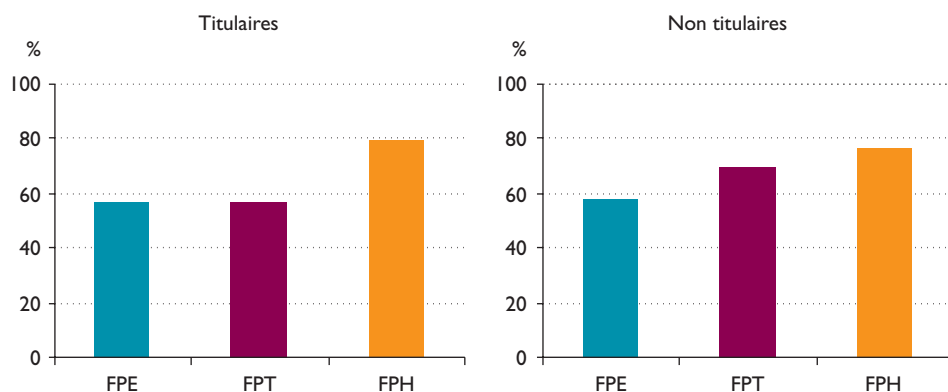
DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Sources : Drees, DHOS, Insee.

**CHAMP** : hors bénéficiaires d'emplois aidés (CES, CEC, emplois-jeunes).

Emplois principaux.

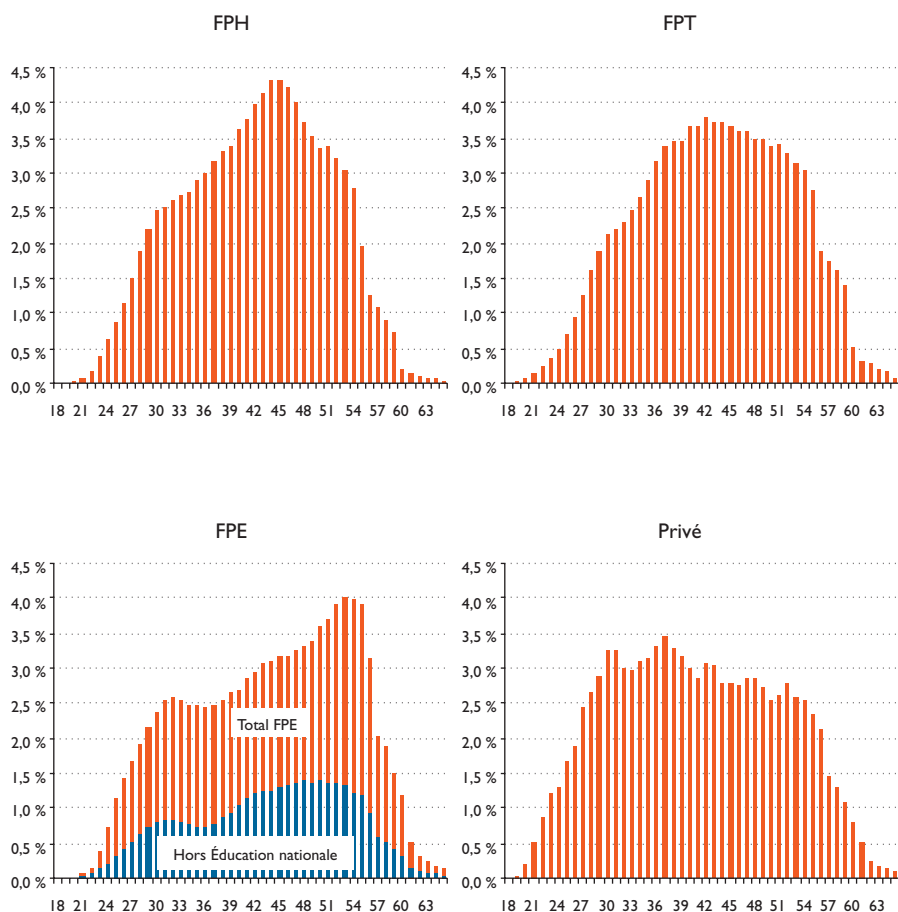
**Graphique 2-3 : Part des femmes, titulaires ou non-titulaires, dans les trois fonctions publiques**



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Sources : Drees, DHOS, Insee.

Graphique 2-4 : Pyramides des âges de la fonction publique et du secteur privé



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Sources : fichier de paie des agents de l'État au 31 décembre 2001, enquête sur l'emploi de mars 2001 (Insee), CNRACL.

**CHAMP :**

FPE : titulaires civils des ministères civils, hors emploi aidés.

FPT et FPH : titulaires affiliés à la CNRACL.

Privé : salariés des entreprises privées, hors CDD, apprentis, intérimaires, stagiaires et emploi aidés.

## 2 Les trois fonctions publiques

### 2-1 Effectifs des trois fonctions publiques

**Tableau 2-5 : Répartition par région des effectifs au 31 décembre 2002**

|                                | Fonction<br>publique de<br>l'État (1) (2) | Fonction<br>publique<br>territoriale<br>(1) (3) | Fonction<br>publique<br>hospitalière (4) | Total des trois<br>Fonctions<br>publiques | Population<br>en 2003<br>en milliers | Part d'emploi<br>public pour 1 000<br>habitants |
|--------------------------------|---|---|--|---|--------------------------------------|---|
| Alsace                         | 67 250                                    | 31 192  | 29 922                                   | 128 364                                   | 1 775                                | 72,3  |
| Aquitaine                      | 118 988                                   | 70 500  | 41 973                                   | 231 461                                   | 2 988                                | 77,5  |
| Auvergne                       | 52 061                                    | 29 357  | 24 045                                   | 105 463                                   | 1 314                                | 80,2  |
| Basse-Normandie                | 50 630                                    | 31 450  | 26 009                                   | 108 089                                   | 1 436                                | 75,3  |
| Bourgogne                      | 61 442                                    | 33 487  | 27 894                                   | 122 823                                   | 1 612                                | 76,2  |
| Bretagne                       | 120 738                                   | 64 698  | 47 381                                   | 232 817                                   | 2 978                                | 78,2  |
| Centre                         | 92 616                                    | 54 128  | 39 660                                   | 186 404                                   | 2 467                                | 75,6  |
| Champagne-Ardenne              | 62 154                                    | 24 933  | 23 612                                   | 110 699                                   | 1 337                                | 82,8  |
| Corse                          | 13 196                                    | 7 549   | 3 657                                    | 24 402                                    | 266                                  | 91,7  |
| Franche-Comté                  | 46 924                                    | 23 202  | 19 304                                   | 89 430                                    | 1 131                                | 79,1  |
| Haute-Normandie                | 59 331                                    | 43 282  | 26 254                                   | 128 867                                   | 1 787                                | 72,1  |
| Île-de-France                  | 566 654                                   | 330 916   | 170 566                                  | 1 068 136                                 | 11 131                               | 96,0  |
| Languedoc-Roussillon           | 88 671                                    | 59 214  | 32 132                                   | 180 017                                   | 2 402                                | 74,9  |
| Limousin                       | 29 438                                    | 16 969  | 15 389                                   | 61 796                                    | 711                                  | 87,0  |
| Lorraine                       | 107 332                                   | 42 963  | 36 187                                   | 186 482                                   | 2 319                                | 80,3  |
| Midi-Pyrénées                  | 108 355                                   | 62 236  | 37 097                                   | 207 688                                   | 2 638                                | 78,7  |
| Nord-Pas-de-Calais             | 134 689                                   | 86 733  | 56 402                                   | 277 824                                   | 4 013                                | 69,2  |
| Pays de la Loire               | 96 460                                    | 68 363  | 51 542                                   | 216 365                                   | 3 312                                | 65,3  |
| Picardie                       | 64 522                                    | 36 095  | 30 349                                   | 130 966                                   | 1 869                                | 70,1  |
| Poitou-Charentes               | 66 461                                    | 40 519  | 25 789                                   | 132 769                                   | 1 668                                | 79,6  |
| Provence-Alpes-Côte d'Azur     | 198 728                                   | 125 651   | 62 044                                   | 386 423                                   | 4 665                                | 82,8  |
| Rhône-Alpes                    | 197 934                                   | 126 274   | 87 323                                   | 411 531                                   | 5 814                                | 70,8  |
| <b>Total métropole</b>         | <b>2 404 574</b>                          | <b>1 409 711</b>                                | <b>914 529</b>                           | <b>4 728 814</b>                          | <b>59 635</b>                        | <b>79,3</b>                                     |
| Guadeloupe                     | 16 378                                    | 12 991  | 5 166                                    | 34 535                                    | 439                                  | 78,7  |
| Martinique                     | 15 357                                    | 13 048  | 6 709                                    | 35 114                                    | 391                                  | 89,9  |
| Guyane                         | 8 051                                     | 4 932   | 1 522                                    | 14 505                                    | 178                                  | 81,3  |
| Réunion                        | 26 605                                    | 19 238  | 6 344                                    | 52 187                                    | 754                                  | 69,3  |
| DOM SAI (Défense)              | 4 708                                     |   |  | 4 708                                     | 0                                    |   |
| <b>Total DOM</b>               | <b>71 099</b>                             | <b>50 209</b>                                   | <b>19 741</b>                            | <b>141 049</b>                            | <b>1 761</b>                         | <b>80,1</b>                                     |
| <b>Métropole et DOM</b>        | <b>2 475 673</b>                          | <b>1 459 920</b>                                | <b>934 270</b>                           | <b>4 869 863</b>                          | <b>61 396</b>                        | <b>79,3</b>                                     |
| Collectivités d'outre-mer (5)  | 18 417                                    | 238   |  | 18 655                                    |                                      |   |
| Étranger                       | 36 554                                    |   |  | 36 554                                    |                                      |   |
| <b>Total fonction publique</b> | <b>2 530 644</b>                          | <b>1 460 158</b>                                | <b>934 270</b>                           | <b>4 925 072</b>                          |                                      |   |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Sources : Insee, Drees, DHOS.

**CHAMP** : hors bénéficiaires d'emplois aidés (CES, CEC, emplois-jeunes).

Emplois principaux.

(1) Chiffres provisoires.

(2) Y compris EPA nationaux.

(3) Y compris EPA locaux.

(4) Y compris établissements d'hébergement pour personnes âgées.

(5) Pour la FPT n'est prise en compte que la collectivité de Saint-Pierre-et-Miquelon.

**Tableau 2-6 : Bénéficiaires d'emplois aidés au 31 décembre 2002 et 2003**

| Bénéficiaires                                   | Effectifs au 31 décembre 2002 |                |                                     | Effectifs au 31 décembre 2003 |                |                                     |
|---|-------------------------------|----------------|-------------------------------------|-------------------------------|----------------|-------------------------------------|
|   | CES, CEC, CEV                 | Emplois-jeunes | Total bénéficiaires d'emplois aidés | CES, CEC                      | Emplois-jeunes | Total bénéficiaires d'emplois aidés |
| Police nationale                                |                               | 12 600         | 12 600                              |                               | 10 400         | 10 400                              |
| Justice   |                               | 1 700          | 1 700                               |                               | 1 700          | 1 700                               |
| Collectivités territoriales (hors associations) | 83 000                        | 50 700         | 133 700                             | 67 900                        | 29 300         | 97 200                              |
| EPA nationaux ou locaux                         | 13 900                        | 8 600          | 22 500                              | 11 500                        | 5 700          | 17 200                              |
| EPIC nationaux ou locaux (1)                    | 2 700                         | 4 400          | 7 100                               | 2 100                         | 2 000          | 4 100                               |
| Établissements publics d'enseignement (2)       | 49 400                        | 58 000         | 107 400                             | 45 500                        | 29 800         | 75 300                              |
| Établissements publics de santé (3)             | 30 000                        | 6 300          | 36 300                              | 24 900                        | 4 300          | 29 200                              |
| <b>Ensemble de la fonction publique</b>         | <b>179 000</b>                | <b>142 300</b> | <b>321 300</b>                      | <b>151 900</b>                | <b>83 200</b>  | <b>235 100</b>                      |
| Associations, mutuelles, autres                 | 126 600                       | 83 300         | 209 900                             | 113 100                       | 69 100         | 182 200                             |
| <b>Total secteur non marchand</b>               | <b>305 600</b>                | <b>225 600</b> | <b>531 200</b>                      | <b>265 000</b>                | <b>152 300</b> | <b>417 300</b>                      |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Sources :

– Emplois jeunes : Darès, ministère de l'Éducation nationale.

– Pour la Police nationale et la Justice : fichier de paie Insee en 2002, ministère de l'Intérieur et du ministère de la Justice en évolution de 2002 à 2003.

– CES, CEC (et CEV en 2002) : stocks Darès répartis par employeur selon les coefficients de ventilation Cnasea.

(1) Y compris entreprises publiques constituées en EPIC (EDF, RATP, SNCF, La Poste...).

(2) Parmi les emplois-jeunes des EPE, on compte 55 800 aides-éducateurs en 2002, et 28 200 en 2003 employés dans les établissements d'enseignement public et privé du premier et deuxième degré du ministère de l'Éducation nationale. Les autres (2 200 en 2002 et 1 600 en 2003) travaillant dans les établissements d'enseignement relevant d'autres ministères (de l'Agriculture notamment) ou dans des universités.

(3) Y compris les hôpitaux privés participant au service public hospitalier.

## 2 Les trois fonctions publiques

### 2-2 Fonction publique de l'État

Parmi les 2,531 millions d'agents de la fonction publique de l'État au 31 décembre 2002, 91 % appartiennent à des ministères (2,318 millions) et 9 % à des établissements publics nationaux à caractère administratif (212 500 au 31 décembre 2002). Un peu plus de 331 000 personnes sont non-titulaires : 199 000 dans les ministères et 132 000 dans les établissements publics.

**Certaines missions de l'État sont prises en charge par les établissements publics,** personnes morales distinctes, dotées de l'autonomie administrative et financière. En contrepartie de cette autonomie, les établissements sont soumis à la tutelle des ministères compétents. Les établissements publics permettent aux ministères d'exercer une action dans un domaine spécialisé : formation, recherche, diffusion culturelle, santé...

Sont définis dans ce rapport comme agents des établissements publics nationaux les agents rémunérés sur le budget propre de ces établissements. Les personnes en fonction dans un établissement public mais rémunérées sur le budget de l'État (la plupart des personnels des lycées, collèges et universités, par exemple) figurent dans ce rapport parmi les agents de l'État.

**Entre 1980 et 2002, le transfert de missions de l'État à ses établissements publics administratifs a largement contribué à la croissance de ces derniers.** Alors qu'ils ne représentent que 8 % des effectifs de la fonction publique de l'État, ils ont contribué pour 24 % à l'augmentation des effectifs.

Le ministère de l'Emploi et de la Solidarité, administration à faibles effectifs au demeurant, est celui qui a le plus recours à la formule de l'établissement public. Sur 60 200 agents, 28 400 appartiennent au ministère lui-même, soit moins de la moitié, et 31 800 à un établissement public — sans compter les caisses nationales de sécurité sociale, classées hors fonction publique, mais qui sont juridiquement des EPA (dérogatoires). Aux Affaires étrangères, à la Culture et à l'Agriculture, les proportions s'établissent aux environs des deux tiers dans les ministères et un tiers dans les établissements. D'autres ministères, à effectifs plus faibles, sont dans le même cas de figure. Les ministères les plus importants (hors Défense), ont une répartition de leurs agents plus proche de la moyenne : 7 % des agents de l'Éducation nationale sont rémunérés par des établissements publics, 5,5 % de ceux de l'Économie, 10 % de ceux de l'Équipement.

#### *Pour plus d'informations*

- « Les agents de l'État au 31 décembre 2002 », Annelise Robert et Dominique Quarré, Insee-Première, n° 987, septembre 2004.
- « Répertoire des établissements publics nationaux », Philippe Raynaud, DGAFP, décembre 2001.
- « Les agents de l'État : évolutions entre 1990 et 2000 », Aline Pauron et Dominique Quarré, Insee-Première, n° 865, août 2002.

**Tableau 2-7 : Effectifs de la fonction publique de l'État aux 31 décembre 2001 et 31 décembre 2002**

|  | 2001 (1)                |             |                          |                 |                | 2002 (2)                |             |                          |                 |                |
|--|-------------------------|-------------|--------------------------|-----------------|----------------|-------------------------|-------------|--------------------------|-----------------|----------------|
|  | Effectifs au 31-12-2001 | % de femmes | % par statut             |                 |                | Effectifs au 31-12-2002 | % de femmes | % par statut             |                 |                |
|  |                         |             | Titulaires et militaires | Ouvriers d'État | Non-titulaires |                         |             | Titulaires et militaires | Ouvriers d'État | Non-titulaires |
| Ministères civils                                    | 1 880 876               | 57,0        | 89,1                     | 0,7             | 10,2           | 1 899 485               | 57,1        | 89,3                     | 0,7             | 10,0           |
| Défense  | 414 365                 | 15,7        | 87,4                     | 10,8            | 1,8            | 418 633                 | 16,7        | 87,6                     | 10,5            | 1,9            |
| <b>Tous ministères</b>                               | <b>2 295 241</b>        | <b>49,5</b> | <b>88,8</b>              | <b>2,5</b>      | <b>8,7</b>     | <b>2 318 118</b>        | <b>49,8</b> | <b>89,0</b>              | <b>2,4</b>      | <b>8,6</b>     |
| EPA à recrutement de droit public                    | 195 672                 | 54,9        | 39,5                     | 0,8             | 59,7           | 212 526                 | 55,6        | 37,0                     | 0,8             | 62,2           |
| <b>FPE au sens strict</b>                            | <b>2 490 913</b>        | <b>49,9</b> | <b>84,9</b>              | <b>2,4</b>      | <b>12,7</b>    | <b>2 530 644</b>        | <b>50,3</b> | <b>84,6</b>              | <b>2,3</b>      | <b>13,1</b>    |
| EPA à recrutement de droit privé                     | 14 682                  | 75,4        | 0,5                      |                 | 99,5           | 15 900                  | 74,9        | 0,5                      |                 | 99,5           |
| EPIC hors entreprises publiques                      | 52 272                  | 33,3        | 15,8                     | 0,0             | 84,1           | 58 870                  | 38,8        | 14,5                     | 0,0             | 85,5           |
| GIP et autres organismes                             | 3 772                   | 53,3        | 4,6                      |                 | 95,4           | 4 351                   | 53,6        | 4,8                      | 0,6             | 94,6           |
| <b>FPE au sens large</b>                             | <b>2 561 639</b>        | <b>49,7</b> | <b>82,9</b>              | <b>2,3</b>      | <b>14,8</b>    | <b>2 609 765</b>        | <b>50,2</b> | <b>82,4</b>              | <b>2,2</b>      | <b>15,4</b>    |
| La Poste (3)   | 292 879                 | 46,6        | 77,7                     |                 | 22,3           | 288 186                 | 47,5        | 74,8                     |                 | 25,2           |
| Enseignants de l'enseignement privé sous contrat (4) | 148 908                 | 73,2        | 1,1                      |                 | 98,9           | 152 288                 | 73,1        | 1,0                      |                 | 99,0           |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Sources : Insee, exploitation des fichiers de paie.

**CHAMP** : hors bénéficiaires d'emplois aidés (CES, CEC, emplois-jeunes) ; voir tableau 2-6.

Emplois principaux.

Métropole, DOM-TOM, étranger.

- (1) Report des effectifs de l'année 2000 pour les établissements publics, les GIP et autres organismes, la Poste, l'enseignement privé sous contrat.
- (2) Chiffres provisoires.
- (3) Exploitant public. Y compris agents de droit privé.
- (4) Les enseignants de l'enseignement privé sous contrat sont payés par l'État.

## 2 Les trois fonctions publiques

### 2-2 Fonction publique de l'État

**Tableau 2-8 : Répartition des effectifs de la fonction publique de l'État entre ministères et EPA (1)**

|                                    | Part des effectifs dans les ministères | Part des effectifs dans les EPA | Dont part des EPA en situation dérogatoire (2) |
|------------------------------------|--|---------------------------------|--|
| Affaires étrangères et coopération | 59,6                                   | 40,4                            | 0,0  |
| Agriculture                        | 62,2                                   | 37,8                            | 4,5  |
| Culture                            | 64,0                                   | 36,0                            | 10,5   |
| Défense et anciens combattants     | 98,8                                   | 1,2                             | 0,3  |
| Économie, finances et industrie    | 94,8                                   | 5,2                             | 1,5  |
| Éducation nationale                | 92,9                                   | 7,1                             | 1,3  |
| Emploi et solidarité               | 42,2                                   | 57,8                            | 41,6   |
| Équipement                         | 89,3                                   | 10,7                            | 3,6  |
| Intérieur                          | 99,9                                   | 0,1                             | 0,0  |
| Jeunesse et sports                 | 82,5                                   | 17,5                            | 0,0  |
| Justice                            | 98,6                                   | 1,4                             | 0,0  |
| Outre-mer                          | 100,0                                  | 0,0                             | 0,0  |
| Services du Premier ministre       | 68,5                                   | 31,5                            | 0,0  |
| <b>Total</b>                       | <b>91,6</b>                            | <b>8,4</b>                      | <b>2,3</b>                                     |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Sources : Insee.

**CHAMP** : hors bénéficiaires d'emplois aidés (CES, CEC, emplois-jeunes).

(1) Chiffres provisoires.

(2) EPA dans lequel le statut normal de recrutement est celui de non-titulaire.



**Tableau 2-9 : Effectifs des établissements publics nationaux et autres organismes publics au 31 décembre 2002 par catégorie**

|   | Statut         | A       | B      | C      | Non renseignée | Total   | % de femmes |
|---|----------------|---------|--------|--------|----------------|---------|-------------|
| EPA nationaux à recrutement de droit public (1) | Titulaires     | 43 550  | 17 090 | 18 011 | —              | 78 651  | 50,2        |
|   | Non-titulaires | 41 221  | 31 023 | 45 637 | 15 994         | 133 875 | 58,7        |
|   | Total          | 84 771  | 48 113 | 63 648 | 15 994         | 212 526 | 55,6        |
|   | % de femmes    | 43,5    | 65,5   | 63,3   | —              | —       | —           |
| EPA nationaux à recrutement de droit privé (2)  | Titulaires     | 47      | 18     | 19     | —              | 84      | 51,2        |
|   | Non-titulaires | 5 641   | 2 817  | 7 347  | 11             | 15 816  | 75,0        |
|   | Total          | 5 688   | 2 835  | 7 366  | 11             | 15 900  | 74,9        |
|   | % de femmes    | 54,5    | 80,2   | 88,6   | —              | —       | —           |
| EPIC nationaux hors entreprises publiques       | Titulaires     | 1 373   | 2 233  | 4 925  | —              | 8 531   | 26,3        |
|   | Non-titulaires | 20 510  | 14 267 | 14 653 | 909            | 50 339  | 40,9        |
|   | Total          | 21 883  | 16 500 | 19 578 | 909            | 58 870  | 38,8        |
|   | % de femmes    | 31,2    | 52,4   | 35,7   | —              | —       | —           |
| Total EPN                                       | Titulaires     | 44 970  | 19 341 | 22 955 | —              | 87 266  | 47,9        |
|   | Non-titulaires | 67 372  | 48 107 | 67 637 | 16 914         | 200 030 | 55,5        |
|   | Total          | 112 342 | 67 448 | 90 592 | 16 914         | 287 296 | 53,2        |
|   | % de femmes    | 41,6    | 62,9   | 59,4   | —              | —       | —           |
| GIP   | Titulaires     | 108     | 36     | 7      | 5              | 156     | 40,4        |
|   | Non-titulaires | 994     | 991    | 457    | 83             | 2 525   | 55,2        |
|   | Total          | 1 102   | 1 027  | 464    | 88             | 2 681   | 54,3        |
|   | % de femmes    | 51,8    | 53,3   | 63,1   | —              | —       | —           |
| Autres organismes (3)                           | Titulaires     | 24      | 30     | —      | —              | 54      | 13,0        |
|   | Non-titulaires | 316     | 424    | 873    | 3              | 1 616   | 53,6        |
|   | Total          | 340     | 454    | 873    | 3              | 1 670   | 52,3        |
|   | % de femmes    | 27,1    | 54,4   | 61,1   | —              | —       | —           |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Sources : Insee, exploitation des fichiers de paie.

**CHAMP** : hors bénéficiaires d'emplois aidés (CES, CEC, emplois-jeunes) ; voir tableau 2-6.

Emplois principaux.

Métropole, DOM-TOM, étranger.

(1) Y compris les agents des établissements publics locaux d'enseignement recrutés sur ressources propres.

(2) Caisses nationales de sécurité sociale (Acos, CNAMTS, CNAF, CNAVTS) et Centre national d'études supérieures de la sécurité sociale.

(3) Organismes de droit public à compétence nationale non qualifiés d'établissements publics (Institut franco-allemand de recherches et Institut de gestion sociale des armées).

## 2 Les trois fonctions publiques

### 2-2 Fonction publique de l'État

**Tableau 2-10 : Établissements publics nationaux à caractère administratif au 31 décembre 2002 (1<sup>re</sup> partie)**

|  | Total  | % de titulaires | % de femmes |
|--|--------|-----------------|-------------|
| Académie de France à Rome  | 7      | 14,3            | 28,6        |
| Académie des sciences d'outre-mer  | 9      | 11,1            | 55,6        |
| Agence centrale des organismes de sécurité sociale (Acos)  | 477    | 2,5             | 53,7        |
| Agence centrale des organismes d'intervention dans le secteur agricole (Ex Acofa)  | 146    | 4,8             | 49,3        |
| Agence de maîtrise ouvrière Travail Justice  | 12     | —               | 33,3        |
| Agence française de sécurité sanitaire des produits de santé   | 945    | 18,1            | 73,1        |
| Agence nationale d'accréditation et d'évaluation en santé  | 1 161  | 1,6             | 44,7        |
| Agence nationale des fréquences  | 304    | 58,6            | 36,8        |
| Agence nationale pour l'amélioration de l'habitat (Anah)   | 48     | 60,4            | 45,8        |
| Agence nationale pour l'amélioration des conditions de travail (Anact)   | 79     | 8,9             | 58,2        |
| Agence nationale pour l'emploi (ANPE)  | 25 638 | 1,0             | 72,5        |
| Agence nationale pour l'indemnisation des français d'outre-mer (Anifom)  | 63     | 82,5            | 63,5        |
| Agence pour l'enseignement français à l'étranger   | 9 049  | 78,7            | 57,4        |
| Agences de l'eau   | 1 885  | 4,4             | 51,3        |
| Bibliothèque nationale de France (BNF)   | 988    | 0,3             | 53,9        |
| Bibliothèque nationale et universitaire de Strasbourg  | 8      | —               | 75,0        |
| Caisse d'amortissement de la dette sociale   | 15     | 13,0            | 46,7        |
| Caisse des dépôts et consignations (CDC) et autres EPN du groupe CDC   | 6 296  | 73,1            | 63,6        |
| Caisse nationale d'allocations familiales (Cnaf)   | 351    | 2,0             | 64,1        |
| Caisse nationale d'assurance maladie des travailleurs salariés et Fonds de financement de la protection complémentaire de la CMU | 10 717 | 0,3             | 77,8        |
| Caisse nationale d'assurance vieillesse des travailleurs salariés et Fonds de solidarité vieillesse                              | 3 834  | 0,4             | 76,2        |
| Caisse nationale militaire de sécurité sociale (CNMSS)   | 1 294  | 97,6            | 66,2        |
| Centre de sécurité sociale des travailleurs migrants   | 148    | 14,2            | 73,6        |
| Centre des monuments nationaux   | 966    | 4,6             | 67,1        |
| Centre d'études de l'emploi (CEE)  | 84     | 16,7            | 57,1        |
| Centre d'études du milieu et de pédagogie appliquée (Agriculture)  | 7      | —               | 71,4        |
| Centre d'études et de recherches sur les qualifications (Cereq)  | 707    | 74,8            | 72,0        |
| et Office national d'information sur les enseignements et les professions (Onisep)   |        |                 |             |
| Centre d'expérimentation pédagogique de Florac   | 29     | 44,8            | 58,6        |
| Centre hospitalier national d'ophtalmologie des Quinze-Vingts  | 814    | 56,1            | 66,6        |
| Centre national d'art et de culture Georges-Pompidou (Cnac)  | 1 367  | 1,0             | 52,2        |
| y compris Bibliothèque publique d'information (BPI)  |        |                 |             |
| Centre national de documentation pédagogique (CNDP)  | 2 155  | 68,5            | 57,8        |
| et centres régionaux de documentation pédagogique (CRDP)   |        |                 |             |
| Centre national de la cinématographie française (CNC)  | 471    | 28,7            | 62,0        |
| Centre national de la recherche scientifique et Observatoire de la Côte d'Azur   | 29 334 | 86,9            | 42,7        |
| Centre national de promotion rurale de Marmilhat   | 93     | 11,8            | 66,7        |

DGAFF, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

**CHAMP :** hors bénéficiaires d'emplois aidés (CES, CEC, emplois-jeunes) ; voir tableau 2-6.

Emplois principaux. Effectifs rémunérés sur le budget propre des établissements publics. Les personnes payées par l'État exerçant dans les EPA, notamment dans les établissements d'enseignement supérieur, figurent dans les effectifs de l'État.

Métropole, DOM-TOM, étranger.

**Tableau 2-10 : Établissements publics nationaux à caractère administratif au 31 décembre 2002 (2<sup>e</sup> partie)**

|  | Total  | % de titulaires | % de femmes |
|--|--------|-----------------|-------------|
| Centre national d'enseignement à distance (CNED)   | 1 591  | 51,3            | 68,8        |
| Centre national des œuvres universitaires et scolaires (Cnous)   | 125    | 37,6            | 53,6        |
| Centre national d'études supérieures de sécurité sociale (Cnesss)  | 521    | 3,5             | 31,1        |
| Centre national du livre   | 326    | 2,8             | 47,9        |
| Centre national du machinisme agricole, du génie rural, des eaux et des forêts (Cemagref)                                  | 819    | 73,4            | 38,1        |
| Centre national études agronomiques des régions chaudes  | 153    | 2,0             | 46,4        |
| Centre national pour l'aménagement des structures des exploitations agricoles (Cnasea)                                     | 1 814  | 1,8             | 61,2        |
| Centre régionaux de la propriété forestière (CRPF)   | 583    | 2,4             | 29,8        |
| Centre technique du livre de l'enseignement supérieur  | —      | —               | —           |
| Centres d'éducation populaire et de sports y compris Centres régionaux d'Antibes et d'Île-de-France                        | 1 507  | 1,3             | 33,1        |
| Centres régionaux des œuvres universitaires et scolaires (Crous)   | 16 793 | 13,8            | 59,0        |
| Chancelleries d'universités  | 25     | 12,0            | 64,0        |
| Collège de France  | 9      | —               | 33,3        |
| Commission des opérations de Bourse (Cob)  | 238    | 10,1            | 55,5        |
| Conseil supérieur de la pêche  | 805    | 4,3             | 12,3        |
| Conservatoire de l'espace littoral et des rivages lacustres  | 71     | 38,0            | 56,3        |
| Conservatoire national des arts et métiers (Cnam)  | 1 694  | 60,4            | 48,0        |
| Conservatoires nationaux supérieurs de musique et de danse et École nationale supérieure des arts et techniques du théâtre | 1 008  | 4,3             | 37,6        |
| École nationale d'administration (Ena)   | 652    | 83,1            | 41,9        |
| École nationale de formation agronomique de Toulouse   | 74     | 1,4             | 44,6        |
| École nationale de la magistrature (ENM)   | 732    | 90,3            | 63,0        |
| École nationale de la santé publique (ENSP)  | 752    | 60,9            | 58,4        |
| École nationale de l'aviation civile (Enac)  | 667    | 0,5             | 32,5        |
| École nationale de ski et d'alpinisme  | 5      | —               | 100,0       |
| École nationale de voile   | 7      | —               | 71,4        |
| École nationale d'équitation   | 168    | 26,2            | 20,8        |
| École nationale des chartes  | 3      | —               | 100,0       |
| École nationale des ponts et chaussées   | 932    | 24,4            | 27,3        |
| École nationale du génie rural, des eaux et forêts (Engref)  | 32     | 3,1             | 59,4        |
| École nationale du patrimoine  | 90     | 1,1             | 64,4        |
| École nationale supérieure des arts décoratifs   | 249    | —               | 39,0        |
| École nationale supérieure des beaux-arts  | 77     | 1,3             | 32,5        |
| École nationale supérieure des sciences de l'information et des bibliothèques  | 33     | 9,1             | 75,8        |
| École polytechnique  | 828    | 21,3            | 43,2        |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

**CHAMP** : hors bénéficiaires d'emplois aidés (CES, CEC, emplois-jeunes) ; voir tableau 2-6.

Emplois principaux. Effectifs rémunérés sur le budget propre des établissements publics. Les personnes payées par l'État exerçant dans les EPA, notamment dans les établissements d'enseignement supérieur, figurent dans les effectifs de l'État.

Métropole, DOM-TOM, étranger.

## 2 Les trois fonctions publiques

### 2-2 Fonction publique de l'État

**Tableau 2-10 : Établissements publics nationaux à caractère administratif au 31 décembre 2002 (3<sup>e</sup> partie)**

|   | Total | % de titulaires | % de femmes |
|---|-------|-----------------|-------------|
| École pratique des hautes études  | 133   | —               | 64,7        |
| École technique agricole et forestière  | 6 275 | 13,4            | 56,0        |
| Écoles d'architecture   | 1 028 | 0,8             | 38,2        |
| Écoles d'ingénieurs des travaux agricoles et assimilées   | 682   | 2,6             | 32,7        |
| Écoles d'ingénieurs et assimilées   | 1 653 | 0,6             | 46,2        |
| Écoles nationales de la marine marchande (ENMM)   | 157   | —               | 26,1        |
| Écoles nationales supérieures des mines (Paris, St-Etienne)   | 317   | 3,8             | 28,4        |
| Écoles nationales supérieures des techniques industrielles et des mines (Albi, Alès, Douai, Nantes)   | 189   | 1,1             | 34,9        |
| Écoles nationales supérieures d'ingénieurs du ministère de la Défense   | 679   | 18,6            | 32,5        |
| Écoles nationales supérieures du paysage  | 105   | 1,0             | 39,0        |
| Écoles nationales vétérinaires  | 1 640 | 32,7            | 57,9        |
| Écoles normales supérieures (ENS) — Cachan, lettres et des sciences humaines, Lyon, Ulm   | 187   | 1,1             | 55,6        |
| Écoles supérieures d'ingénieurs agricoles et assimilées   | 265   | 2,6             | 48,3        |
| Établissement de communication et de production audiovisuelle de la Défense   | 9     | 11,1            | 33,3        |
| Établissement français des greffes  | 135   | 5,9             | 73,3        |
| Établissement national d'enseignement supérieur agronomique de Dijon (Enesad) y compris Ancien INRPEA   | 120   | 1,7             | 56,7        |
| Établissement national des invalides de la marine (Enim)  | 518   | 74,9            | 73,9        |
| Établissement public de maîtrise d'ouvrages des travaux culturels   | 89    | 10,1            | 57,3        |
| Établissement public de santé national de Fresnes   | 242   | 62,0            | 73,1        |
| Établissement public du musée du quai Branly  | 129   | 10,1            | 72,9        |
| Établissement public du musée et du domaine national de Versailles  | 4     | —               | 25,0        |
| Établissements publics du musée du Louvre   | 1 467 | 0,5             | 63,6        |
| Fondations Carnegie et Singer-Polignac  | 15    | —               | 40,0        |
| Fonds d'action sociale pour les travailleurs immigrés et leurs familles (Fas)   | 279   | 7,2             | 74,2        |
| Fonds de solidarité   | 8     | 62,5            | 62,5        |
| Fonds national de promotion et de communication de l'artisanat et Fonds de répartition des ressources affectées aux fonds d'assurance-formation | —     | —               | —           |
| Grands établissements à l'étranger — Athènes, Extrême-Orient, Archéo. Orient., Rome, Velázquez  | 377   | 35,8            | 38,5        |
| Groupe des écoles des télécommunications (Paris, Brest, Évry)   | 1 193 | 17,8            | 40,7        |
| Institut de France  | 331   | 1,5             | 50,2        |
| Institut de recherche pour le développement (IRD ex-ORSTOM)   | 3 450 | 47,8            | 30,4        |
| Institut de veille sanitaire  | 224   | 7,6             | 71,0        |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

**CHAMP :** hors bénéficiaires d'emplois aidés (CES, CEC, emplois-jeunes) ; voir tableau 2-6.

Emplois principaux. Effectifs rémunérés sur le budget propre des établissements publics. Les personnes payées par l'État exerçant dans les EPA, notamment dans les établissements d'enseignement supérieur, figurent dans les effectifs de l'État. Métropole, DOM-TOM, étranger.

**Tableau 2-10 : Établissements publics nationaux à caractère administratif au 31 décembre 2002 (4<sup>e</sup> partie)**

|  | Total | % de titulaires | % de femmes |
|--|-------|-----------------|-------------|
| Institut des hautes études de défense nationale  | 8     | 25,0            | 37,5        |
| Institut français de l'environnement (Ifen)  | 63    | 34,9            | 57,1        |
| Institut géographique national (IGN)   | 1 869 | 37,3            | 39,9        |
| Institut national agronomique de Paris-Grignon   | 43    | 20,9            | 48,8        |
| Institut national de formation des personnels du ministère de l'Agriculture                              | 75    | 10,7            | 20,0        |
| Institut national de la jeunesse et d'éducation populaire  | 23    | —               | 73,9        |
| Institut national de la propriété industrielle (INPI)  | 814   | 2,1             | 61,4        |
| Institut national de la recherche agronomique (Inra)   | 9 849 | 86,7            | 47,5        |
| Institut national de la recherche pédagogique (INRP) et Centre international d'études pédagogique (CIEP) | 493   | 59,6            | 60,4        |
| Institut national de la santé et de la recherche médicale (Inserm)                                       | 6 464 | 74,3            | 63,4        |
| Institut national de recherche en informatique et en automatisme (Inria)                                 | 1 556 | 57,3            | 34,3        |
| Institut national de recherche sur les transports et leur sécurité (Inrets)                              | 535   | 77,2            | 41,5        |
| Institut national des appellations d'origine (Inao)  | 273   | 1,5             | 58,2        |
| Institut national des langues et des civilisations orientales (Inalco)                                   | 47    | —               | 59,6        |
| Institut national des sports et de l'éducation physique (Insep)  | 98    | —               | 42,9        |
| Institut national d'études de la sécurité civile   | 99    | —               | 12,1        |
| Institut national d'études démographiques (Ined)   | 176   | 81,3            | 67,6        |
| Institution nationale des invalides  | 398   | 78,6            | 59,0        |
| Instituts d'études politiques (IEP)  | 92    | 6,5             | 70,7        |
| Instituts nationaux des jeunes aveugles, des jeunes sourds   | 875   | 47,0            | 63,0        |
| Instituts nationaux des sciences appliquées (Insa) — Lyon, Rennes, Rouen, Toulouse                       | 382   | 4,2             | 57,3        |
| Instituts nationaux polytechniques (INP) — Grenoble, Nancy, Toulouse                                     | 540   | 6,9             | 63,7        |
| Instituts régionaux d'administration (Ira)   | 949   | 59,1            | 47,3        |
| Instituts universitaires de formation des maîtres (IUFM)   | 633   | 1,6             | 70,6        |
| Institut national d'histoire de l'art  | 16    | —               | 62,5        |
| Inventaire forestier national  | 33    | 27,3            | 30,3        |
| Laboratoire central des ponts et chaussées   | 611   | 69,4            | 31,6        |
| Les haras nationaux  | 691   | 82,6            | 21,9        |
| Lycée d'enseignement maritime et aquacole  | 20    | —               | 50,0        |
| Masse des Douanes  | —     | —               | —           |
| Météo France   | 3 190 | 95,0            | 21,3        |
| Musée de la marine   | 134   | 11,9            | 59,0        |
| Musée de l'air et de l'espace  | 118   | 1,7             | 28,8        |
| Musée de l'armée   | 123   | 39,8            | 43,9        |
| Musées Henner, Moreau, Rodin   | 60    | 53,3            | 58,3        |
| Museum national d'histoire naturelle   | 342   | 5,0             | 56,4        |

DGAFF, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

**CHAMP** : hors bénéficiaires d'emplois aidés (CES, CEC, emplois-jeunes) ; voir tableau 2-6.

Emplois principaux. Effectifs rémunérés sur le budget propre des établissements publics. Les personnes payées par l'État exerçant dans les EPA, notamment dans les établissements d'enseignement supérieur, figurent dans les effectifs de l'État. Métropole, DOM-TOM, étranger.

## 2 Les trois fonctions publiques

### 2-2 Fonction publique de l'État

**Tableau 2-10 : Établissements publics nationaux à caractère administratif au 31 décembre 2002 (5<sup>e</sup> et dernière partie)**

|  | Total  | % de titulaires | % de femmes |
|--|--------|-----------------|-------------|
| Observatoires de Paris et Institut de physique du globe                | 2      | —               | 50,0        |
| Office des migrations internationales (OMI)                            | 578    | 12,5            | 71,1        |
| Office français de protection des réfugiés et apatrides (Ofpra)        | 454    | 70,0            | 61,0        |
| Office national de la chasse (ONC)                                     | 1 922  | 1,4             | 11,5        |
| Office national des anciens combattants et victimes de guerre (ONACVG) | 1 539  | 83,4            | 66,1        |
| Office universitaire et culturel pour l'Algérie (Ouca)                 | 31     | 3,2             | 9,7         |
| Palais de la découverte  | 276    | 42,8            | 44,9        |
| Parcs nationaux  | 459    | 64,5            | 34,2        |
| Syndicat des transports d'Île-de-France                                | 107    | 10,3            | 57,9        |
| Thermes nationaux d'Aix-les-Bains                                      | 401    | 74,8            | 63,1        |
| Universités, IAE   | 18 947 | 7,2             | 61,8        |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

**CHAMP :** hors bénéficiaires d'emplois aidés (CES, CEC, emplois-jeunes) ; voir tableau 2-6.

Emplois principaux. Effectifs rémunérés sur le budget propre des établissements publics. Les personnes payées par l'État exerçant dans les EPA, notamment dans les établissements d'enseignement supérieur, figurent dans les effectifs de l'État. Métropole, DOM-TOM, étranger.

**Tableau 2-11 : Établissements publics nationaux à caractère industriel ou commercial au 31 décembre 2002**

|   | Total  | % de titulaires | % de femmes |
|---|--------|-----------------|-------------|
| Agence de développement rural et d'aménagement foncier de Nouvelle-Calédonie                      | 24     | 12,5            | 50,0        |
| Agence de l'environnement et de la maîtrise de l'énergie (Ademe)                                  | 1 159  | 2,8             | 56,3        |
| Agence française des investissements internationaux   | 59     | 1,7             | 40,7        |
| Agence nationale de valorisation de la recherche (Anvar)  | 470    | 3,4             | 62,6        |
| Agence nationale pour la gestion des déchets radioactifs (Andra)                                  | 378    | 1,1             | 43,9        |
| Agence nationale pour la part des employeurs à l'effort de construction (ANPEEC)                  | 48     | 25,0            | 47,9        |
| Agence nationale pour les chèques-vacances  | 157    | 4,5             | 62,4        |
| Caisse française de développement (Ex-CCCE)   | 1 374  | 1,8             | 43,5        |
| Centre de coopération internationale en recherche agronomique (Cirad)                             | 1 875  | 3,1             | 38,7        |
| Centre français du commerce extérieur (CFCE)  | 454    | 3,1             | 70,3        |
| Centre national des arts plastiques (CNAP) et École nationale supérieure de création industrielle | 268    | 3,0             | 45,9        |
| Centre national d'études spatiales (Cnes)   | 2 581  | 2,6             | 34,8        |
| Cité de la musique  | 239    | 6,7             | 53,1        |
| Cité des sciences et de l'industrie (CSI)   | 1 009  | 4,4             | 52,8        |
| Comédie française   | 421    | 13,5            | 44,4        |
| Commissariat à l'énergie atomique (CEA)   | 18 214 | 1,2             | 29,7        |
| École nationale supérieure des métiers de l'image et du son                                       | 82     | 1,2             | 46,3        |
| EPN d'aménagement et de restructuration des espaces commerciaux et artisanaux                     | 16     | 6,3             | 56,3        |
| Établissement français du sang  | 6 722  | 0,5             | 74,9        |
| Établissements publics du parc et de la Grande Halle de la Villette                               | 243    | 5,8             | 51,0        |
| Fonds d'intervention et de régularisation du marché du sucre                                      | 75     | 4,0             | 58,7        |
| Institut d'émission des départements d'outre-mer (Iedom)  | 145    | —               | 65,5        |
| Institut d'émission d'outre-mer (IEOM)  | 64     | —               | 70,3        |
| Institut français de recherche pour l'exploitation de la mer (Ifremer)                            | 1 371  | 1,7             | 40,3        |
| Institut national de la consommation (INC)  | 74     | 6,8             | 63,5        |
| Institut national de l'environnement industriel et des risques (Ineris)                           | 564    | 20,7            | 40,2        |
| Laboratoire national d'essais (LNE)   | 654    | 1,8             | 37,8        |
| Office de développement de l'économie agricole dans les DOM (Odeadom)                             | 34     | 5,9             | 52,9        |
| Office national des forêts (ONF)  | 11 239 | 61,6            | 17,0        |
| Office national d'études et de recherches aérospatiales (Onera)                                   | 1 885  | 1,8             | 22,8        |
| Office national interprofessionnel des céréales (Onic)  | 688    | 92,7            | 54,8        |
| Office national interprofessionnel des fruits des légumes et de l'horticulture (Oniflor)          | 166    | 3,0             | 63,3        |
| Office national interprofessionnel des oléagineux, protéagineux et cultures textiles              | 107    | 2,8             | 62,6        |
| Office national interprofessionnel des plantes à parfum, aromatiques et médicinales (Onipam)      | 14     | 14,3            | 50,0        |
| Office national interprofessionnel des produits de la mer et de l'aquaculture (Onipma)            | 64     | 4,7             | 40,6        |
| Office national interprofessionnel des viandes de l'élevage et de l'aviculture (Onivea)           | 344    | 2,9             | 50,3        |
| Office national interprofessionnel des vins (Onivin)  | 367    | 1,4             | 63,8        |
| Office national interprofessionnel du lait et des produits laitiers (Onilait)                     | 335    | 2,4             | 58,8        |
| Opéra national de Paris et Centre national de la danse  | 1 649  | 1,6             | 39,9        |
| Réunion des musées nationaux (RMN)  | 1 516  | 0,5             | 69,9        |
| Théâtres nationaux  | 574    | 1,4             | 40,4        |
| Union des groupements d'achat public (Ugap)   | 813    | 5,4             | 59,4        |
| Voies navigables de France et Chambre nationale de la batellerie artisanale                       | 335    | 5,7             | 61,2        |

DGAFF, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

**CHAMP** : hors bénéficiaires d'emplois aidés (CES, CEC, emplois-jeunes) ; voir tableau 2-6.

Emplois principaux. Effectifs rémunérés sur le budget propre des établissements publics.

Métropole, DOM-TOM, étranger.

## 2 Les trois fonctions publiques

### 2-3 Fonction publique territoriale

Au 31 décembre 2002, les collectivités territoriales emploient 1,460 millions d'agents sur emploi principal, hors bénéficiaires d'emplois aidés, répartis comme suit : 78 % dans les régions, départements et communes et 22 % dans les établissements publics administratifs locaux. Les communes, avec 64 % du total des agents restent les premiers employeurs, même si leur part dans l'emploi territorial total a baissé depuis 1983 au profit des établissements publics.

**Près d'un emploi sur deux des collectivités territoriales est situé dans la filière technique**, un quart dans la filière administrative et un dixième dans la filière sociale, qui comprend notamment le cadre d'emplois d'agent spécialisé des écoles maternelles. Les emplois des filières culturelle et d'animation constituent chacune un volume d'emploi de 4 %. Ce sont également celles qui emploient, avec la filière sportive, le plus de non-titulaires.

Selon le type de collectivité, les compétences nécessaires ne sont pas les mêmes et les cadres d'emploi pèsent alors d'un poids différent. Certaines filières relèvent plus spécifiquement de certains types de collectivités. Les fonctions de police relèvent des communes, celle de lutte contre l'incendie des départements, les métiers de l'animation et de la culture dépendent, pour l'essentiel, des communes ou des établissements intercommunaux, la filière médico-sociale ressortissant aux communes et aux départements. Seules les filières technique et administrative sont présentes dans toutes les collectivités.

**Les emplois non permanents de la fonction publique territoriale favorisent le recrutement de non-titulaires.** Un agent territorial sur cinq est non-titulaire. Cependant, la création progressive des différents cadres d'emploi dans la FPT s'est accompagnée d'une diminution de la part de non-titulaires (30 % en 1983 et 20 % en 2002). Le recours aux non-titu-

laire semble lié à l'absence de cadres d'emploi correspondant à certains besoins de recrutement (informaticiens, par exemple) et au fait que, dans certaines filières, le recrutement se pratique essentiellement sur des emplois non permanents répondant à des besoins occasionnels ou saisonniers. D'après une enquête du CNFPT (Centre national de la fonction publique territoriale), 47 % des non-titulaires occupent un emploi de ce type. C'est en particulier le cas dans la filière animation, dont 71 % des emplois sont occupés par des non-titulaires. Dans la filière culturelle, la proportion est de 42 %, dans la filière sportive de 27 %. À cadre d'emploi donné, le taux de non-titulaires varie peu selon le type de collectivité.

**La structure par filière et par statut se traduit par une féminisation importante.**

Dans la fonction publique territoriale, le taux de féminisation, qui atteint 61 % (59 % hors assistantes maternelles) est en lien direct avec la proportion importante de non-titulaires. Parmi ces derniers, la part des femmes y est de 70 %, contre 57 % parmi les titulaires. Dans la plupart des filières, pourtant, la proportion de femmes est un peu plus faible chez les non-titulaires, mais elle est beaucoup plus importante dans la filière technique où les effectifs sont, de loin, les plus nombreux : on compte dans cette filière 66 % de femmes parmi les non-titulaires contre 40 % de femmes parmi les titulaires. Les femmes non-titulaires de la filière technique sont massivement des agents d'entretien.

**Le niveau C concerne 79 % des agents de la FPT.** Compte tenu des missions qui incombent à la FPT, les métiers qui rassemblent le plus d'agents relèvent de la catégorie C : quatre cadres d'emplois appartenant à cette catégorie (agents d'entretien, agents techniques, agents administratifs et adjoints administratifs) réunissent la moitié du personnel territorial. Les catégories B et A représentent, respectivement, 13 % et 8 % des agents.



### III Définitions et méthodes

Dans la fonction publique territoriale, les agents relèvent de grades rattachés aux statuts particuliers de cinquante-neuf cadres d'emplois. Les cadres d'emplois correspondent, au regard des fonctions exercées ou des domaines de compé-

tences, à des filières : administrative, technique, culturelle, sportive, médico-sociale, police municipale, sapeurs-pompiers professionnels, animation.

#### *Pour plus d'informations*

- « L'emploi dans les collectivités locales au 31 décembre 2002 », Marie-Hélène Kérouanton et Dominique Quarré, Insee-Première, n° 986, septembre 2004.
- « Les agents non-titulaires territoriaux », CNFPT, juin 2003.
- « Synthèse nationale des rapports au CTP sur l'état au 31 décembre 1999 des collectivités territoriales », CNFPT/DGCL, décembre 2002.

## 2 Les trois fonctions publiques

### 2-3 Fonction publique territoriale

**Tableau 2-12 : Effectifs de la fonction publique territoriale aux 31 décembre 2001 et 2002**

|   | 2001             |             |                |                         |            | 2002 (1)         |             |                |                         |            |
|---|------------------|-------------|----------------|-------------------------|------------|------------------|-------------|----------------|-------------------------|------------|
|   | Effectifs        | % de femmes | % par statut   |                         |            | Effectifs        | % de femmes | % par statut   |                         |            |
| Titulaires                                |                  |             | Non-titulaires | Assistantes maternelles | Titulaires |                  |             | Non-titulaires | Assistantes maternelles |            |
| <b>EMPLOIS PRINCIPAUX</b>                 |                  |             |                |                         |            |                  |             |                |                         |            |
| Régions, départements, communes           | 1 106 929        | 61,5        | 76,6           | 18,8                    | 4,6        | 1 133 156        | 62,1        | 77,0           | 18,6                    | 4,5        |
| EPA locaux (2)                            | 299 614          | 56,8        | 73,0           | 25,1                    | 1,9        | 327 002          | 56,7        | 72,9           | 25,5                    | 1,6        |
| <b>Fonction publique territoriale</b>     | <b>1 406 543</b> | <b>60,5</b> | <b>75,8</b>    | <b>20,1</b>             | <b>4,0</b> | <b>1 460 158</b> | <b>60,9</b> | <b>76,0</b>    | <b>20,1</b>             | <b>3,8</b> |
| <i>dont assistantes maternelles</i>       | 56 639           | 98,4        | 0,0            | 0,0                     | 100,0      | 55 864           | 98,3        | 0,0            | 0,0                     | 100,0      |
| <b>FPT hors assistantes maternelles</b>   | <b>1 349 904</b> | <b>58,9</b> | <b>79,0</b>    | <b>21,0</b>             | <b>0,0</b> | <b>1 404 294</b> | <b>59,4</b> | <b>79,1</b>    | <b>20,9</b>             | <b>0,0</b> |
| EPIC locaux                               | 37 524           | 40,9        | 19,7           | 80,3                    | 0,0        | 39 214           | 41,0        | 18,7           | 81,3                    | 0,0        |
| ASA et GIP                                | 2 117            | 57,0        | 47,0           | 52,9                    | 0,1        | 2 692            | 64,3        | 40,0           | 60,0                    | 0,0        |
| <b>Total</b>                              | <b>1 446 184</b> | <b>60,0</b> | <b>74,3</b>    | <b>21,7</b>             | <b>3,9</b> | <b>1 502 064</b> | <b>60,3</b> | <b>74,5</b>    | <b>21,8</b>             | <b>3,7</b> |
| <i>dont assistantes maternelles</i>       | 56 641           | 98,4        | 0,0            | 0,0                     | 100,0      | 55 864           | 98,3        | 0,0            | 0,0                     | 100,0      |
| <b>Total hors assistantes maternelles</b> | <b>1 389 543</b> | <b>58,4</b> | <b>77,4</b>    | <b>22,6</b>             | <b>0,0</b> | <b>1 446 200</b> | <b>58,9</b> | <b>77,4</b>    | <b>22,6</b>             | <b>0,0</b> |
| <b>EMPLOIS SECONDAIRES</b>                |                  |             |                |                         |            |                  |             |                |                         |            |
| Régions, départements, communes           | 51 764           | 70,0        | 35,8           | 64,2                    | 0,0        | 51 987           | 67,3        | 33,0           | 67,0                    | 0,0        |
| EPA (2)                                   | 18 096           | 72,2        | 34,2           | 65,8                    | 0,0        | 16 468           | 69,4        | 35,1           | 64,9                    | 0,0        |
| <b>Fonction publique territoriale</b>     | <b>69 860</b>    | <b>70,6</b> | <b>35,4</b>    | <b>64,6</b>             | <b>0,0</b> | <b>68 455</b>    | <b>67,8</b> | <b>33,5</b>    | <b>66,5</b>             | <b>0,0</b> |
| EPIC                                      | 540              | 70,0        | 12,0           | 88,0                    | 0,0        | 506              | 63,4        | 14,2           | 85,8                    | 0,0        |
| ASA et GIP                                | 3 004            | 74,6        | 51,6           | 48,4                    | 0,0        | 2 482            | 72,6        | 52,7           | 47,3                    | 0,0        |
| <b>Total</b>                              | <b>73 404</b>    | <b>70,7</b> | <b>35,9</b>    | <b>64,1</b>             | <b>0,0</b> | <b>71 443</b>    | <b>68,0</b> | <b>34,1</b>    | <b>65,9</b>             | <b>0,0</b> |
| <b>TOUS EMPLOIS</b>                       |                  |             |                |                         |            |                  |             |                |                         |            |
| Régions, départements, communes           | 1 158 693        | 61,8        | 74,8           | 20,8                    | 4,4        | 1 185 143        | 62,3        | 75,0           | 20,7                    | 4,3        |
| EPA locaux (2)                            | 317 710          | 57,6        | 70,8           | 27,4                    | 1,8        | 343 470          | 57,3        | 71,1           | 27,4                    | 1,6        |
| <b>Fonction publique territoriale</b>     | <b>1 476 403</b> | <b>60,9</b> | <b>73,9</b>    | <b>22,2</b>             | <b>3,8</b> | <b>1 528 613</b> | <b>61,2</b> | <b>74,1</b>    | <b>22,2</b>             | <b>3,7</b> |
| <i>dont assistantes maternelles</i>       | 56 639           | 98,4        | 0,0            | 0,0                     | 100,0      | 55 864           | 98,3        | 0,0            | 0,0                     | 100,0      |
| <b>FPT hors assistantes maternelles</b>   | <b>1 419 764</b> | <b>59,4</b> | <b>76,9</b>    | <b>23,1</b>             | <b>0,0</b> | <b>1 472 749</b> | <b>59,8</b> | <b>76,9</b>    | <b>23,1</b>             | <b>0,0</b> |
| EPIC locaux                               | 38 064           | 41,3        | 19,6           | 80,4                    | 0,0        | 39 720           | 41,3        | 18,6           | 81,4                    | 0,0        |
| ASA et GIP                                | 5 121            | 67,3        | 49,7           | 50,3                    | 0,0        | 5 174            | 68,3        | 46,1           | 53,9                    | 0,0        |
| <b>Total</b>                              | <b>1 519 588</b> | <b>60,5</b> | <b>72,5</b>    | <b>23,8</b>             | <b>3,7</b> | <b>1 573 507</b> | <b>60,7</b> | <b>72,6</b>    | <b>23,8</b>             | <b>3,6</b> |
| <i>dont assistantes maternelles</i>       | 56 641           | 98,4        | 0,0            | 0,0                     | 100,0      | 55 864           | 98,3        | 0,0            | 0,0                     | 100,0      |
| <b>Total hors assistantes maternelles</b> | <b>1 462 947</b> | <b>59,0</b> | <b>75,3</b>    | <b>24,7</b>             | <b>0,0</b> | <b>1 517 643</b> | <b>59,3</b> | <b>75,3</b>    | <b>24,7</b>             | <b>0,0</b> |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Sources : Insee, enquête sur les collectivités territoriales.

**CHAMP** : hors bénéficiaires d'emplois aidés (CES, CEC, emplois-jeunes) ; Voir tableau 2-6. Métropole, DOM-TOM et St-Pierre-et-Miquelon.

(1) Chiffres 2002 provisoires.

(2) Hors organismes consulaires, établissements publics à caractère administratif ne relevant pas du statut général de la fonction publique.

**Tableau 2-13 : Répartition des effectifs de la fonction publique territoriale par filière d'emploi au 31 décembre 2001**

|                                 | (en %)       |                |              |   |
|---------------------------------|--------------|----------------|--------------|---|
|                                 | Titulaires   | Non-titulaires | Total        | % de non-titulaires dans la filière (1) |
| Administrative                  | 26,2         | 12,7           | 23,1         | 12,5                                    |
| Technique                       | 47,2         | 42,2           | 46,1         | 20,9                                    |
| Culturelle                      | 3,3          | 8,2            | 4,4          | 42,2                                    |
| Sportive                        | 1,2          | 1,5            | 1,2          | 27,2                                    |
| Sociale                         | 10,1         | 10,8           | 10,3         | 23,9                                    |
| Médico-sociale                  | 4,7          | 5,4            | 4,9          | 25,2                                    |
| Médico-technique                | 0,2          | 0,3            | 0,2          | 26,1                                    |
| Sapeurs pompiers professionnels | 3,6          | 0,0            | 2,8          | 0,4                                     |
| Police municipale               | 1,7          | 0,2            | 1,4          | 3,6                                     |
| Animation                       | 1,6          | 12,9           | 4,1          | 71,0                                    |
| Hors filière                    | 0,1          | 3,7            | 0,9          | 89,5                                    |
| Non déterminée                  | 0,0          | 2,2            | 0,5          | 99,9                                    |
| <b>Total</b>                    | <b>100,0</b> | <b>100,0</b>   | <b>100,0</b> | <b>22,8</b>                             |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Sources : Insee.

**CHAMP** : hors bénéficiaires d'emplois aidés et assistantes maternelles à domicile, y compris emplois secondaires.

(1) Taux global calculé, y compris emplois secondaires et hors assistantes maternelles et apprentis.

## 2 Les trois fonctions publiques

### 2-4 Fonction publique hospitalière

Les personnels des hôpitaux et établissements autonomes d'hébergement pour personnes âgées s'élèvent à 934 270 personnes fin 2002. 95 % travaillent dans les hôpitaux publics et 5 % dans les établissements autonomes pour personnes âgées. Pour apprécier l'importance de la fonction publique hospitalière (FPH), il faut noter que ses personnels comprennent en outre ceux qui travaillent dans des structures appartenant aux collectivités territoriales et sont recensés avec les personnels territoriaux : 60 000 personnes environ sont dans ce cas, dont la moitié de titulaires.

**La fonction publique hospitalière est celle qui compte le moins de non-titulaires et le plus de femmes.**

Pour la première fois cette année, des données relatives aux non-titulaires sur crédits de remplacement dans la fonction publique hospitalière ont été introduites, complétant celles sur les non-titulaires sur emploi permanent présentées antérieurement. L'amélioration de la couverture statistique est importante puisqu'elle porte le nombre de non-titulaires, fin 2002, de 56 200 si on ne compte que ceux sur emploi permanent à 106 000 y compris ceux sur crédits de remplacement. La proportion de non-titulaires dans l'emploi des hôpitaux et maisons de retraite passe ainsi de 6 % à 12 %, ce qui reste le taux le plus faible des trois fonctions publiques. Le poids de la filière soignante (70 % des agents), aux emplois par tradition féminins, conduit à une situation où les trois quarts des agents sont des femmes. **La filière soignante est logiquement largement majoritaire** : elle représente 70 % du personnel non médical des hôpitaux. Dans cette filière, les effectifs les plus nombreux appartiennent aux corps des infirmiers (26 %), des aides-soignants (24 %) et des agents de service hospitaliers (11 %). Loin derrière, deux filières occupent une proportion équivalente d'agents : la filière technique et ouvrière et la

filiale administrative (12 % et 11 % respectivement). Les non-titulaires sont un peu moins souvent que les titulaires des personnels soignants et un peu plus souvent administratifs ou techniques et ouvriers. **La fonction publique hospitalière a la plus forte proportion d'agents en catégorie B, mais la requalification en A de certains emplois va modifier la structure hiérarchique.** Compte tenu de l'importance du cadre d'emploi d'infirmier, la structure hiérarchique de la FPH est caractérisée par la part importante de la catégorie B : 38 % (dont les trois quarts d'infirmiers) ; la catégorie C représentant 49 % des agents. La FPH, qui était la fonction publique la moins bien lotie en cadres, a fait l'objet d'importantes mesures de promotion professionnelle dans le cadre du protocole d'accord du 14 mars 2001. Elles vont, à court et moyen terme, modifier la répartition au profit de la catégorie A.

Les décisions conduisant à la requalification en catégorie A de personnels ou de corps classés auparavant en B ont pris effet au 1<sup>er</sup> janvier 2002. Les statistiques de ce rapport étant arrêtées au 31 décembre 2001 pour la FPH, la répartition hiérarchique est encore celle qui prévalait avant le protocole de mars 2001. **Sur la base des agents présents fin 2001, l'application de ces nouvelles mesures fait passer la part des titulaires de catégorie A de 4 % à 10 %. Les titulaires de la catégorie B passent de 43 % à 40 %, ceux de la catégorie C de 53 % à 50 %.**

Tous statuts réunis, c'est-à-dire en comptant les non-titulaires (sur emplois permanents) et le personnel médical, le niveau A passe de 14 % avant le protocole à 19 % après. Dans cette configuration, le ratio dans la FPH est tiré vers le haut par les praticiens qui constituent 10 % de l'emploi.

#### *Pour plus d'informations*

- « **Fonction publique hospitalière, Chiffres clés et données sociales essentielles** », DHOS, ministère de l'Emploi et de la Solidarité, décembre 2003.
- **Protocole du 14 mars 2001 relatif aux filières professionnelles de la fonction publique hospitalière, informations sur les ressources humaines à l'hôpital, supplément au n° 20**, DHOS, ministère de l'Emploi et de la Solidarité, mars 2001.

**Tableau 2-14 : Effectifs réels de la fonction publique hospitalière au 31 décembre 2002**

|   | Effectifs      | % de femmes | % de titulaires | % de non-titulaires sur emplois permanents | % de non-titulaires sur crédits de remplacement | % de médecins |
|---|----------------|-------------|-----------------|--|---|---------------|
| Hôpitaux, médecins (1)                                | 93 049         | 39,3        |                 |  |   | 100,0         |
| Personnel non médical                                 | 795 215        | 79,2        | 86,7            | 7,1  | 6,3   |               |
| Total hôpitaux  | 888 264        | 75,0        | 77,6            | 6,3  | 5,6   | 10,5          |
| Établissements d'hébergement pour personnes âgées (2) | 46 006         | 84,6        | 91,5            | 8,5  |   |               |
| <b>Total fonction publique hospitalière</b>           | <b>934 270</b> | <b>75,5</b> | <b>78,3</b>     | <b>6,4</b>                                 | <b>5,3</b>                                      | <b>10,0</b>   |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Sources : DREES, enquête SAE et enquête EHPA ; DHOS, enquête SPE.

**CHAMP** : hors bénéficiaires d'emplois aidés ; voir tableau 2-6. Métropole et DOM.

Outre les effectifs du tableau ci-dessus, relèvent de l'emploi hospitalier les personnels suivants :

- 9 700 praticiens hospitalo-universitaires, recensés avec les agents de l'État ;
- 10 000 agents des établissements d'hébergement pour personnes âgées sans autonomie juridique, recensés avec les agents des collectivités territoriales ;
- 33 000 agents des établissements sociaux, également recensés avec les agents des collectivités territoriales.

(1) Y compris internes et résidents ; hors praticiens hospitalo-universitaires, recensés avec les effectifs de la FPE.

(2) Le dénombrement des médecins n'étant pas disponible, le personnel des EHPA a été entièrement classé en non-médical.

**Tableau 2-15 : Répartition des personnels non médicaux de la fonction publique hospitalière par filière d'emploi au 31 décembre 2002 en %**

|                       | Titulaires | Non-titulaires | Total | % de non-titulaires sur emploi permanent dans la filière (1) | % de non-titulaires dans la filière |
|-----------------------|------------|----------------|-------|--|-------------------------------------|
| Administrative        | 11         | 14             | 11    | 10   | 16                                  |
| Soignante             | 71         | 64             | 70    | 6  | 12                                  |
| Socio-éducative       | 1          | 2              | 1     | 11   | 16                                  |
| Médico-technique      | 5          | 3              | 5     | 5  | 9                                   |
| Technique et ouvrière | 12         | 17             | 12    | 10   | 19                                  |
| Total                 | 100        | 100            | 100   | 7  | 13                                  |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Sources : Drees et DHOS.

**CHAMP** : hors bénéficiaires d'emplois aidés (CES, CEC, emplois-jeunes), médecins et hors établissements d'hébergement pour personnes âgées.

## 2 Les trois fonctions publiques

### 2-5 Séries longues

La fonction publique employait 4,9 millions de personnes au 31 décembre 2002, sans compter les emplois aidés, ce qui représentait un cinquième des emplois sur le territoire national. Entre 1980 et 2002, l'emploi public a augmenté de 26 % (1 017 000 emplois). Dans le même temps, l'emploi total augmentait de 13 %.

En équivalent temps plein (ETP), la croissance de l'emploi public entre 1980 et 2002 est plus faible qu'en effectif physique, du fait de l'augmentation du temps partiel sur l'ensemble de la période : elle est ramenée à 22 %. L'écart entre l'emploi public et l'emploi total reste cependant du même ordre, le secteur privé ayant connu sur cette période un développement similaire du temps partiel.

**La croissance de l'emploi public repose sur celle de la fonction publique territoriale (FPT).** Entre 1980 et 2002, la fonction publique territoriale (FPT) enregistre la plus forte progression des effectifs (+ 43 %), suivie de la fonction publique hospitalière – FPH – (+ 32 %), et enfin de la fonction publique d'État – FPE – (+ 16 %). Cette forte croissance de la FPT est une tendance longue amorcée dès les années 1960. En effet, la forte augmentation de la population urbaine et celle de l'offre de services communaux qui en a découlé ont induit un fort développement des effectifs communaux. À partir des années 1990, les communes continuent de jouer un rôle important dans l'évolution de la FPT. Cependant, la décentralisation et le transfert de certaines compétences de l'État vers les collectivités territoriales deviennent un facteur de plus en plus important de la croissance de l'emploi territorial.

Le rôle joué par l'État dans la progression globale des trois fonctions publiques n'est dû qu'à sa taille (54 % des emplois publics en 1990) : cette

fonction publique est en effet celle qui a la plus faible progression depuis 1980. Après 1990, cet effet de taille est dépassé par la dynamique de l'emploi territorial, dont la contribution à la croissance totale de l'emploi public devient prédominante. Alors que la FPT ne représente que 30 % de l'emploi public en 2002, elle a absorbé à elle seule 45 % des 978 000 emplois publics créés pendant ces vingt-deux années.

Dans les collectivités territoriales, les communes, avec 64 % du total des agents au 31 décembre 2002 (934 000 emplois) restent les premiers employeurs, mais leur part dans l'emploi territorial total a baissé depuis 1983. La part occupée par les départements a elle aussi baissé. Ce mouvement s'est effectué au profit des établissements publics communaux, intercommunaux et départementaux, mais aussi des régions. Celles-ci, érigées en collectivités territoriales en 1986 seulement, représentent une faible part de l'emploi total (0,8 % en 2002), mais elles connaissent une montée en puissance de leurs effectifs, multipliés par sept depuis 1983.

Sous l'effet de la progression de la coopération intercommunale, les organismes intercommunaux ont vu leurs effectifs passer de 66 500 personnes en 1983 à 125 300 en 2002. Alors que ces établissements constituent 9 % de l'emploi territorial, 16 % des nouveaux emplois territoriaux entre 1983 et 2002 leur sont imputables.

Un regroupement au niveau du département de la filière incendie (dont les communes se sont totalement retirées) a eu lieu en 2000 et 2001. Il a contribué au mouvement de progression des effectifs des établissements départementaux au cours de ces dernières années. 13 % des nouveaux emplois territoriaux leur sont imputables alors qu'ils ne représentent que 5 % des effectifs totaux en 2002.

#### *Pour plus d'informations*

- « L'emploi public est tiré par la fonction publique territoriale », Philippe Raynaud, *Économie et Statistique*, n° 369-370, 2003, Insee.

**Tableau 2-16 : Effectifs de la fonction publique de l'État, territoriale et hospitalière entre le 31 décembre 1980 et le 31 décembre 2002**

|                     | Fonction publique d'État |   |                                   | Fonction publique territoriale |            |                                      | Fonction publique hospitalière (FPH) (1) | FPE+FPPT + FPH | Emploi total (2) | % emploi public dans l'emploi total |
|---------------------|--------------------------|---|-----------------------------------|--------------------------------|------------|--------------------------------------|--|----------------|------------------|-------------------------------------|
|                     | Ministères               | EPA nationaux à recrutement de droit public | Fonction publique de l'État (FPE) | Collectivités territoriales    | EPA locaux | Fonction publique territoriale (FPT) |  |                |                  |                                     |
| 1980                | 2 061 717                | 111 452                                     | 2 173 169                         | 843 666                        | 177 334    | 1 021 000                            | 670 791                                  | 3 864 960      | 21 686 000       | 18                                  |
| 1982                | 2 116 273                | 117 565                                     | 2 233 838                         | 887 075                        | 186 458    | 1 073 533                            | 717 739                                  | 4 025 110      | 21 710 000       | 19                                  |
| 1984                | 2 146 456                | 131 506                                     | 2 277 962                         | 913 823                        | 189 825    | 1 103 648                            | 747 500                                  | 4 129 110      | 21 339 000       | 19                                  |
| 1986                | 2 148 786                | 138 672                                     | 2 287 458                         | 926 826                        | 194 557    | 1 121 383                            | 756 201                                  | 4 165 042      | 21 499 000       | 19                                  |
| 1988                | 2 157 952                | 139 627                                     | 2 297 579                         | 926 590                        | 193 066    | 1 119 656                            | 768 266                                  | 4 185 500      | 21 908 000       | 19                                  |
| 1990                | 2 166 915                | 140 901                                     | 2 307 816                         | 963 224                        | 203 140    | 1 166 364                            | 783 473                                  | 4 257 653      | 22 371 000       | 19                                  |
| 1992                | 2 182 464                | 146 768                                     | 2 329 232                         | 982 263                        | 219 455    | 1 201 718                            | 799 448                                  | 4 330 398      | 22 088 000       | 20                                  |
| 1994                | 2 202 503                | 163 818                                     | 2 366 321                         | 1 003 556                      | 228 193    | 1 231 749                            | 812 177                                  | 4 410 246      | 22 091 000       | 20                                  |
| 1996                | 2 230 172                | 171 619                                     | 2 401 791                         | 1 023 049                      | 239 312    | 1 262 361                            | 825 710                                  | 4 489 862      | 22 301 000       | 20                                  |
| 1998                | 2 254 822                | 185 119                                     | 2 439 941                         | 1 055 364                      | 251 881    | 1 307 245                            | 834 663                                  | 4 581 849      | 23 029 000       | 20                                  |
| 2000                | 2 276 518                | 195 672                                     | 2 472 840                         | 1 091 111                      | 280 817    | 1 371 928                            | 852 393                                  | 4 697 161      | 24 226 000       | 19                                  |
| 2002                | 2 318 118                | 212 526                                     | 2 530 644                         | 1 133 156                      | 327 002    | 1 460 158                            | 884 557                                  | 4 875 359      | 24 588 000       | 20                                  |
| Évolution 1980-2002 | 12 %                     | 91 %  | 16 %                              | 34 %                           | 84 %       | 43 %                                 | 32 %                                     | 26 %           | 13 %             |                                     |
| Évolution 1990-2002 | 7 %                      | 51 %  | 10 %                              | 18 %                           | 61 %       | 25 %                                 | 13 %                                     | 15 %           | 10 %             |                                     |

DGAFF, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, Drees, DHOS.

(1) FPH, hors non-titulaires sur crédits de remplacement.

(2) Emploi en France métropolitaine, hors contingent.

## 2 Les trois fonctions publiques

### 2-5 Séries longues

**Tableau 2-17 : Effectifs en équivalent temps plein de la fonction publique de l'État, territoriale et hospitalière entre le 31 décembre 1980 et le 31 décembre 2002**

|                     | Fonction publique d'État |   |                                   | Fonction publique territoriale |            |                                      | Fonction publique hospitalière (FPH) (1) | FPE + FPT + FPH (1) |
|---------------------|--------------------------|---|-----------------------------------|--------------------------------|------------|--------------------------------------|--|---------------------|
|                     | Ministères               | EPA nationaux à recrutement de droit public | Fonction publique de l'État (FPE) | Collectivités territoriales    | EPA Locaux | Fonction publique territoriale (FPT) |  |                     |
| 1980                | 2 022 698                | 101 900                                     | 2 124 598                         | 765 225                        | 160 846    | 926 070                              | 629 689                                  | 3 680 357           |
| 1982                | 2 055 481                | 100 901                                     | 2 156 382                         | 804 597                        | 169 122    | 973 719                              | 670 078                                  | 3 800 179           |
| 1984                | 2 074 095                | 112 407                                     | 2 186 502                         | 841 682                        | 170 849    | 1 012 531                            | 695 196                                  | 3 894 229           |
| 1986                | 2 071 619                | 118 323                                     | 2 189 942                         | 853 989                        | 174 774    | 1 028 762                            | 702 088                                  | 3 920 792           |
| 1988                | 2 074 082                | 118 845                                     | 2 192 927                         | 853 087                        | 174 538    | 1 027 626                            | 711 975                                  | 3 932 527           |
| 1990                | 2 080 112                | 119 691                                     | 2 199 803                         | 884 721                        | 182 895    | 1 067 616                            | 727 941                                  | 3 995 360           |
| 1992                | 2 095 479                | 127 483                                     | 2 222 962                         | 902 913                        | 197 777    | 1 100 690                            | 741 374                                  | 4 065 025           |
| 1994                | 2 108 466                | 142 705                                     | 2 251 171                         | 917 002                        | 205 046    | 1 122 048                            | 748 520                                  | 4 121 739           |
| 1996                | 2 129 712                | 144 231                                     | 2 273 943                         | 932 264                        | 215 851    | 1 148 115                            | 756 788                                  | 4 178 847           |
| 1998                | 2 157 801                | 151 380                                     | 2 309 181                         | 955 223                        | 227 045    | 1 182 268                            | 759 628                                  | 4 251 077           |
| 2000                | 2 174 023                | 163 756                                     | 2 337 779                         | 984 516                        | 251 097    | 1 235 612                            | 770 920                                  | 4 344 311           |
| 2002                | 2 211 373                | 171 659                                     | 2 383 032                         | 019 437                        | 290 209    | 1 309 646                            | 805 902                                  | 4 498 580           |
| Évolution 1980-2002 | 9 %                      | 68 %  | 12 %                              | 33 %                           | 80 %       | 41 %                                 | 28 %                                     | 22 %                |
| Évolution 1990-2002 | 6 %                      | 43 %  | 9 %                               | 15 %                           | 59 %       | 23 %                                 | 11 %                                     | 13 %                |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, Drees, DHOS.

(1) FPH, hors non-titulaires sur crédit de remplacement.



**Tableau 2-18 : Effectifs des trois fonctions publiques par statut entre le 31 décembre 1980 et le 31 décembre 2002**

|                                     | 1990                               | 1992             | 1994             | 1996             | 1998             | 2000             | 2002 (1)         | Évolution<br>1990-<br>2002 en % |           |
|-------------------------------------|------------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|---------------------------------|-----------|
| FPE, y<br>compris<br>EPA            | Titulaires                         | 1 627 159        | 1 651 695        | 1 699 377        | 1 735 139        | 1 746 758        | 1 776 610        | 1 817 079                       | 12        |
|                                     | Militaires                         | 303 591          | 300 379          | 295 700          | 300 779          | 321 956          | 321 338          | 330 938                         | 15        |
|                                     | Non-titulaires                     | 293 822          | 297 468          | 298 583          | 294 969          | 307 582          | 313 315          | 57 853                          | - 31      |
|                                     | Ouvriers d'État                    | 83 244           | 79 690           | 72 660           | 71 569           | 64 331           | 60 927           | 324 774                         | 7         |
|                                     | <b>Total</b>                       | <b>2 307 816</b> | <b>2 329 232</b> | <b>2 366 321</b> | <b>2 402 456</b> | <b>2 440 627</b> | <b>2 472 190</b> | <b>2 530 644</b>                | <b>10</b> |
| % de non-titulaires                 | 13                                 | 13               | 13               | 12               | 13               | 13               | 13               |                                 |           |
| FPT, y<br>compris<br>EPA            | Titulaires                         | 842 585          | 868 244          | 888 817          | 932 138          | 976 275          | 1 033 824        | 1 110 278                       | 32        |
|                                     | Non-titulaires                     | 267 159          | 276 956          | 283 062          | 271 445          | 273 160          | 280 790          | 294 016                         | 10        |
|                                     | Assistantes maternelles            | 56 620           | 56 518           | 59 870           | 58 778           | 57 810           | 57 314           | 55 864                          | - 1       |
|                                     | <b>Total</b>                       | <b>1 166 364</b> | <b>1 201 718</b> | <b>1 231 749</b> | <b>1 262 361</b> | <b>1 307 245</b> | <b>1 371 928</b> | <b>1 460 158</b>                | <b>25</b> |
| % de non-titulaires                 | 23                                 | 23               | 23               | 22               | 21               | 20               | 20               |                                 |           |
| FPH (2)                             | Titulaires                         | 663 001          | 674 075          | 686 698          | 696 531          | 700 403          | 713 496          | 731 452                         | 10        |
|                                     | Non-titulaires hors NTCR           | 37 037           | 40 473           | 38 764           | 39 488           | 42 529           | 48 687           | 60 056                          | 62        |
|                                     | Non-titulaires y compris NTCR      | nd               | nd               | 67 093           | 70 318           | 79 663           | 92 410           | 109 769                         |           |
|                                     | Praticiens hospitaliers            | 83 436           | 84 901           | 86 715           | 89 691           | 91 731           | 90 211           | 93 049                          | 12        |
|                                     | <b>Total hors NTCR</b>             | <b>783 473</b>   | <b>799 448</b>   | <b>812 177</b>   | <b>825 710</b>   | <b>834 663</b>   | <b>852 393</b>   | <b>884 557</b>                  | <b>13</b> |
|                                     | <b>Total y compris NTCR</b>        | <b>nd</b>        | <b>nd</b>        | <b>840 506</b>   | <b>856 540</b>   | <b>871 797</b>   | <b>896 116</b>   | <b>934 270</b>                  |           |
|                                     | % de non-titulaires hors NTCR      | 5                | 5                | 5                | 5                | 5                | 6                | 6                               | 23        |
| % de non-titulaires y compris NTCR  | nd                                 | nd               | 8                | 8                | 9                | 10               | 11               |                                 |           |
| FPE +<br>FPT +<br>FPH               | Titulaires                         | 3 132 745        | 3 194 014        | 3 274 892        | 3 363 808        | 3 423 436        | 3 523 930        | 3 658 809                       | 17        |
|                                     | Militaires                         | 303 591          | 300 379          | 295 700          | 300 779          | 321 956          | 321 338          | 685 010                         | 15        |
|                                     | Non-titulaires hors NTCR FPH       | 598 017          | 614 897          | 620 409          | 605 902          | 623 271          | 642 792          | 734 723                         |           |
|                                     | Non-titulaires, y compris NTCR FPH | nd               | nd               | 648 739          | 636 732          | 660 405          | 686 515          | 57 853                          | - 31      |
|                                     | Ouvriers d'État                    | 83 244           | 79 690           | 72 660           | 71 569           | 64 331           | 60 927           | 324 774                         | 7         |
|                                     | Assistantes maternelles            | 56 620           | 56 518           | 59 870           | 58 778           | 57 810           | 57 314           | 55 864                          | - 1       |
|                                     | Praticiens hospitaliers            | 83 436           | 84 901           | 86 715           | 89 691           | 91 731           | 90 211           | 93 049                          | 12        |
|                                     | <b>Total hors NTCR FPH</b>         | <b>4 257 653</b> | <b>4 330 398</b> | <b>4 410 246</b> | <b>4 490 527</b> | <b>4 582 535</b> | <b>4 696 511</b> | <b>4 875 359</b>                | <b>15</b> |
|                                     | <b>Total y compris NTCR FPH</b>    | <b>nd</b>        | <b>nd</b>        | <b>4 438 576</b> | <b>4 521 357</b> | <b>4 619 669</b> | <b>4 740 234</b> | <b>4 925 072</b>                |           |
|                                     | % de non-titulaires hors NTCR      | 14               | 14               | 14               | 13               | 14               | 14               | 14                              | 1         |
| % de non-titulaires, y compris NTCR | nd                                 | nd               | 15               | 14               | 14               | 14               | 15               |                                 |           |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, Drees, DHOS, DHOS.

(1) Chiffres provisoires 2002.

(2) L'information sur les non-titulaires sur crédits de remplacement (NTCR) de la FPH n'est pas disponible sur toute la période. C'est pourquoi les effectifs sont indiqués avec et sans NTCR.

## 2 Les trois fonctions publiques

### 2-5 Séries longues

**Tableau 2-19 : Évolution des effectifs des ministères et de leurs EPA rattachés entre 1990 et 2002**

|                                    |              | 1990             | 1992             | 1994             | 1996             | 1998             | 2000             | 2002 (1)         | Évolution<br>1990-<br>2002<br>en % |
|------------------------------------|--------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------------------------|
| Affaires étrangères et coopération | Ministère    | 26 011           | 21 927           | 19 525           | 19 763           | 19 340           | 18 476           | 19 167           | - 26                               |
|                                    | EPA          | 3 852            | 7 301            | 10 566           | 11 502           | 11 860           | 11 603           | 12 984           | 237                                |
|                                    | <b>Total</b> | <b>29 863</b>    | <b>29 228</b>    | <b>30 091</b>    | <b>31 265</b>    | <b>31 200</b>    | <b>30 079</b>    | <b>32 151</b>    | <b>8</b>                           |
| Agriculture                        | Ministère    | 34 208           | 33 675           | 35 513           | 36 853           | 37 739           | 39 755           | 39 149           | 14                                 |
|                                    | EPA          | 15 423           | 15 797           | 18 155           | 19 189           | 20 069           | 21 890           | 23 801           | 54                                 |
|                                    | <b>Total</b> | <b>49 631</b>    | <b>49 472</b>    | <b>53 668</b>    | <b>56 042</b>    | <b>57 808</b>    | <b>61 645</b>    | <b>62 950</b>    | <b>27</b>                          |
| Culture                            | Ministère    | 13 347           | 12 992           | 12 045           | 12 598           | 14 607           | 14 694           | 14 830           | 11                                 |
|                                    | EPA          | 2 806            | 2 927            | 3 891            | 5 665            | 6 974            | 7 343            | 8 342            | 197                                |
|                                    | <b>Total</b> | <b>16 153</b>    | <b>15 919</b>    | <b>15 936</b>    | <b>18 263</b>    | <b>21 581</b>    | <b>22 037</b>    | <b>23 172</b>    | <b>43</b>                          |
| Défense et anciens combattants     | Ministère    | 416 906          | 404 212          | 390 655          | 393 863          | 411 619          | 414 626          | 418 633          | 0                                  |
|                                    | EPA          | 4 487            | 4 089            | 4 193            | 5 183            | 5 218            | 6 158            | 5 122            | 14                                 |
|                                    | <b>Total</b> | <b>421 393</b>   | <b>408 301</b>   | <b>394 848</b>   | <b>399 046</b>   | <b>416 837</b>   | <b>420 784</b>   | <b>423 755</b>   | <b>1</b>                           |
| Économie, finances et industrie    | Ministère    | 209 723          | 208 783          | 207 161          | 210 127          | 207 663          | 200 497          | 198 864          | - 5                                |
|                                    | EPA          | 8 869            | 7 924            | 7 401            | 7 431            | 10 227           | 11 035           | 10 974           | 24                                 |
|                                    | <b>Total</b> | <b>218 592</b>   | <b>216 707</b>   | <b>214 562</b>   | <b>217 558</b>   | <b>217 890</b>   | <b>211 532</b>   | <b>209 838</b>   | <b>- 4</b>                         |
| Éducation nationale                | Ministère    | 1 098 624        | 1 125 533        | 1 157 611        | 1 172 082        | 1 181 434        | 1 207 422        | 1 233 346        | 12                                 |
|                                    | EPA          | 72 568           | 75 346           | 79 561           | 80 779           | 86 237           | 88 804           | 95 957           | 32                                 |
|                                    | <b>Total</b> | <b>1 171 192</b> | <b>1 200 879</b> | <b>1 237 172</b> | <b>1 252 861</b> | <b>1 267 671</b> | <b>1 296 226</b> | <b>1 329 303</b> | <b>14</b>                          |
| Emploi et solidarité               | Ministère    | 27 311           | 24 862           | 26 188           | 26 891           | 26 401           | 27 584           | 28 272           | 4                                  |
|                                    | EPA          | 23 839           | 24 048           | 26 386           | 26 969           | 28 840           | 31 759           | 38 776           | 63                                 |
|                                    | <b>Total</b> | <b>51 150</b>    | <b>48 910</b>    | <b>52 574</b>    | <b>53 860</b>    | <b>55 241</b>    | <b>59 343</b>    | <b>67 048</b>    | <b>31</b>                          |
| Équipement                         | Ministère    | 122 675          | 123 778          | 120 816          | 121 841          | 117 922          | 115 637          | 115 978          | - 5                                |
|                                    | EPA          | 7 280            | 7 316            | 11 586           | 12 403           | 13 004           | 13 673           | 13 861           | 90                                 |
|                                    | <b>Total</b> | <b>129 955</b>   | <b>131 094</b>   | <b>132 402</b>   | <b>134 244</b>   | <b>130 926</b>   | <b>129 310</b>   | <b>129 839</b>   | <b>0</b>                           |
| Intérieur                          | Ministère    | 157 361          | 161 666          | 166 392          | 166 947          | 166 760          | 165 772          | 174 231          | 11                                 |
|                                    | EPA          | 6                | 10               | 10               | 6                | 6                | 39               | 114              | 1 800                              |
|                                    | <b>Total</b> | <b>157 367</b>   | <b>161 676</b>   | <b>166 402</b>   | <b>166 953</b>   | <b>166 766</b>   | <b>165 811</b>   | <b>174 345</b>   | <b>11</b>                          |
| Justice                            | Ministère    | 54 787           | 58 316           | 60 695           | 63 225           | 65 198           | 66 839           | 69 134           | 26                                 |
|                                    | EPA          | 559              | 744              | 678              | 774              | 853              | 979              | 986              | 76                                 |
|                                    | <b>Total</b> | <b>55 346</b>    | <b>59 060</b>    | <b>61 373</b>    | <b>63 999</b>    | <b>66 051</b>    | <b>67 818</b>    | <b>70 120</b>    | <b>27</b>                          |
| Outre-mer                          | Ministère    | 2 815            | 3 022            | 2 938            | 3 144            | 3 144            | 2 231            | 3 020            | 7                                  |
|                                    | EPA          | 0                | 22               | 0                | 337              | 377              | 997              |                  |                                    |
|                                    | <b>Total</b> | <b>2 815</b>     | <b>3 044</b>     | <b>2 938</b>     | <b>3 481</b>     | <b>3 521</b>     | <b>3 228</b>     | <b>3 020</b>     | <b>7</b>                           |
| Services du Premier ministre       | Ministère    | 3 147            | 3 698            | 2 964            | 2 838            | 2 995            | 2 985            | 3 494            | 11                                 |
|                                    | EPA          | 1 212            | 1 244            | 1 391            | 1 381            | 1 454            | 1 392            | 1 609            | 33                                 |
|                                    | <b>Total</b> | <b>4 359</b>     | <b>4 942</b>     | <b>4 355</b>     | <b>4 219</b>     | <b>4 449</b>     | <b>4 377</b>     | <b>5 103</b>     | <b>17</b>                          |
| Total                              | Ministère    | 2 166 915        | 2 182 464        | 2 202 503        | 2 230 172        | 2 254 822        | 2 276 518        | 2 318 118        | 7                                  |
|                                    | EPA          | 140 901          | 146 768          | 163 818          | 171 619          | 185 119          | 195 672          | 212 526          | 51                                 |
|                                    | <b>Total</b> | <b>2 307 816</b> | <b>2 329 232</b> | <b>2 366 321</b> | <b>2 401 791</b> | <b>2 439 941</b> | <b>2 472 190</b> | <b>2 530 644</b> | <b>10</b>                          |
| Total hors Éducation nationale     | Ministère    | 1 068 291        | 1 056 931        | 1 044 892        | 1 058 090        | 1 073 388        | 1 069 096        | 1 084 772        | 2                                  |
|                                    | EPA          | 68 333           | 71 422           | 84 257           | 90 840           | 98 882           | 106 868          | 116 569          | 71                                 |
|                                    | <b>Total</b> | <b>1 136 624</b> | <b>1 128 353</b> | <b>1 129 149</b> | <b>1 148 930</b> | <b>1 172 270</b> | <b>1 175 964</b> | <b>1 201 341</b> | <b>6</b>                           |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee.

(1) Chiffres provisoires.

**Tableau 2-20 : Évolution des effectifs territoriaux par statut des agents et type de collectivité entre 1990 et 2002 – 1<sup>re</sup> partie entre 1983 et 1990**

|                                   |                         | 1983             | 1984             | 1986             | 1988             | 1990             | Évolution<br>1983-<br>1990 en % |
|-----------------------------------|-------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|---------------------------------|
| Communes                          | Titulaires              | 504 995          | 525 602          | 559 917          | 581 801          | 604 393          | 20                              |
|                                   | Non-titulaires          | 207 869          | 200 375          | 178 880          | 174 226          | 184 914          | - 11                            |
|                                   | Assistantes maternelles | 8 077            | 9 967            | 10 413           | 11 933           | 14 550           | 80                              |
|                                   | <b>Total</b>            | <b>720 941</b>   | <b>735 944</b>   | <b>749 210</b>   | <b>767 960</b>   | <b>803 857</b>   | <b>12</b>                       |
| Départements                      | Titulaires              | 81 772           | 88 329           | 95 110           | 96 785           | 98 907           | 21                              |
|                                   | Non-titulaires          | 45 588           | 41 695           | 35 987           | 17 329           | 17 933           | - 61                            |
|                                   | Assistantes maternelles | 46 622           | 45 450           | 43 157           | 40 211           | 37 395           | - 20                            |
|                                   | <b>Total</b>            | <b>173 982</b>   | <b>175 474</b>   | <b>174 254</b>   | <b>154 325</b>   | <b>154 235</b>   | <b>- 11</b>                     |
| Régions                           | Titulaires              | 312              | 498              | 1 289            | 2 231            | 3 023            | 869                             |
|                                   | Non-titulaires          | 1 370            | 1 907            | 2 073            | 2 074            | 2 109            | 54                              |
|                                   | <b>Total</b>            | <b>1 682</b>     | <b>2 405</b>     | <b>3 362</b>     | <b>4 305</b>     | <b>5 132</b>     | <b>205</b>                      |
| Total collectivités territoriales | Titulaires              | 587 079          | 614 429          | 656 316          | 680 817          | 706 323          | 20                              |
|                                   | Non-titulaires          | 254 827          | 243 977          | 216 940          | 193 629          | 204 956          | - 20                            |
|                                   | Assistantes maternelles | 54 699           | 55 417           | 53 570           | 52 144           | 51 945           | - 5                             |
|                                   | <b>Total</b>            | <b>896 605</b>   | <b>913 823</b>   | <b>926 826</b>   | <b>926 590</b>   | <b>963 224</b>   | <b>7</b>                        |
| Établissements communaux          | Titulaires              | 30 059           | 30 998           | 32 438           | 35 453           | 38 779           | 29                              |
|                                   | Non-titulaires          | 34 205           | 34 389           | 32 255           | 31 928           | 34 083           | 0                               |
|                                   | Assistantes maternelles | 4 852            | 4 255            | 4 186            | 4 910            | 4 675            | - 4                             |
|                                   | <b>Total</b>            | <b>69 116</b>    | <b>69 642</b>    | <b>68 879</b>    | <b>72 291</b>    | <b>77 537</b>    | <b>12</b>                       |
| Établissements intercommunaux     | Titulaires              | 48 768           | 49 896           | 54 541           | 53 649           | 55 983           | 15                              |
|                                   | Non-titulaires          | 17 489           | 17 130           | 16 166           | 14 491           | 16 235           | - 7                             |
|                                   | Assistantes maternelles | 246              | 172              | 145              | 164              | 0                | - 100                           |
|                                   | <b>Total</b>            | <b>66 503</b>    | <b>67 198</b>    | <b>70 852</b>    | <b>68 304</b>    | <b>72 218</b>    | <b>9</b>                        |
| Établissements départementaux     | Titulaires              | 15 817           | 16 191           | 18 450           | 21 474           | 23 774           | 50                              |
|                                   | Non-titulaires          | 2 673            | 2 442            | 2 455            | 2 173            | 2 901            | 9                               |
|                                   | Assistantes maternelles | 27               | 27               | 24               | 38               | 0                | - 100                           |
|                                   | <b>Total</b>            | <b>18 517</b>    | <b>18 660</b>    | <b>20 929</b>    | <b>23 685</b>    | <b>26 675</b>    | <b>44</b>                       |
| Autres EPA locaux                 | Titulaires              | 17 217           | 17 217           | 19 566           | 18 067           | 17 726           | 3                               |
|                                   | Non-titulaires          | 17 002           | 17 002           | 14 331           | 10 707           | 8 984            | - 47                            |
|                                   | Assistantes maternelles | 106              | 106              | 0                | 12               | 0                | - 100                           |
|                                   | <b>Total</b>            | <b>34 325</b>    | <b>34 325</b>    | <b>33 897</b>    | <b>28 786</b>    | <b>26 710</b>    | <b>- 22</b>                     |
| Total EPA locaux                  | Titulaires              | 111 861          | 114 302          | 124 995          | 128 643          | 136 262          | 22                              |
|                                   | Non-titulaires          | 71 369           | 70 963           | 65 207           | 59 299           | 62 203           | - 13                            |
|                                   | Assistantes maternelles | 5 231            | 4 560            | 4 355            | 5 124            | 4 675            | - 11                            |
|                                   | <b>Total</b>            | <b>188 461</b>   | <b>189 825</b>   | <b>194 557</b>   | <b>193 066</b>   | <b>203 140</b>   | <b>8</b>                        |
| Total FPT                         | Titulaires              | 698 940          | 728 731          | 781 311          | 809 460          | 842 585          | 21                              |
|                                   | Non-titulaires          | 326 196          | 314 940          | 282 147          | 252 928          | 267 159          | - 18                            |
|                                   | Assistantes maternelles | 59 930           | 59 977           | 57 925           | 57 268           | 56 620           | - 6                             |
|                                   | <b>Total</b>            | <b>1 085 066</b> | <b>1 103 648</b> | <b>1 121 383</b> | <b>1 119 656</b> | <b>1 166 364</b> | <b>7</b>                        |

DGAFF, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, enquête sur les collectivités territoriales.

## 2 Les trois fonctions publiques

### 2-5 Séries longues

**Tableau 2-20 : Évolution des effectifs territoriaux par statut des agents et type de collectivité entre 1990 et 2001 – 2<sup>e</sup> partie entre 1992 et 2002**

|                                   |                         | 1992             | 1994             | 1996             | 1998             | 2000             | 2002 (1)         | Évolution<br>1983-2002<br>en % | Évolution<br>1990-2002<br>en % |
|-----------------------------------|-------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|--------------------------------|--------------------------------|
| Communes                          | Titulaires              | 616 934          | 629 659          | 655 506          | 680 271          | 705 553          | 735 564          | 46                             | 22                             |
|                                   | Non-titulaires          | 189 291          | 191 319          | 181 687          | 182 171          | 185 406          | 184 012          | - 11                           | 0                              |
|                                   | Assistantes maternelles | 15 860           | 17 808           | 16 522           | 15 651           | 15 019           | 14 669           | 82                             | 1                              |
|                                   | <b>Total</b>            | <b>822 085</b>   | <b>838 786</b>   | <b>853 715</b>   | <b>878 093</b>   | <b>905 978</b>   | <b>934 245</b>   | <b>30</b>                      | <b>16</b>                      |
| Départements                      | Titulaires              | 100 022          | 101 094          | 104 236          | 110 679          | 117 935          | 127 820          | 56                             | 29                             |
|                                   | Non-titulaires          | 18 385           | 21 067           | 20 851           | 20 844           | 19 983           | 22 993           | - 50                           | 28                             |
|                                   | Assistantes maternelles | 35 507           | 35 463           | 35 670           | 36 208           | 36 595           | 35 824           | - 23                           | - 4                            |
|                                   | <b>Total</b>            | <b>153 914</b>   | <b>157 624</b>   | <b>160 757</b>   | <b>167 731</b>   | <b>174 513</b>   | <b>186 637</b>   | <b>7</b>                       | <b>21</b>                      |
| Régions                           | Titulaires              | 3 770            | 4 253            | 5 546            | 6 438            | 7 357            | 8 629            | 2666                           | 185                            |
|                                   | Non-titulaires          | 2 494            | 2 893            | 3 031            | 3 102            | 3 263            | 3 645            | 166                            | 73                             |
|                                   | <b>Total</b>            | <b>6 264</b>     | <b>7 146</b>     | <b>8 577</b>     | <b>9 540</b>     | <b>10 620</b>    | <b>12 274</b>    | <b>630</b>                     | <b>139</b>                     |
| Total collectivités territoriales | Titulaires              | 720 726          | 735 006          | 765 288          | 797 388          | 830 845          | 872 013          | 49                             | 23                             |
|                                   | Non-titulaires          | 210 170          | 215 279          | 205 569          | 206 117          | 208 652          | 210 650          | - 17                           | 3                              |
|                                   | Assistantes maternelles | 51 367           | 53 271           | 52 192           | 51 859           | 51 614           | 50 493           | - 8                            | - 3                            |
|                                   | <b>Total</b>            | <b>982 263</b>   | <b>1 003 556</b> | <b>1 023 049</b> | <b>1 055 364</b> | <b>1 091 111</b> | <b>1 133 156</b> | <b>26</b>                      | <b>18</b>                      |
| Établissements communaux          | Titulaires              | 41 548           | 42 807           | 46 866           | 49 929           | 55 520           | 61 130           | 103                            | 58                             |
|                                   | Non-titulaires          | 35 300           | 35 190           | 33 704           | 32 966           | 33 339           | 37 448           | 9                              | 10                             |
|                                   | Assistantes maternelles | 5 151            | 5 893            | 5 685            | 5 067            | 4 803            | 4 404            | - 9                            | - 6                            |
|                                   | <b>Total</b>            | <b>81 999</b>    | <b>83 890</b>    | <b>86 255</b>    | <b>87 962</b>    | <b>93 662</b>    | <b>102 982</b>   | <b>49</b>                      | <b>33</b>                      |
| Établissements intercommunaux     | Titulaires              | 59 739           | 62 335           | 67 767           | 72 905           | 75 103           | 93 799           | 92                             | 68                             |
|                                   | Non-titulaires          | 18 304           | 19 790           | 20 298           | 21 911           | 25 056           | 30 763           | 76                             | 89                             |
|                                   | Assistantes maternelles | 0                | 572              | 649              | 621              | 617              | 705              | 187                            |                                |
|                                   | <b>Total</b>            | <b>78 043</b>    | <b>82 697</b>    | <b>88 714</b>    | <b>95 437</b>    | <b>100 776</b>   | <b>125 267</b>   | <b>88</b>                      | <b>73</b>                      |
| Établissements départementaux     | Titulaires              | 25 476           | 28 445           | 32 269           | 36 027           | 51 839           | 62 965           | 298                            | 165                            |
|                                   | Non-titulaires          | 3 325            | 4 048            | 4 321            | 4 499            | 5 034            | 5 824            | 118                            | 101                            |
|                                   | Assistantes maternelles | 0                | 134              | 252              | 263              | 280              | 259              | 859                            |                                |
|                                   | <b>Total</b>            | <b>28 801</b>    | <b>32 627</b>    | <b>36 842</b>    | <b>40 789</b>    | <b>57 153</b>    | <b>69 048</b>    | <b>273</b>                     | <b>159</b>                     |
| Autres EPA locaux                 | Titulaires              | 20 755           | 20 224           | 19 948           | 20 026           | 20 517           | 20 371           | 18                             | 15                             |
|                                   | Non-titulaires          | 9 857            | 8 755            | 7 553            | 7 667            | 8 709            | 9 331            | - 45                           | 4                              |
|                                   | Assistantes maternelles | 0                | 0                | 0                | 0                | 0                | 3                | - 97                           |                                |
|                                   | <b>Total</b>            | <b>30 612</b>    | <b>28 979</b>    | <b>27 501</b>    | <b>27 693</b>    | <b>29 226</b>    | <b>29 705</b>    | <b>- 13</b>                    | <b>11</b>                      |
| Total EPA locaux                  | Titulaires              | 147 518          | 153 811          | 166 850          | 178 887          | 202 979          | 238 265          | 113                            | 75                             |
|                                   | Non-titulaires          | 66 786           | 67 783           | 65 876           | 67 043           | 72 138           | 83 366           | 17                             | 34                             |
|                                   | Assistantes maternelles | 5 151            | 6 599            | 6 586            | 5 951            | 5 700            | 5 371            | 3                              | 15                             |
|                                   | <b>Total</b>            | <b>219 455</b>   | <b>228 193</b>   | <b>239 312</b>   | <b>251 881</b>   | <b>280 817</b>   | <b>327 002</b>   | <b>74</b>                      | <b>61</b>                      |
| Total FPT                         | Titulaires              | 868 244          | 888 817          | 932 138          | 976 275          | 1 033 824        | 1 110 278        | 59                             | 32                             |
|                                   | Non-titulaires          | 276 956          | 283 062          | 271 445          | 273 160          | 280 790          | 294 016          | - 10                           | 10                             |
|                                   | Assistantes maternelles | 56 518           | 59 870           | 58 778           | 57 810           | 57 314           | 55 864           | - 7                            | - 1                            |
|                                   | <b>Total</b>            | <b>1 201 718</b> | <b>1 231 749</b> | <b>1 262 361</b> | <b>1 307 245</b> | <b>1 371 928</b> | <b>1 460 158</b> | <b>35</b>                      | <b>25</b>                      |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee.

(1) Chiffres provisoires.

**Tableau 2-21 : Évolution des taux de féminisation par statut des agents et type de collectivité entre les 31 décembre 1983 et 2002**

|                                   |                         | (en %) |      |      |      |      |          |
|-----------------------------------|-------------------------|--------|------|------|------|------|----------|
|                                   |                         | 1983   | 1990 | 1994 | 1998 | 2000 | 2002 (1) |
| Communes                          | Titulaires              | 46     | 50   | 52   | 53   | 54   | 55       |
|                                   | Non-titulaires          | 68     | 68   | 68   | 67   | 67   | 68       |
|                                   | Assistantes maternelles | 93     | 97   | 95   | 99   | 100  | 100      |
|                                   | Total                   | 52     | 55   | 56   | 57   | 57   | 59       |
| Départements                      | Titulaires              | 78     | 75   | 76   | 77   | 76   | 76       |
|                                   | Non-titulaires          | 54     | 67   | 67   | 68   | 68   | 68       |
|                                   | Assistantes maternelles | 100    | 96   | 99   | 99   | 97   | 98       |
|                                   | Total                   | 77     | 79   | 80   | 80   | 80   | 79       |
| Régions                           | Titulaires              | 61     | 67   | 69   | 71   | 70   | 69       |
|                                   | Non-titulaires          | 58     | 54   | 57   | 54   | 56   | 58       |
|                                   | Total                   | 59     | 62   | 64   | 66   | 66   | 66       |
| Total collectivités territoriales | Titulaires              | 50     | 54   | 55   | 57   | 57   | 59       |
|                                   | Non-titulaires          | 65     | 68   | 68   | 67   | 66   | 68       |
|                                   | Assistantes maternelles | 99     | 96   | 98   | 99   | 98   | 98       |
|                                   | Total                   | 57     | 59   | 60   | 61   | 61   | 62       |
| Établissements communaux          | Titulaires              | 83     | 83   | 85   | 85   | 86   | 87       |
|                                   | Non-titulaires          | 91     | 90   | 88   | 88   | 87   | 87       |
|                                   | Assistantes maternelles | 99     | 97   | 96   | 100  | 100  | 100      |
|                                   | Total                   | 88     | 87   | 87   | 87   | 87   | 87       |
| Établissements intercommunaux     | Titulaires              | 24     | 29   | 32   | 36   | 42   | 43       |
|                                   | Non-titulaires          | 54     | 63   | 63   | 63   | 63   | 62       |
|                                   | Assistantes maternelles | 100    | 0    | 100  | 100  | 99   | 99       |
|                                   | Total                   | 32     | 37   | 40   | 42   | 47   | 48       |
| Établissements départementaux     | Titulaires              | 21     | 33   | 32   | 32   | 25   | 23       |
|                                   | Non-titulaires          | 36     | 59   | 56   | 62   | 62   | 63       |
|                                   | Assistantes maternelles | 100    | 0    | 89   | 92   | 84   | 91       |
|                                   | Total                   | 23     | 35   | 35   | 36   | 29   | 27       |
| Autres EPA locaux                 | Titulaires              | 39     | 41   | 47   | 49   | 50   | 51       |
|                                   | Non-titulaires          | 49     | 55   | 62   | 61   | 64   | 66       |
|                                   | Assistantes maternelles | 27     | 0    | 0    | 0    | 0    | 100      |
|                                   | Total                   | 44     | 46   | 52   | 53   | 54   | 56       |
| Total EPA locaux                  | Titulaires              | 42     | 47   | 49   | 50   | 50   | 50       |
|                                   | Non-titulaires          | 70     | 76   | 75   | 75   | 74   | 74       |
|                                   | Assistantes maternelles | 98     | 97   | 96   | 99   | 99   | 99       |
|                                   | Total                   | 54     | 57   | 58   | 58   | 58   | 57       |
| Total FPT                         | Titulaires              | 49     | 52   | 54   | 56   | 56   | 57       |
|                                   | Non-titulaires          | 66     | 70   | 70   | 69   | 68   | 70       |
|                                   | Assistantes maternelles | 99     | 96   | 97   | 99   | 98   | 98       |
|                                   | Total                   | 57     | 59   | 60   | 60   | 60   | 61       |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee.

(1) Chiffres provisoires.

# 3 Effectifs des ministères

## 3-1 Données générales

Au 31 décembre 2002, on dénombrait un peu plus de 2,3 millions de personnes employées par les ministères, administrations centrales et services déconcentrés. Il s'agit des effectifs réels rémunérés sur le budget de l'État. Ces personnes physiques correspondent à un peu plus de 2,2 millions d'emplois si on convertit les effectifs à temps partiel en équivalents temps plein.

Les agents de l'État sont employés sous différents statuts. Les trois quarts sont des agents titulaires (1 738 000), 325 000 des militaires (14 %), 56 000 des ouvriers d'État (2,5 %) et 199 000 des non-titulaires (9 %). Plus de la moitié des effectifs travaillent à l'Éducation nationale, 18 % à la Défense et 9 % à l'Économie.

**Les femmes représentent 57 % des agents titulaires civils de l'État et 11 % des militaires.** On compte 65 % de femmes en catégorie B, 58 % en catégorie A et 52 % en catégorie C au 31 décembre 2002. Elles sont très nombreuses au ministère de l'Emploi et de la Solidarité (71 %), à l'Éducation nationale (67 %) et au

ministère de l'Économie, des Finances et de l'Industrie (60 %), alors que les taux de féminisation sont faibles à l'Intérieur et à l'Équipement (29 %).

En 2002, les agents de catégorie A sont majoritaires parmi les titulaires civils alors qu'ils ne représentaient qu'un peu plus du tiers de ces agents en 1990. **Les enseignants du ministère de l'Éducation nationale** constituent la plus grande partie des cadres A de la fonction publique de l'État (81 %) et la disparition progressive du corps des instituteurs de catégorie B, remplacé par celui des professeurs des écoles, de catégorie A, contribue à l'essentiel de l'évolution de la structure hiérarchique.

**Hors Éducation nationale**, la part des titulaires de **catégorie A** connaît une croissance beaucoup plus modérée sur la période 1990-2002. **Elle représente 18,5 % des agents titulaires en 2002 pour 15,5 % en 1990.** Les agents de catégorie C constituent plus de la moitié des fonctionnaires.

### III Définitions et méthodes

**La source :** l'Insee recense les agents de l'État à partir des fichiers de paie des administrations. Ce dispositif est complété par une enquête auprès des services et des établissements. Les effectifs comptabilisés sont ceux en fonction au 31 décembre.

**Le champ :** les personnes recrutées dans le cadre de la politique d'aide à l'emploi ne sont pas comprises dans le champ. En particulier les emplois-jeunes du ministère de l'Intérieur (12 600 environ en 2002) et du ministère de la Justice (un peu moins de 1 700 en 2002), seuls bénéficiaires d'emplois aidés soumis au droit public inclus.

#### *Pour plus d'informations*

- « Les agents de l'État au 31 décembre 2000 », Dominique Quarré, Insee Résultats Société n° 21, octobre 2003.
- « Les agents de l'État : évolution entre 1990 et 2000 », Aline Pauron et Dominique Quarré, Insee Premières n° 865, août 2002.
- « Les agents de l'État au 31 décembre 2002 », Annelise Robert et Dominique Quarré, Insee Premières, n° 987, septembre 2004.

**Tableau 3-1 : Effectifs réels par catégorie de 1997 à 2002**

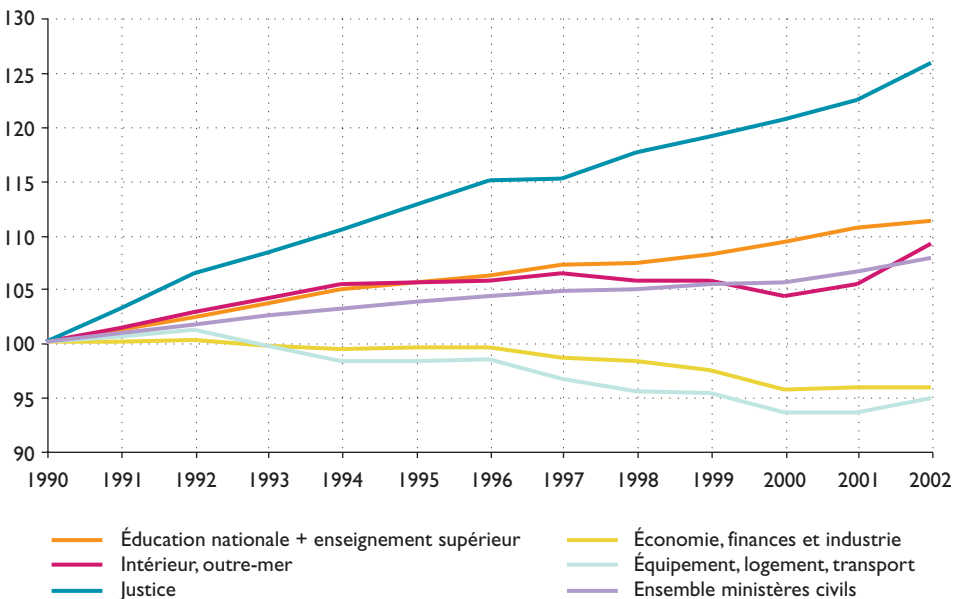
|                            | Effectifs au<br>31.12.1997 | Effectifs au<br>31.12.1998 | Effectifs au<br>31.12.1999 | Effectifs au<br>31.12.2000 | Effectifs au<br>31.12.2001 | Effectifs au<br>31.12.2002 (1) |
|----------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|--------------------------------|
| Total titulaires civils    | 1 660 514                  | 1 672 592                  | 1 686 780                  | 1 699 463                  | 1 715 457                  | 1 738 470                      |
| dont catégorie A           | 751 375                    | 775 188                    | 805 152                    | 836 762                    | 871 054                    | 905 254                        |
| catégorie B                | 386 730                    | 373 567                    | 356 525                    | 337 345                    | 319 973                    | 302 785                        |
| catégorie C                | 522 409                    | 523 837                    | 525 103                    | 525 356                    | 524 430                    | 530 431                        |
| Non-titulaires             | 204 792                    | 198 074                    | 196 413                    | 196 420                    | 199 600                    | 198 780                        |
| Ouvriers d'État            | 69 081                     | 62 700                     | 62 973                     | 59 374                     | 57 094                     | 56 136                         |
| <b>Total agents civils</b> | <b>1 934 387</b>           | <b>1 933 366</b>           | <b>1 946 166</b>           | <b>1 955 257</b>           | <b>1 972 151</b>           | <b>1 993 386</b>               |
| Militaires                 | 300 088                    | 321 456                    | 319 607                    | 321 261                    | 323 090                    | 324 732                        |
| <b>Total</b>               | <b>2 234 475</b>           | <b>2 254 822</b>           | <b>2 265 773</b>           | <b>2 276 518</b>           | <b>2 295 241</b>           | <b>2 318 118</b>               |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

(1) Chiffres provisoires.

**Graphique 3-1 : Évolution des effectifs réels des principaux ministères civils. Base 100 au 31 décembre 1990**



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

# 3 Effectifs des ministères

## 3-1 Données générales

**Tableau 3-2 : Effectifs réels selon la catégorie et le sexe au 31 décembre 2002 (1)**

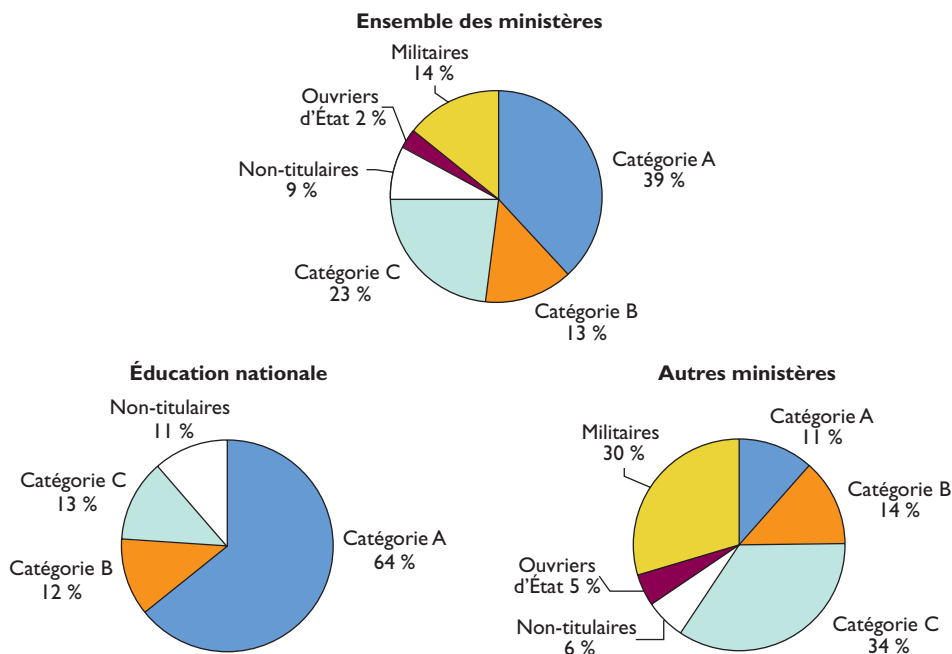
|                             | Total            | %<br>de femmes | Éducation<br>nationale | %<br>de femmes | Total hors<br>Éducation<br>nationale | %<br>de femmes |
|-----------------------------|------------------|----------------|------------------------|----------------|--------------------------------------|----------------|
| Total des titulaires civils | 1 738 470        | 57,4           | 1 099 439              | 64,3           | 639 031                              | 45,6           |
| dont catégorie A            | 905 254          | 57,9           | 786 973                | 61,1           | 118 281                              | 36,9           |
| catégorie B                 | 302 785          | 64,8           | 153 121                | 78,7           | 149 664                              | 50,5           |
| catégorie C                 | 530 431          | 52,2           | 159 345                | 66,0           | 371 086                              | 46,3           |
| Non-titulaires              | 198 780          | 57,0           | 133 907                | 58,6           | 64 873                               | 53,6           |
| Ouvriers d'État             | 56 136           | 14,8           | 0                      | 0,0            | 56 136                               | 14,8           |
| Militaires                  | 324 732          | 10,9           | 0                      | 0,0            | 324 732                              | 10,9           |
| <b>Ensemble</b>             | <b>2 318 118</b> | <b>49,8</b>    | <b>1 233 346</b>       | <b>63,6</b>    | <b>1 084 772</b>                     | <b>34,1</b>    |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

(1) Chiffres provisoires.

**Graphique 3-2 : Effectifs réels selon la catégorie et le sexe au 31 décembre 2002**



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.



**Tableau 3-3 : Effectifs réels des agents de l'État par ministère et par statut au 31 décembre 2002 (1)**

| Ministères                      | Titulaires       | Ouvriers d'État | Non-titulaires | Militaires     | Total            |
|---------------------------------|------------------|-----------------|----------------|----------------|------------------|
| Affaires étrangères             | 9 632            | —               | 9 178          | 357            | 19 167           |
| Agriculture                     | 31 638           | 26              | 7 485          | —              | 39 149           |
| Culture                         | 12 829           | —               | 2 001          | —              | 14 830           |
| Défense                         | 43 801           | 43 785          | 8 023          | 323 024        | 418 633          |
| Économie, finances et industrie | 186 650          | 670             | 11 508         | 36             | 198 864          |
| Éducation nationale             | 972 952          | —               | 103 287        | —              | 1 076 239        |
| Emploi et solidarité            | 23 958           | —               | 4 311          | 3              | 28 272           |
| Enseignement supérieur          | 120 003          | —               | 18 315         | —              | 138 318          |
| Équipement                      | 97 465           | 9 426           | 8 472          | 615            | 115 978          |
| Intérieur                       | 165 323          | 1 510           | 7 397          | 1              | 174 231          |
| Jeunesse et sports              | 6 470            | —               | 2 056          | —              | 8 526            |
| Justice                         | 64 496           | —               | 4 638          | —              | 69 134           |
| Outre-mer                       | 1 797            | 8               | 519            | 696            | 3 020            |
| Recherche                       | 14               | —               | 10 249         | —              | 10 263           |
| Services du Premier ministre    | 1 442            | 711             | 1 341          | —              | 3 494            |
| <b>Total</b>                    | <b>1 738 470</b> | <b>56 136</b>   | <b>198 780</b> | <b>324 732</b> | <b>2 318 118</b> |

DGAFF, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

(1) Chiffres provisoires.

**Tableau 3-4 : Effectifs des agents de l'État convertis en équivalent temps plein au 31 décembre 2002 (1)**

| Effectifs en équivalents temps plein au 31.12.2001 | Titulaires       | Ouvriers d'État | Non-titulaires | Militaires     | Total            |
|--|------------------|-----------------|----------------|----------------|------------------|
| Affaires étrangères                                | 9 525            | —               | 8 561          | 357            | 18 443           |
| Agriculture  | 30 261           | 26              | 4 833          | —              | 35 119           |
| Culture  | 12 460           | —               | 1 800          | —              | 14 260           |
| Défense  | 42 318           | 42 831          | 7 465          | 323 024        | 415 638          |
| Économie, finances et industrie                    | 176 300          | 643             | 7 291          | 36             | 184 270          |
| Éducation nationale                                | 932 642          | —               | 84 779         | —              | 1 017 421        |
| Emploi et solidarité                               | 22 655           | —               | 3 541          | 3              | 26 199           |
| Enseignement supérieur                             | 117 346          | —               | 16 066         | —              | 133 412          |
| Équipement   | 94 892           | 9 316           | 6 789          | 615            | 111 612          |
| Intérieur  | 162 531          | 1 484           | 5 668          | 1              | 169 684          |
| Jeunesse et sports                                 | 6 321            | —               | 1 089          | —              | 7 410            |
| Justice  | 62 562           | —               | 2 768          | —              | 65 329           |
| Outre-mer  | 1 778            | 8               | 466            | 696            | 2 948            |
| Recherche  | 7                | —               | 6 421          | —              | 6 428            |
| Services du Premier ministre                       | 1 402            | 694             | 1 104          | —              | 3 199            |
| <b>Total</b>                                       | <b>1 672 998</b> | <b>55 002</b>   | <b>158 640</b> | <b>324 732</b> | <b>2 211 373</b> |

DGAFF, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

(1) Chiffres provisoires.

# 3 Effectifs des ministères

## 3-1 Données générales

**Tableau 3-5 : Effectifs réels des titulaires civils par ministère et par catégorie hiérarchique au 31 décembre 2002 (1)**

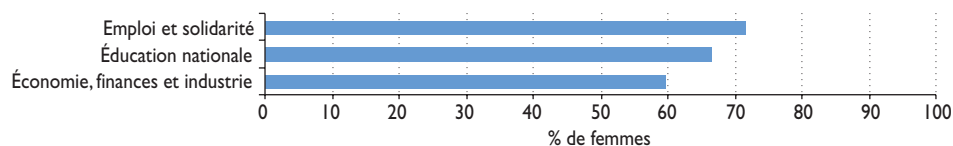
| Ministères                      | Catégorie A    |             | Catégorie B    |             | Catégorie C    |             | Total titulaires civils |             |
|---------------------------------|----------------|-------------|----------------|-------------|----------------|-------------|-------------------------|-------------|
|                                 | Effectifs      | % de femmes | Effectifs      | % de femmes | Effectifs      | % de femmes | Effectifs               | % de femmes |
| Affaires étrangères             | 4 565          | 22,0        | 1 233          | 40,1        | 3 834          | 67,1        | 9 632                   | 42,3        |
| Agriculture                     | 14 575         | 42,4        | 7 591          | 46,9        | 9 472          | 69,3        | 31 638                  | 51,5        |
| Culture                         | 4 135          | 47,3        | 2 263          | 59,3        | 6 431          | 53,3        | 12 829                  | 52,4        |
| Défense                         | 5 430          | 24,2        | 12 469         | 39,4        | 25 902         | 70,4        | 43 801                  | 55,9        |
| Économie, finances et industrie | 43 128         | 38,3        | 57 464         | 58,9        | 86 058         | 70,8        | 186 650                 | 59,6        |
| Éducation nationale             | 701 773        | 64,3        | 141 152        | 79,7        | 130 027        | 65,7        | 972 952                 | 66,7        |
| Emploi et solidarité            | 5 811          | 53,4        | 7 346          | 71,5        | 10 801         | 81,3        | 23 958                  | 71,5        |
| Enseignement supérieur          | 80 938         | 35,7        | 11 395         | 65,9        | 27 670         | 66,7        | 120 003                 | 45,7        |
| Équipement                      | 15 177         | 24,1        | 24 198         | 28,1        | 58 090         | 31,3        | 97 465                  | 29,4        |
| Intérieur                       | 11 867         | 26,4        | 21 373         | 37,3        | 132 083        | 27,2        | 165 323                 | 28,5        |
| Jeunesse et sports              | 4 248          | 25,2        | 574            | 78,7        | 1 648          | 69,6        | 6 470                   | 41,2        |
| Justice                         | 12 825         | 50,2        | 15 175         | 73,1        | 36 496         | 43,8        | 64 496                  | 51,9        |
| Outre-mer                       | 313            | 31,0        | 358            | 57,5        | 1 126          | 70,9        | 1 797                   | 61,3        |
| Recherche                       | 14             | 7,1         | —              | —           | —              | —           | 14                      | 7,1         |
| Services du Premier ministre    | 455            | 47,7        | 194            | 68,0        | 793            | 64,4        | 1 442                   | 59,6        |
| <b>Total</b>                    | <b>905 254</b> | <b>57,9</b> | <b>302 785</b> | <b>64,8</b> | <b>530 431</b> | <b>52,2</b> | <b>1 738 470</b>        | <b>57,4</b> |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

(1) Chiffres provisoires.

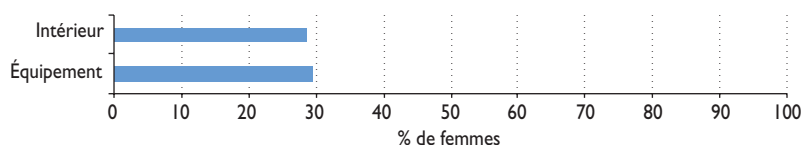
### Graphique 3-3 : Les ministères à fort taux de féminisation



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

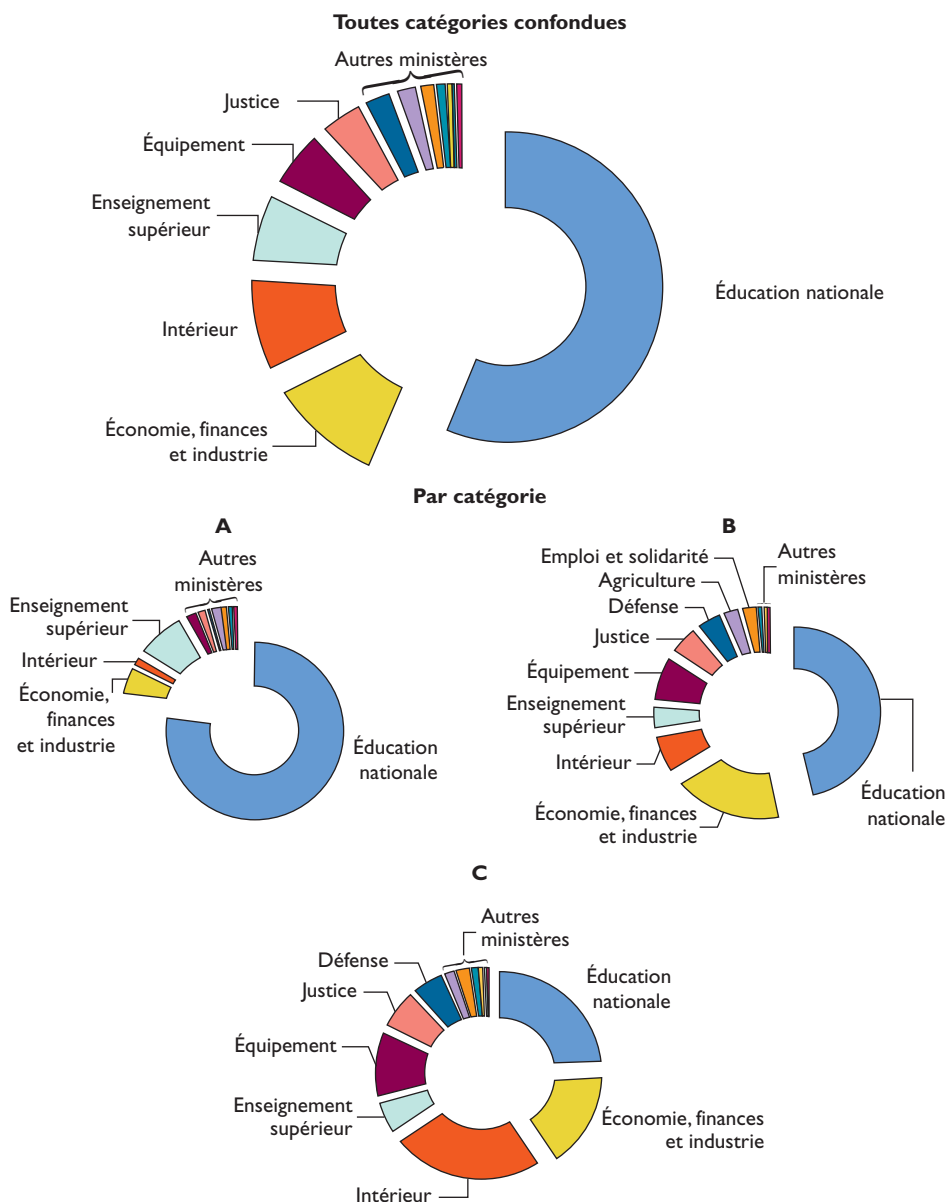
### Graphique 3-4 : Les ministères à faible taux de féminisation



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

Graphique 3-5 : Répartition des titulaires civils par ministère



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

# 3 Effectifs des ministères

## 3-1 Données générales

**Tableau 3-6 : Répartition des agents de l'État selon la catégorie socioprofessionnelle et le sexe au 31 décembre 2002 (1)**

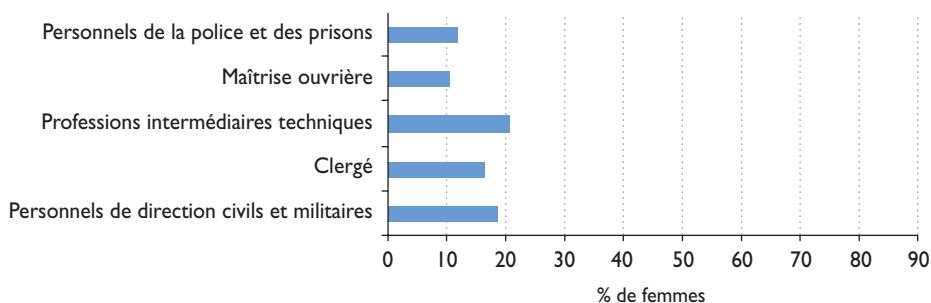
|  | Hommes           |              | Femmes           |              | Ensemble         |              | % de femmes |
|--|------------------|--------------|------------------|--------------|------------------|--------------|-------------|
|  | Nombre           | %            | Nombre           | %            | Nombre           | %            |             |
| <b>Cadres et professions intellectuelles supérieures</b>               | <b>449 948</b>   | <b>38,6</b>  | <b>551 259</b>   | <b>47,7</b>  | <b>1 000 207</b> | <b>43,1</b>  | <b>55,1</b> |
| Personnels de direction civils et militaires                           | 6 321            | 0,5          | 1 554            | 0,1          | 7 875            | 0,3          | 19,7        |
| Magistrats   | 3 708            | 0,3          | 3 890            | 0,3          | 7 598            | 0,3          | 51,2        |
| Cadres administratifs  | 49 020           | 4,2          | 37 730           | 3,3          | 86 750           | 3,7          | 43,5        |
| Cadres techniques  | 26 402           | 2,3          | 8 999            | 0,8          | 35 401           | 1,5          | 25,4        |
| Officiers toutes armes et tous services                                | 37 522           | 3,2          | 3 322            | 0,3          | 40 844           | 1,8          | 8,1         |
| Professeurs de l'enseignement supérieur, chercheurs                    | 47 537           | 4,1          | 24 441           | 2,1          | 71 978           | 3,1          | 34,0        |
| Personnels de direction, d'inspection et d'orientation du second degré | 16 795           | 1,4          | 18 964           | 1,6          | 35 759           | 1,5          | 53,0        |
| Professeurs agrégés, certifiés et assimilés                            | 250 049          | 21,5         | 439 769          | 38,1         | 689 818          | 29,8         | 63,8        |
| Enseignants SAI, enseignants en coopération, chercheurs SAI            | 8 846            | 0,8          | 6 976            | 0,6          | 15 822           | 0,7          | 44,1        |
| Professions médicales ; pharmaciens, vétérinaires, psychologues        | 1 722            | 0,1          | 3 235            | 0,3          | 4 957            | 0,2          | 65,3        |
| Professions culturelles  | 1 026            | 0,1          | 2 379            | 0,2          | 3 405            | 0,1          | 69,9        |
| <b>Professions intermédiaires</b>                                      | <b>362 493</b>   | <b>31,2</b>  | <b>279 464</b>   | <b>24,2</b>  | <b>641 957</b>   | <b>27,7</b>  | <b>43,5</b> |
| Professeurs de collège et maîtres auxiliaires                          | 13 170           | 1,1          | 16 563           | 1,4          | 29 733           | 1,3          | 55,7        |
| Instituteurs et assimilés  | 25 593           | 2,2          | 91 150           | 7,9          | 116 743          | 5,0          | 78,1        |
| Maîtres d'internats, surveillants d'externat                           | 20 169           | 1,7          | 32 282           | 2,8          | 52 451           | 2,3          | 61,5        |
| Professions intellectuelles diverses                                   | 536              | 0,0          | 1 654            | 0,1          | 2 190            | 0,1          | 75,5        |
| Professions intermédiaires de la santé et du travail social            | 3 536            | 0,3          | 15 733           | 1,4          | 19 269           | 0,8          | 81,6        |
| Clergé   | 1 400            | 0,1          | 279              | 0,0          | 1 679            | 0,1          | 16,6        |
| Professions intermédiaires administratives                             | 38 126           | 3,3          | 82 294           | 7,1          | 120 420          | 5,2          | 68,3        |
| Professions intermédiaires de la police et des prisons                 | 10 128           | 0,9          | 2 162            | 0,2          | 12 290           | 0,5          | 17,6        |
| Professions intermédiaires techniques                                  | 37 074           | 3,2          | 9 624            | 0,8          | 46 698           | 2,0          | 20,6        |
| Agents techniques  | 9 011            | 0,8          | 4 667            | 0,4          | 13 678           | 0,6          | 34,1        |
| Maîtrise ouvrière  | 34 723           | 3,0          | 3 970            | 0,3          | 38 693           | 1,7          | 10,3        |
| Sous-officiers   | 169 027          | 14,5         | 19 086           | 1,7          | 188 113          | 8,1          | 10,1        |
| <b>Employés</b>  | <b>269 620</b>   | <b>23,2</b>  | <b>304 435</b>   | <b>26,4</b>  | <b>574 055</b>   | <b>24,8</b>  | <b>53,0</b> |
| Employés   | 48 648           | 4,2          | 204 536          | 17,7         | 253 184          | 10,9         | 80,8        |
| Personnels de service  | 27 675           | 2,4          | 65 933           | 5,7          | 93 608           | 4,0          | 70,4        |
| Vacataires, personnels divers  | 4 940            | 0,4          | 6 852            | 0,6          | 11 792           | 0,5          | 58,1        |
| Personnels de la police et des prisons                                 | 106 478          | 9,2          | 14 088           | 1,2          | 120 566          | 5,2          | 11,7        |
| Militaires   | 81 879           | 7,0          | 13 026           | 1,1          | 94 905           | 4,1          | 13,7        |
| <b>Ouvriers</b>  | <b>82 435</b>    | <b>7,1</b>   | <b>19 464</b>    | <b>1,7</b>   | <b>101 899</b>   | <b>4,4</b>   | <b>19,1</b> |
| <b>Ensemble</b>  | <b>1 163 496</b> | <b>100,0</b> | <b>1 154 622</b> | <b>100,0</b> | <b>2 318 118</b> | <b>100,0</b> | <b>49,8</b> |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

(1) Chiffres provisoires.

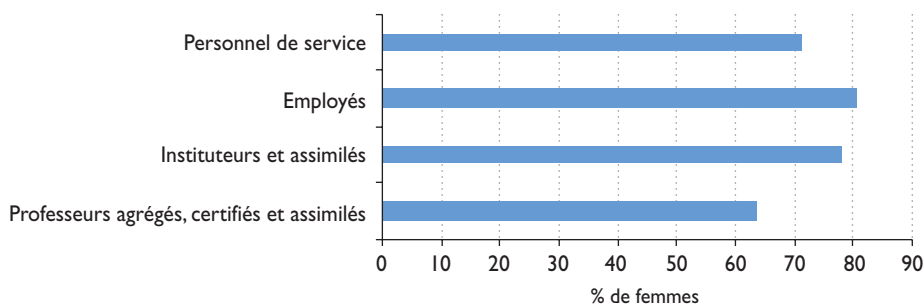
**Graphique 3-6 : Les catégories socioprofessionnelles les moins féminisées**



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

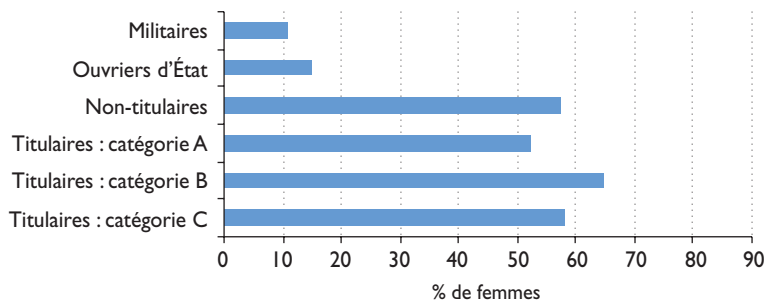
**Graphique 3-7 : Les catégories socioprofessionnelles les plus féminisées**



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

**Graphique 3-8 : Part des femmes selon la catégorie**



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

# 3 Effectifs des ministères

## 3-2 Non-titulaires

Les non-titulaires dans les services de l'État fin 2002 sont 198 780. Ils sont le plus souvent de niveau A (43 %) mais le niveau B est presque aussi important (36 %). Le niveau C, enfin, représente 21 % de cette population. Cette structure est assez différente de celle observée chez les titulaires où l'écart entre les catégories A et B est beaucoup plus grand (52 % en A, 17 % en B) et où la catégorie C est plus importante (31 %).

### Une grosse moitié de non-titulaires relève de catégories très spécifiques.

Le statut général pose le principe que les emplois civils permanents de l'État à temps complet sont occupés par des titulaires. Dans le respect de ce principe, l'emploi de non-titulaires est néanmoins prévu par certaines dispositions législatives.

106 000 personnes (53 % des non-titulaires de l'État) appartiennent à des catégories d'emplois qui ne peuvent être occupées que par des non-titulaires, en raison du caractère particulier des missions accomplies ou en raison de leur caractère non permanent. Ils occupent des fonctions **n'ayant pas vocation à être exercées par des titulaires**, car elles sont « statutairement » temporaires ou que les tâches sont spécifiques et, éventuellement, accompagnées d'un mode d'exercice à temps incomplet. La dimension particulière des fonctions occupées place ces catégories de non-titulaires hors du champ de la loi de résorption de l'emploi précaire du 3 janvier 2001. Compte tenu du fait que les fonctions sont, dans certaines de ces catégories, exercées à temps incomplet, on observe qu'en moyenne une personne physique correspond à 0,7 agent converti en équivalent temps plein (ETP).

En croisant définitions juridiques et données statistiques disponibles dans le fichier de paie de l'Insee, on peut identifier des catégories qui sont obligatoirement non-titulaires :

- **les maîtres d'internat et surveillants d'externat** (MISE, 52 400 personnes, 40 500 ETP) constituent à eux seuls, fin 2002, plus du quart des non-titulaires de l'État et plus des trois quarts des non-titulaires de niveau B. Leur emploi est exercé parallèlement à la poursuite d'études supérieures ;
- **les enseignants ou chercheurs temporaires** (27 200 personnes, 21 300 ETP) représen-

tent 14 % de l'ensemble des non-titulaires. 9 500 sont allocataires de recherche ; les autres exercent notamment des fonctions d'enseignants associés, d'attachés temporaires d'enseignement et de recherche (ATER), d'assistants hospitalo-universitaires. Ces contrats temporaires sont destinés à des personnes qui préparent des concours dans les corps de l'enseignement ou de la recherche, ou à des professionnels extérieurs à l'université qui viennent y enseigner à temps partiel ;

- **les recrutés locaux** (9 000 personnes, 8 200 ETP) sont des personnes recrutées à l'étranger ou dans les territoires d'outre-mer et dont le contrat est soumis aux dispositions juridiques locales. Ils occupent généralement des emplois de service, de surveillance et d'ouvriers ;
- **les personnels de service** (9 900 personnes, 5 300 ETP) exercent des tâches spécifiques et sont employés à temps incomplet. En raison de ces particularités, ils étaient considérés, avant la jurisprudence Berkani (1998), comme relevant du droit privé. La loi du 12 avril 2000 a donné aux personnels alors en fonction la possibilité d'opter avant fin 2000 pour un contrat de droit public de durée indéterminée ou pour le droit privé. Les nouveaux recrutés bénéficient, pour leur part, d'un contrat de droit public. Les intéressés sont principalement employés par trois ministères ayant d'importants services déconcentrés : l'Économie, l'Intérieur, l'Équipement ;

- **les cas particuliers** (7 400 personnes, 3 100 en ETP) concernent des situations plus ponctuelles d'emploi temporaire ou particulier. On citera par exemple les assistants de justice (personne à mi-temps auprès de magistrats), les académiciens ou les aumôniers des prisons. Cette catégorie comprend également des personnes occupant, au sein de l'État, une activité secondaire (membres de commissions médicales, conseillers des prud'hommes, certains emplois exercés à moins de mi-temps). La conversion des effectifs de cette catégorie en ETP (0,4 ETP pour une personne physique) montre bien le caractère accessoire de ces emplois.

**En dehors de ces catégories spécifiques** de non-titulaires, d'autres emplois peuvent, à titre dérogatoire, être ouverts au recrutement de non-titulaires pour assurer une certaine souplesse de gestion. **Ces « autres non-titulaires » repré-**

**sentent 92 900 personnes (80 200 ETP), soit 4 % de l'emploi des ministères.** Ces agents bénéficient dans leur grande majorité de contrats à durée déterminée : on estime à moins de 20 000 le nombre de bénéficiaires de contrat à durée indéterminée.

Selon des sources provenant des systèmes de gestion de personnel, on considère que 95 % de ces agents à durée déterminée sont recrutés sur le fondement de l'article 6 alinéa 2 de la loi n° 84-16 du 11 janvier 1984 qui prévoit le recrutement d'agents non-titulaires pour exercer des tâches correspondant à un besoin occasionnel (dix mois) ou saisonnier (six mois). Les intéressés pouvant bénéficier de contrats successifs, notamment dans le cas des besoins occasionnels, on constate grâce au fichier de paie que la moitié environ de ces 92 900 autres non-titulaires ont travaillé douze mois en 2002 (et 57 % ont travaillé dix mois ou plus).

**Une partie de ces « autres non-titulaires » est potentiellement éligible au plan de résorption de l'emploi précaire,** sous réserve qu'ils remplissent les conditions de nature de contrat, de nature de fonctions exercées, d'ancienneté et de diplôme. **Entre 2001 et 2004, les mesures de titularisation ont permis d'ouvrir 27 600 postes à la résorption de l'emploi précaire,** auxquels s'ajoutent les recrutements par examen professionnel (hors ouverture de postes). Deux ans après le début du plan, entre 2001 et 2002, 13 900 personnes ont été titularisées sur des postes ouverts à ce type de recrutement et plus de 4 000 par examen professionnel. Néanmoins, ce dispositif ne constitue pas l'unique voie de recrutement possible : 12 % des personnes qui ont été recrutées par concours en 2002 dans la fonction publique de l'État étaient des non-titulaires.

### III Définitions et méthodes

#### *Le fichier de paie de l'Insee pour instrument d'analyse*

La combinaison pertinente de certaines informations statistiques contenues dans le fichier de paie de l'Insee a permis d'établir une typologie statistique des non-titulaires qui s'articule avec la typologie juridique. Le fichier de paie ne comporte pas, en revanche, d'éléments concernant la gestion de la

carrière des agents. La nature juridique du lien des non-titulaires avec l'État (distinction entre contrats de durée déterminée et indéterminée, fondement juridique du contrat notamment) et l'ancienneté des agents (dans l'emploi, depuis le recrutement...) font notamment défaut.

#### *Pour plus d'informations*

- **Loi n° 84-16 du 11 janvier 1984 portant dispositions statutaires relatives à la fonction publique de l'État, articles 3, 4, 5, 6 et 27.**
- **Loi n° 2000-321 du 12 avril 2000, relative aux droits des citoyens dans leurs relations avec les administrations (dite loi Berkani), visant certains personnels d'entretien, de gardiennage, de restauration et les agents recrutés par les services de l'État à l'étranger soumis au droit local.**
- **Loi n° 2001-2 du 3 janvier 2001, relative à la résorption de l'emploi précaire et à la modernisation du recrutement dans la fonction publique ainsi qu'au temps de travail dans la fonction publique territoriale.**
- **« Les non-titulaires de l'État de 1990 à 2000 », Annie Brenot-Ouldali, l'Observatoire de l'emploi public, « Rapport annuel octobre 2002 », annexe 2, La Documentation française, 2003.**

# 3 Effectifs des ministères

## 3-2 Non-titulaires

**Tableau 3-7 : Effectifs réels des agents non-titulaires par ministère et par catégorie hiérarchique au 31 décembre 2002 (1)**

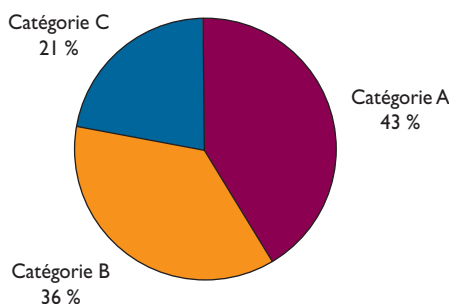
| Ministères                      | Catégorie A   | Catégorie B   | Catégorie C   | Non renseignée | Total          |
|---------------------------------|---------------|---------------|---------------|----------------|----------------|
| Affaires étrangères             | 3 038         | 870           | 4 199         | 1 071          | 9 178          |
| Agriculture                     | 3 377         | 1 590         | 1 578         | 940            | 7 485          |
| Culture                         | 972           | 147           | 65            | 817            | 2 001          |
| Défense                         | 3 193         | 2 289         | 1 924         | 617            | 8 023          |
| Économie, finances et industrie | 1 813         | 772           | 8 221         | 702            | 11 508         |
| Éducation nationale             | 34 124        | 57 205        | 10 341        | 1 617          | 103 287        |
| Emploi et solidarité            | 2 125         | 262           | 1 243         | 681            | 4 311          |
| Enseignement supérieur          | 14 096        | 633           | 3 461         | 125            | 18 315         |
| Équipement                      | 2 814         | 1 518         | 1 951         | 2 189          | 8 472          |
| Intérieur                       | 1 237         | 424           | 5 538         | 198            | 7 397          |
| Jeunesse et sports              | 689           | 346           | 259           | 762            | 2 056          |
| Justice                         | 881           | 1 687         | 521           | 1 549          | 4 638          |
| Outre-mer                       | 94            | 80            | 259           | 86             | 519            |
| Recherche                       | 10 249        |               |               |                | 10 249         |
| Services du Premier ministre    | 770           | 213           | 53            | 305            | 1 341          |
| <b>Total</b>                    | <b>79 472</b> | <b>68 036</b> | <b>39 613</b> | <b>11 659</b>  | <b>198 780</b> |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

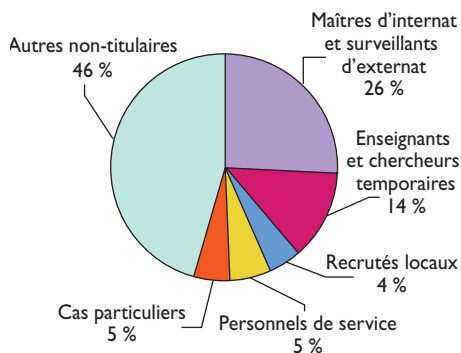
Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

(1) Chiffres provisoires.

**Graphique 3-9 : Agents non-titulaires par catégorie hiérarchique, au 31 décembre 2002**



**Graphique 3-10 : Typologie des non-titulaires au 31 décembre 2002**



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.



**Tableau 3-8 : Typologie des non-titulaires au 31 décembre 2002 (1)**

| Ministères                      | Catégories spécifiques de non-titulaires      |                                       |                 |                       |                  |                | Autres non-titulaires | Total non-titulaires |
|---------------------------------|---|---------------------------------------|-----------------|-----------------------|------------------|----------------|-----------------------|----------------------|
|                                 | Maîtres d'internat et surveillants d'externat | Enseignants et chercheurs temporaires | Recrutés locaux | Personnels de service | Cas particuliers | Total          |                       |                      |
| Affaires étrangères             | —   | 11                                    | 5 008           | 420                   | 770              | 6 209          | 2 969                 | 9 178                |
| Agriculture                     | 1 229   | 5                                     | 33              | 190                   | 42               | 1 499          | 5 986                 | 7 485                |
| Culture                         | —   | —                                     | 2               | 10                    | 13               | 25             | 1 976                 | 2 001                |
| Défense                         | 89  | —                                     | 1 051           | 251                   | 522              | 1 913          | 6 110                 | 8 023                |
| Économie, finances et industrie | —   | —                                     | 687             | 4 243                 | 1 665            | 6 595          | 4 913                 | 11 508               |
| Éducation nationale             | 51 025  | 4 701                                 | 1 367           | 74                    | 335              | 57 502         | 45 785                | 103 287              |
| Emploi et solidarité            | —   | —                                     | 25              | 74                    | 324              | 423            | 3 888                 | 4 311                |
| Enseignement supérieur          | 15  | 12 203                                | 41              | 1                     | 330              | 12 590         | 5 725                 | 18 315               |
| Équipement                      | —   | 21                                    | 163             | 1 181                 | 545              | 1 910          | 6 562                 | 8 472                |
| Intérieur                       | 2   | 4                                     | 176             | 3 039                 | 336              | 3 557          | 3 840                 | 7 397                |
| Jeunesse et sports              | 15  | —                                     | 31              | 8                     | 978              | 1 032          | 1 024                 | 2 056                |
| Justice                         | 17  | 1                                     | 99              | 362                   | 1 478            | 1 957          | 2 681                 | 4 638                |
| Outre-mer                       | —   | —                                     | 312             | 63                    | —                | 375            | 144                   | 519                  |
| Recherche                       | —   | 10 243                                | —               | —                     | —                | 10 243         | 6                     | 10 249               |
| Services du Premier ministre    | —   | —                                     | 12              | —                     | 21               | 33             | 1 308                 | 1 341                |
| <b>Total</b>                    | <b>52 392</b>                                 | <b>27 189</b>                         | <b>9 007</b>    | <b>9 916</b>          | <b>7 359</b>     | <b>105 863</b> | <b>92 917</b>         | <b>198 780</b>       |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

(1) Chiffres provisoires.

**Tableau 3-9 : Typologie des non-titulaires : effectifs convertis en équivalents temps plein au 31 décembre 2002 (1)**

| Ministères                      | Catégories spécifiques de non-titulaires      |                                       |                 |                       |                  |               | Autres non-titulaires | Total non-titulaires |
|---------------------------------|---|---------------------------------------|-----------------|-----------------------|------------------|---------------|-----------------------|----------------------|
|                                 | Maîtres d'internat et surveillants d'externat | Enseignants et chercheurs temporaires | Recrutés locaux | Personnels de service | Cas particuliers | Total         |                       |                      |
| Affaires étrangères             | —   | 11                                    | 4 530           | 389                   | 769              | 5 699         | 2 862                 | 8 561                |
| Agriculture                     | 1 006   | 5                                     | 29              | 82                    | 7                | 1 128         | 3 705                 | 4 833                |
| Culture                         | —   | —                                     | 2               | 5                     | 9                | 15            | 1 785                 | 1 800                |
| Défense                         | 73  | —                                     | 1 048           | 232                   | 259              | 1 612         | 5 853                 | 7 465                |
| Économie, finances et industrie | —   | —                                     | 630             | 1 409                 | 787              | 2 826         | 4 465                 | 7 291                |
| Éducation nationale             | 39 367  | 4 014                                 | 1 198           | 59                    | 170              | 44 807        | 39 972                | 84 779               |
| Emploi et solidarité            | —   | —                                     | 25              | 40                    | 107              | 172           | 3 369                 | 3 541                |
| Enseignement supérieur          | 15  | 10 822                                | 37              | 1                     | 27               | 10 901        | 5 165                 | 16 066               |
| Équipement                      | —   | 19                                    | 162             | 633                   | 147              | 961           | 5 828                 | 6 789                |
| Intérieur                       | 0   | 1                                     | 155             | 2 260                 | 181              | 2 596         | 3 072                 | 5 668                |
| Jeunesse et sports              | 10  | —                                     | 6               | 3                     | 151              | 170           | 918                   | 1 089                |
| Justice                         | 9   | 1                                     | 80              | 177                   | 477              | 744           | 2 023                 | 2 768                |
| Outre-mer                       | —   | —                                     | 281             | 50                    | —                | 330           | 136                   | 466                  |
| Recherche                       | —   | 6 416                                 | —               | —                     | —                | 6 416         | 5                     | 6 421                |
| Services du Premier ministre    | —   | —                                     | 11              | —                     | 10               | 21            | 1 083                 | 1 104                |
| <b>Total</b>                    | <b>40 480</b>                                 | <b>21 288</b>                         | <b>8 192</b>    | <b>5 338</b>          | <b>3 101</b>     | <b>78 400</b> | <b>80 241</b>         | <b>158 640</b>       |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

(1) Chiffres provisoires.

## 3 Effectifs des ministères

### 3-3 Âge des agents de l'État

Les pyramides des âges des différents ministères sont le résultat des politiques de recrutement passées. Pour l'ensemble des ministères civils, des recrutements très importants ont eu lieu entre le début des années 1960 jusqu'au milieu des années 1980. Par rapport à cette tendance globale, le rythme des embauches a été en dents-de-scie à l'Intérieur, plus régulier à l'Éducation nationale et parfois ralenti à l'Équipement et à l'Économie. Dans ces deux derniers ministères, la part des plus de 50 ans est, en conséquence, importante et l'âge moyen élevé (44,7 ans et 45 ans).

Par ailleurs, les fonctionnaires ne prennent pas leur retraite au même âge dans les différents ministères. **En particulier, dans certains métiers, comme les policiers, les instituteurs ou les gardiens de prison, on peut cesser son activité à partir de 55 ans, voire 50 ans.** Les âges moyens moins élevés des ministères de l'Intérieur (40,2 ans) de

l'Éducation nationale (41,6 ans) et de la Justice (41,9 ans) traduisent cet état de choses.

**La part des agents de plus de 50 ans est de 31 % en 2002 chez les titulaires civils,** alors qu'elle n'était que de 17 % en 1980 et 19 % en 1990. Hors Éducation nationale, 39 % des cadres ont plus de 50 ans, cette proportion atteignant même 44 % chez les hommes.

**Les agents de l'État qui travaillent dans les régions du Sud et plus particulièrement du Sud-Ouest sont en général plus âgés.** En Languedoc-Roussillon, par exemple, l'âge moyen est de 42,4 ans, alors que Lorraine, Picardie et Champagne-Ardenne sont les régions les plus jeunes. L'âge moyen y est de 40 ans, et même de 39 ans en Champagne-Ardenne. L'attrait climatique et le retour progressif au pays des fonctionnaires nés dans le Sud-Ouest, nombreux à entrer dans l'administration entre les années 1970 et 1980 contribuent à ce déséquilibre d'âge entre le Nord-Est et le Sud-Ouest.

#### *Pour plus d'informations*

- « Situation et perspectives démographiques de la fonction publique de l'État », Sylvie Marchand, Pierre Massal, Philippe Raynaud, DGAFP, juin 2002.
- « Les sorties de fonction à l'horizon 2018 : à partir de 2009, retour au calme progressif », Pierre Massal, Point Stat n° 02-02, DGAFP, avril 2002.

**Tableau 3-10 : Répartition des agents de l'État au 31 décembre 2002 selon le ministère, l'âge et le sexe (1)**

| Ministères                      | Effectif total   |                  |             | % de moins de 30 ans |                 | % de 50 ans et plus |                 |
|---------------------------------|------------------|------------------|-------------|----------------------|-----------------|---------------------|-----------------|
|                                 | Hommes           | Femmes           | % de femmes | Chez les hommes      | Chez les femmes | Chez les hommes     | Chez les femmes |
| Affaires étrangères             | 11 118           | 8 049            | 42,0        | 10,2                 | 13,6            | 37,2                | 32,9            |
| Agriculture                     | 18 910           | 20 239           | 51,7        | 14,3                 | 16,6            | 33,3                | 25,8            |
| Culture                         | 7 058            | 7 772            | 52,4        | 5,3                  | 8,8             | 37,4                | 31,1            |
| Défense                         | 348 814          | 69 819           | 16,7        | 35,1                 | 34,6            | 9,3                 | 15,6            |
| Économie, finances et industrie | 79 429           | 119 435          | 60,1        | 8,8                  | 6,8             | 35,6                | 34,9            |
| Éducation nationale             | 362 492          | 713 747          | 66,3        | 16,6                 | 19,5            | 30,6                | 27,5            |
| Emploi et solidarité            | 8 217            | 20 055           | 70,9        | 7,3                  | 7,8             | 40,0                | 28,4            |
| Enseignement supérieur          | 74 756           | 63 562           | 46,0        | 9,7                  | 10,8            | 39,6                | 35,0            |
| Équipement                      | 83 409           | 32 569           | 28,1        | 8,3                  | 8,8             | 33,6                | 33,3            |
| Intérieur                       | 122 284          | 51 947           | 29,8        | 22,0                 | 17,3            | 18,5                | 21,5            |
| Jeunesse et sports              | 5 055            | 3 471            | 40,7        | 10,0                 | 11,1            | 36,6                | 30,8            |
| Justice                         | 32 531           | 36 603           | 52,9        | 12,3                 | 14,3            | 22,6                | 24,0            |
| Outre-mer                       | 1 648            | 1 372            | 45,4        | 12,9                 | 5,1             | 25,1                | 37,2            |
| Recherche                       | 6 117            | 4 146            | 40,4        | 97,6                 | 97,8            | 0,1                 | 0,0             |
| Services du Premier ministre    | 1 658            | 1 836            | 52,5        | 13,7                 | 11,1            | 33,5                | 30,1            |
| <b>Ensemble</b>                 | <b>1 163 496</b> | <b>1 154 622</b> | <b>49,8</b> | <b>21,2</b>          | <b>17,9</b>     | <b>23,9</b>         | <b>27,7</b>     |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

(1) Chiffres provisoires.

## 3 Effectifs des ministères

### 3-3 Âge des agents de l'État

**Tableau 3-11 : Âge moyen des agents de l'État au 31 décembre 2002 selon le ministère et le sexe (1)**

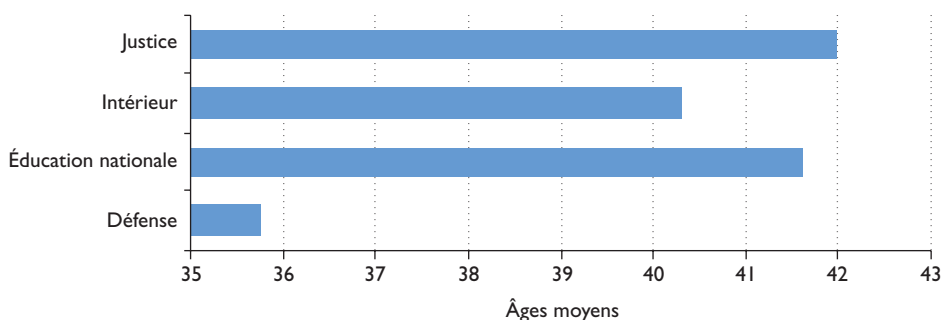
| Ministères                      | Effectif total   | Âge moyen   |             |             |
|---------------------------------|------------------|-------------|-------------|-------------|
|                                 |                  | Hommes      | Femmes      | Ensemble    |
| Affaires étrangères             | 19 167           | 45,1        | 43,6        | 44,4        |
| Agriculture                     | 39 149           | 43,4        | 41,5        | 42,4        |
| Culture                         | 14 830           | 45,9        | 44,0        | 44,9        |
| Défense                         | 418 633          | 35,5        | 36,8        | 35,7        |
| Économie, finances et industrie | 198 864          | 44,6        | 45,3        | 45,0        |
| Éducation nationale             | 1 076 239        | 42,4        | 41,2        | 41,6        |
| Emploi et solidarité            | 28 272           | 46,2        | 44,4        | 44,9        |
| Enseignement supérieur          | 138 318          | 45,1        | 43,8        | 44,5        |
| Équipement                      | 115 978          | 44,7        | 44,6        | 44,7        |
| Intérieur                       | 174 231          | 39,8        | 41,0        | 40,2        |
| Jeunesse et sports              | 8 526            | 44,8        | 43,6        | 44,3        |
| Justice                         | 69 134           | 41,7        | 42,0        | 41,9        |
| Outre-mer                       | 3 020            | 42,3        | 46,0        | 44,1        |
| Recherche                       | 10 263           | 26,1        | 25,8        | 26,0        |
| Services du Premier ministre    | 3 494            | 44,2        | 43,6        | 43,9        |
| <b>Ensemble</b>                 | <b>2 318 118</b> | <b>40,5</b> | <b>41,7</b> | <b>41,1</b> |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

(1) Chiffres provisoires.

**Graphique 3-11 : Les ministères les plus jeunes**



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

**Tableau 3-12 : Titulaires civils de l'État selon l'âge et le sexe au 31 décembre 2002 (1)**

|                                 | Effectifs        | %<br>de femmes<br>de moins<br>de 30 ans | %<br>d'hommes<br>de moins<br>de 30 ans | Part des<br>moins de<br>30 ans<br>(%) | %<br>de femmes<br>de 50 ans<br>et plus | %<br>d'hommes<br>de 50 ans<br>et plus | Part des<br>50 ans<br>et plus<br>(%) |
|---------------------------------|------------------|---|--|---------------------------------------|--|---------------------------------------|--------------------------------------|
| <b>Catégorie A</b>              |                  |   |  |                                       |  |                                       |                                      |
| Ensemble                        | 905 254          | 19,3                                    | 10,7                                   | 15,7                                  | 32,2                                   | 40,0                                  | 35,5                                 |
| Éducation nationale             | 786 973          | 19,9                                    | 11,6                                   | 16,7                                  | 32,4                                   | 38,9                                  | 35,0                                 |
| Hors Éducation nationale        | 118 281          | 12,1                                    | 7,2                                    | 9,0                                   | 29,8                                   | 44,4                                  | 39,0                                 |
| <b>Catégorie B</b>              |                  |   |  |                                       |  |                                       |                                      |
| Ensemble                        | 302 785          | 4,4                                     | 6,5                                    | 5,1                                   | 24,5                                   | 26,1                                  | 25,0                                 |
| Éducation nationale             | 153 121          | 1,7                                     | 2,2                                    | 1,8                                   | 19,3                                   | 15,0                                  | 18,4                                 |
| Hors Éducation nationale        | 149 664          | 8,6                                     | 8,4                                    | 8,5                                   | 32,7                                   | 31,0                                  | 31,9                                 |
| <b>Catégorie C</b>              |                  |   |  |                                       |  |                                       |                                      |
| Ensemble                        | 530 431          | 7,0                                     | 14,9                                   | 10,7                                  | 30,5                                   | 21,5                                  | 26,2                                 |
| Éducation nationale             | 159 345          | 4,0                                     | 5,3                                    | 4,4                                   | 33,6                                   | 27,0                                  | 31,3                                 |
| Hors Éducation nationale        | 371 086          | 8,8                                     | 17,4                                   | 13,5                                  | 28,6                                   | 20,0                                  | 24,0                                 |
| <b>Ensemble</b>                 | <b>1 738 470</b> | <b>12,9</b>                             | <b>11,5</b>                            | <b>12,3</b>                           | <b>30,2</b>                            | <b>31,7</b>                           | <b>30,8</b>                          |
| <b>Éducation nationale</b>      | <b>1 099 439</b> | <b>14,4</b>                             | <b>10,0</b>                            | <b>12,8</b>                           | <b>30,4</b>                            | <b>35,3</b>                           | <b>32,1</b>                          |
| <b>Hors Éducation nationale</b> | <b>639 031</b>   | <b>9,2</b>                              | <b>13,3</b>                            | <b>11,5</b>                           | <b>29,8</b>                            | <b>27,6</b>                           | <b>28,6</b>                          |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

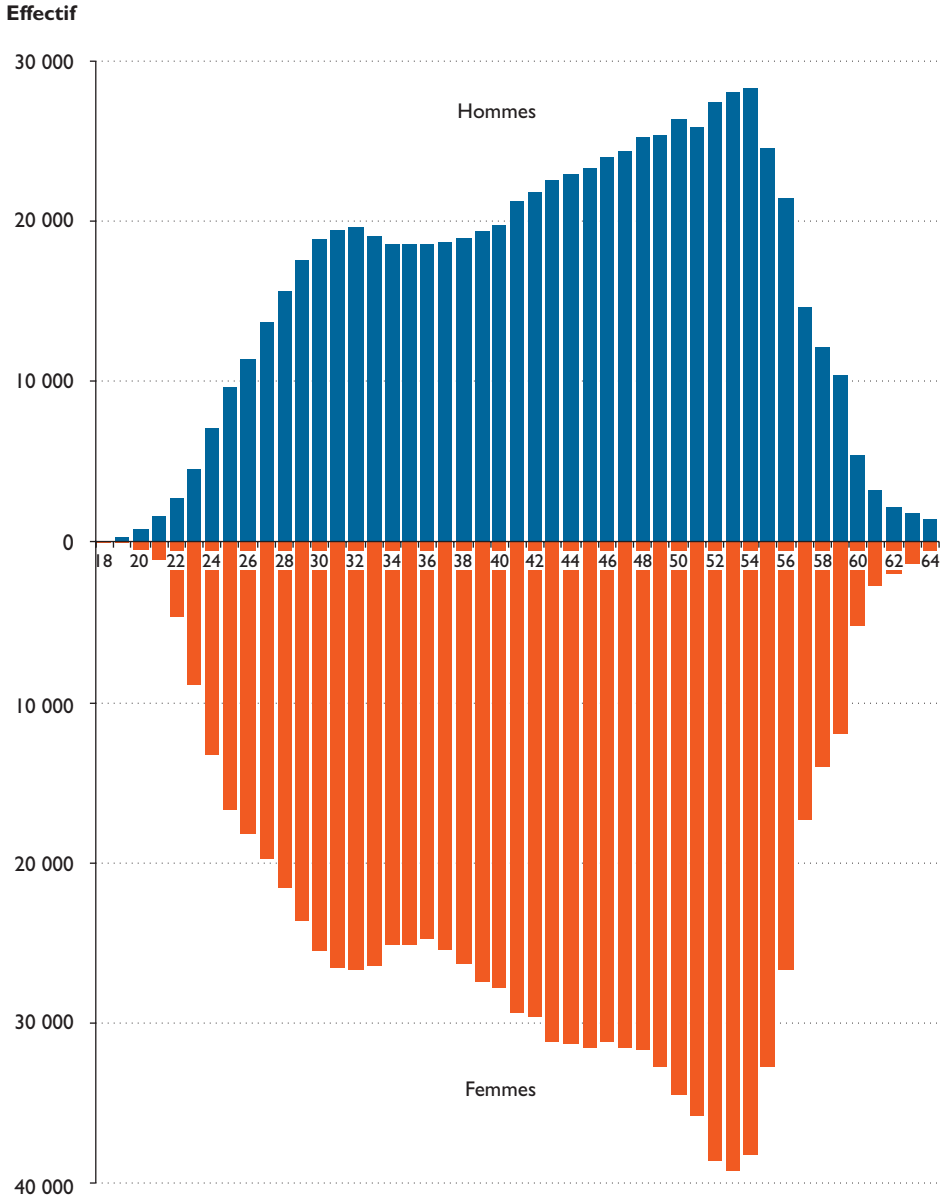
Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

(1) Chiffres provisoires.

# 3 Effectifs des ministères

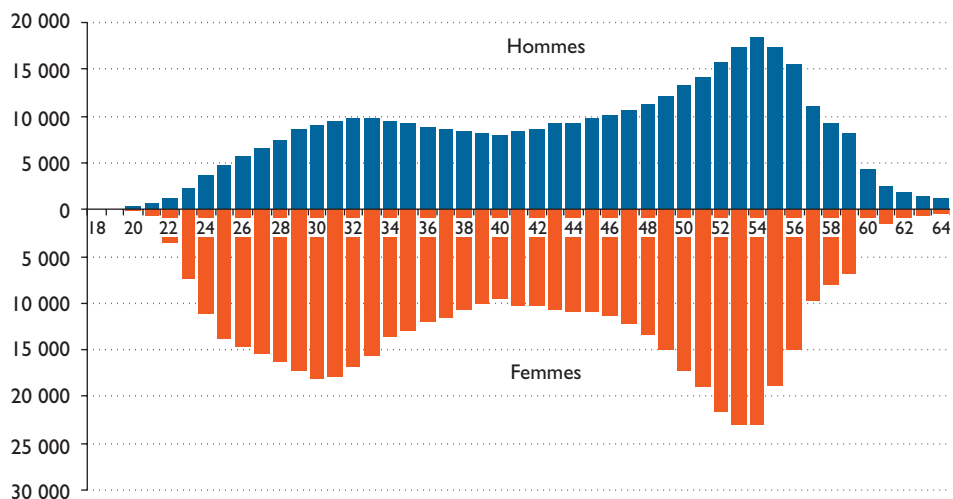
## 3-3 Âge des agents de l'État

**Graphique 3-12 : Pyramide des âges des titulaires civils de l'État**  
Âge révolu au 31 décembre 2002



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.  
Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

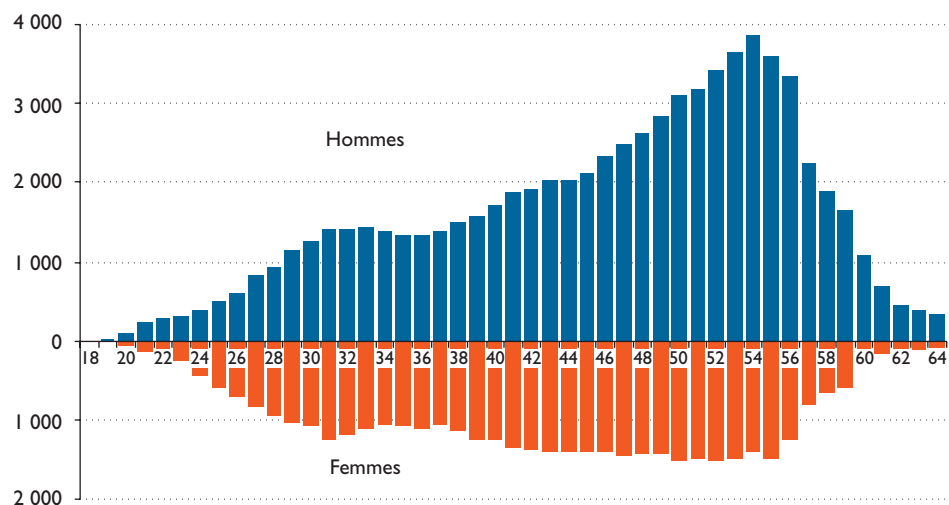
**Graphique 3-13 : Pyramide des âges des titulaires civils de l'État de catégorie A**  
**Âge révolu au 31 décembre 2002**



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

**Graphique 3-14 : Pyramide des âges des titulaires civils de l'État de catégorie A hors**  
**Éducation nationale. Âge révolu au 31 décembre 2002**



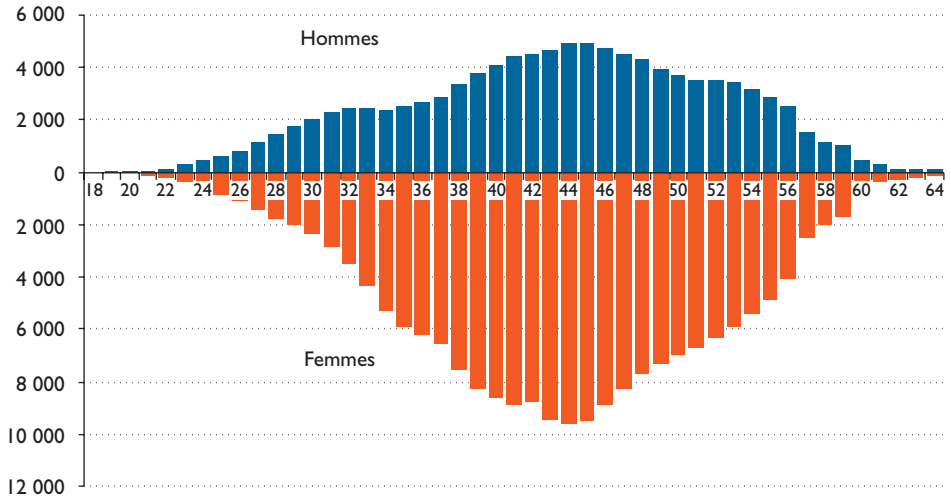
DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

# 3 Effectifs des ministères

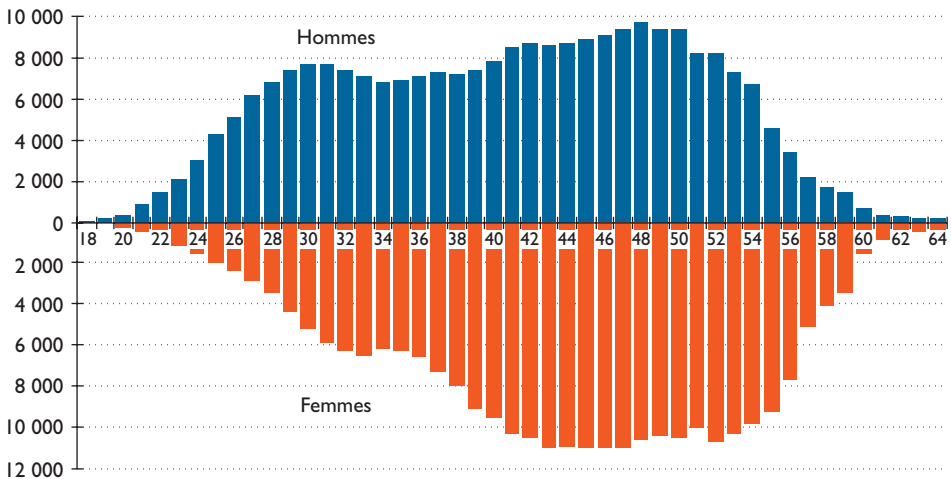
## 3-3 Âge des agents de l'État

**Graphique 3-15 : Pyramide des âges des titulaires civils de l'État de catégorie B**  
Âge révolu au 31 décembre 2002



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.  
Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

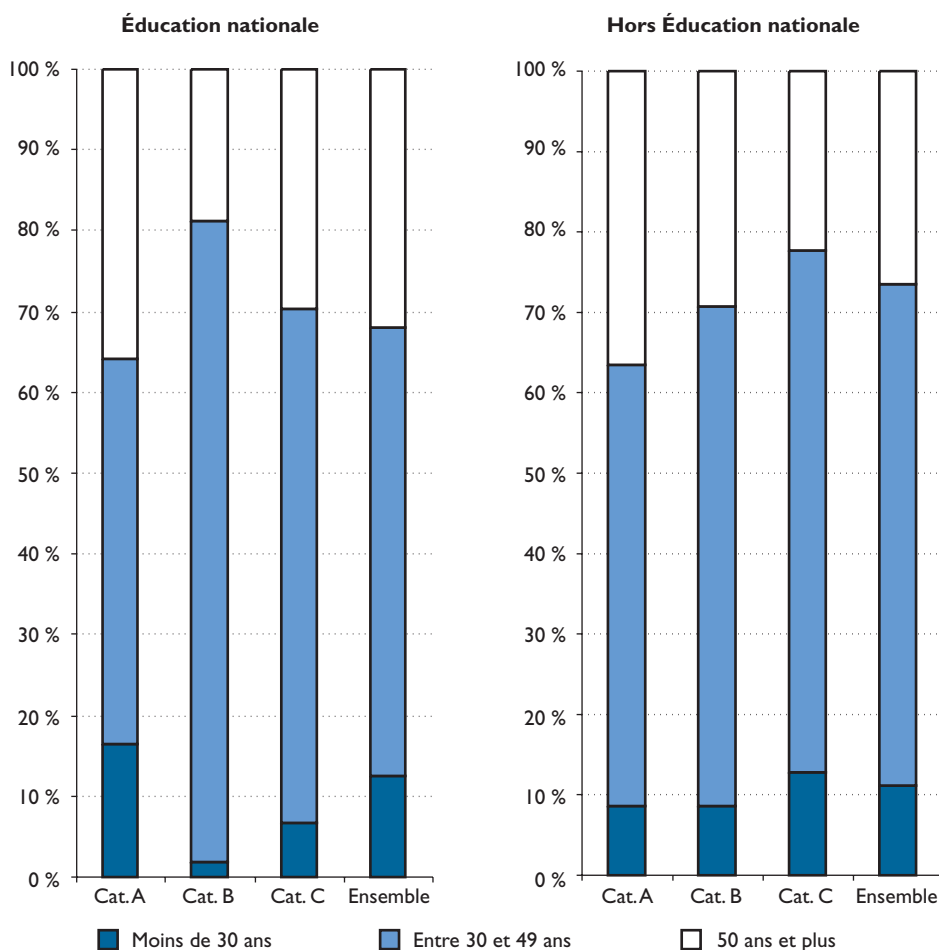
**Graphique 3-16 : Pyramide des âges des titulaires civils de l'État de catégorie C**  
Âge révolu au 31 décembre 2002



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.  
Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.



**Graphique 3-17 : Les titulaires civils de l'État par catégorie hiérarchique et par âge au 31 décembre 2002**



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.  
 Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

## 3 Effectifs des ministères

### 3-3 Âge des agents de l'État

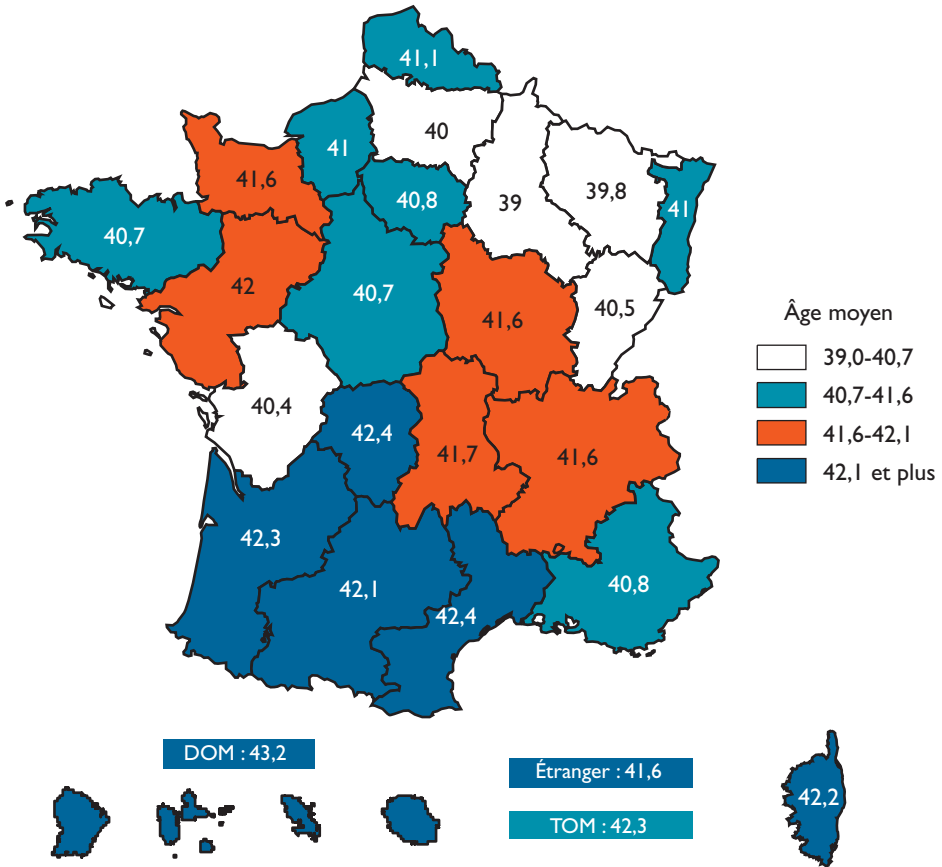
**Tableau 3-13 : Répartition par âge et par région des agents de l'État au 31 décembre 2002**

| Régions                    | Part des<br>– de 30 ans en % | Part des<br>50 ans et + en % | Âge moyen<br>(en années) |
|----------------------------|------------------------------|------------------------------|--------------------------|
| Alsace                     | 20,3                         | 25,4                         | 41,0                     |
| Aquitaine                  | 15,8                         | 29,0                         | 42,3                     |
| Auvergne                   | 18,4                         | 28,5                         | 41,7                     |
| Basse-Normandie            | 16,9                         | 26,0                         | 41,5                     |
| Bourgogne                  | 17,8                         | 26,8                         | 41,6                     |
| Bretagne                   | 19,9                         | 23,5                         | 40,6                     |
| Centre                     | 19,8                         | 24,0                         | 40,7                     |
| Champagne-Ardenne          | 26,7                         | 20,8                         | 39,0                     |
| Corse                      | 14,1                         | 27,1                         | 42,2                     |
| Franche-Comté              | 21,9                         | 24,3                         | 40,4                     |
| Haute-Normandie            | 18,5                         | 24,3                         | 40,9                     |
| Île-de-France              | 21,4                         | 24,9                         | 40,7                     |
| Languedoc-Roussillon       | 16,4                         | 29,9                         | 42,4                     |
| Limousin                   | 16,4                         | 29,7                         | 42,3                     |
| Lorraine                   | 24,0                         | 22,6                         | 39,8                     |
| Midi-Pyrénées              | 17,2                         | 28,9                         | 42,1                     |
| Nord-Pas-de-Calais         | 18,8                         | 25,7                         | 41,1                     |
| Pays de la Loire           | 16,4                         | 27,2                         | 41,9                     |
| Picardie                   | 22,4                         | 22,6                         | 39,9                     |
| Poitou-Charentes           | 23,3                         | 25,5                         | 40,4                     |
| Provence-Alpes-Côte d'Azur | 20,8                         | 25,3                         | 40,8                     |
| Rhône-Alpes                | 18,2                         | 27,2                         | 41,6                     |
| DOM                        | 12,1                         | 30,2                         | 43,2                     |
| TOM                        | 14,1                         | 23,2                         | 41,6                     |
| Étranger                   | 21,5                         | 26,9                         | 41,3                     |
| <b>Ensemble</b>            | <b>19,6</b>                  | <b>25,8</b>                  | <b>41,1</b>              |

DGAFF, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

Figure 3-1 : Âge moyen des agents de l'État par région au 31 décembre 2002



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

# 3 Effectifs des ministères

## 3-4 Positions statutaires

En 2002, 2,5 % de fonctionnaires effectuent une mobilité hors de leur administration d'origine ou dans un autre service soit parce qu'ils sont mis à disposition d'une autre administration, soit parce qu'ils sont détachés dans un autre corps que leur corps d'origine.

**L'importance de cette forme de mobilité varie selon les ministères : plus de 7 % des agents des ministères de la Culture, des Affaires sociales et de l'Agriculture sont mis à disposition ou détachés, 5 % à l'Équipement.**

La position « hors cadres » permet aux fonctionnaires d'exercer une activité extérieure à leur administration sans rompre tout lien avec leur corps d'origine. Elle ne concerne que 800 personnes en 2002.

**À la fin de l'année 2002, on dénombre 29 000 agents de l'État en disponibilité. Ce sont principalement des femmes (70 %).**

La plupart des 8 500 personnes qui bénéficient du congé parental sont aussi des femmes. Cependant, depuis 1998, les hommes peuvent aussi en bénéficier. Ainsi, 293 hommes ont pris un congé parental en 2002.

### III Définitions et méthodes

Cette enquête est menée auprès des directions de personnel sur les positions statutaires des agents de l'État, tous les deux ans, depuis 1992. Elle fournit ainsi des informations sur le nombre de fonctionnaires civils qui n'exercent pas leur activité dans leur corps d'origine. Ces informations sont issues des systèmes de gestion des ressources humaines des ministères.

Les positions statutaires des fonctionnaires sont définies par la loi n° 84-16 du 11 janvier 1984, portant dispositions statutaires relatives à la fonction publique de l'État, qui constitue le titre II du statut général des fonctionnaires de l'État et des collectivités territoriales.

**L'activité, à temps complet ou à temps partiel, est la position ordinaire du fonctionnaire.**

**La mise à disposition** correspond à la situation du fonctionnaire en activité. Il est soumis aux mêmes obligations et bénéficie des mêmes droits que les agents de son corps, mais il effectue son service dans une autre administration que la sienne.

**Un fonctionnaire en détachement** est placé hors de son corps d'origine. Il continue toutefois à jouir des droits à l'avancement et à la retraite attachés à ce corps.

Pour être placé en **position hors cadres**, un fonctionnaire doit remplir une condition de durée de service (quinze ans au minimum). À la différence du détachement, il ne bénéficie plus des droits à l'avancement et à la retraite de son ancien corps. Il est soumis au régime d'avancement et de retraite régissant son nouveau poste.

**La disponibilité** est la position du fonctionnaire placé hors de son administration ou service d'origine.

Un fonctionnaire en **congé parental** est placé hors de son administration ou service d'origine pour élever son enfant. Ce congé est accordé de droit :

– à la mère après un congé de maternité ou d'adoption, ou lors de l'arrivée au foyer d'un enfant n'ayant pas atteint l'âge de la fin de l'obligation scolaire ;

– au père après la naissance de l'enfant, ou après un congé d'adoption, ou lors de l'arrivée au foyer d'un enfant n'ayant pas atteint l'âge de la fin de l'obligation scolaire.

Les mêmes droits sont ouverts aux agents non-titulaires.

### Pour plus d'informations

- « Résultats Positions statutaires 2002 », Josette Wertheim, Résultats, à paraître.
- « Rapport annuel de l'Observatoire de l'emploi public 2002 ».

**Tableau 3-14 : Répartition des positions statutaires par sexe au 31 décembre 2002**

|                     | 2000   | 2002 (1)      |                                 |        |        |
|---------------------|--------|---------------|---------------------------------|--------|--------|
|                     |        | Effectifs (2) | Proportion des effectifs (en %) | Hommes | Femmes |
| Détachements        | 37 656 | 36 356        | 2,2                             | 19 472 | 16 065 |
| Mises à disposition | 4 623  | 5 163         | 0,3                             | 2 930  | 2 093  |
| Hors cadres         | 1 278  | 861           | 0,1                             | 633    | 212    |
| Disponibilités      | 28 996 | 29 279        | 1,7                             | 8 673  | 20 602 |
| Congés parentaux    | 8 922  | 8 442         | 0,5                             | 293    | 8 149  |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquête auprès des directions de personnel des ministères et des établissements publics nationaux.

(1) Le total peut être supérieur à la somme des hommes et des femmes, le sexe et la catégorie n'étant pas toujours renseignés en 2002.

(2) Les chiffres sont provisoires.

**Tableau 3-15 : Répartition des positions statutaires par catégorie hiérarchique au 31 décembre 2002 (1)**

|                     | Effectifs (2) | Catégorie A (en %) | Catégorie B (en %) | Catégorie C (en %) | Total |
|---------------------|---------------|--------------------|--------------------|--------------------|-------|
| Détachements        | 36 356        | 59,8               | 18,9               | 19,2               | 100,0 |
| Mises à disposition | 5 163         | 68,4               | 11,8               | 17,1               | 100,0 |
| Hors cadres         | 861           | 71,7               | 11,7               | 14,8               | 100,0 |
| Disponibilités      | 29 279        | 45,4               | 23,2               | 31,4               | 100,0 |
| Congés parentaux    | 8 442         | 50,7               | 18,1               | 31,3               | 100,0 |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquête auprès des directions de personnel des ministères et établissements publics nationaux.

(1) Les chiffres sont provisoires.

(2) Le total peut être supérieur à la somme des hommes et des femmes, le sexe et la catégorie n'étant pas toujours renseignés en 2002.

## 3 Effectifs des ministères

### 3-5 Répartition géographique

Au 31 décembre 2002, la Corse était la région la plus administrée par la fonction publique de l'État : on y dénombrait (hors Défense) quarante agents de l'État pour mille habitants, devant l'Île-de-France dont le taux d'administration (38 %) est bien sûr accentué par la présence des administrations centrales. **Les régions du quart nord-ouest, et en particulier les Pays de la Loire et la Bretagne, présentent les taux les plus faibles.** Pour ces deux régions, la présence importante de l'enseignement privé explique une partie de l'écart observé.

La répartition des agents de l'État selon leur département de naissance, tous corps et âges confondus, est conforme à la logique : les départements les plus peuplés fournissent la majorité des fonctionnaires. Ainsi 260 000 agents des services civils de l'État en poste fin 2001 (soit 14 %) sont parisiens de naissance ; 89 000 (5 %) sont nés dans le département du Nord, 57 000 (3 %) dans le Pas-de-Calais, 41 000 dans les Bouches-du-Rhône, 38 000 dans le Rhône, etc. En fin de classement, le Territoire-de-Belfort, les Hautes-Alpes, la Lozère et les Alpes-de-Haute-Provence précèdent la Guyane qui compte 3 200 fonctionnaires qui y sont nés.

Cependant, en rapportant l'effectif d'agents de l'État natifs d'un département à l'ensemble des Français d'âge correspondant nés dans ce même département, on obtient des taux dont la comparaison donne un tout autre classement. **Les départements du sud – sud-ouest représentent quatorze des vingt premiers départements « producteurs »,** à côté des Hautes-Alpes, de la Meuse, de la Corse, de la Guadeloupe, de la Martinique et de la Guyane. L'Ariège arrive en tête avec quatre-vingt-douze fonctionnaires de 20 ans à 55 ans pour mille natifs du même âge, devant la Lozère (86 %) et l'Aude (82 %). L'Ariège reste, au fil du temps, le département qui fournit le plus de fonctionnaires.

À l'inverse, la Vendée est le département où le taux est le plus faible (trente-neuf agents de l'État pour mille natifs de 20 ans à 55 ans). À l'exception de quelques départements isolés (Réunion, Haute-Savoie, Rhône, Haut-Rhin, Vaucluse), **les vingt dernières places concernent des départements des régions de l'ouest et du nord-ouest :** Pays de la Loire, Haute et Basse-Normandie forment un groupe de départements dans lesquels les originaires sont relativement peu nombreux dans la fonction publique de l'État.

### III Définitions et méthodes

**Le taux d'administration :** il est calculé en rapportant l'effectif régional d'agents de l'État (hors Défense) à la population de la région considérée au dernier recensement.

**Le taux d'originaires :** il est calculé en rapportant l'effectif d'agents de l'État (hors Défense) de 20 ans à 55 ans originaires du département à la population française de 20 ans à 55 ans originaire du département considéré au dernier recensement.

#### *Pour plus d'informations*

- « L'origine géographique des agents de l'État », Pierre Massal, Point Stat n° 2-2003, DGAFP, novembre 2003.

**Tableau 3-16 : Effectifs réels des agents de l'État par région et par ministère au 31 décembre 2002 (1)**

| Régions                    | Éducation nationale, universités, Jeunesse et sports, Recherche | Économie, finances et industrie | Intérieur et Outre-mer | Équipement, Logement Transports | Justice       | Agriculture   | Autres ministères civils | Total (y compris Défense) | Part des agents des ministères pour 1 000 habitants (hors Défense) |
|----------------------------|---|---------------------------------|------------------------|---------------------------------|---------------|---------------|--------------------------|---------------------------|--|
| Alsace                     | 36 170  | 4 967                           | 4 633                  | 2 590                           | 2 179         | 816           | 769                      | 62 270                    | 30,1   |
| Aquitaine                  | 54 794  | 8 911                           | 7 215                  | 6 302                           | 3 167         | 2 143         | 1 597                    | 110 534                   | 28,9   |
| Auvergne                   | 25 645  | 5 344                           | 2 924                  | 3 785                           | 1 433         | 1 843         | 785                      | 48 771                    | 31,9   |
| Bourgogne                  | 31 943  | 4 899                           | 3 505                  | 4 239                           | 2 319         | 1 877         | 902                      | 58 312                    | 30,9   |
| Bretagne                   | 47 057  | 8 195                           | 5 388                  | 6 450                           | 2 375         | 2 774         | 1 468                    | 112 876                   | 25,4   |
| Centre                     | 46 177  | 6 612                           | 4 509                  | 4 571                           | 2 295         | 1 663         | 1 242                    | 87 753                    | 27,5   |
| Champagne-Ardennes         | 28 954  | 4 160                           | 3 539                  | 3 529                           | 1 461         | 1 080         | 713                      | 59 526                    | 32,4   |
| Corse                      | 5 712   | 1 221                           | 1 273                  | 1 198                           | 512           | 287           | 319                      | 12 525                    | 40,4   |
| Franche-Comté              | 25 507  | 3 471                           | 2 284                  | 2 565                           | 896           | 962           | 648                      | 44 784                    | 32,5   |
| Île-de-France              | 244 018   | 51 524                          | 59 596                 | 16 019                          | 17 363        | 4 207         | 23 486                   | 482 715                   | 38,0   |
| Languedoc-Roussillon       | 44 991  | 7 522                           | 6 127                  | 4 957                           | 2 321         | 1 849         | 1 397                    | 82 316                    | 30,1   |
| Limousin                   | 14 998  | 2 378                           | 1 904                  | 2 001                           | 741           | 1 226         | 629                      | 27 918                    | 33,6   |
| Lorraine                   | 51 948  | 6 176                           | 5 633                  | 4 547                           | 2 955         | 1 467         | 1 122                    | 101 873                   | 32,0   |
| Midi-Pyrénées              | 53 318  | 8 516                           | 6 049                  | 8 694                           | 2 434         | 3 251         | 1 476                    | 99 727                    | 32,8   |
| Nord-Pas-de-Calais         | 83 560  | 10 276                          | 11 101                 | 5 280                           | 4 046         | 884           | 1 595                    | 125 521                   | 29,2   |
| Basse Normandie            | 27 695  | 3 977                           | 2 479                  | 2 976                           | 1 381         | 1 203         | 705                      | 47 769                    | 28,4   |
| Haute Normandie            | 37 190  | 5 123                           | 4 314                  | 2 818                           | 1 788         | 720           | 792                      | 56 640                    | 29,6   |
| Pays de la Loire           | 49 607  | 9 281                           | 5 279                  | 5 344                           | 2 546         | 2 310         | 2 725                    | 89 933                    | 23,9   |
| Picardie                   | 38 331  | 4 591                           | 2 509                  | 3 168                           | 1 698         | 936           | 913                      | 61 902                    | 28,1   |
| Poitou-Charentes           | 31 989  | 5 330                           | 2 666                  | 3 300                           | 1 445         | 1 540         | 845                      | 63 360                    | 28,7   |
| Provence-Alpes-Côte d'Azur | 86 706  | 13 446                          | 15 325                 | 7 609                           | 5 982         | 1 606         | 2 260                    | 187 084                   | 29,5   |
| Rhône-Alpes                | 112 262   | 15 409                          | 12 715                 | 9 882                           | 4 965         | 3 450         | 2 757                    | 183 172                   | 28,6   |
| DOM                        | 45 097  | 4 534                           | 4 382                  | 3 233                           | 2 149         | 900           | 1 236                    | 67 576                    | 36,9   |
| TOM                        | 9 182   | 749                             | 1 675                  | 829                             | 547           | 143           | 280                      | 17 834                    |  |
| Étranger                   | 495   | 2 252                           | 227                    | 97                              | 136           | 12            | 15 102                   | 25 427                    |  |
| <b>Total</b>               | <b>1 233 346</b>  | <b>198 864</b>                  | <b>177 251</b>         | <b>115 978</b>                  | <b>69 134</b> | <b>39 149</b> | <b>65 763</b>            | <b>2 318 118</b>          | <b>31,6</b>  |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

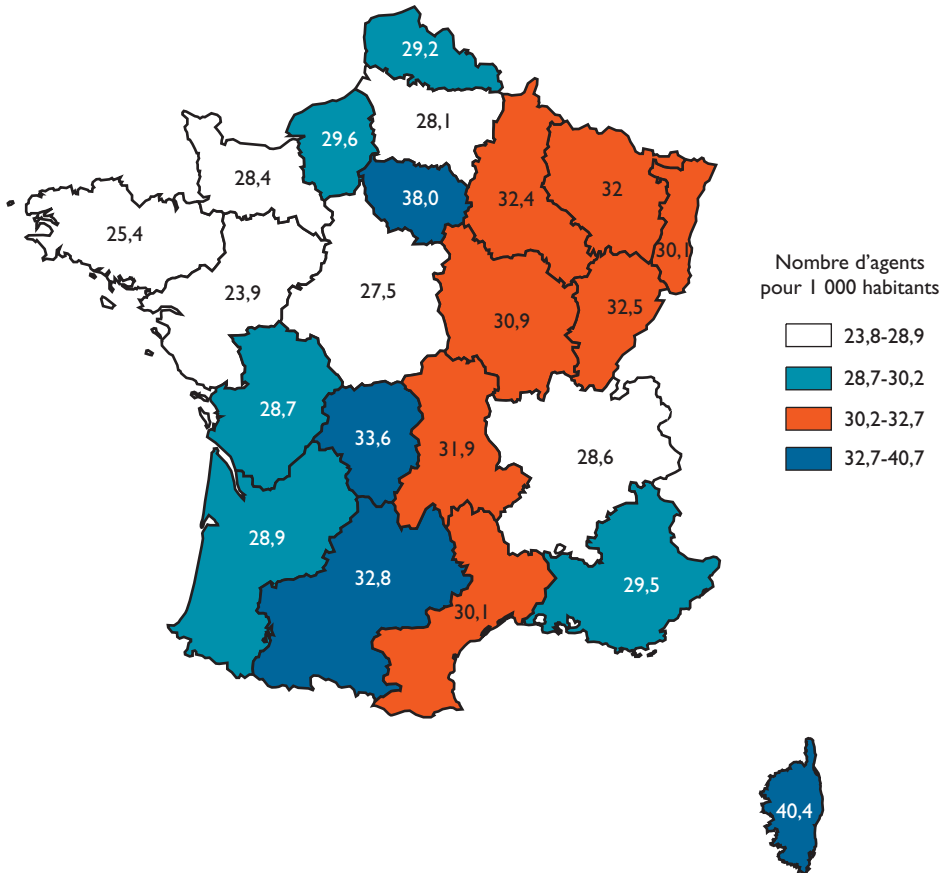
Source : Insee, exploitation des fichiers de paie, recensement de la population de mars 1999.

(1) Chiffres provisoires.

# 3 Effectifs des ministères

## 3-5 Répartition géographique

Figure 3-2 : Taux d'administration pour 1 000 habitants (hors Défense)



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.  
Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.



**Tableau 3-17 : Effectifs des agents de l'État par région et par département au 31 décembre 2002**

| Région et département         | Effectifs      | Région et département            | Effectifs      | Région et département                  | Effectifs        |
|-------------------------------|----------------|----------------------------------|----------------|--|------------------|
| Alsace.....                   | 62 270         | Île-de-France.....               | 482 715        | Pays de la Loire.....                  | 89 933           |
| Bas-Rhin.....                 | 33 482         | Paris.....                       | 156 862        | Loire-Atlantique.....                  | 33 930           |
| Haut-Rhin.....                | 19 724         | Seine-et-Marne.....              | 36 451         | Maine-et-Loire.....                    | 16 206           |
| <b>Aquitaine.....</b>         | <b>110 534</b> | Yvelines.....                    | 43 097         | Mayenne.....                           | 6 278            |
| Dordogne.....                 | 10 714         | Essonne.....                     | 37 936         | Sarthe.....                            | 14 253           |
| Gironde.....                  | 47 161         | Hauts-de-Seine.....              | 43 669         | Vendée.....                            | 9 248            |
| Landes.....                   | 9 379          | Seine-Saint-Denis.....           | 46 325         | <b>Picardie.....</b>                   | <b>61 902</b>    |
| Lot-et-Garonne.....           | 8 413          | Val-de-Marne.....                | 43 225         | Aisne.....                             | 15 132           |
| Pyrénées-Atlantiques.....     | 16 731         | Val-d'Oise.....                  | 31 757         | Oise.....                              | 19 810           |
| <b>Auvergne.....</b>          | <b>48 771</b>  | <b>Languedoc-Roussillon.....</b> | <b>82 316</b>  | Somme.....                             | 18 049           |
| Allier.....                   | 9 707          | Aude.....                        | 8 756          | <b>Poitou-Charentes.....</b>           | <b>63 360</b>    |
| Cantal.....                   | 4 566          | Gard.....                        | 16 453         | Charente.....                          | 9 921            |
| Haute-Loire.....              | 5 167          | Hérault.....                     | 30 688         | Charente-Maritime.....                 | 16 486           |
| Puy-de-Dôme.....              | 23 582         | Lozère.....                      | 2 880          | Deux-Sèvres.....                       | 8 281            |
| <b>Bourgogne.....</b>         | <b>58 312</b>  | Pyrénées-Orientales.....         | 11 623         | Vienne.....                            | 14 919           |
| Côte-d'Or.....                | 19 547         | <b>Limousin.....</b>             | <b>27 918</b>  | <b>Provence-Alpes-Côte d'Azur.....</b> | <b>187 084</b>   |
| Nièvre.....                   | 7 042          | Corrèze.....                     | 7 180          | Alpes-de-Haute-Provence.....           | 4 604            |
| Saône-et-Loire.....           | 15 001         | Creuse.....                      | 4 473          | Hautes-Alpes.....                      | 4 519            |
| Yonne.....                    | 9 477          | Haute-Vienne.....                | 13 045         | Alpes-Maritimes.....                   | 27 927           |
| <b>Bretagne.....</b>          | <b>112 876</b> | <b>Lorraine.....</b>             | <b>101 873</b> | Bouches-du-Rhône.....                  | 63 566           |
| Côtes-d'Armor.....            | 13 003         | Meurthe-et-Moselle.....          | 27 230         | Var.....                               | 31 155           |
| Finistère.....                | 26 422         | Meuse.....                       | 6 721          | Vaucluse.....                          | 13 587           |
| Ille-et-Vilaine.....          | 30 977         | Moselle.....                     | 32 858         | <b>Rhône-Alpes.....</b>                | <b>183 172</b>   |
| Morbihan.....                 | 16 821         | Vosges.....                      | 11 112         | Ain.....                               | 12 614           |
| <b>Centre.....</b>            | <b>87 753</b>  | <b>Midi-Pyrénées.....</b>        | <b>99 727</b>  | Ardèche.....                           | 6 264            |
| Cher.....                     | 9 745          | Ariège.....                      | 4 310          | Drôme.....                             | 11 122           |
| Eure-et-Loir.....             | 10 632         | Aveyron.....                     | 6 744          | Isère.....                             | 33 850           |
| Indre.....                    | 7 419          | Haute-Garonne.....               | 4 825          | Loire.....                             | 18 015           |
| Indre-et-Loire.....           | 15 570         | Gers.....                        | 44 349         | Rhône.....                             | 56 572           |
| Loir-et-Cher.....             | 8 257          | Lot.....                         | 4 833          | Savoie.....                            | 11 582           |
| Loiret.....                   | 20 045         | Hautes-Pyrénées.....             | 7 054          | Haute-Savoie.....                      | 15 075           |
| <b>Champagne-Ardenne.....</b> | <b>59 526</b>  | Tarn.....                        | 8 598          | <b>DOM.....</b>                        | <b>67 576</b>    |
| Ardennes.....                 | 9 071          | Tarn-et-Garonne.....             | 6 073          | Guadeloupe.....                        | 14 997           |
| Aube.....                     | 9 278          | <b>Nord-Pas-de-Calais.....</b>   | <b>125 521</b> | Martinique.....                        | 14 283           |
| Marne.....                    | 20 643         | Nord.....                        | 77 645         | Guyane.....                            | 7 491            |
| Haute-Marne.....              | 6 521          | Pas-de-Calais.....               | 40 481         | Réunion.....                           | 25 006           |
| <b>Corse.....</b>             | <b>12 525</b>  | <b>Basse-Normandie.....</b>      | <b>47 769</b>  | <b>TOM.....</b>                        | <b>17 834</b>    |
| Corse-du-Sud.....             | 5 390          | Calvados.....                    | 20 328         | Polynésie-Française.....               | 7 649            |
| Haute-Corse.....              | 5 396          | Manche.....                      | 16 125         | Nouvelle-Calédonie.....                | 4 353            |
| <b>Franche-Comté.....</b>     | <b>44 784</b>  | Orne.....                        | 7 678          | Wallis-et-Futuna.....                  | 461              |
| Doubs.....                    | 18 276         | <b>Haute-Normandie.....</b>      | <b>56 640</b>  | Terres australes et antarctiques.....  | 17               |
| Jura.....                     | 7 650          | Eure.....                        | 14 209         | St-Pierre-et-Miquelon.....             | 582              |
| Haute-Saône.....              | 6 641          | Seine-Maritime.....              | 39 119         | Mayotte.....                           | 1 015            |
| Territoire de Belfort.....    | 4 522          |                                  |                | <b>Étranger.....</b>                   | <b>25 427</b>    |
|                               |                |                                  |                | <b>Total.....</b>                      | <b>2 318 118</b> |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

Les militaires de la Défense figurent dans les totaux « régions », mais pas dans les lignes « départements ».

# 3 Effectifs des ministères

## 3-5 Répartition géographique

**Tableau 3-18 : Taux global d'agents de l'État originaires selon le département (situation au 31 décembre 2001)**

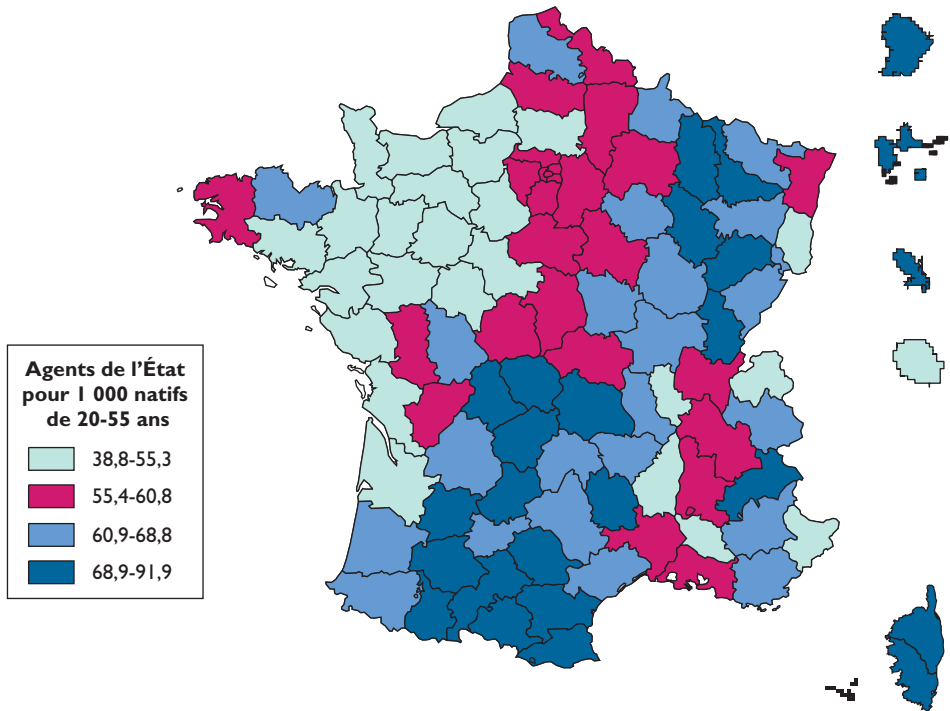
| Département             | Agents de l'État pour 1 000 natifs de 20-55 ans | Département          | Agents de l'État pour 1 000 natifs de 20-55 ans | Département       | Agents de l'État pour 1 000 natifs de 20-55 ans |
|-------------------------|---|----------------------|---|-------------------|---|
| Ariège                  | 91,9  | Hérault              | 66,3  | Charente          | 56,7  |
| Lozère                  | 86,4  | Côte-d'Or            | 65,8  | Loiret            | 56,4  |
| Aude                    | 82,3  | Ardennes             | 65,7  | Marne             | 56,4  |
| Corrèze                 | 80,6  | Cantal               | 65,7  | Deux-Sèvres       | 55,6  |
| Hautes-Alpes            | 80,2  | Vosges               | 65,5  | Bas-Rhin          | 55,3  |
| Pyrénées-Orientales     | 79,8  | Pyrénées-Atlantiques | 64,6  | Seine-et-Marne    | 55,3  |
| Hautes-Pyrénées         | 77,6  | Savoie               | 63,8  | Charente-Maritime | 55,2  |
| Corse                   | 77,1  | Moselle              | 63,7  | Ardèche           | 55,1  |
| Creuse                  | 77,0  | Landes               | 63,7  | Alpes-Maritimes   | 55,0  |
| Martinique              | 74,6  | Var                  | 63,6  | Gironde           | 54,9  |
| Guyane                  | 73,5  | Saône-et-Loire       | 63,1  | Ille-et-Vilaine   | 54,1  |
| Haute-Vienne            | 72,8  | Allier               | 62,9  | Manche            | 53,3  |
| Haute-Garonne           | 71,9  | Vienne               | 62,5  | Loir-et-Cher      | 52,5  |
| Meuse                   | 71,7  | Pas-de-Calais        | 61,9  | Eure-et-Loir      | 52,1  |
| Lot                     | 71,6  | Nièvre               | 61,5  | Haut-Rhin         | 50,7  |
| Puy-de-Dôme             | 71,3  | Loire                | 61,0  | Vaucluse          | 50,7  |
| Lot-et-Garonne          | 71,0  | Côtes-d'Armor        | 60,9  | Rhône             | 50,5  |
| Gers                    | 70,5  | Aube                 | 60,8  | Orne              | 50,5  |
| Guadeloupe              | 70,1  | Gard                 | 60,4  | Seine-Maritime    | 49,1  |
| Tarn                    | 69,9  | Seine-et-Oise        | 60,2  | Morbihan          | 48,6  |
| Meurthe-et-Moselle      | 69,4  | Indre                | 59,2  | Calvados          | 48,5  |
| Jura                    | 69,3  | Finistère            | 59,1  | Sarthe            | 48,4  |
| Haute-Saône             | 68,9  | Isère                | 58,7  | Mayenne           | 48,3  |
| Haute-Marne             | 68,8  | Somme                | 58,3  | Oise              | 48,1  |
| Dordogne                | 68,8  | Yonne                | 57,9  | Indre-et-Loire    | 48,0  |
| Tarn-et-Garonne         | 68,3  | Ain                  | 57,6  | Loire-Atlantique  | 47,4  |
| Alpes-de-Haute-Provence | 67,2  | Bouches-du-Rhône     | 57,6  | Haute-Savoie      | 44,9  |
| Territoire de Belfort   | 66,9  | Aisne                | 57,5  | Réunion           | 44,4  |
| Doubs                   | 66,9  | Cher                 | 57,4  | Eure              | 42,5  |
| Haute-Loire             | 66,6  | Drôme                | 57,0  | Maine-et-Loire    | 40,3  |
| Aveyron                 | 66,6  | Nord                 | 57,0  | Vendée            | 38,9  |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

**Champ : tous agents des ministères civils (1 879 745 personnes au 31 décembre 2001).**

Figure 3-3 : Origine géographique des agents des ministères civils



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

# 3 Effectifs des ministères

## 3-6 Séries longues

Les effectifs des ministères ont progressé de 12 % entre 1980 et 2002. Sur les 256 000 agents supplémentaires, 234 000 ont rejoint l'Éducation nationale (91 %). **Les effectifs des ministères hors Éducation nationale, n'augmentent en vingt-deux ans que de 2 %.** Les ministères de la Justice, de l'Intérieur, de la Culture et de l'Outre-mer enregistrent eux aussi de fortes progressions. À l'Intérieur, c'est la partie « hors Police nationale » (les préfectures notamment) qui se développe le plus. Cette évolution a lieu aussi dans les DOM et se répercute sur le budget du ministère de l'Outre-mer qui a la charge des préfectures de ces départements. Le ministère de la Défense a vu ses effectifs diminuer de 15 % entre 1980 et 1994 (-71 000 emplois). Depuis, l'embauche consécutive à la professionnalisation des armées a ramené la baisse à 9 % entre 1980 et 2002 (-43 000 emplois). En dehors de la Défense, d'autres ministères ont connu une décroissance de leurs effectifs sur la période examinée : les Affaires étrangères et la Coopération, en raison de la création de l'Agence pour l'enseignement français à l'étranger (-15 000). À l'Équipement et aux Finances, la tendance est à la baisse des effectifs depuis le milieu des années 1980.

### Plus de cadres...

**La fonction publique d'État (FPE), répartie au début des années 1980 en trois parts sensiblement égales entre les catégorie A, B et C, a vu sa structure se déformer progressivement en faveur de la catégorie A.** Cette évolution est largement imputable à la création, en 1990, du corps de professeur des écoles, classé en catégorie A, qui a vocation à se substituer au corps des instituteurs, classé en catégorie B. Elle s'explique aussi par l'augmentation du nombre relatif d'enseignants et par la requalification des emplois chez les non-enseignants.

**Au cours des vingt-deux dernières années, la place des agents de catégorie A en dehors de l'enseignement augmente aussi, mais beaucoup plus faiblement (de 15 % à 19 %).** La progression est surtout marquée chez les personnels non-enseignants des établissements scolaires, dans les services déconcentrés de l'Éducation nationale, dans la

Police nationale et dans les administrations centrales.

### ... qui sont de plus en plus souvent des femmes

La progression de l'Éducation nationale tire aussi la féminisation de l'État vers le haut. Si certaines fonctions demeurent plus féminisées que d'autres (au 31 décembre 2002, un salarié sur deux des ministères civils et de la Défense est une femme), la part des femmes a augmenté dans tous les cas. Les métiers de la police, de l'armée ou des prisons, qui sont traditionnellement peu féminisés (12 % pour la police et le personnel de prison, 11 % pour les militaires en 2002), enregistrent une importante progression des effectifs féminins depuis 1980.

**Même dans les populations où les femmes étaient déjà largement majoritaires, leur place augmente** chez les enseignants, le taux de féminisation a augmenté de 4 points depuis 1980.

C'est dans la catégorie A que la féminisation revêt toute son ampleur. Hors enseignants, policiers, militaires et personnels des prisons, la proportion de femmes dans cette catégorie s'est accrue de 17 points pour s'établir à 43 % en 2002. **Parmi les titulaires des ministères civils, l'augmentation la plus spectaculaire est détenue par l'encadrement supérieur (A+).** Leur taux de féminisation a plus que doublé en vingt-deux ans et s'établit à 34 % en 2002. Il est vrai qu'un retard important reste à combler dans cette catégorie qui présente encore un faible taux de féminisation.

### Moins de non-titulaires dans les ministères

Au 31 décembre 2002, 199 000 agents des ministères sont non-titulaires. La loi du 13 juillet 1983 a marqué une rupture dans le recrutement des non-titulaires. En effet, elle a rendu obligatoire le recours à des fonctionnaires pour pourvoir les emplois civils permanents de l'État, des collectivités territoriales et de leurs établissements publics à caractère administratif. À sa suite a été pris un plan de titularisation d'ampleur, et le recrutement de non-titulaires s'est fortement ralenti. Entre 1982 et 1986, le nombre de non-

titulaires a diminué de 66 000 (- 25 %) pour s'établir à 197 000 agents, et pour remonter progressivement jusqu'en 1992 (220 000 non-

titulaires en 1992). De nouveaux plans de titularisation ont ramené dans la dernière période leur nombre à celui de 1986.

### III Définitions et méthodes

**La répartition par ministère** vise l'homogénéité des séries sur la période. Ainsi ont été regroupés l'Industrie, le Commerce et l'Artisanat au sein du ministère de l'Économie et des Finances ; la Jeunesse et les Sports, la Recherche et l'Enseignement supérieur au sein du ministère de l'Éducation nationale ; le Tourisme, l'Environnement, les Transports et la Mer au sein du ministère de l'Équipement ; l'Aménagement du territoire avec les services du Premier ministre ; les Anciens Combattants avec le ministère de la Défense ; la Coopération, enfin, avec les Affaires étrangères.

Sont classés comme **policiers** les personnels appartenant aux corps suivants : capitaine de police, lieutenant de police, enquêteurs de la Police nationale, gradés et gardiens de la Police nationale.

Sont classés comme **personnels des prisons** les agents appartenant aux corps suivants : adjoints techniques des services déconcentrés de l'administration pénitentiaire, chefs de service pénitentiaire, personnel de surveillance des services déconcentrés de l'administration pénitentiaire, techniciens des services déconcentrés de l'administration pénitentiaire.

#### *Pour plus d'informations*

- « L'emploi public entre 1980 et 2001 », Philippe Raynaud, rapport de l'Observatoire de l'emploi public, décembre 2003.

# 3 Effectifs des ministères

## 3-6 Séries longues

**Tableau 3-19 : Effectifs par ministère entre le 31 décembre 1980 et le 31 décembre 1990**

| Ministère                                  | 1980             | 1982             | 1984             | 1986             | 1988             | 1990             | Évolution<br>1980-1990<br>en % |
|--|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|--------------------------------|
| Affaires étrangères<br>et coopération      | 33 967           | 33 833           | 31 044           | 29 230           | 27 132           | 26 011           | - 23                           |
| Agriculture                                | 34 624           | 36 145           | 34 320           | 34 152           | 36 826           | 34 208           | - 1                            |
| Culture                                    | 8 555            | 11 288           | 11 741           | 12 320           | 12 572           | 13 347           | 56                             |
| Défense et<br>anciens combattants          | 461 453          | 456 842          | 457 476          | 450 679          | 443 064          | 416 906          | - 10                           |
| Économie, finances<br>et industrie         | 201 380          | 204 613          | 212 797          | 213 044          | 208 477          | 209 723          | 4                              |
| Éducation, recherche, jeunesse<br>et sport | 999 504          | 1 035 561        | 1 053 979        | 1 062 885        | 1 067 936        | 1 098 624        | 10                             |
| Emploi et solidarité                       | 26 835           | 29 190           | 29 340           | 26 296           | 26 349           | 27 311           | 2                              |
| Équipement                                 | 112 091          | 113 552          | 113 993          | 114 312          | 125 027          | 122 675          | 9                              |
| Intérieur                                  | 136 970          | 143 888          | 148 290          | 150 633          | 154 209          | 157 361          | 15                             |
| dont Police nationale                      | 112 677          | 119 876          | 122 756          | 123 325          | 123 966          | 124 559          | 11                             |
| dont hors Police nationale                 | 24 293           | 24 012           | 25 534           | 27 308           | 30 243           | 32 802           | 35                             |
| Justice                                    | 42 268           | 46 774           | 48 113           | 49 211           | 50 712           | 54 787           | 30                             |
| Outre-mer                                  | 1 411            | 1 396            | 1 698            | 2 270            | 2 747            | 2 815            | 100                            |
| Services du Premier ministre               | 2 659            | 3 191            | 3 665            | 3 754            | 2 901            | 3 147            | 18                             |
| <b>Total</b>                               | <b>2 061 717</b> | <b>2 116 273</b> | <b>2 146 456</b> | <b>2 148 786</b> | <b>2 157 952</b> | <b>2 166 915</b> | <b>5</b>                       |
| <b>Total hors<br/>Éducation nationale</b>  | <b>1 062 213</b> | <b>1 080 712</b> | <b>1 092 477</b> | <b>1 085 901</b> | <b>1 090 016</b> | <b>1 068 291</b> | <b>1</b>                       |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, fichiers de paie des agents de l'État.

Le ministère des Anciens Combattants est rattaché à la Défense pour toute la période et n'est donc pas inclus dans les ministères civils.

La répartition par ministère, tels qu'ils apparaissent ici et dans la suite, vise l'homogénéité des séries sur la période. Ainsi ont été regroupés :

- l'Industrie, le Commerce et l'Artisanat au sein du ministère de l'Économie et des Finances ;
- la Jeunesse et les Sports, la Recherche et l'Enseignement supérieur au sein du ministère de l'Éducation nationale ;
- le Tourisme, l'Environnement, les Transports et la Mer au sein du ministère de l'Équipement ;
- l'Aménagement du territoire avec les services du Premier ministre ;
- les Anciens Combattants avec le ministère de la Défense ;
- la Coopération avec les Affaires étrangères.

**Tableau 3-20 : Effectifs par ministère entre le 31 décembre 1992 et le 31 décembre 2002 (1)**

| Ministère                               | 1992             | 1994             | 1996             | 1998             | 2000             | 2002 (1)         | évolution<br>2002-1980<br>en % | évolution<br>2002-1990<br>en % |
|---|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|--------------------------------|--------------------------------|
| Affaires étrangères et coopération      | 21 927           | 19 525           | 19 763           | 19 340           | 18 476           | 19 167           | - 44                           | - 26                           |
| Agriculture                             | 33 675           | 35 513           | 36 853           | 37 739           | 39 755           | 39 149           | 13                             | 14                             |
| Culture                                 | 12 992           | 12 045           | 12 598           | 14 607           | 14 694           | 14 830           | 73                             | 11                             |
| Défense et anciens combattants          | 404 212          | 390 655          | 393 863          | 411 619          | 414 626          | 418 633          | - 9                            | 0                              |
| Économie, finances et industrie         | 208 783          | 207 161          | 210 127          | 207 663          | 200 497          | 198 864          | - 1,2                          | - 5                            |
| Éducation, recherche, jeunesse et sport | 1 125 533        | 1 157 611        | 1 172 082        | 1 181 434        | 1 207 422        | 1 233 346        | 23                             | 12                             |
| Emploi et solidarité                    | 24 862           | 26 188           | 26 891           | 26 401           | 27 584           | 28 272           | 5                              | 4                              |
| Équipement                              | 123 778          | 120 816          | 121 841          | 117 922          | 115 637          | 115 978          | 3                              | - 5                            |
| Intérieur                               | 161 666          | 166 392          | 166 947          | 166 760          | 165 772          | 174 231          | 27                             | 11                             |
| dont Police nationale                   | 125 185          | 128 504          | 129 235          | 129 528          | 129 405          | 133 762          | 19                             | 7                              |
| dont hors Police nationale              | 36 481           | 37 888           | 37 712           | 37 232           | 36 367           | 40 469           | 67                             | 23                             |
| Justice                                 | 58 316           | 60 695           | 63 225           | 65 198           | 66 839           | 69 134           | 64                             | 26                             |
| Outre-mer                               | 3 022            | 2 938            | 3 144            | 3 144            | 2 231            | 3 020            | 114                            | 7                              |
| Services du Premier ministre            | 3 698            | 2 964            | 2 838            | 2 995            | 2 985            | 3 494            | 31                             | 11                             |
| <b>Total</b>                            | <b>2 182 464</b> | <b>2 202 503</b> | <b>2 230 172</b> | <b>2 254 822</b> | <b>2 276 518</b> | <b>2 318 118</b> | <b>12</b>                      | <b>7</b>                       |
| <b>Total hors</b>                       |                  |                  |                  |                  |                  |                  |                                |                                |
| <b>Éducation nationale</b>              | <b>1 056 931</b> | <b>1 044 892</b> | <b>1 058 090</b> | <b>1 073 388</b> | <b>1 069 096</b> | <b>1 084 772</b> | <b>2</b>                       | <b>2</b>                       |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, fichiers de paie des agents de l'État.

Le ministère des Anciens Combattants est rattaché à la Défense pour toute la période et n'est donc pas inclus dans les ministères civils.

La répartition par ministère, tels qu'ils apparaissent ici et dans la suite, vise l'homogénéité des séries sur la période. Ainsi ont été regroupés :

- l'Industrie, le Commerce et l'Artisanat au sein du ministère de l'Économie et des Finances ;
- la Jeunesse et les Sports, la Recherche et l'Enseignement supérieur au sein du ministère de l'Éducation nationale ;
- le Tourisme, l'Environnement, les Transports et la Mer au sein du ministère de l'Équipement ;
- l'Aménagement du territoire avec les services du Premier ministre ;
- les Anciens Combattants avec le ministère de la Défense ;
- la Coopération avec les Affaires étrangères.

(1) Chiffres provisoires.

# 3 Effectifs des ministères

## 3-6 Séries longues

**Tableau 3-21 : Titulaires civils des ministères par catégorie hiérarchique (en milliers) de 1980 à 2002**

| Années                 | Catégorie A |        |          | Catégorie B |             |                       | Catégorie C<br>Total | Total<br>titulaires |           |
|------------------------|-------------|--------|----------|-------------|-------------|-----------------------|----------------------|---------------------|-----------|
|                        | Enseignants | A+ (1) | Autres A | Total A     | Enseignants | B hors<br>enseignants |                      |                     | Total B   |
| 1980                   | 335 992     | 18 831 | 87 451   | 442 274     | 337 937     | 128 570               | 466 507              | 460 813             | 1 369 595 |
| 1982                   | 348 682     | 20 281 | 90 003   | 458 966     | 350 135     | 135 062               | 485 197              | 484 528             | 1 428 691 |
| 1984                   | 381 255     | 20 094 | 94 244   | 495 593     | 356 205     | 141 063               | 497 268              | 506 180             | 1 499 040 |
| 1986                   | 404 237     | 20 321 | 97 919   | 522 477     | 348 605     | 147 036               | 495 641              | 519 348             | 1 537 466 |
| 1988                   | 412 445     | 20 603 | 98 758   | 531 806     | 341 011     | 147 546               | 488 557              | 521 609             | 1 541 971 |
| 1990                   | 424 455     | 21 291 | 98 172   | 543 918     | 340 508     | 150 814               | 491 322              | 529 199             | 1 564 439 |
| 1992                   | 472 458     | 22 521 | 107 534  | 602 513     | 299 175     | 155 866               | 455 041              | 527 443             | 1 584 997 |
| 1994                   | 527 636     | 23 880 | 113 187  | 664 703     | 267 574     | 167 708               | 435 282              | 526 791             | 1 626 776 |
| 1996                   | 583 560     | 25 335 | 120 680  | 729 575     | 233 936     | 170 853               | 404 789              | 527 577             | 1 661 941 |
| 1998                   | 625 104     | 25 726 | 124 358  | 775 188     | 199 864     | 173 703               | 373 567              | 523 837             | 1 672 592 |
| 2000                   | 679 980     | 26 750 | 130 032  | 836 762     | 159 014     | 178 331               | 337 345              | 525 356             | 1 699 463 |
| 2002 (2)               | 740 887     | 28 278 | 136 089  | 905 254     | 116 173     | 186 612               | 302 785              | 530 431             | 1 738 470 |
| Évolution<br>1980-2002 | 121 %       | 50 %   | 56 %     | 105 %       | - 66 %      | 45 %                  | - 35 %               | 15 %                | 27 %      |
| Évolution<br>1990-2002 | 75 %        | 33 %   | 39 %     | 66 %        | - 66 %      | 24 %                  | - 38 %               | 0 %                 | 11 %      |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, fichiers de paie des agents de l'État.

(1) Sont classés en A+ les corps dont l'indice terminal se situe hors échelle B. Il s'agit notamment des magistrats (8 000 agents en 2002), des administrateurs et des ingénieurs des « grands corps ».

(2) Chiffres provisoires.

**Tableau 3-22 : Ensemble des agents de l'État par type de personnel de 1980 à 2002**

| Années                 | Total titulaires | Non-titulaires | Ouvriers d'État | Militaires | Total ministères |
|------------------------|------------------|----------------|-----------------|------------|------------------|
| 1980                   | 1 369 595        | 263 207        | 109 510         | 319 405    | 2 061 717        |
| 1982                   | 1 428 691        | 263 995        | 109 027         | 314 560    | 2 116 273        |
| 1984                   | 1 499 040        | 228 828        | 107 600         | 310 988    | 2 146 456        |
| 1986                   | 1 537 466        | 197 423        | 103 809         | 310 088    | 2 148 786        |
| 1988                   | 1 541 971        | 210 969        | 97 899          | 307 113    | 2 157 952        |
| 1990                   | 1 564 439        | 218 002        | 81 052          | 303 422    | 2 166 915        |
| 1992                   | 1 584 997        | 219 960        | 77 669          | 299 838    | 2 182 464        |
| 1994                   | 1 626 776        | 210 019        | 70 712          | 294 996    | 2 202 503        |
| 1996                   | 1 661 941        | 198 538        | 69 695          | 299 998    | 2 230 172        |
| 1998                   | 1 672 592        | 198 074        | 62 700          | 321 456    | 2 254 822        |
| 2000                   | 1 699 463        | 196 420        | 59 374          | 321 261    | 2 276 518        |
| 2002 (1)               | 1 738 470        | 198 780        | 56 136          | 324 732    | 2 318 118        |
| Évolution<br>1980-2002 | 27 %             | - 24 %         | - 49 %          | 2 %        | 12 %             |
| Évolution<br>1990-2002 | 11 %             | - 9 %          | - 31 %          | 7 %        | 7 %              |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, fichiers de paie des agents de l'État.

(3) Chiffres provisoires.



**Tableau 3-23 : Taux de féminisation des titulaires civils dans les ministères par catégorie hiérarchique de 1980 à 2002**

(en %)

| Années   | Catégorie A |        |          |         | Catégorie B |                       |         | Catégorie C<br>Total | Total<br>titulaires |
|----------|-------------|--------|----------|---------|-------------|-----------------------|---------|----------------------|---------------------|
|          | Enseignants | A+ (1) | Autres A | Total A | Enseignants | B hors<br>enseignants | Total B |                      |                     |
| 1980     | 50          | 16     | 28       | 44      | 71          | 47                    | 65      | 50                   | 53                  |
| 1982     | 50          | 17     | 30       | 45      | 71          | 48                    | 65      | 50                   | 53                  |
| 1984     | 51          | 20     | 33       | 46      | 71          | 50                    | 65      | 51                   | 54                  |
| 1986     | 51          | 21     | 34       | 47      | 72          | 51                    | 66      | 52                   | 55                  |
| 1988     | 51          | 23     | 35       | 47      | 73          | 52                    | 67      | 52                   | 55                  |
| 1990     | 51          | 25     | 36       | 47      | 74          | 50                    | 67      | 53                   | 55                  |
| 1992     | 53          | 26     | 38       | 49      | 76          | 52                    | 68      | 53                   | 56                  |
| 1994     | 55          | 28     | 40       | 51      | 76          | 53                    | 67      | 53                   | 56                  |
| 1996     | 56          | 30     | 40       | 53      | 77          | 55                    | 67      | 53                   | 56                  |
| 1998     | 58          | 31     | 41       | 54      | 77          | 55                    | 67      | 53                   | 57                  |
| 2000     | 60          | 33     | 43       | 56      | 78          | 56                    | 66      | 53                   | 57                  |
| 2002 (2) | 61          | 34     | 45       | 58      | 78          | 56                    | 65      | 52                   | 57                  |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, fichiers de paie des agents de l'État.

(1) Sont classés en A+ les corps dont l'indice terminal se situe hors échelle B. Il s'agit notamment des magistrats (8 000 agents en 2002), des administrateurs et des ingénieurs des « grands corps ».

(2) Chiffres provisoires.

**Tableau 3-24 : Taux de féminisation de l'ensemble des agents de l'État par type de personnel de 1980 à 2002**

(en %)

| Années   | Total titulaires | Non-titulaires | Ouvriers d'État | Militaires | Total ministères |
|----------|------------------|----------------|-----------------|------------|------------------|
| 1980     | 53               | 55             | 16              | 7          | 44               |
| 1982     | 53               | 55             | 16              | 7          | 45               |
| 1984     | 54               | 52             | 17              | 8          | 45               |
| 1986     | 55               | 51             | 16              | 7          | 46               |
| 1988     | 55               | 52             | 16              | 7          | 46               |
| 1990     | 55               | 55             | 17              | 7          | 47               |
| 1992     | 56               | 56             | 17              | 7          | 48               |
| 1994     | 56               | 56             | 17              | 7          | 48               |
| 1996     | 56               | 56             | 19              | 8          | 49               |
| 1998     | 57               | 56             | 16              | 8          | 49               |
| 2000     | 57               | 56             | 15              | 9          | 49               |
| 2002 (1) | 57               | 57             | 15              | 11         | 50               |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

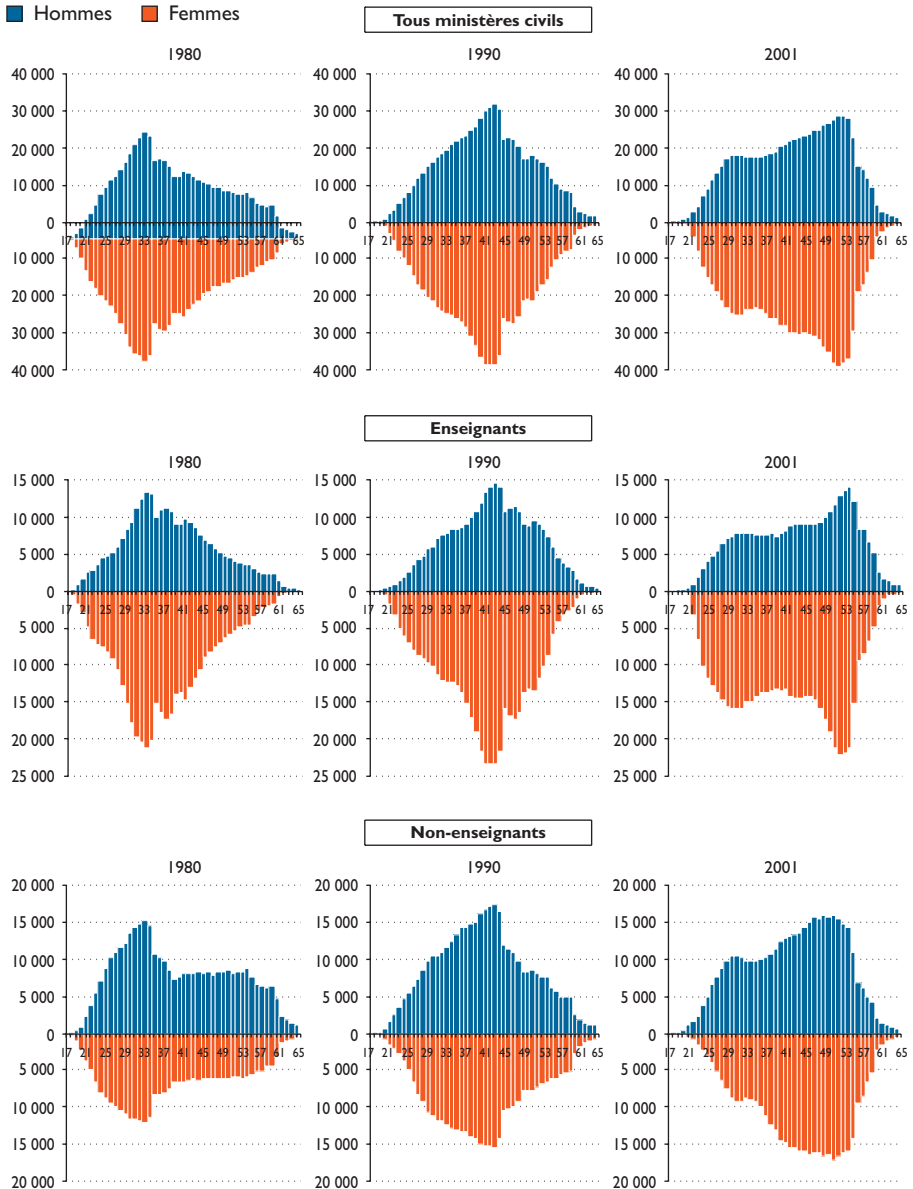
Source : Insee, fichiers de paie des agents de l'État.

(1) Chiffres provisoires.

# 3 Effectifs des ministères

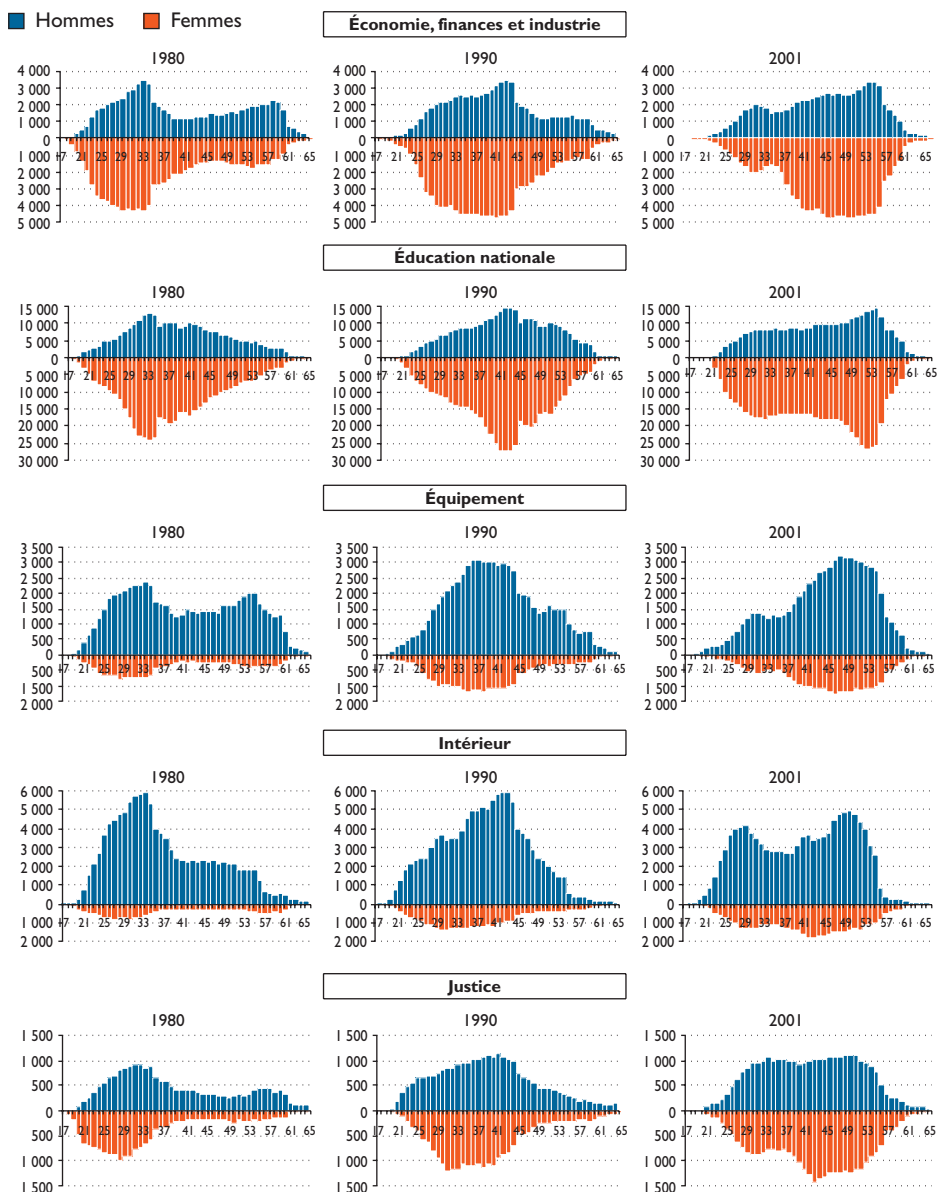
## 3-6 Séries longues

**Graphique 3-18 : Pyramides des âges de tous les ministères civils, des enseignants, des non-enseignants, en 1980, 1990 et 2001**



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.  
Source : Insee, fichiers de paie des agents de l'État.

Graphique 3-19 : Pyramides des âges des principaux ministères civils en 1980, 1990 et 2001



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, fichiers de paie des agents de l'État.

# 4 Égalité professionnelle

## 4-1 Encadrement supérieur de l'État

Les femmes sont majoritaires parmi les cadres et professions intellectuelles de la fonction publique de l'État. Elles occupent 55 % de ces emplois fin 2002 et 43 % si l'on exclut les enseignants et les chercheurs. Hors enseignants, la proportion de femmes parmi les cadres A a sensiblement progressé depuis 1980.

La féminisation des corps d'encadrement supérieur, administrateurs, ingénieurs des grands corps et magistrats a doublé en vingt ans. Les femmes représentent 34 % de ces emplois en 2002. **Cependant, l'accès des femmes aux postes de direction reste faible.**

**Au 31 décembre 2002, sur les 3 773 emplois de direction à la décision du gouvernement, des administrations ou des juridictions, 505 sont occupés par des femmes, soit 13 %.** Elles sont plus nombreuses à des postes décisionnels dans les ministères traditionnellement féminins comme les Affaires sociales, la Justice ou la Culture, moins dans les ministères techniques comme l'Équipement ou l'Intérieur.

**Les différences d'accès sont surtout marquées entre les emplois de direction en administration centrale d'une part, en directions déconcentrées d'autre part.**

En 2002, 219 femmes occupent un des 1 023 emplois de direction centrale, soit 21 % (contre 19 % en 2000). Elles sont plus nombreuses aux postes de sous-directeurs, directeurs adjoints et chefs de service (23 %), en augmentation régulière de 2 % par an, qu'aux postes de directeurs (19 %). La féminisation des postes d'encadrement supérieur qui ouvrent l'accès à ces emplois favorise leur nomination. Sur les 215 intervenues en 2002, 57 concernent des femmes (27 %).

**L'accès aux emplois de directions déconcentrées reste difficile. Les femmes y occupent un emploi sur dix, sans changement notable depuis 2000.**

Leur présence est toutefois un peu plus fréquente parmi les chefs de services déconcentrés. Elles représentent 10 % des 1 850 chefs de services déconcentrés (départementaux, régionaux ou d'autres divisions territoriales), pour 9 % en 2000. Pourtant, les voies d'accès à ces directions sont élargies au-delà de l'encadrement supérieur à d'autres corps de catégorie A des services déconcentrés dans certaines conditions d'ancienneté.

**Cependant, les critères de promotion qui privilégient la mobilité territoriale sont des obstacles à la nomination des femmes qui favorisent encore souvent la localisation géographique de l'emploi du conjoint plutôt que leur carrière.**

### III Définitions et méthodes

L'enquête relative aux emplois de direction et aux corps supérieurs d'inspection est conduite par le bureau des statistiques, des études et de l'évaluation de la DGAFP depuis 1991. Elle vise à connaître la part des femmes dans les emplois d'encadrement supérieur de l'État. Elle a été remaniée en 2002 pour tenir compte des demandes du Comité de pilotage pour l'égal accès des femmes et des hommes aux emplois supérieurs des fonctions publiques. Les administrations fournissent la répartition des emplois dirigeants entre hommes et femmes au 31 décembre de chaque année, ainsi que les nouvelles indications sur :

– le nombre de nominations intervenues dans l'année ;

– la nature et les effectifs des viviers dans lesquels sont effectués les recrutements.

#### Les catégories d'emplois

**Directeurs d'administration centrale et assimilés :** directeurs, délégués interministériels et emplois de même niveau.

**Chefs de service, directeurs adjoints, sous-directeurs :** chefs de service, directeurs adjoints, sous-directeurs, directeurs de projet, autres emplois d'administration centrale de niveau équivalent.

**Chefs de services déconcentrés** : chefs de services déconcentrés, hors les ambassadeurs, préfets, recteurs, trésoriers payeurs généraux.

**Dirigeants des juridictions nationales** : encadrement de la Cour de cassation, du Conseil d'État, de la Cour des comptes.

**Dirigeants des juridictions judiciaires territoriales** : responsables du siège et du parquet des tribunaux de grande instance et des cours d'appel.

**Présidents de TA et CAA** : présidents de tribunaux administratifs et cours administratives d'appel.

### *Pour plus d'informations*

- « Les femmes dans l'encadrement supérieur de l'État en 2002 », Point Stat n°4-2004, à paraître.
- « Femmes et hommes, regards sur la parité », Insee, édition 2004.
- « Promouvoir la logique paritaire : deuxième rapport du comité de pilotage pour l'égal accès des femmes et des hommes aux emplois supérieurs des fonctions publiques », Anicet Le Pors, Françoise Milewski, Documentation française, 2003.

# 4 Égalité professionnelle

## 4-1 Encadrement supérieur de l'État

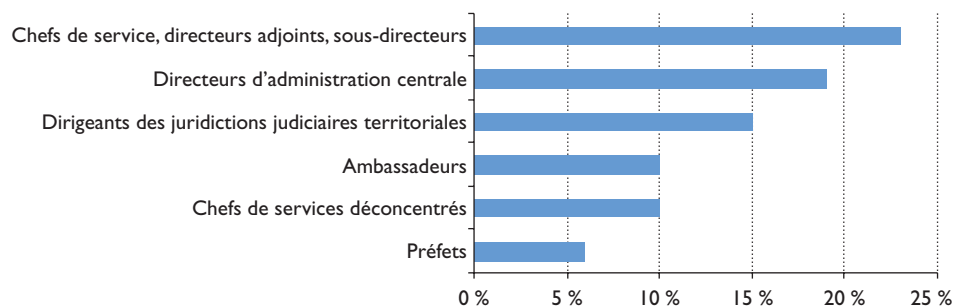
**Tableau 4-1 : Les femmes dans les emplois de direction de services administratifs, d'inspections générales et de juridictions de l'État en 2001 et 2002**

| Emplois de direction et d'inspection générale          | Effectif au 31.12.2001 |              |           | Effectif au 31.12.2002 |              |           | Nominations en 2002 |            |           |
|--|------------------------|--------------|-----------|------------------------|--------------|-----------|---------------------|------------|-----------|
|  | Femmes                 | Total        | % femmes  | Femmes                 | Total        | % femmes  | Femmes              | Total      | % femmes  |
| <b>Emplois laissés à la décision du gouvernement</b>   |                        |              |           |                        |              |           |                     |            |           |
| Directeurs d'administration centrale et assimilés      | 32                     | 184          | 17        | 35                     | 188          | 19        | 13                  | 67         | 19        |
| Chefs titulaires de mission ayant rang d'ambassadeur   | 18                     | 179          | 10        | 17                     | 174          | 10        | 5                   | 53         | 9         |
| Préfets  | 9                      | 117          | 8         | 6                      | 109          | 6         | 2                   | 55         | 4         |
| Recteurs   | 7                      | 31           | 23        | 8                      | 31           | 26        | 3                   | 11         | 27        |
| <b>Sous-total</b>                                      | <b>66</b>              | <b>511</b>   | <b>13</b> | <b>66</b>              | <b>502</b>   | <b>13</b> | <b>23</b>           | <b>186</b> | <b>12</b> |
| <b>Autres emplois des administrations</b>              |                        |              |           |                        |              |           |                     |            |           |
| Chefs de service, directeurs adjoints, sous-directeurs | 166                    | 774          | 21        | 79                     | 785          | 23        | 57                  | 215        | 27        |
| Chefs de services d'inspection générale                | 2                      | 17           | 12        | 2                      | 17           | 12        | 0                   | 3          | 0         |
| Trésoriers payeurs généraux                            | 7                      | 110          | 6         | 7                      | 107          | 7         | 0                   | 5          | 0         |
| Chefs de services déconcentrés                         | 168                    | 1 857        | 9         | 179                    | 1 844        | 10        | 42                  | 370        | 11        |
| <b>Sous-total</b>                                      | <b>343</b>             | <b>2 758</b> | <b>12</b> | <b>367</b>             | <b>2 753</b> | <b>13</b> | <b>99</b>           | <b>593</b> | <b>17</b> |
| <b>Emplois de direction de juridictions</b>            |                        |              |           |                        |              |           |                     |            |           |
| Dirigeants des juridictions nationales                 | 2                      | 33           | 6         | 3                      | 33           | 9         | 2                   | 9          | 22        |
| Dirigeants des juridictions judiciaires territoriales  | 52                     | 421          | 12        | 64                     | 420          | 15        | 18                  | 105        | 17        |
| Présidents de TA et CAA                                | 2                      | 39           | 5         | 2                      | 39           | 5         | 0                   | 3          | 0         |
| Présidents de chambres régionales des comptes          | 3                      | 25           | 12        | 3                      | 26           | 12        | 0                   | 1          | 0         |
| <b>Sous-total</b>                                      | <b>59</b>              | <b>518</b>   | <b>11</b> | <b>72</b>              | <b>518</b>   | <b>14</b> | <b>20</b>           | <b>118</b> | <b>17</b> |
| <b>Total des emplois centraux</b>                      | <b>202</b>             | <b>1 008</b> | <b>20</b> | <b>219</b>             | <b>1 023</b> | <b>21</b> | <b>72</b>           | <b>294</b> | <b>24</b> |
| <b>Total des emplois déconcentrés</b>                  | <b>266</b>             | <b>2 779</b> | <b>10</b> | <b>286</b>             | <b>2 750</b> | <b>10</b> | <b>70</b>           | <b>592</b> | <b>12</b> |
| <b>Total</b>   | <b>468</b>             | <b>3 787</b> | <b>12</b> | <b>505</b>             | <b>3 773</b> | <b>13</b> | <b>142</b>          | <b>897</b> | <b>16</b> |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : DGAFP, enquêtes sur les emplois de direction et les corps supérieurs d'inspection.

**Graphique 4-1 : Les femmes dans les principaux emplois de direction**



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquêtes sur les emplois de direction et les corps supérieurs d'inspection.

**Tableau 4-2 : Les femmes dans les emplois de direction par ministère au 31 décembre 2002 (1)**

| Administrations              | Administration centrale |            |           | Services déconcentrés (2) |              |           | Total général |              |           |
|------------------------------|-------------------------|------------|-----------|---------------------------|--------------|-----------|---------------|--------------|-----------|
|                              | Femmes                  | Total      | % femmes  | Femmes                    | Total        | % femmes  | Femmes        | Total        | % femmes  |
| Affaires étrangères          | 16                      | 116        | 14        | 9                         | 97           | 9         | 25            | 213          | 12        |
| Affaires sociales et travail | 36                      | 96         | 38        | 43                        | 237          | 18        | 79            | 333          | 24        |
| Agriculture                  | 16                      | 61         | 26        | 11                        | 117          | 9         | 27            | 178          | 15        |
| Culture                      | 12                      | 26         | 46        | 13                        | 124          | 10        | 25            | 150          | 17        |
| Défense                      | 13                      | 55         | 24        | 1                         | 18           | 6         | 14            | 73           | 19        |
| Économie et industrie        | 32                      | 139        | 23        | 21                        | 380          | 6         | 53            | 519          | 10        |
| Éducation et recherche       | 28                      | 86         | 33        | 19                        | 227          | 8         | 47            | 313          | 15        |
| Environnement                | 8                       | 35         | 23        | 6                         | 26           | 23        | 14            | 61           | 23        |
| Équipement, transports       | 20                      | 126        | 16        | 14                        | 190          | 7         | 34            | 316          | 11        |
| Intérieur – DGA et DOM-TOM   | 7                       | 64         | 11        | 0                         | 9            | 0         | 7             | 73           | 10        |
| Intérieur-Police             | 2                       | 86         | 2         | 11                        | 233          | 5         | 13            | 319          | 4         |
| Justice                      | 10                      | 36         | 28        | 31                        | 186          | 17        | 41            | 222          | 18        |
| Premier ministre             | 14                      | 47         | 30        | 0                         | 0            | 0         | 14            | 47           | 30        |
| <b>Tous ministères</b>       | <b>214</b>              | <b>973</b> | <b>22</b> | <b>179</b>                | <b>1 844</b> | <b>10</b> | <b>393</b>    | <b>2 817</b> | <b>14</b> |

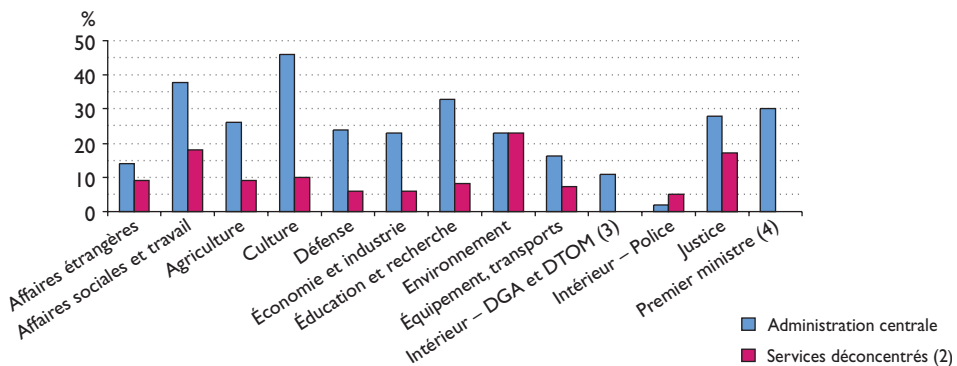
DGAFF, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquêtes sur les emplois de direction et les corps supérieurs d'inspection.

(1) Non compris les dirigeants de juridictions ni d'inspections générales.

(2) Non compris les préfets, recteurs, ambassadeurs et T.P.G.

**Graphique 4-2 : Les femmes dans les emplois de direction par ministère au 31 décembre 2002 (1)**



DGAFF, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquêtes sur les emplois de direction et les corps supérieurs d'inspection.

(1) Non compris les dirigeants de juridictions ni d'inspections générales.

(2) Non compris les préfets, recteurs, ambassadeurs et T.P.G.

(3) Direction générale de l'administration, et départements et territoires d'outre-mer.

(4) Pas de services déconcentrés.

# 4 Égalité professionnelle

## 4-1 Encadrement supérieur de l'État

**Tableau 4-3 : Les femmes dans les emplois de direction d'administration centrale selon les ministères**

| Ministères                   | Directeur |            |           | Chef de service, directeur adjoint et sous-directeur |            |           |
|------------------------------|-----------|------------|-----------|--|------------|-----------|
|                              | Femmes    | Total      | %         | Femmes   | Total      | %         |
| Affaires étrangères          | 2         | 17         | 12        | 14   | 99         | 14        |
| Affaires sociales et travail | 5         | 17         | 29        | 31   | 79         | 39        |
| Agriculture                  | 3         | 9          | 33        | 13   | 52         | 25        |
| Culture                      | 4         | 9          | 44        | 8  | 17         | 47        |
| Défense (1)                  | 3         | 11         | 27        | 10   | 44         | 23        |
| Économie et finances         | 2         | 23         | 9         | 30   | 116        | 26        |
| Éducation nationale (2)      | 5         | 14         | 36        | 23   | 72         | 32        |
| Environnement (3)            | 1         | 5          | 20        | 7  | 30         | 23        |
| Équipement (4)               | 2         | 15         | 13        | 14   | 76         | 18        |
| Transports (5)               | 1         | 4          | 25        | 3  | 31         | 10        |
| Intérieur — DGA et Outre-mer | 1         | 19         | 5         | 6  | 45         | 13        |
| Intérieur — Police           | 1         | 12         | 8         | 1  | 74         | 1         |
| Justice                      | 0         | 7          | 0         | 10   | 29         | 34        |
| Premier ministre et SGDN     | 5         | 26         | 19        | 9  | 21         | 43        |
| <b>Total</b>                 | <b>35</b> | <b>188</b> | <b>19</b> | <b>179</b>   | <b>785</b> | <b>23</b> |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquêtes sur les emplois de direction et les corps supérieurs d'inspection.

(1) Défense et anciens combattants. Les militaires ne sont pas comptés.

(2) Éducation nationale, jeunesse et sports.

(3) Écologie et développement durable.

(4) Équipement, tourisme, mer.

(5) Aviation civile.

**Tableau 4-4 : Les femmes dans les emplois de chefs de services déconcentrés selon les ministères**

| Ministères                       | Effectif au 31.12.2002 |             |           | Nominations intervenues pendant l'année 2002 |            |           |
|----------------------------------|------------------------|-------------|-----------|--|------------|-----------|
|                                  | Femmes                 | Total       | %         | Femmes                                       | Total      | %         |
| Affaires étrangères              | 9                      | 97          | 9         | 4  | 32         | 13        |
| Affaires sociales et santé       | 36                     | 117         | 31        | 5  | 20         | 25        |
| Agriculture                      | 11                     | 117         | 9         | 3  | 26         | 12        |
| Culture                          | 13                     | 124         | 10        | 3  | 13         | 23        |
| Défense (anciens combattants)    | 1                      | 18          | 6         | 0  | 0          | 0         |
| Économie et finances, industrie  | 21                     | 380         | 6         | 8  | 98         | 8         |
| Éducation nationale              | 8                      | 102         | 8         | 0  | 10         | 0         |
| Environnement                    | 6                      | 26          | 23        | 1  | 4          | 25        |
| Équipement, transports, tourisme | 14                     | 190         | 7         | 3  | 45         | 7         |
| Intérieur-DGA et Outre-mer       | 0                      | 9           | 0         | 0  | 6          | 0         |
| Intérieur — Police               | 11                     | 233         | 5         | 4  | 62         | 6         |
| Jeunesse et sports               | 11                     | 125         | 9         | 1  | 18         | 6         |
| Justice                          | 31                     | 186         | 17        | 7  | 21         | 33        |
| Travail, emploi, formation       | 7                      | 120         | 6         | 3  | 15         | 20        |
| <b>Total</b>                     | <b>179</b>             | <b>1844</b> | <b>10</b> | <b>42</b>                                    | <b>370</b> | <b>11</b> |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquêtes sur les emplois de direction et les corps supérieurs d'inspection.



**Tableau 4 -5 : Les femmes dans les juridictions nationales et les inspections générales**

|   | Personnel en activité au 31.12.2002 |            |           |
|---|-------------------------------------|------------|-----------|
|   | Femmes                              | Total      | %         |
| <b>Juridictions nationales</b>                          |                                     |            |           |
| Conseil d'État  | 48                                  | 204        | 24        |
| Cour des comptes  | 36                                  | 210        | 17        |
| Cour de cassation                                       | 81                                  | 217        | 37        |
| <b>Total</b>  | <b>165</b>                          | <b>631</b> | <b>26</b> |
| <b>Ministères-inspections générales</b>                 |                                     |            |           |
| Affaires sociales (GAS)                                 | 30                                  | 89         | 34        |
| Agriculture – IG de l'agriculture                       | 6                                   | 35         | 17        |
| Agriculture – Inspection de l'EA (1)                    | 18                                  | 68         | 26        |
| Culture – IG des affaires culturelles                   | 4                                   | 18         | 22        |
| Culture – IG de la Culture et de l' EA (2)              | 14                                  | 49         | 29        |
| Économie et industrie (IG des finances)                 | 7                                   | 65         | 11        |
| Économie, finances et industrie (IG de l'Insee)         | 0                                   | 5          | 0         |
| Économie et industrie (Industrie et commerce)           | 10                                  | 26         | 38        |
| Économie et industrie (Poste et télécom)                | 7                                   | 28         | 25        |
| Éducation (IG de l'administration de l'EN et recherche) | 23                                  | 98         | 23        |
| Éducation (IG de l'EN)                                  | 32                                  | 159        | 20        |
| Éducation (IG des bibliothèques)                        | 4                                   | 9          | 44        |
| Environnement   | 2                                   | 32         | 6         |
| Équipement, transports, tourisme (3)                    | 9                                   | 48         | 19        |
| Intérieur (IG de l'administration)                      | 9                                   | 45         | 20        |
| Jeunesse et sports                                      | 3                                   | 16         | 19        |
| Justice (IG des services judiciaires)                   | 15                                  | 31         | 48        |
| <b>Total</b>  | <b>193</b>                          | <b>821</b> | <b>24</b> |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquêtes sur les emplois de direction et les corps supérieurs d'inspection.

(1) Inspection de l'enseignement agricole.

(2) Inspection générale de la création et de l'enseignement artistique.

(3) Inspection générale de la construction, Inspection générale de l'équipement, Inspection générale des transports et des travaux publics, Inspection générale de l'aviation civile, Inspection générale du tourisme.

# 4 Égalité professionnelle

## 4-2 Parité dans les jurys de concours

**S**ur la période 2000 à 2002, la proportion de femmes dans les jurys des concours les plus importants passe de 33 % à 38 %. La poursuite de la féminisation, ces dernières années, des corps de catégorie A et d'encadrement supérieur (A+), « viviers » dans lesquels sont choisis les membres de jury, a probablement facilité cette féminisation.

Les administrations ont souvent dépassé le seuil minimal fixé à un tiers de chacun des deux sexes par le décret d'application de la loi du 9 mai 2001.

C'est dans les jurys des concours qui décident **du recrutement pour des métiers techniques, où elles étaient jusque-là peu représentées, que la progression est la**

**plus sensible** : ingénieur (de 26 % en 2000, à 38 % en 2002), technicien (de 30 % à 34 %) B et C de police (31 % à 44 %) et ouvrier (26 % à 36 %).

Cependant, des efforts sont encore nécessaires pour suivre la règle du tiers dans les ministères techniques, comme celui des Finances, pour les jurys des concours d'inspecteurs et de contrôleurs du Trésor, ou de l'Équipement pour celui des ingénieurs des travaux publics.

La part de femmes présidentes de jury reste stable sur les trois années, autour de 20 %. Elles sont plus fréquemment à la tête des jurys de concours administratifs que des concours techniques, quel que soit leur niveau.

### III Définitions et méthodes

Le concours est le mode d'accès traditionnel à la fonction publique. La composition d'un jury est définie par des dispositions à caractère réglementaire. Pour la plupart des concours, les examinateurs doivent être de niveau hiérarchique supérieur à celui du corps ouvert au recrutement. L'autorité compétente, pour la nomination des membres d'un jury, est le ministre dont dépend le corps de fonctionnaires qu'il s'agit de recruter.

La loi n° 2001-397 du 9 mai 2001, titre II, vise à assurer une représentation équilibrée entre les femmes et les hommes au sein des organismes consultatifs et des jurys de concours de la fonction publique de l'État. Elle stipule que leurs membres seront choisis en respectant une proportion minimale de

chacun des sexes qui a été fixé à un tiers par le CSFPE en session du 12 février 2002.

En 2002, l'enquête a porté sur l'ensemble des recrutements (services civils et établissements publics nationaux) offrant plus de 50 postes (parmi les 900 concours de la fonction publique de l'État) soit 200 concours environ. Les membres de chaque jury de concours, ayant voix délibérative, ont été répartis selon le sexe et le niveau hiérarchique. Les présidents de jury ont été isolés et étudiés selon les mêmes critères. 334 jurys ont été étudiés, dont près de 230 à l'Éducation nationale. En effet, l'organisation des concours déconcentrés a nécessité plusieurs jurys pour un même concours.

#### *Pour plus d'informations*

- « **Jurys de concours et organismes consultatifs : état des lieux de la féminisation** », Josette Wertheim : Point Stat n° 02.01, DGAFP, mars 2002.
- « **Neuvième rapport au Parlement sur les mesures prises dans la fonction publique pour assurer l'application du principe d'égalité des sexes** », Direction générale de l'administration et de la fonction publique, Direction générale des collectivités locales, à paraître – 2004.

**Tableau 4-6 : La place des femmes dans l'ensemble des jurys par niveau de concours de 2000 à 2002**

| Niveau de concours       | Proportion de femmes parmi les jurés (en %) |             |             | Proportion de femmes parmi les présidents (en %) |             |             |
|--------------------------|---|-------------|-------------|--|-------------|-------------|
|                          | 2000  | 2001        | 2002        | 2000   | 2001        | 2002        |
| Administrateur           | 41,3  | 44,7        | 45,3        | 0,0  | 10,0        | 35,7        |
| Attaché                  | 29,6  | 29,2        | 36,0        | 11,1   | 25,0        | 39,1        |
| Ingénieur                | 25,7  | 28,5        | 37,5        | 15,3   | 17,3        | 20,7        |
| Enseignant               | 32,9  | 38,9        | 36,6        | 15,0   | 18,6        | 17,6        |
| Secrétaire administratif | 56,5  | 43,5        | 49,7        | 37,9   | 25,6        | 33,3        |
| Technicien               | 29,6  | 30,5        | 33,7        | 17,1   | 17,8        | 23,8        |
| B et C police, prison    | 31,0  | 34,6        | 43,6        | 0,0  | 0,0         | 0,0         |
| Adjoint administratif    | 41,4  | 37,0        | 42,0        | 22,6   | 19,7        | 24,3        |
| Ouvrier                  | 26,3  | 27,1        | 36,3        | 25,8   | 22,2        | 25,8        |
| <b>Total</b>             | <b>33,3</b>                                 | <b>36,1</b> | <b>38,1</b> | <b>20,8</b>                                      | <b>19,6</b> | <b>22,8</b> |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquête auprès des directions de personnel.

# 4 Égalité professionnelle

## 4-3 Parité dans les organismes consultatifs

**Tableau 4-7 : Proportion de femmes dans les jurys des principaux concours de 2000 à 2002**

| Catégorie | Libellé du corps  | Proportion de femmes parmi les jurés (en %) |      |      |
|-----------|---|---|------|------|
|           |   | 2000  | 2001 | 2002 |
| A         | Conseiller d'orientation psychologue                              | 42,7  | 43,5 | 44,9 |
|           | Conseiller principal d'éducation                                  | 40,9  | 47,6 | 48,8 |
|           | Élève ENA   | 46,7  | 28,6 | 35,7 |
|           | Ingénieur des TPE   | 14,7  | 25,0 | 18,2 |
|           | Élève d'instituts régionaux d'administration                      |   | 46,2 | 42,7 |
|           | Ingénieur du contrôle de la navigation aérienne                   | 32,4  | 38,8 | 34,6 |
|           | Inspecteur du travail   | 34,2  | 30,0 |      |
|           | Inspecteur du trésor  | 4,8   | 1,6  | 10,3 |
|           | Inspecteur des impôts   |   | 17,6 | 41,7 |
|           | Médecin de l'Éducation nationale                                  | 40,5  | 47,7 | 43,1 |
|           | Professeur agrégé   | 31,4  | 31,2 | 32,7 |
|           | Professeur certifié   | 40,5  | 41,5 | 41,7 |
|           | Professeur de lycée professionnel                                 | 38,5  | 33,8 | 35,3 |
|           | Professeur des écoles   |   | 50,0 | 49,0 |
| B         | Assistante sociale  | 71,2  | 73,5 | 71,2 |
|           | Contrôleur des Douanes  | 46,5  | 34,4 | 33,3 |
|           | Contrôleur des impôts   |   | 26,2 | 21,9 |
|           | Contrôleur des travaux publics de l'État                          | 34,5  | 19,2 | 21,7 |
|           | Contrôleur du travail   | 36,2  | 42,0 |      |
|           | Contrôleur du Trésor  | 12,8  | 17,8 | 22,2 |
|           | Greffier des services judiciaires                                 | 81,8  | 81,8 | 66,7 |
|           | Infirmier   | 79,0  | 76,0 | 73,9 |
|           | Lieutenant de police  | 31,3  | 34,6 | 35,7 |
|           | Secrétaire d'administration scolaire et universitaire             | 51,0  | 52,6 | 52,4 |
|           | Technicien supérieur des études et de fabrication                 | 12,5  | 10,9 | 33,3 |
| C         | Adjoint administratif   | 54,7  | 61,9 | 51,7 |
|           | Adjoint technique recherche et formation de l'Éducation nationale | 33,8  | 26,2 | 31,4 |
|           | Agent de constatation des Douanes                                 | 53,1  | 40,7 | 53,3 |
|           | Agent technique de l'électronique de la Défense                   | 10,0  | 14,3 | 30,4 |
|           | Agent de recouvrement du trésor                                   | 26,1  | 20,0 | 26,7 |
|           | Gardiens de la paix   | 16,7  | 43,8 | 50,0 |
|           | Maître ouvrier  | 24,3  | 20,2 | 21,1 |
|           | Surveillant de l'administration pénitentiaire                     | 36,9  | 34,1 | 57,1 |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquête auprès des directions de personnel.

**Tableau 4-8 : La place des femmes dans l'ensemble des jurys par ministères de 2000 à 2002**

| Ministères                      | Proportion de femmes parmi les jurés (en %) |             |             | Proportion de femmes parmi les présidents (en %) |             |             |
|---------------------------------|---|-------------|-------------|--|-------------|-------------|
|                                 | 2000  | 2001        | 2002        | 2000   | 2001        | 2002        |
| Affaires étrangères             | —   | 55,2        | —           | —  | 0,0         | —           |
| Agriculture                     | —   | 44,0        | 37,6        | —  | 10,9        | 13,2        |
| Aviation civile                 | —   | 38,8        | 36,1        | —  | 0,0         | 0,0         |
| Culture                         | 34,8  | —           | 43,8        | 100,0  | —           | 100,0       |
| Défense                         | 5,7   | 14,5        | 30,9        | 0,0  | 3,2         | 12,5        |
| Économie, finances et industrie | 28,4  | 22,7        | 26,3        | 12,1   | 25,0        | 23,7        |
| Éducation nationale             | 36,2  | 38,1        | 39,7        | 23,8   | 20,7        | 24,1        |
| Emploi, solidarité              | 35,4  | 42,9        | 43,1        | 0,0  | 14,8        | 21,4        |
| Ena                             | 46,7  | 28,6        | 35,7        | 100,0  | 100,0       | 100,0       |
| Équipement                      | 33,6  | 25,3        | 25,5        | 0,0  | 9,5         | 18,2        |
| Intérieur                       | 49,0  | 43,5        | 41,5        | 27,3   | 32,0        | 19,5        |
| Justice                         | 31,3  | 36,9        | 44,7        | 9,1  | 16,7        | 20,0        |
| Premier ministre                | —   | 46,2        | 42,7        | —  | 100,0       | 100,0       |
| EPST                            | 20,7  | 27,8        | 27,2        | 12,7   | 17,6        | 19,5        |
| <b>Total</b>                    | <b>33,3</b>                                 | <b>36,1</b> | <b>38,1</b> | <b>20,8</b>                                      | <b>19,6</b> | <b>22,8</b> |

DGAFF, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquête auprès des directions de personnel.

# 4 Égalité professionnelle

## 4-3 Parité dans les organismes consultatifs

**L**e taux de représentation des femmes au sein des organismes consultatifs, sur la période 2000-2002, fait apparaître une réelle prise en compte de l'obligation faite à l'administration d'être représentée par au moins un tiers de personnes de chaque sexe. C'est, en effet, le niveau minimum, fixé par le décret n° 2002-766 du 3 mai 2002, en application de la loi du 9 mai 2001.

Cependant, l'évolution sur trois ans montre que le mouvement amorcé en 2001, produit par la dynamique créée par la loi, semble difficile à soutenir dans la durée pour certains ministères.

Cependant, aux ministères des Affaires sociales, de l'Économie ou de la Justice, la proportion de femmes représentant l'administration reste élevée par rapport au pourcentage de femmes susceptibles de siéger. En effet, seules les femmes appartenant à la catégorie A sont habilitées à représenter l'administration et elles constituent,

globalement, en 2002, 37 % de cette catégorie (hors Éducation nationale).

L'évolution par type de fonction confirme cette tendance à respecter le décret par la représentation d'au moins un tiers de personnes de chaque sexe.

**Les syndicats, non astreints à respecter cette obligation, se sont cependant clairement inscrits dans cette dynamique. La représentation hommes-femmes tend à l'égalité dans de nombreuses CAP (commission administratives paritaires).**

Les variations dans l'évolution de la représentation des femmes dans les commissions techniques paritaires (CTP) et dans les comités hygiène et sécurité (CHS) ne permettent pas de dégager une tendance significative.

À l'assemblée plénière du CSFPE (conseil supérieur de la fonction publique de l'État), l'administration répond strictement à l'obligation de représentation des femmes.

### III Définitions et méthodes

La loi n° 2001-397 du 9 mai 2001, relative à l'égalité professionnelle entre les femmes et les hommes, titre II, vise notamment à assurer une représentation équilibrée entre les femmes et les hommes au sein des organismes consultatifs de la fonction publique de l'État. Le décret n° 2002-766 du 3 mai 2002, qui concerne les modalités de désignation des représentants de l'administration au sein des organismes consultatifs de la fonction publique de l'État, dispose que leurs membres sont choisis en respectant une proportion minimale d'un tiers de personnes de chaque sexe. Cette proportion est calculée sur l'ensemble des membres représentant l'administration, titulaires et suppléants.

Le décret n° 2000-201 du 6 mars 2000, relatif aux CAP et CTP, élargit à l'ensemble des fonctionnaires de catégorie A la possibilité de représenter l'administration, alors qu'auparavant seuls les agents ayant au moins le grade d'administrateur civil de 2<sup>e</sup> classe étaient autorisés à siéger. Les corps de titu-

laire de catégorie A et assimilés comportent environ 36 % de femmes (hors enseignants) en 2002.

**En 2002, l'enquête a porté sur les instances paritaires qui ont siégé au cours de l'année. Pour les CAP, elle s'est limitée aux corps comportant au moins cinq cent personnes et aux corps à statut commun interministériel (administrateurs civils, attachés, secrétaires administratifs, adjoints et agents administratifs).**

Les chiffres retenus concernent les personnes ayant siégé au cours de la dernière réunion de l'organisme, titulaires ou suppléants, suivant la disponibilité des personnes.

Les résultats sont présentés par ministère et par type de fonction pour les représentants de l'administration et les élus syndicaux.

### Pour plus d'informations

- « Neuvième rapport au Parlement sur les mesures prises dans la fonction publique pour assurer l'application du principe d'égalité des sexes », à paraître.

**Tableau 4-9 : Proportion de femmes ayant siégé dans les organismes consultatifs (en %). Évolution sur trois ans**

|   | Désignées par l'administration |      |      | Représentantes syndicales |      |      |
|---|--------------------------------|------|------|---------------------------|------|------|
|   | 2000                           | 2001 | 2002 | 2000                      | 2001 | 2002 |
| Commissions administratives paritaires (CAP)                                      | 29,6                           | 38,4 | 37,4 | 41,6                      | 45,6 | 45,6 |
| Comités techniques paritaires (CTP)   | 22,1                           | 26,1 | 30,0 | 31,2                      | 40,9 | 37,6 |
| Comités hygiène et sécurité (CHS)   | 26,9                           | 30,6 | 26,7 | 45,5                      | 41,0 | 34,5 |
| Conseil supérieur de la fonction publique de l'État (CSFPE) en assemblée plénière | 36,7                           | 36,7 | 33,3 | 23,3                      | 26,7 | 30,0 |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquête auprès des directions du personnel, années 2000 à 2002.

**Tableau 4-10 : Évolution de la représentation des femmes dans les CAP ayant siégé par ministère**

|                     | Proportion de femmes représentantes de l'administration en % |             |             | Proportion de femmes représentantes du personnel en % |             |             |
|---------------------|--|-------------|-------------|---|-------------|-------------|
|                     | 2000   | 2001        | 2002        | 2000  | 2001        | 2002        |
| Affaires étrangères | 22,0   | 43,4        | 41,5        | 53,7  | 33,8        | 48,8        |
| Affaires sociales   | 36,7   | 40,3        | 56,0        | 55,2  | 50,0        | 46,3        |
| Agriculture         | 24,6   | 27,3        | 34,4        | 47,5  | 43,8        | 52,0        |
| Culture             | 23,2   | 40,0        | 24,3        | 42,0  | 41,8        | 45,2        |
| Défense             | 27,9   | 43,6        | 37,5        | 41,0  | 41,0        | 43,1        |
| Économie            | 32,1   | 37,4        | 38,9        | 33,0  | 36,4        | 37,1        |
| Éducation nationale | 41,3   | 54,0        | 52,9        | 54,7  | 58,6        | 58,7        |
| Équipement          | 36,3   |             | 40,2        | 30,4  |             | 34,4        |
| Intérieur           | 13,9   | 26,3        | 22,8        | 57,1  | 35,9        | 39,0        |
| Justice             | 49,4   | 51,4        | 46,8        | 47,9  | 55,1        | 47,8        |
| PM                  | 28,0   | 40,0        | 27,3        | 68,0  | 40,0        | 40,9        |
| Police              | 1,9  | 11,3        | 5,4         | 22,6  | 43,1        | 38,2        |
| Sports              | 15,0   | 13,3        | 4,2         | 10,0  | 20,0        | 17,4        |
| <b>Total</b>        | <b>29,6</b>  | <b>38,4</b> | <b>37,4</b> | <b>41,6</b>   | <b>45,1</b> | <b>45,6</b> |

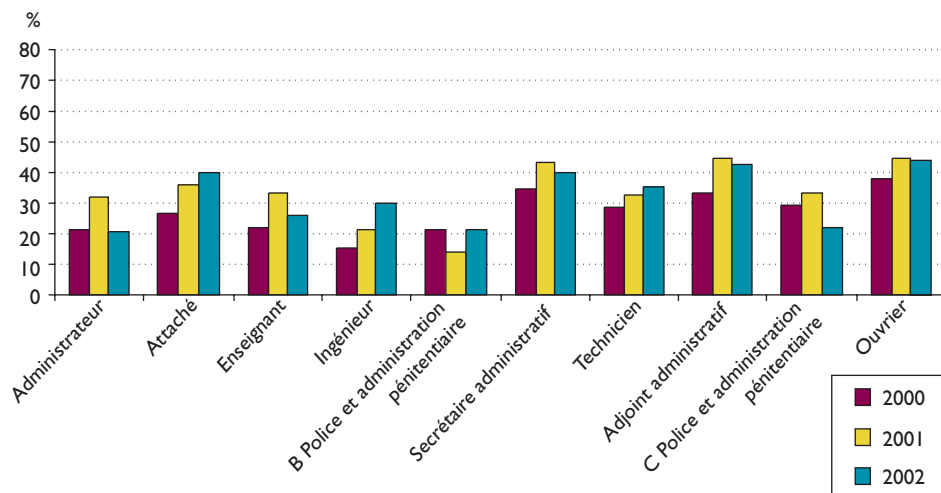
DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquête auprès des directions du personnel.

# 4 Égalité professionnelle

## 4-3 Parité dans les organismes consultatifs

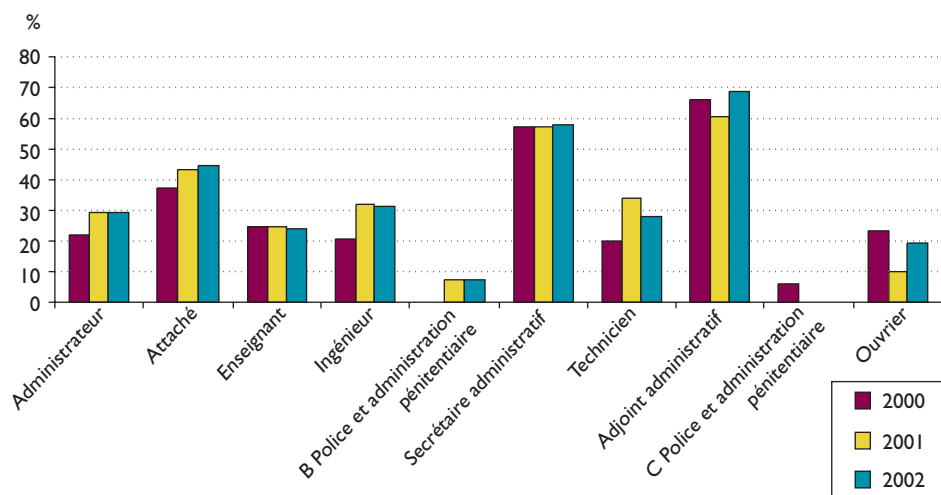
**Graphique 4-3 : Évolution de la proportion de femmes représentant l'administration dans les CAP entre 2000 et 2002**



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquête auprès des directions du personnel.

**Graphique 4-4 : Évolution de la proportion de femmes parmi les représentants du personnel dans les CAP entre 2000 et 2002**

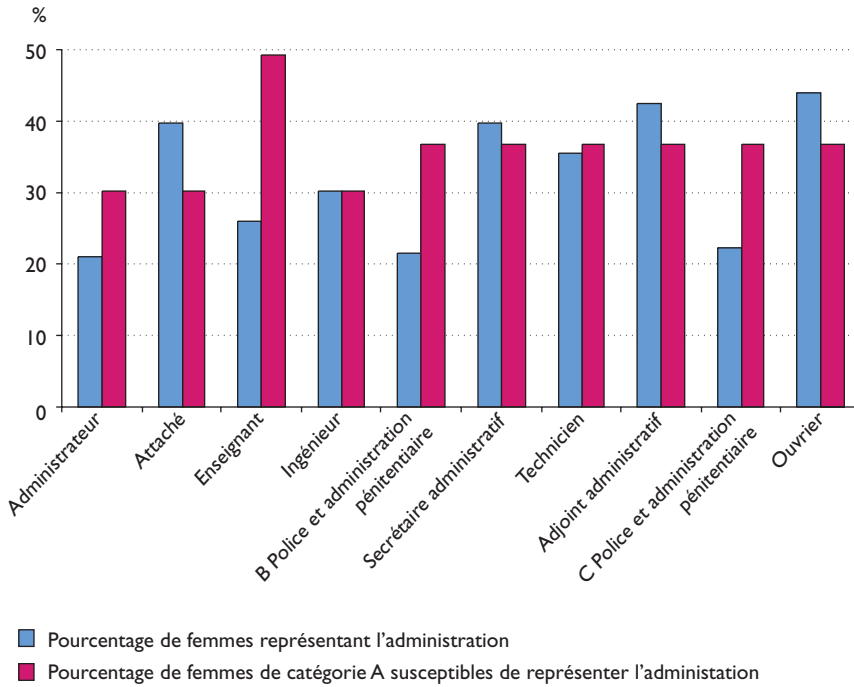


DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquête auprès des directions du personnel.



**Graphique 4-5 : Proportion de femmes représentant l'administration dans les CAP comparée à la proportion de femmes de catégorie A susceptibles de siéger dans ce type de fonction en 2002**



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.  
 Source : enquête auprès des directions du personnel.

# 5 Rémunérations

## 5-1 Généralités

L'évolution du salaire des fonctionnaires dépend des mesures générales d'augmentation de la valeur du point, des mesures catégorielles et de l'effet de structure, dit GVT (glissement vieillesse technicité) solde. Ce dernier intègre les effets d'ancienneté et de promotion (GVT positif) et l'effet généralement négatif des flux d'entrée et de sortie des effectifs (remplacement des partants par des agents en principe moins bien rémunérés en début de carrière).

Deux types d'indicateurs permettent d'apprécier les évolutions :

- la progression de la rémunération moyenne des personnes en place (RMPP) mesure l'évolution de la fiche de paye moyenne des effectifs présents sur deux exercices consécutifs,
- la progression du salaire moyen par tête (SMPT) mesure l'évolution du rapport de la masse salariale aux effectifs constants.

**Pour l'année 2003, le bilan salarial met en évidence une progression du salaire moyen par tête de 1,9 %, due pour 0,7 point aux mesures générales (effet report des revalorisations de l'année 2002) et pour 1,2 point aux mesures catégorielles.**

Compte tenu du nombre élevé de départs en retraite, l'effet négatif des entrées-sorties compense entièrement les effets de carrière, et le GVT solde est ainsi nul.

Si on prend en compte le seul GVT positif (effet des avancements et promotions), estimé à 2 % en 2003, c'est une autre notion d'appréciation en moyenne qui est retenue : la rémunération moyenne des personnes en place (RMPP).

**La progression de la rémunération brute moyenne des personnes en place est estimée à 3,9 % en 2003.**

### III Définitions et méthodes

1. Les trois sources de progression des rémunérations :

– **les mesures générales** : elles concernent la **totalité des agents** et n'influent que sur le **traitement de base indiciaire**.

Ex. : revalorisation du point fonction publique ou attribution de points d'indice majoré ;

– **les mesures catégorielles** : elles concernent **certaines catégories d'agents**.

Ex. : création ou amélioration indemnitaire, réforme statutaire (protocole Durafour du 9 février 1990 ou plan de revalorisation de la fonction enseignante adopté en 1989) ;

– **les mesures individuelles** : il s'agit des améliorations de rémunération dues aux évolutions de carrière. Ce phénomène est connu sous le nom de **glissement vieillesse technicité (GVT) positif, ou effet de carrière**. Il retrace l'incidence positive sur la masse salariale des avancements à l'ancienneté, des avancements au choix ou promotions, et de l'acquisition d'une technicité.

2. **Les deux indicateurs de progression des rémunérations des fonctionnaires**

– la **rémunération moyenne des personnes en place (RMPP)** permet de mesurer l'évolution moyenne du pouvoir

d'achat de la rémunération des agents présents d'une année sur l'autre. Cet indicateur ne traduit pas l'évolution de la dépense budgétaire mais permet d'approcher l'impact moyen des politiques de rémunération (mesures générales et individuelles) sur le salaire des agents en place ;

– le **salaire moyen par tête (SMPT)** est un indicateur budgétaire qui permet d'analyser l'évolution de la dépense publique en tenant compte du fait que des agents bien rémunérés partent à la retraite et sont remplacés, en tout ou partie, par des agents en général moins bien rémunérés. L'impact sur la masse salariale de ces mouvements d'entrées et sorties à effectifs constants est appelé **effet de noria** ou **GVT négatif** ;

Le calcul du SMPT prend en compte l'**effet de structure**, ou **GVT solde**, résultant de la différence entre l'effet de carrière, ou GVT positif, et l'effet de noria, ou GVT négatif.

3. **Les deux approches de l'évolution des rémunérations : glissement et moyenne**

– le calcul **en glissement** : l'évolution en **glissement ou en niveau** de la rémunération correspond à sa variation de date à date ;

– le calcul **en moyenne** : l'évolution en **moyenne ou en masse** sur une année correspond à l'écart entre la rémunéra-

tion totale (ou moyenne) perçue au cours de l'année et la rémunération totale (ou moyenne) perçue au cours de l'année précédente. Le calcul en moyenne tient compte de l'**effet report**, c'est-à-dire de la partie de l'augmentation de la

masse salariale qui résulte des revalorisations accordées dans le courant de l'année n-1 et qui produisent une partie de leurs effets budgétaires sur l'année n.

### *Pour plus d'informations*

- « L'évolution des salaires jusqu'en 2000 », Synthèses n° 68, statistique publique, février 2003.
- « Les salaires des agents de l'État en 2002 », Marielle Dhune et Dominique Quarré, Insee-Première, à paraître.

# 5 Rémunérations

## 5-1 Généralités

**Tableau 5-1 : Évolution comparée des prix et des rémunérations publiques depuis 1998**

| Année | En glissement (en %) |  | En moyenne (en %) |   |                          |                          |                                      |             |                                       |             |
|-------|----------------------|--|-------------------|---|--------------------------|--------------------------|--------------------------------------|-------------|---------------------------------------|-------------|
|       | Prix                 | Mesures générales<br>valeur du point<br>et<br>points uniformes | Mesures générales |   |                          | Mesures<br>catégorielles | Effet de<br>structure<br>(GVT solde) | SMPT<br>(a) | Effet de<br>carrière<br>(GVT positif) | RMPP<br>(b) |
|       |                      |  | Prix              | Effet report<br>des mesures<br>de l'année<br>précédente | Mesures<br>de<br>l'année |                          |                                      |             |                                       |             |
| 1998  | 0,3                  | 1,3  | 0,6               | 0,5   | 0,7                      | 0,9                      | 0,5                                  | 2,5         | 2,0                                   | 4,0         |
| 1999  | 1,2                  | 1,7  | 0,5               | 0,6   | 0,6                      | 0,6                      | 0,5                                  | 2,3         | 2,0                                   | 3,8         |
| 2000  | 1,6                  | 0,5  | 1,6               | 1,1   | 0,0                      | 0,8                      | 0                                    | 1,9         | 2,0                                   | 3,9         |
| 2001  | 1,3                  | 1,2  | 1,6               | 0,5   | 0,5                      | 0,7                      | 0                                    | 1,6         | 2,0                                   | 3,6         |
| 2002  | 2,1                  | 1,3  | 1,7               | 0,7   | 0,6                      | 0,7                      | 0                                    | 2,0         | 2,0                                   | 4,0         |
| 2003  | 1,6                  | 0,0  | 1,9               | 0,7   | 0,0                      | 1,2                      | 0                                    | 1,9         | 2,0                                   | 3,9         |

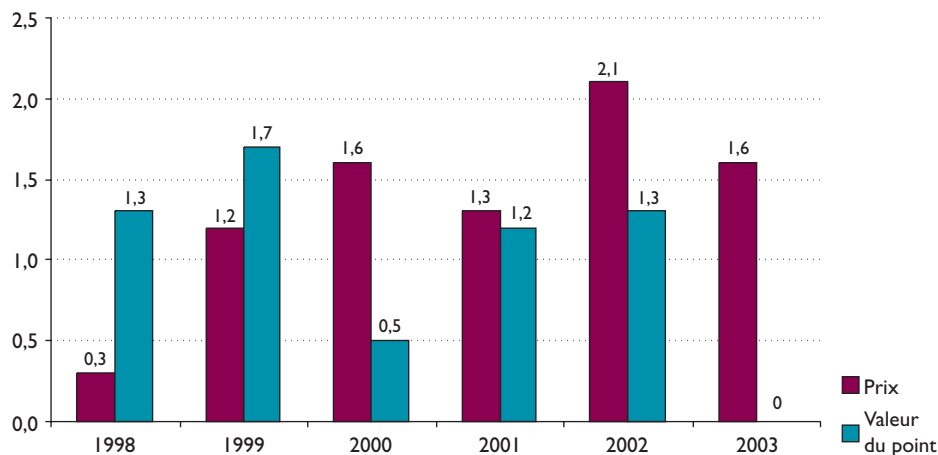
DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : DGAFP – Budget.

(a) SMPT = salaire moyen par tête = mesures générales + mesures catégorielles + GVT solde (effet de carrière, dit GVT positif + effet de flux des effectifs, dit GVT négatif). La progression du SMPT mesure l'évolution de la masse salariale à effectif constant.

(b) RMPP = rémunération brute moyenne des personnes en place = mesures générales + mesures catégorielles + GVT positif. La progression de la RMPP mesure l'évolution de la fiche de paie moyenne des agents en place, deux années de suite.

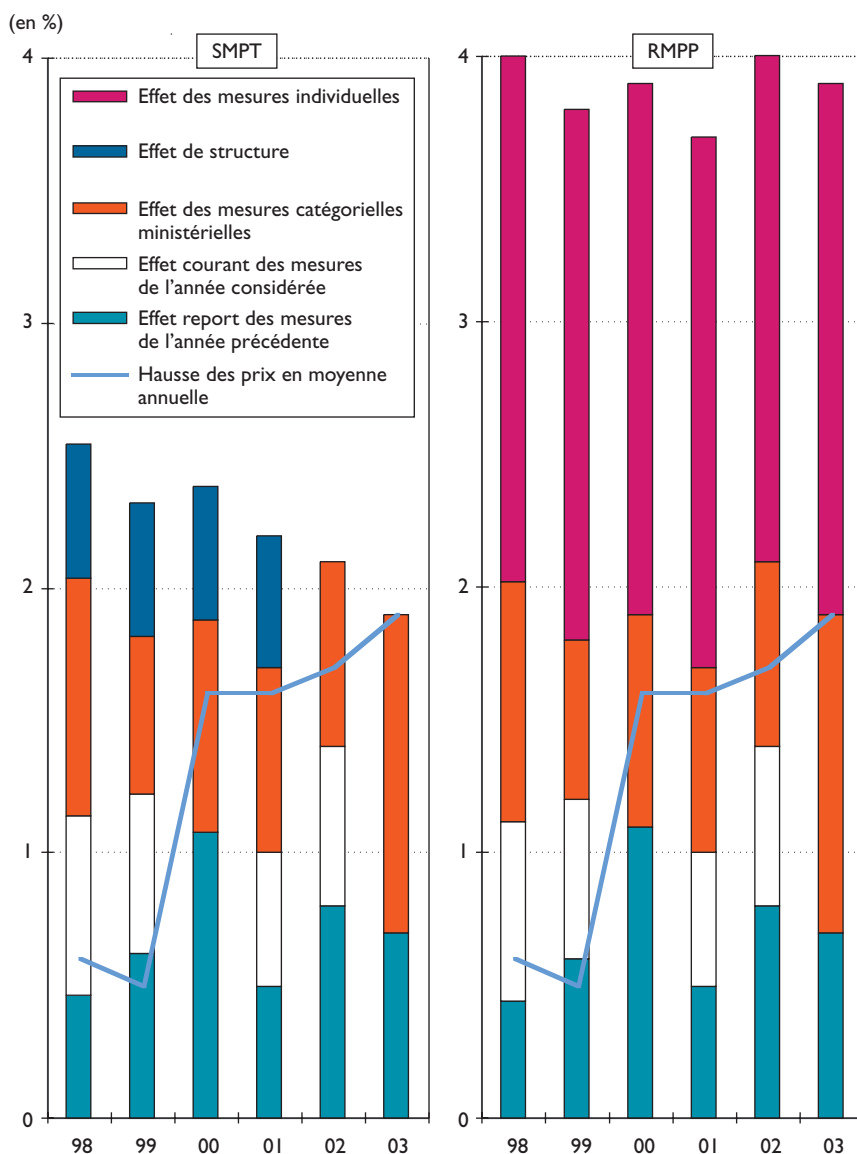
**Graphique 5-1 : Évolution comparée des prix et de la valeur du point depuis 1998 (en glissement)**



DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : DGAFP – Budget.

**Graphique 5-2: Facteurs d'évolution du salaire moyen par tête (SMPT) et de la rémunération moyenne des personnes en place (RMPP) de la fonction publique de l'État depuis 1998**



DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : DGAFP – Budget.

# 5 Rémunérations

## 5-1 Généralités

**Tableau 5-2 : Bilan des augmentations générales des fonctionnaires depuis 1990**

| Années             | Date                         | Ampleur | Valeur de l'indice 100 |            | Points uniformes | Observations   |
|--------------------|------------------------------|---------|------------------------|------------|------------------|--|
| 1994<br>et<br>1995 | 1 <sup>er</sup> janvier (1)  | 0,7 %   | 30 926 F               | 4 714,64 € |                  | Années couvertes par l'accord salarial du 9 novembre 1993  |
|                    | 1 <sup>er</sup> août (1)     | 0,5 %   | 31 080 F               | 4 738,12 € |                  |  |
|                    | 1 <sup>er</sup> décembre (1) | 1,1 %   | 31 422 F               | 4 790,25 € |                  |  |
|                    | 1 <sup>er</sup> mars         | 1,2 %   | 31 799 F               | 4 847,73 € |                  |  |
|                    | 1 <sup>er</sup> novembre     | 1,4 %   | 32 244 F               | 4 915,57 € |                  |  |
| 1996               |                              | 0,0 %   | 32 244 F               | 4 915,57 € |                  |  |
| 1997               | 1 <sup>er</sup> mars         | 0,5 %   | 32 405 F               | 4 940,11 € |                  |  |
|                    | 1 <sup>er</sup> octobre      | 0,5 %   | 32 567 F               | 4 964,81 € |                  |  |
| 1998<br>et<br>1999 | 1 <sup>er</sup> avril        | 0,8 %   | 32 828 F               | 5 004,60 € |                  | Années couvertes par l'accord salarial du 10 février 1998  |
|                    | 1 <sup>er</sup> juillet      |         |                        |            | 1 à 2            | Attribution de 2 points jusqu'à l'IM 316 et 1 point jusqu'à l'IM 412   |
|                    | 1 <sup>er</sup> novembre     | 0,5 %   | 32 990 F               | 5 029,29 € |                  |  |
|                    | 1 <sup>er</sup> avril        | 0,5 %   | 33 155 F               | 5 054,45 € | 1                | Attribution d'un point uniforme  |
|                    | 1 <sup>er</sup> juillet      |         |                        |            | 1 à 2            | Attribution de 2 points jusqu'à l'IM 294 et 1 point jusqu'à l'IM 374 <sup>(2)</sup>  |
|                    | 1 <sup>er</sup> décembre     | 0,8 %   | 33 419 F               | 5 094,69 € | 1                | Attribution d'un point uniforme  |
| 2000               | 1 <sup>er</sup> décembre     | 0,5 %   | 33 586 F               | 5 120,15 € |                  |  |
| 2001               | 1 <sup>er</sup> mai          | 0,5 %   | 33 754 F               | 5 145,76 € | 1 à 5            | Attribution de 5 points jusqu'à l'IM 254, 4 points jusqu'à l'IM 263, 3 points jusqu'à l'IM 275, 2 points jusqu'à l'IM 321, 1 point jusqu'à l'IM 350. |
|                    | 1 <sup>er</sup> juillet      |         |                        |            | 1 à 3            | Attribution de 3 points jusqu'à l'IM 259, 2 points jusqu'à l'IM 261, 1 point jusqu'à l'IM 263  |
|                    | 1 <sup>er</sup> novembre     | 0,7 %   | 33 990 F               | 5 181,74 € |                  |  |
| 2002               | 1 <sup>er</sup> mars         | 0,6 %   |                        | 5 212,84 € |                  |  |
|                    | 1 <sup>er</sup> décembre     | 0,7 %   |                        | 5 249,33 € |                  |  |
| 2003               |                              | 0,0 %   |                        | 5 249,33 € |                  |  |
| 2004               | 1 <sup>er</sup> janvier      | 0,5 %   |                        | 5 275,58 € |                  |  |

DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : DGAFP – Budget.

Hors La Poste et France Télécom.

(1) Sauf pour les indices majorés ≤ 275 : + 1 % au 1<sup>er</sup> janvier 1994 (31 018 F), + 0,5 % au 1<sup>er</sup> août 1994 (31 173 F), + 0,8 % au 1<sup>er</sup> décembre 1994 (31 422 F).

(2) Valeur de l'indice à la signature de l'accord.

**Tableau 5-3 : Traitements caractéristiques de la fonction publique  
au 1<sup>er</sup> décembre 2003**

| Niveaux de traitement   | Indice majoré | Traitement mensuel brut<br>en euros | Traitement mensuel<br>net (1) en euros |
|---|---------------|-------------------------------------|--|
| <b>Niveaux indiciaires caractéristiques</b>                                       |               |                                     |  |
| Minimum de traitement   | 261           | 1 147,43                            | 970,15                                 |
| Sommet de grille  | 820           | 3 604,98                            | 3 014,79                               |
| Début hors échelle (HE A1)  | HE A1         | 3 868,75                            | 3 235,38                               |
| Sommet hors échelle (HE G)  | HE G          | 6 594,47                            | 5 514,86                               |
| <b>Niveaux de début et de fin de carrière<br/>pour des corps caractéristiques</b> |               |                                     |  |
| Agents administratifs, agents de service technique :                              |               |                                     |  |
| – début de carrière (E2)  | 262           | 1 151,83                            | 973,87                                 |
| – fin de carrière (E3)  | 337           | 1 481,55                            | 1 239,00                               |
| Adjoints administratifs :   |               |                                     |  |
| – début de carrière (E4)  | 266           | 1 169,42                            | 988,74                                 |
| – fin de carrière (NE1)   | 393           | 1 727,75                            | 1 444,89                               |
| Ouvriers d'État, maîtres ouvriers :   |               |                                     |  |
| – début de carrière (E3)  | 263           | 1 156,23                            | 977,59                                 |
| – fin de carrière (MOP)   | 415           | 1 824,47                            | 1 525,78                               |
| Secrétaires administratifs, contrôleurs :   |               |                                     |  |
| – début de carrière   | 290           | 1 274,93                            | 1 077,95                               |
| – fin de carrière   | 513           | 2 255,31                            | 1 886,08                               |
| Instituteurs (2)  |               |                                     |  |
| – début de carrière   | 340           | 1 494,74                            | 1 250,03                               |
| – fin de carrière   | 514           | 2 259,70                            | 1 889,75                               |
| Attachés, inspecteurs, professeurs des écoles :                                   |               |                                     |  |
| – début de carrière   | 348           | 1 529,91                            | 1 279,44                               |
| – fin de carrière   | 782           | 3 437,92                            | 2 875,08                               |
| Professeurs agrégés :   |               |                                     |  |
| – début de carrière   | 378           | 1 661,80                            | 1 389,74                               |
| – fin de carrière   | HE A3         | 4 229,25                            | 3 536,86                               |
| Administrateurs civils :  |               |                                     |  |
| – début de carrière   | 451           | 1 982,73                            | 1 658,13                               |
| – fin de carrière (hors classe, HE A3)  | HE B3         | 4 646,90                            | 3 886,13                               |

DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : DGAFP – Insee.

(1) Le traitement mensuel brut est soumis à retenue pour pension (7,85 %) mais plus à cotisation maladie depuis le 1<sup>er</sup> janvier 1998. La CSG (7,5 %) et la CRDS (0,5 %) sont déduites selon leurs taux en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> janvier 1998. La contribution de solidarité (1 %) n'est déduite que pour les indices dont le salaire mensuel net afférent est supérieur au seuil d'assujettissement prévu pour cette cotisation (IB 296, IM 288). En conséquence, actuellement, les indices inférieurs à l'IM 313 en zone d'IR 0 % ne sont pas assujettis à la CS.

(2) Il n'y a plus de recrutement dans ce corps.

# 5 Rémunérations

## 5-1 Généralités

**Tableau 5-4 : Répartition indiciaire des titulaires civils selon le sexe au 31 décembre 2002**

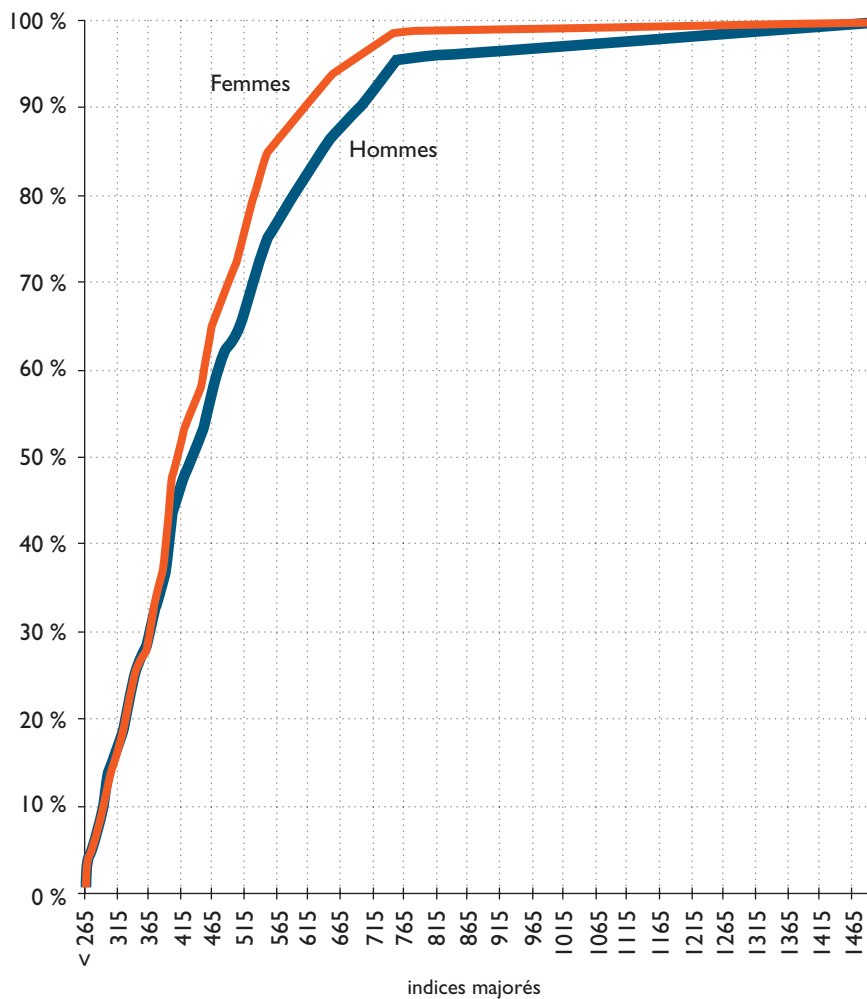
| Indices majorés | Effectifs      |                |                  | % simples     |               |               | % cumulés |        |        |
|-----------------|----------------|----------------|------------------|---------------|---------------|---------------|-----------|--------|--------|
|                 | Hommes         | Femmes         | Total            | Hommes        | Femmes        | Total         | Hommes    | Femmes | Total  |
| < 265           | 7 069          | 11 090         | 18 159           | 0,95          | 1,11          | 1,04          | 0,95      | 1,11   | 1,04   |
| 265-269         | 24 233         | 17 376         | 41 609           | 3,27          | 1,74          | 2,39          | 4,22      | 2,85   | 3,44   |
| 270-274         | 5 301          | 13 326         | 18 627           | 0,72          | 1,34          | 1,07          | 4,94      | 4,19   | 4,51   |
| 275-279         | 8 323          | 15 751         | 24 074           | 1,12          | 1,58          | 1,38          | 6,06      | 5,77   | 5,89   |
| 280-284         | 6 183          | 9 487          | 15 670           | 0,83          | 0,95          | 0,90          | 6,90      | 6,72   | 6,79   |
| 285-289         | 14 896         | 13 641         | 28 537           | 2,01          | 1,37          | 1,64          | 8,91      | 8,08   | 8,43   |
| 290-299         | 14 076         | 21 440         | 35 516           | 1,90          | 2,15          | 2,04          | 10,81     | 10,23  | 10,48  |
| 300-309         | 23 961         | 23 491         | 47 452           | 3,23          | 2,35          | 2,73          | 14,04     | 12,59  | 13,20  |
| 310-319         | 12 115         | 18 151         | 30 266           | 1,63          | 1,82          | 1,74          | 15,67     | 14,40  | 14,94  |
| 320-329         | 20 105         | 23 256         | 43 361           | 2,71          | 2,33          | 2,49          | 18,39     | 16,73  | 17,44  |
| 330-339         | 18 658         | 28 548         | 47 206           | 2,52          | 2,86          | 2,71          | 20,90     | 19,59  | 20,15  |
| 340-349         | 29 743         | 43 729         | 73 472           | 4,01          | 4,38          | 4,22          | 24,92     | 23,98  | 24,38  |
| 350-359         | 16 439         | 29 085         | 45 524           | 2,22          | 2,91          | 2,62          | 27,13     | 26,89  | 26,99  |
| 360-369         | 10 805         | 7 473          | 18 278           | 1,46          | 0,75          | 1,05          | 28,59     | 27,64  | 28,05  |
| 370-379         | 30 828         | 55 393         | 86 221           | 4,16          | 5,55          | 4,96          | 32,75     | 33,19  | 33,00  |
| 380-389         | 7 255          | 4 262          | 11 517           | 0,98          | 0,43          | 0,66          | 33,73     | 33,62  | 33,66  |
| 390-399         | 25 556         | 68 265         | 93 821           | 3,45          | 6,84          | 5,39          | 37,18     | 40,46  | 39,06  |
| 400-419         | 45 462         | 69 977         | 115 439          | 6,13          | 7,01          | 6,64          | 43,31     | 47,47  | 45,70  |
| 420-439         | 35 617         | 54 896         | 90 513           | 4,81          | 5,50          | 5,20          | 48,12     | 52,97  | 50,90  |
| 440-459         | 25 524         | 33 675         | 59 199           | 3,44          | 3,37          | 3,40          | 51,56     | 56,34  | 54,31  |
| 460-479         | 38 828         | 74 759         | 113 587          | 5,24          | 7,49          | 6,53          | 56,80     | 63,83  | 60,84  |
| 480-499         | 36 849         | 54 239         | 91 088           | 4,97          | 5,43          | 5,24          | 61,77     | 69,27  | 66,07  |
| 500-519         | 16 752         | 27 455         | 44 207           | 2,26          | 2,75          | 2,54          | 64,03     | 72,02  | 68,62  |
| 520-549         | 34 472         | 50 223         | 84 695           | 4,65          | 5,03          | 4,87          | 68,68     | 77,05  | 73,49  |
| 550-599         | 49 039         | 77 428         | 126 467          | 6,62          | 7,76          | 7,27          | 75,30     | 84,81  | 80,76  |
| 600-649         | 44 221         | 49 107         | 93 328           | 5,97          | 4,92          | 5,37          | 81,27     | 89,73  | 86,12  |
| 650-699         | 42 026         | 41 474         | 83 500           | 5,67          | 4,16          | 4,80          | 86,94     | 93,89  | 90,92  |
| 700-749         | 28 357         | 23 920         | 52 277           | 3,83          | 2,40          | 3,01          | 90,76     | 96,28  | 93,93  |
| 750-820         | 36 349         | 23 877         | 60 226           | 4,90          | 2,39          | 3,46          | 95,67     | 98,68  | 97,39  |
| Hors échelle    | 30 555         | 11 033         | 41 588           | 4,12          | 1,11          | 2,39          | 99,79     | 99,78  | 99,79  |
| Indéterminé     | 1 549          | 2 190          | 3 739            | 0,21          | 0,22          | 0,21          | 100,00    | 100,00 | 100,00 |
| <b>Total</b>    | <b>741 146</b> | <b>998 017</b> | <b>1 739 163</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> | <b>100,00</b> |           |        |        |

DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : exploitation des fichiers de paie Insee (résultats provisoires).



**Graphique 5-3 : Répartition indiciaire des titulaires civils selon le sexe au 31 décembre 2002**



DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.  
 Source : exploitation des fichiers de paie Insee (résultats provisoires).

# 5 Rémunérations

## 5-2 Les rémunérations

Dans la fonction publique de l'État, **le salaire moyen net mensuel, y compris les primes, s'élève, selon les exploitations des fichiers de paye réalisées par l'Insee, à 2 026 € en 2002.** Ceci correspond à un traitement indiciaire brut de 2 024 €. Les compléments de rémunérations (indemnité de résidence, supplément familial de traitement, primes et indemnités diverses) représentent un montant de 375 € par mois, soit 16 % du salaire brut total. Les prélèvements pour charges sociales (retenue pour pension, contribution de solidarité, CSG et CRDS) s'élèvent à 16 % du salaire brut.

Sur l'année 2001, pour laquelle nous disposons des sources d'information sur le public et le privé,

**le salaire moyen net mensuel de la fonction publique de l'État s'élevait à 1 983 €, il était de 1 747 € dans le secteur privé.**

Les différences de structure (44 % de personnel de catégorie A dans la fonction publique d'État contre 15 % de cadres dans le secteur privé) expliquent en grande partie les écarts sur le salaire moyen.

**Le minimum de traitement de la fonction publique a été augmenté le 1<sup>er</sup> juillet 2004 (passage de l'indice 261 à l'indice 263) afin de compenser les effets de la hausse de 5,8 % du Smic brut de référence à cette même date.**

### III Définitions et méthodes

**Les composantes de la rémunération des fonctionnaires :**

– **le traitement annuel brut** d'un fonctionnaire est régi par le décret n° 85-1148 du 24 octobre 1985. Il est obtenu en multipliant l'**indice majoré** correspondant à l'échelon du grade qu'il détient par le centième de la valeur annuelle du traitement afférent à l'indice 100 majoré (5 249,33 € au 1<sup>er</sup> décembre 2002) ;

– **l'indemnité de résidence** : 3 %, 1 % ou 0 % du traitement selon la zone ;

– **le supplément familial de traitement** composé d'un élément fixe et d'un élément proportionnel au traitement. Depuis décembre 2002, son montant mensuel est de 2,29 € pour un enfant, compris entre 69,46 € et 104,63 € pour

deux enfants, 172,02 € et 265,81 € pour trois enfants, 122,15 € et 192,49 € par enfant supplémentaire ;

– **la bonification indiciaire** : attribution de points d'indices supplémentaires attachée à certains emplois ;

– diverses primes et indemnités.

**Minimum de traitement de la fonction publique et salaire minimum interprofessionnel de croissance :**

Le décret n° 91-769 du 2 août 1991 a instauré pour les agents des trois fonctions publiques une indemnité égale à la différence entre le montant du Smic brut calculé sur la base de 39 heures et celui du traitement brut lorsque celui-ci est inférieur à ce premier montant. Le décret du 3 janvier 2002 a remplacé la référence à 39 heures par la référence à 35 heures.

### Pour plus d'informations

- « L'évolution des salaires jusqu'en 2000 », Synthèses n° 68, Statistique publique, février 2003.
- « Les salaires des agents de l'État en 2002 », Marielle Dhune et Dominique Quarré, Insee-Première, n° 977, juillet 2004.
- « Les salaires dans les entreprises en 2001 – Un pouvoir d'achat en hausse », J. Pouget, A. Skalitz, Insee-Premières n° 939, décembre 2003.

Tableau 5-5 : Éléments du salaire annuel moyen net de prélèvements en 2001 et en 2002

|   | Niveau moyen en euros |               | Évolution 2002-2001 (en %) (2) |                 |
|---|-----------------------|---------------|--------------------------------|-----------------|
|   | 2001                  | 2002 (1)      | Euros courants                 | Euros constants |
| <b>Salaire brut (a)</b>                           | <b>28 289</b>         | <b>28 852</b> | <b>2,0</b>                     | <b>0,1</b>      |
| – Traitement brut                                 | 23 839                | 24 286        | 1,9                            | 0,0             |
| – Indemnité de résidence (3)                      | 265                   | 266           | 0,4                            | – 1,5           |
| – Supplément familial (3)                         | 305                   | 308           | 1,0                            | – 0,9           |
| – Primes et rémunérations annexes                 | 3 878                 | 3 992         | 2,9                            | 1,0             |
| – dont nouvelle bonification indiciaire (3) (NBI) | 95                    | 105           | 10,5                           | 8,5             |
| <b>Cotisations (b)</b>                            | <b>4 491</b>          | <b>4 545</b>  | <b>1,2</b>                     | <b>– 0,7</b>    |
| – Cotisations sociales « salariées » (4)          | 2 321                 | 2 358         | 1,6                            | -0,3            |
| – CSG et CRDS (5)                                 | 2 170                 | 2 187         | 0,8                            | – 1,1           |
| <b>Salaire net de prélèvements = (a) – (b)</b>    | <b>23 798</b>         | <b>24 308</b> | <b>2,1</b>                     | <b>0,2</b>      |

DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : fichiers de paie des agents de l'État de 2001 (définitif) et 2002 (provisoire), Insee.

**Champ** : agents des services civils de l'État.

(1) Chiffres provisoires.

(2) Les évolutions sont calculées sur les valeurs annuelles en euros arrondies à l'unité.

(3) Rapportés à l'effectif total et non à celui des seuls bénéficiaires.

(4) Cotisations vieillesse, maladie, solidarité « chômage ».

(5) Contribution sociale généralisée (CSG) et Contribution au remboursement de la dette sociale (CRDS).

# 5 Rémunérations

## 5-2 Les rémunérations

**Tableau 5-6 : Distribution des salaires mensuels nets de prélèvements des titulaires civils de l'État**

|                             | Salaires nets de prélèvements en euros courants |              | 2002/2001<br>(en euros constants) (en %) |
|-----------------------------|---|--------------|--|
|                             | 2001  | 2002 (1)     |  |
| 5 <sup>e</sup> centile      | 1 155   | 1 179        | 0,2                                      |
| 1 <sup>er</sup> décile = D1 | 1 275   | 1 305        | 0,5                                      |
| 2 <sup>e</sup> décile       | 1 461   | 1 496        | 0,5                                      |
| 3 <sup>e</sup> décile       | 1 603   | 1 640        | 0,4                                      |
| 4 <sup>e</sup> décile       | 1 737   | 1 770        | 0,0                                      |
| <b>5e décile ou médiane</b> | <b>1 879</b>                                    | <b>1 923</b> | <b>0,4</b>                               |
| 6 <sup>e</sup> décile       | 2 043   | 2 088        | 0,3                                      |
| 7 <sup>e</sup> décile       | 2 244   | 2 284        | - 0,1                                    |
| 8 <sup>e</sup> décile       | 2 526   | 2 563        | - 0,4                                    |
| 9 <sup>e</sup> décile = D9  | 3 046   | 3 083        | - 0,7                                    |
| 95 <sup>e</sup> centile     | 3 577   | 3 634        | - 0,3                                    |
| <b>D9-D1</b>                | <b>2,39</b>                                     | <b>2,36</b>  |  |

DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail

Source : fichiers de paie des agents de l'État de 2001 (définitif) et 2002 (provisoire), traitement Insee.

(1) Chiffres provisoires.

**Champ** : agents des services civils de l'État.

Les évolutions sont calculées sur les valeurs annuelles en euros arrondies à l'unité.

**Lecture : en 2002, 10 % des agents titulaires ont perçu un salaire net de prélèvements inférieur à 1 305 €. Le salaire médian net de prélèvements s'est élevé à 1 923 €.**

**Tableau 5-7 : Salaires annuels moyens nets de prélèvements 2002 selon la catégorie socioprofessionnelle et le statut**

|  | Salaires nets<br>(en euros courants) |               | Évolution 2002/2001<br>(en %) |
|--|--------------------------------------|---------------|-------------------------------|
|  | 2001                                 | 2002 (1)      | (en euros constants)          |
| <b>Ensemble</b>                          | <b>23 798</b>                        | <b>24 308</b> | <b>0,2</b>                    |
| dont : total enseignants                 | 25 333                               | 25 703        | - 0,4                         |
| <b>Cadres</b>                            | <b>29 124</b>                        | <b>29 303</b> | <b>- 1,3</b>                  |
| Personnels administratifs et techniques  | 39 522                               | 40 436        | 0,4                           |
| Enseignants (2)                          | 27 517                               | 27 640        | - 1,4                         |
| <b>Professions intermédiaires</b>        | <b>20 357</b>                        | <b>20 721</b> | <b>- 0,1</b>                  |
| dont : - enseignants (3)                 | 18 648                               | 18 560        | - 2,3                         |
| - personnels de l'administration         | 22 968                               | 23 415        | 0,0                           |
| - personnels de la police et des prisons | 27 826                               | 29 485        | 4,0                           |
| - techniciens                            | 21 185                               | 21 656        | 0,3                           |
| <b>Employés et ouvriers</b>              | <b>17 461</b>                        | <b>18 067</b> | <b>1,5</b>                    |
| dont : - employés administratifs         | 17 612                               | 17 927        | - 0,1                         |
| - personnels de la police et des prisons | 21 550                               | 22 866        | 4,1                           |
| - ouvriers, agents de service            | 14 899                               | 15 233        | 0,3                           |
| <b>Titulaires</b>                        | <b>24 767</b>                        | <b>25 281</b> | <b>0,2</b>                    |
| Catégorie A                              | 29 878                               | 30 071        | - 1,2                         |
| Catégorie B                              | 22 156                               | 22 715        | 0,6                           |
| Catégorie C                              | 17 923                               | 18 554        | 1,6                           |

DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : fichiers de paie des agents de l'Etat de 2001 (définitif) et 2002 (provisoire), traitement Insee.

(1) Chiffres provisoires.

(2) Essentiellement : professeurs agrégés et certifiés et enseignants du supérieur.

(3) Essentiellement : instituteurs, PEGC, maîtres auxiliaires et surveillants.

**Champ** : agents des services civils de l'État.

Les évolutions sont calculées sur les valeurs annuelles en euros arrondies à l'unité.

# 5 Rémunérations

## 5-2 Les rémunérations

**Tableau 5-8 : Salaires moyens nets en euros par catégorie socioprofessionnelle en 2002 (agents titulaires des ministères civils employés à temps complet en métropole) (1)**

| Catégories socioprofessionnelles                             | Traitement brut de base (2) | Primes        |           | Salaire net global (5) |
|--|-----------------------------|---------------|-----------|------------------------|
|  |                             | Montant (3)   | Taux (4)  |                        |
| <b>Cadres et professions intellectuelles supérieures</b>     | <b>29 990</b>               | <b>4 660</b>  | <b>16</b> | <b>29 866</b>          |
| <b>Cadres</b>  | <b>32 455</b>               | <b>14 964</b> | <b>46</b> | <b>41 361</b>          |
| Personnel de direction                                       | 53 986                      | 29 748        | 55        | 73 366                 |
| dont : directeurs hors échelle                               | 56 339                      | 30 424        | 54        | 75 961                 |
| Magistrats   | 42 072                      | 17 413        | 41        | 52 095                 |
| Administrateurs et assimilés                                 | 38 516                      | 20 562        | 53        | 51 928                 |
| dont : administrateurs hors classe                           | 42 700                      | 21 602        | 51        | 56 164                 |
| Attachés et inspecteurs principaux                           | 35 027                      | 17 872        | 51        | 46 080                 |
| Attachés et inspecteurs                                      | 27 425                      | 9 887         | 36        | 32 318                 |
| Ingénieurs des grands corps techniques                       | 37 923                      | 21 998        | 58        | 52 664                 |
| dont : ingénieurs en chef                                    | 43 480                      | 27 682        | 64        | 62 451                 |
| Ingénieurs des travaux                                       | 27 537                      | 14 533        | 53        | 36 885                 |
| <b>Professeurs, professions scientifiques et culturelles</b> | <b>29 609</b>               | <b>3 065</b>  | <b>10</b> | <b>28 086</b>          |
| Professeurs d'université et assimilés                        | 51 364                      | 4 066         | 8         | 47 606                 |
| Maîtres de conférences et maîtres assistants                 | 33 856                      | 3 139         | 9         | 31 987                 |
| Assistants non agrégés                                       | 30 007                      | 2 936         | 10        | 28 278                 |
| Professeurs agrégés  | 36 377                      | 6 620         | 18        | 37 259                 |
| Professeurs certifiés et assimilés                           | 27 295                      | 2 532         | 9         | 25 597                 |
| <b>Professions intermédiaires</b>                            | <b>22 058</b>               | <b>4 257</b>  | <b>19</b> | <b>22 712</b>          |
| Professeurs de collège titulaires                            | 25 592                      | 3 118         | 12        | 24 777                 |
| Instituteurs et assimilés                                    | 23 471                      | 2 466         | 11        | 22 360                 |
| Secrétaires administratifs et contrôleurs                    | 20 346                      | 5 409         | 27        | 22 269                 |
| Professions intermédiaires de la police et des prisons (6)   | 25 396                      | 9 293         | 37        | 29 554                 |
| Techniciens  | 21 833                      | 6 267         | 29        | 24 388                 |
| Agents techniques  | 17 819                      | 2 801         | 16        | 17 876                 |
| Maîtrise ouvrière  | 18 117                      | 2 871         | 16        | 18 228                 |
| <b>Employés et ouvriers</b>                                  | <b>17 120</b>               | <b>4 337</b>  | <b>25</b> | <b>18 549</b>          |
| Personnels de la police et des prisons (7)                   | 18 805                      | 7 809         | 42        | 22 770                 |
| Employés à partir de l'échelle 4 de catégorie C              | 17 474                      | 3 999         | 23        | 18 593                 |
| Autres employés de catégorie C                               | 15 199                      | 2 450         | 16        | 15 444                 |
| Personnels de service de catégorie C                         | 14 964                      | 1 245         | 8         | 14 194                 |
| Ouvriers qualifiés de catégorie C échelle 3-4                | 15 984                      | 2 048         | 13        | 15 735                 |
| Ouvriers non qualifiés de catégorie C échelle 2              | 14 493                      | 1 521         | 10        | 14 163                 |
| <b>Ensemble</b>  | <b>24 976</b>               | <b>4 496</b>  | <b>18</b> | <b>25 422</b>          |

DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie des agents de l'État.

(1) Chiffres provisoires.

(2) Traitement indiciaire brut de base.

(3) Rémunérations imposables (autres que le traitement, l'indemnité de résidence et le supplément familial de traitement), soit les primes et indemnités diverses et les rémunérations d'activité accessoires.

(4) Le taux de primes est égal au quotient des primes par le traitement brut.

(5) Rémunération nette totale, soit le traitement de base, l'indemnité de résidence, le supplément familial de traitement et les primes et indemnités, moins le total des cotisations sociales obligatoires, la CSG et la CRDS.

(6) Inspecteurs de police, secrétaires administratifs des prisons...

(7) Gardiens de la paix, surveillants...

**Tableau 5-9 : Comparaison du minimum de traitement de la fonction publique et du Smic depuis 1997 (en euros)**

| Date                         | Salaire minimum interprofessionnel de croissance |                      |                     | Minimum de traitement de la fonction publique (2) |                      |                     |
|------------------------------|--|----------------------|---------------------|---|----------------------|---------------------|
|                              | Taux horaire                                     | Montant mensuel brut | Montant mensuel net | Indice majoré                                     | Montant mensuel brut | Montant mensuel net |
| 1 <sup>er</sup> janvier 1997 | 5,78   | 976,71 (1)           | 768,43 (1)          | 233   | 954,45 (3)           | 798,82              |
|                              |  |                      |                     | 233   | 976,71 (4)           | 820,26              |
| 1 <sup>er</sup> juillet 1997 | 6,01   | 1 015,87 (1)         | 798,83 (1)          | 233   | 959,21 (3)           | 802,81              |
|                              |  |                      |                     | 233   | 1 015,87 (4)         | 857,37              |
| 1 <sup>er</sup> janvier 1998 | 6,01   | 1 015,87 (1)         | 807,51 (1)          | 233   | 964,00 (3)           | 815,06              |
|                              |  |                      |                     | 233   | 1 015,87(4)          | 862,99              |
| 1 <sup>er</sup> juillet 1998 | 6,13   | 1 036,22 (1)         | 821,10 (1)          | 249   | 1 038,46             | 878,01              |
| 1 <sup>er</sup> janvier 1999 | 6,13   | 1 036,22 (1)         | 818,51 (1)          | 249   | 1 038,58             | 882,34              |
| 1 <sup>er</sup> juillet 1999 | 6,21   | 1 049,11 (1)         | 828,69 (1)          | 252   | 1 061,44             | 897,46              |
| 1 <sup>er</sup> janvier 2000 | 6,21   | 1 049,11 (1)         | 828,69 (1)          | 253   | 1 074,13             | 908,18              |
| 1 <sup>er</sup> juillet 2000 | 6,41   | 1 082,60 (1)         | 855,14 (1)          | 253   | 1 074,13             | 906,65              |
|                              |  |                      |                     | 253   | 1 082,60 (4)         | 916,00              |
| 1 <sup>er</sup> janvier 2001 | 6,41   | 1 082,60 (1)         | 836,34 (1)          | 253   | 1 079,50 (3)         | 912,72              |
|                              |  |                      |                     | 253   | 1 082,60 (4)         | 915,58              |
| 1 <sup>er</sup> juillet 2001 | 6,67   | 1 126,40 (1)         | 890,98 (1)          | 261   | 1 119,20 (3)         | 946,29              |
|                              |  |                      |                     |   | 1 126,40 (4)         | 952,93              |
| 1 <sup>er</sup> janvier 2002 | 6,67   | 1 011,64 (5)         | 801,22 (5)          | 261   | 1 127,03             | 952,90              |
| 1 <sup>er</sup> juillet 2002 | 6,83   | 1 035,88 (5)         | 819,38 (5)          | 261   | 1 133,79             | 958,62              |
| 1 <sup>er</sup> janvier 2003 | 6,83   | 1 035,88 (5)         | 816,27 (5)          | 261   | 1 141,72             | 965,32              |
| 1 <sup>er</sup> juillet 2003 | 7,19   | 1 090,51 (5)         | 859,32 (5)          | 261   | 1 141,72             | 965,32              |
| 1 <sup>er</sup> janvier 2004 | 7,19   | 1 090,51 (5)         | 859,32 (5)          | 261   | 1 147,43             | 970,15              |
| 1 <sup>er</sup> juillet 2004 | 7,61   | 1 153,76 (5)         | 912,73 (5)          | 263   | 1 156,2 3            | 975,73              |

DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail

Source : DGAFP – Budget.

(1) Calculé sur la base hebdomadaire de travail de 39 h (169 h mensuelles).

(2) Traitement minimum des agents titulaires, en 3<sup>e</sup> zone d'indemnité de résidence (taux à 0 %).

(3) Hors indemnité différentielle instituée à compter du 1<sup>er</sup> juillet 1991.

(4) Compte tenu de l'indemnité différentielle.

(5) Calculé sur la base de 35 h hebdomadaires (151,67 h mensuelles)

# 5 Rémunérations

## 5-2 Les rémunérations

**Tableau 5-10 : Les salaires mensuels nets moyens en 2001**

| Secteur privé             |         | Fonction publique de l'État         |         | Fonction publique hospitalière |         |
|---------------------------|---------|-------------------------------------|---------|--------------------------------|---------|
| Moyen                     | 1 747 € | Moyen                               | 1 983 € | Moyen                          | 1 805 € |
| Médian                    | 1 403 € | Médian                              | 1 822 € |                                |         |
| Cadres                    | 3 377 € | Cadres,<br>dont :                   | 2 427 € |                                |         |
|                           |         | Cadres (hors enseignement)          | 3 295 € |                                |         |
|                           |         | Enseignants                         | 2 293 € |                                |         |
| Professions intermédiaire | 1 775 € | Profession intermédiaire,<br>dont : | 1 697 € |                                |         |
|                           |         | Techniciens                         | 1 766 € | Infirmières                    | 2 090 € |
|                           |         | Administratifs                      | 1 914 € |                                |         |
|                           |         | Enseignants                         | 1 555 € |                                |         |
|                           |         | Police et prisons                   | 2 319 € |                                |         |
| Employés                  | 1 267 € | Employés, ouvriers,<br>dont :       | 1 455 € |                                |         |
|                           |         | Administratifs                      | 1 468 € | Aides soignantes               | 1 618 € |
| Ouvriers                  | 1 278 € | Ouvriers                            | 1 242 € |                                |         |
|                           |         | Police et prisons                   | 1 796 € |                                |         |

DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : exploitation des fichiers de paie, DADS.

**Tableau 5-11 : Salaire net annuel moyen (de 1997 à 2002) des professions de la fonction publique hospitalière**

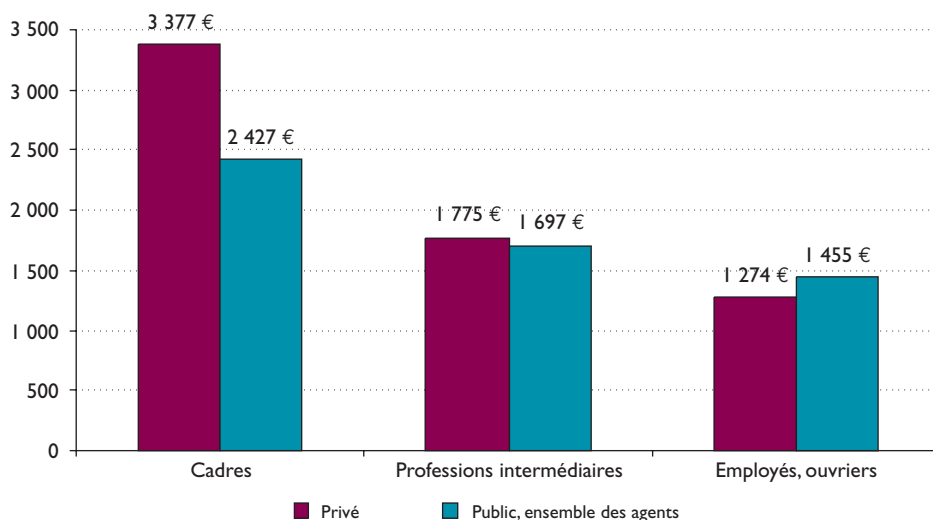
| Professions      | Traitement net annuel moyen en euros |               |               |               |
|------------------|--------------------------------------|---------------|---------------|---------------|
|                  | 1997                                 | 1998          | 1999          | 2002          |
| Administratif    | 18 840                               | 19 105        | 19 397        | 19 860        |
| Infirmier        | 23 701                               | 23 845        | 24 166        | 29 208        |
| Aide soignant    | 18 308                               | 18 552        | 18 849        | 19 530        |
| ASH              | 14 785                               | 15 053        | 15 289        | 15 575        |
| Rééducation      | 22 131                               | 22 519        | 22 650        | 27 198        |
| México-technique | 23 031                               | 23 375        | 23 715        | 25 897        |
| Ouvrier          | 16 481                               | 16 667        | 16 940        | 17 303        |
| Autre            | 24 492                               | 24 983        | 25 203        | 26 915        |
| <b>Ensemble</b>  | <b>19 964</b>                        | <b>20 218</b> | <b>20 557</b> | <b>22 686</b> |

DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : DHOS, coût et carrière pour les traitements 1997 à 1999.

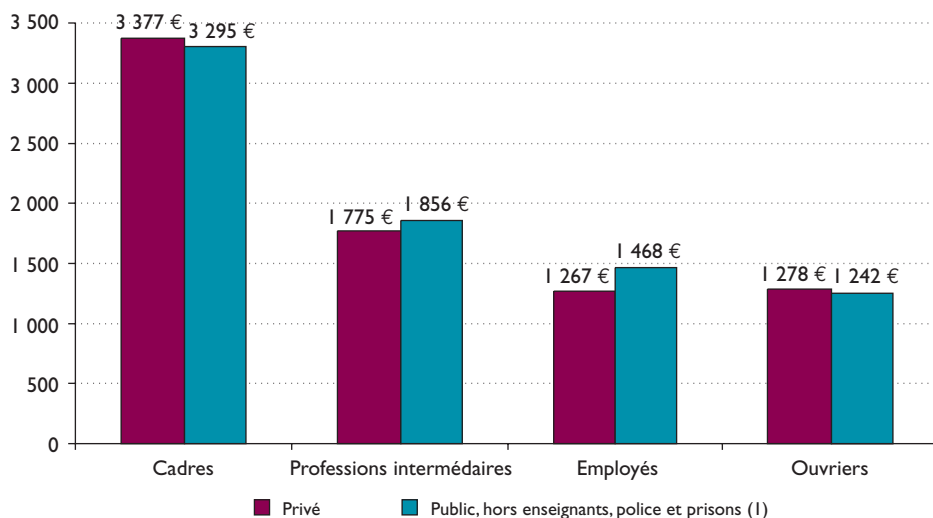


**Graphique 5-4 : Salaires nets par grandes catégories, comparaison public-privé**



DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

**Graphique 5-5 : Salaires nets par grandes catégories, comparaison public-privé, hors enseignants, police et prisons**



DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

(1) Professions sans équivalent dans le secteur privé.

## 6 Temps de travail

Fin 2002, 277 000 agents civils de l'État travaillent à temps partiel. 165 000 sont des fonctionnaires qui ont demandé une réduction de leur temps de travail et 82 000 des non-titulaires employés à temps incomplet, parfois sans l'avoir choisi. Enfin, 30 000 bénéficient d'une cessation progressive d'activité (CPA).

Un fonctionnaire de l'État sur dix a choisi le temps partiel. Celui-ci concerne essentiellement les femmes (15,2 % contre 1,7 % des hommes). Au ministère de l'Économie, à celui de l'Emploi et de la Solidarité, le temps partiel est plus répandu qu'ailleurs : il concerne une femme sur trois.

**Après une progression régulière depuis 1990, le recours au temps partiel connaît une légère baisse sur l'année 2002.** Elle est surtout sensible chez les femmes ne faisant pas partie de l'Éducation nationale et qui travaillaient à 80 % (53 400 fin 2002 contre 56 500 fin 2001). On peut supposer qu'il s'agit là d'un effet de la

réduction du temps de travail des non-enseignants, les jours de RTT se substituant en partie aux jours de temps partiel.

Le travail à temps partiel offre aujourd'hui une large palette de possibilités d'organisation d'un temps de travail réduit. **Pendant, la modalité qui connaît le plus de succès reste le 80 %, choisi par plus de la moitié des femmes et des hommes à temps partiel.** Le travail à mi-temps est surtout choisi par les enseignantes qui utilisent moins les autres modalités proposées.

Le recours à la CPA progresse fortement depuis 2000. Les premières générations du baby-boom, nées en 1946, ont atteint 55 ans et utilisent la possibilité qui leur est offerte de travailler à mi-temps. La CPA constitue une transition vers la retraite, à la fois en termes de durée du travail et de revenus.

### III Définitions et méthodes

#### Le cadre juridique de l'activité à temps partiel

1. La loi du 19 juin 1970 introduit dans la fonction publique de l'État la possibilité pour les fonctionnaires titulaires de travailler à mi-temps, sur leur demande pour des raisons d'ordre familial ou médical et sous réserve des nécessités du service.

2. La loi du 23 décembre 1980 assouplit les conditions d'accès au travail à mi-temps : des formules de travail beaucoup plus diversifiées sont prévues, et cela sans que les fonctionnaires aient à motiver leur demande.

3. Le dispositif de 1982 (ordonnance du 31 mars 1982, décret du 20 juillet 1982, puis loi du 11 janvier 1984) élargit le

champ d'application du travail à temps partiel aux fonctionnaires stagiaires et aux agents non-titulaires, en assouplit les modalités en introduisant une diversification des quotités de temps de travail (50 %, 60 %, 70 %, 80 % et 90 %), étend les garanties des agents qui en bénéficient, et leur assure une rémunération plus favorable, notamment en rémunérant le 80 % et le 90 % à 6/7<sup>e</sup> et 32/35<sup>e</sup> de la rémunération à temps plein et instaure la cessation progressive d'activité (CPA).

4. La loi du 25 juillet 1994 et les décrets du 7 février 1995 donnent la possibilité d'organiser le temps partiel dans un cadre mensuel ou annuel, créent un mi-temps de droit pour raisons familiales et assouplissent les conditions d'accès à la CPA.

#### Pour plus d'informations

- « Le travail à temps partiel progresse encore dans la fonction publique de l'État », Pierre Massal, Point Stat n° 01-02, DGAFP, octobre 2001.
- « Le travail à temps partiel féminin et ses déterminants », Cécile Bourreau Dubois et alii, Économie et Statistique n° 349-350, mai 2002.
- « Le temps partiel à l'épreuve des 35 heures », Cahiers Travail et Emploi, Darès, mars 2004.

**Tableau 6-1 : Emploi à temps partiel (1) et cessation progressive d'activité (CPA) par statut, par sexe et selon la quotité de travail au 31 décembre 2002**

|  | Effectif total   | < 50 %<br>ou<br>inconnue | 50 %          | 60 %         | 70 %         | 80 %          | 90 %          | Ensemble       | Taux<br>(2) | CPA           |
|--|------------------|--------------------------|---------------|--------------|--------------|---------------|---------------|----------------|-------------|---------------|
| <b>Titulaires</b>                          |                  |                          |               |              |              |               |               |                |             |               |
| <b>Éducation nationale</b>                 |                  |                          |               |              |              |               |               |                |             |               |
| Hommes                                     | 392 949          | 15                       | 2 140         | 643          | 642          | 2 704         | 831           | 6 975          | 1,8         | 7 986         |
| Femmes                                     | 706 490          | 30                       | 32 662        | 5 202        | 6 013        | 28 493        | 7 325         | 79 725         | 11,3        | 14 952        |
| <b>Ensemble</b>                            | <b>1 099 439</b> | <b>45</b>                | <b>34 802</b> | <b>5 845</b> | <b>6 655</b> | <b>31 197</b> | <b>8 156</b>  | <b>86 700</b>  | <b>7,9</b>  | <b>22 938</b> |
| <b>Titulaires hors Éducation nationale</b> |                  |                          |               |              |              |               |               |                |             |               |
| Hommes                                     | 347 876          | 10                       | 482           | 198          | 116          | 4 104         | 851           | 5 761          | 1,7         | 1 580         |
| Femmes                                     | 291 155          | 15                       | 4 688         | 2 816        | 2 149        | 53 374        | 9 135         | 72 177         | 24,8        | 5 031         |
| <b>Ensemble</b>                            | <b>639 031</b>   | <b>25</b>                | <b>5 170</b>  | <b>3 014</b> | <b>2 265</b> | <b>57 478</b> | <b>9 986</b>  | <b>77 938</b>  | <b>12,2</b> | <b>6 611</b>  |
| <b>Ensemble titulaires</b>                 |                  |                          |               |              |              |               |               |                |             |               |
| Hommes                                     | 740 825          | 25                       | 2 622         | 841          | 758          | 6 808         | 1 682         | 12 736         | 1,7         | 9 566         |
| Femmes                                     | 997 645          | 45                       | 37 350        | 8 018        | 8 162        | 81 867        | 16 460        | 151 902        | 15,2        | 19 983        |
| <b>Ensemble</b>                            | <b>1 738 470</b> | <b>70</b>                | <b>39 972</b> | <b>8 859</b> | <b>8 920</b> | <b>88 675</b> | <b>18 142</b> | <b>164 638</b> | <b>9,5</b>  | <b>29 549</b> |
| <b>Non-titulaires et ouvriers d'État</b>   |                  |                          |               |              |              |               |               |                |             |               |
| Hommes                                     | 133 393          | 6 802                    | 15 892        | 1 793        | 1 631        | 2 367         | 2 066         | 30 551         | 22,9        | 284           |
| Femmes                                     | 121 523          | 12 787                   | 24 817        | 3 057        | 3 580        | 4 580         | 2 961         | 51 782         | 42,6        | 132           |
| <b>Ensemble</b>                            | <b>254 916</b>   | <b>19 589</b>            | <b>40 709</b> | <b>4 850</b> | <b>5 211</b> | <b>6 947</b>  | <b>5 027</b>  | <b>82 333</b>  | <b>32,3</b> | <b>416</b>    |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

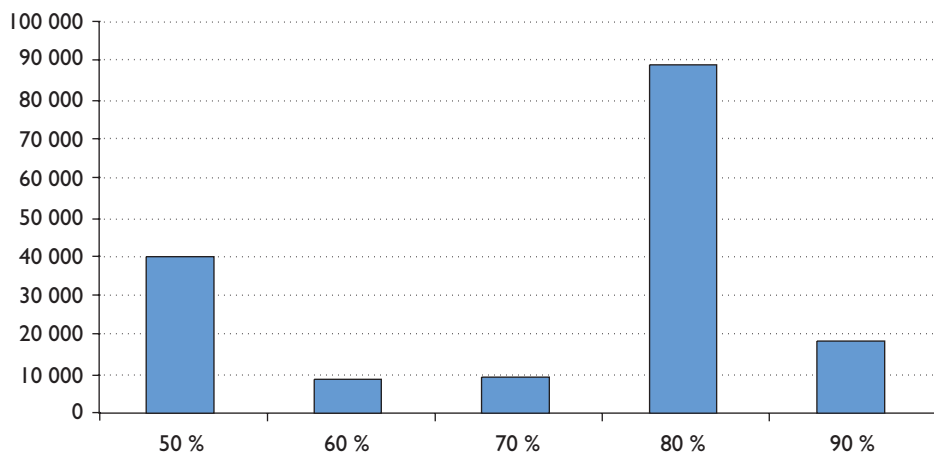
**Champ** : agents civils de l'État.

(1) Pour les non-titulaires, il peut s'agir de temps incomplet, c'est-à-dire non choisi.

(2) Taux = (effectif à temps partiel ou incomplet/effectif total) × 100.

# 6 Temps de travail

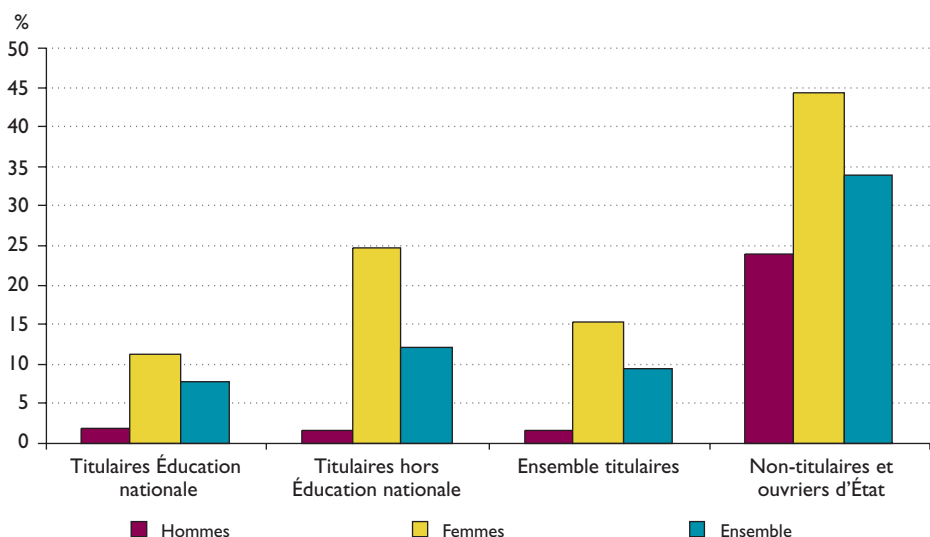
Graphique 6-1 : Agents titulaires à temps partiel



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

Graphique 6-2 : Proportion d'emploi à temps partiel, par statut et par sexe, au 31 décembre 2002



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

Champ : agents civils de l'État.

**Tableau 6-2 : Temps partiel et cessation progressive d'activité des agents titulaires par sexe et par ministère au 31 décembre 2002**

| Ministère   | Effectif total   | TC               | TP             | CPA           | Taux de travail à temps partiel en % |                          |                    |                    |                                    |
|---|------------------|------------------|----------------|---------------|--------------------------------------|--------------------------|--------------------|--------------------|------------------------------------|
|   |                  |                  |                |               | Global TP                            | Chez les moins de 30 ans | Chez les 30-39 ans | Chez les 40-54 ans | Chez les 55 ans et plus (TP + CPA) |
| <b>Hommes</b>   |                  |                  |                |               |                                      |                          |                    |                    |                                    |
| Éducation nationale, universités, jeunesse et sports, recherche | 392 949          | 377 988          | 6 975          | 7 986         | 1,8                                  | 0,9                      | 2,1                | 2,1                | 13,2                               |
| Économie, finances et industrie                                 | 75 390           | 72 144           | 2 625          | 621           | 3,5                                  | 1,1                      | 5,0                | 3,8                | 6,4                                |
| Intérieur et outre-mer  | 118 926          | 118 436          | 383            | 107           | 0,3                                  | 0,0                      | 0,4                | 0,4                | 4,1                                |
| Équipement, logement, transport                                 | 68 842           | 67 324           | 1 222          | 296           | 1,8                                  | 0,6                      | 2,7                | 1,7                | 5,3                                |
| Justice   | 30 991           | 30 662           | 287            | 42            | 0,9                                  | 0,3                      | 1,1                | 0,9                | 2,8                                |
| Agriculture   | 15 329           | 14 605           | 441            | 283           | 2,9                                  | 1,5                      | 4,2                | 3,2                | 11,3                               |
| Emploi et solidarité  | 6 817            | 6 496            | 237            | 84            | 3,5                                  |                          | 4,5                | 3,9                | 9,8                                |
| Culture   | 6 105            | 5 907            | 183            | 15            | 3,0                                  | 2,3                      | 4,5                | 2,8                | 3,1                                |
| Autres ministères civils  | 6 143            | 6 096            | 34             | 13            | 0,6                                  | 1,3                      | 0,6                | 0,6                | 1,1                                |
| Défense   | 19 333           | 18 865           | 349            | 119           | 1,8                                  | 0,3                      | 2,4                | 2,2                | 6,3                                |
| <b>Total</b>  | <b>740 825</b>   | <b>718 523</b>   | <b>12 736</b>  | <b>9 566</b>  | <b>1,7</b>                           | <b>0,6</b>               | <b>2,2</b>         | <b>2,0</b>         | <b>10,7</b>                        |
| <b>Femmes</b>   |                  |                  |                |               |                                      |                          |                    |                    |                                    |
| Éducation nationale, universités, jeunesse et sports, recherche | 706 490          | 611 813          | 79 725         | 14 952        | 11,3                                 | 3,2                      | 17,2               | 11,8               | 23,7                               |
| Économie, finances et industrie                                 | 111 260          | 74 053           | 34 355         | 2 852         | 30,9                                 | 5,2                      | 38,5               | 35,2               | 31,0                               |
| Intérieur et outre-mer  | 48 194           | 38 843           | 8 905          | 446           | 18,5                                 | 1,9                      | 23,3               | 23,0               | 20,0                               |
| Équipement, logement, transport                                 | 28 623           | 21 320           | 6 840          | 463           | 23,9                                 | 5,0                      | 33,0               | 26,1               | 23,3                               |
| Justice   | 33 505           | 26 266           | 7 001          | 238           | 20,9                                 | 3,1                      | 24,6               | 25,0               | 16,5                               |
| Agriculture   | 16 309           | 12 292           | 3 577          | 440           | 21,9                                 | 4,0                      | 28,9               | 25,2               | 29,6                               |
| Emploi et solidarité  | 17 141           | 12 102           | 4 837          | 202           | 28,2                                 | 4,4                      | 37,4               | 30,9               | 21,1                               |
| Culture   | 6 724            | 5 475            | 1 213          | 36            | 18,0                                 | 6,9                      | 24,4               | 19,3               | 11,1                               |
| Autres ministères civils  | 4 931            | 4 410            | 505            | 16            | 10,2                                 | 3,0                      | 13,9               | 11,6               | 5,6                                |
| Défense   | 24 468           | 19 186           | 4 944          | 338           | 20,2                                 | 4,0                      | 28,7               | 22,7               | 18,0                               |
| <b>Total</b>  | <b>997 645</b>   | <b>825 760</b>   | <b>151 902</b> | <b>19 983</b> | <b>15,2</b>                          | <b>3,3</b>               | <b>20,6</b>        | <b>17,5</b>        | <b>24,0</b>                        |
| <b>Total général</b>  | <b>1 738 470</b> | <b>1 544 283</b> | <b>164 638</b> | <b>29 549</b> | <b>9,5</b>                           | <b>2,2</b>               | <b>12,8</b>        | <b>10,9</b>        | <b>17,9</b>                        |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : Insee, exploitation des fichiers de paie, résultats provisoires.

**Champ** : titulaires civils.

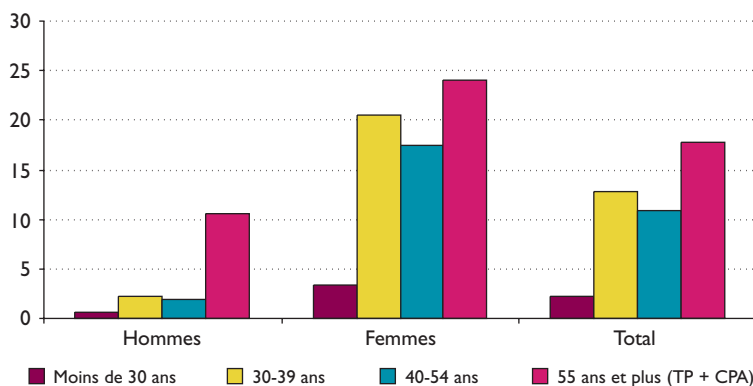
**TC** : temps complet.

**TP** : temps partiel.

**CPA** : cessation progressive d'activité.

## 6 Temps de travail

**Graphique 6-3 : Emploi à temps partiel des agents titulaires, par tranche d'âge et par sexe, au 31 décembre 2002**



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.  
Source : Insee, exploitation des fichiers de paie.

**Champ :** titulaires civils.

**Tableau 6-3 : Temps partiel et cessation progressive d'activité des agents titulaires civils par sexe et par catégorie hiérarchique au 31 décembre 2002**

|                   | Effectif total   | Agents à temps partiel | Taux de TP (1) en % | Agents en CPA | Taux de CPA (2) en % |
|-------------------|------------------|------------------------|---------------------|---------------|----------------------|
| <b>Hommes</b>     |                  |                        |                     |               |                      |
| Catégorie A       | 380 757          | 6 340                  | 1,7                 | 7 935         | 13,0                 |
| Catégorie B       | 106 660          | 2 828                  | 2,7                 | 784           | 8,6                  |
| Catégories C et D | 253 408          | 3 568                  | 1,4                 | 847           | 6,4                  |
| <b>Total</b>      | <b>740 825</b>   | <b>12 736</b>          | <b>1,7</b>          | <b>9 566</b>  | <b>11,5</b>          |
| <b>Femmes</b>     |                  |                        |                     |               |                      |
| Catégorie A       | 524 497          | 50 945                 | 9,7                 | 12 603        | 21,6                 |
| Catégorie B       | 196 125          | 36 770                 | 18,8                | 2 572         | 17,1                 |
| Catégories C et D | 277 023          | 64 187                 | 23,2                | 4 817         | 16,5                 |
| <b>Total</b>      | <b>997 645</b>   | <b>151 902</b>         | <b>15,2</b>         | <b>19 992</b> | <b>19,5</b>          |
| <b>Ensemble</b>   |                  |                        |                     |               |                      |
| Catégorie A       | 905 254          | 57 285                 | 6,3                 | 20 538        | 17,2                 |
| Catégorie B       | 302 785          | 39 598                 | 13,1                | 3 356         | 13,9                 |
| Catégories C et D | 530 431          | 67 755                 | 12,8                | 5 664         | 13,4                 |
| <b>Total</b>      | <b>1 738 470</b> | <b>164 638</b>         | <b>9,5</b>          | <b>29 558</b> | <b>15,9</b>          |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.  
Source : Insee, exploitation des fichiers de paie, résultats provisoires.

(1) Taux = (effectif à temps partiel / effectif total) × 100.

(2) Taux = (effectif en CPA / effectif des 55-59 ans) × 100.

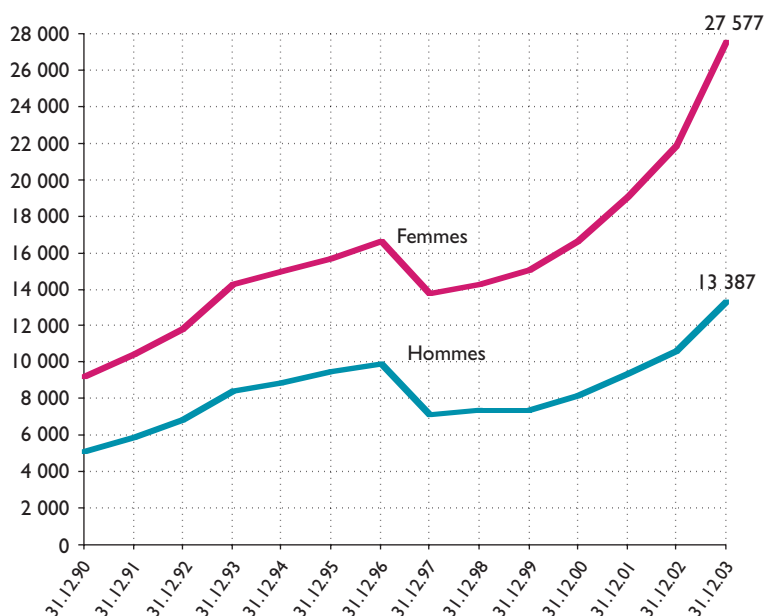
**Tableau 6-4 : Répartition par catégorie statutaire et par sexe des bénéficiaires de la cessation progressive d'activité au 31 décembre 2003**

| Catégories statutaires       | Hommes        | %            | Femmes        | %            | Total         | %            |
|------------------------------|---------------|--------------|---------------|--------------|---------------|--------------|
| <b>Titulaires</b>            |               |              |               |              |               |              |
| Catégorie A                  | 9 381         | 70,0         | 14 670        | 53,2         | 24 051        | 58,7         |
| Catégorie B                  | 1 225         | 9,2          | 3 706         | 13,4         | 4 931         | 12,0         |
| Catégorie C                  | 1 180         | 8,8          | 6 096         | 22,1         | 7 276         | 17,7         |
| Catégorie D                  | 124           | 0,9          | 733           | 2,7          | 857           | 2,1          |
| Ouvriers de l'État           | 243           | 1,8          | 73            | 0,3          | 316           | 0,8          |
| Autres catégories            | 41            | 0,3          | 25            | 0,1          | 66            | 0,2          |
| <b>Agents non-titulaires</b> |               |              |               |              |               |              |
| Agents non-titulaires        | 1 203         | 9,0          | 2 274         | 8,2          | 3 477         | 8,5          |
| <b>Total</b>                 | <b>13 397</b> | <b>100,0</b> | <b>27 577</b> | <b>100,0</b> | <b>40 974</b> | <b>100,0</b> |

DGAFF, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : système de paie de la comptabilité publique.

**Graphique 6-4 : Évolution du nombre de bénéficiaires du régime de la cessation progressive d'activité. Situation au 31 décembre 2003**



DGAFF, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : système de paie de la comptabilité publique.

# 7 Recrutement

## 7-1 Recrutement par concours depuis 1990

**E**n 2002, 95 000 postes ont été offerts à l'ensemble des concours de la fonction publique de l'État, en progression de 20 % par rapport à 2001, pour compenser les départs plus nombreux à la retraite. **105 100 personnes ont été effectivement recrutées, soit 15 % de plus que l'année précédente.** Ainsi 5 400 personnes supplémentaires ont été reçues aux **concours externes** soit, 9,4 % de plus qu'en 2001, 2 100 aux **concours internes**, soit 10 % de plus. Enfin, les **concours de titularisation** ouverts dans le cadre du plan Sapin de résorption de l'emploi précaire ont été déployés en 2002 : 12 400 personnes ont été titularisées, soit deux fois plus qu'en 2001. Les concours externes représentent 61 % des recrutements, les concours internes 21 % et les titularisations 12 %.

À côté de ces voies d'accès traditionnelles à la fonction publique de l'État, deux autres modes de recrutement se sont développés en 2002 : le **troisième concours** permettant de recruter des candidats justifiant d'une activité professionnelle existait, jusque là, pour l'accès aux Ira et à l'Ena, il est maintenant utilisé pour l'accès à d'autres concours de catégorie A. **Les recrute-**

**ments sans concours** pour les emplois de catégorie C classés en échelle 2 de rémunération ont été mis en œuvre pour la première fois en 2002.

**Les concours déconcentrés sont plus fréquents. Ainsi, les postes offerts dans ce cadre représentent près de 43 % de l'ensemble des postes.** 47 500 fonctionnaires ont été recrutés au niveau local, soit à l'issue des concours déconcentrés organisés à un niveau régional, départemental ou académique, soit à l'issue de concours nationaux destinés à pourvoir des postes dans une région précise : 58 % l'ont été à l'issue d'un concours externe, 23 % d'un concours interne, 14 % d'une titularisation et 5 % d'un concours unique ou examen professionnel.

Après une baisse constante du nombre de candidats se présentant aux concours d'entrée de la fonction publique de l'État depuis 1997, **l'année 2002 se caractérise par une augmentation significative des postulants (+ 9 %)**, particulièrement aux concours externes où le nombre de candidats augmente de 23 %. La sélectivité des concours passe de 10,1 % à 10,4 %.

### III Définitions et méthodes

**Présents :** candidats qui se sont présentés à la première épreuve du concours.

**Recrutés :** candidats admis sur liste principale et sur liste complémentaire. Les recrutés ne sont recensés qu'à compter de 1998.

**La sélectivité :** le rapport du nombre de candidats présents sur le nombre d'admis.

**Les concours déconcentrés :** il s'agit de concours d'accès à la fonction publique d'État, destinés à pourvoir des postes dans une circonscription géographique précise (région, départe-

ment, académie...). En cas de réussite, les candidats sont nommés dans cette circonscription.

**Les emplois réservés :** ces emplois proviennent des réserves qui sont créées sur tout recrutement par les lois ACGV et TH. Les emplois non pourvus sont ajoutés au résultat des candidats admis sur la liste principale. Il en résulte une croissance du nombre de candidats admis par rapport au nombre de postes offerts.

**Les recrutements sans concours externes** sont ouverts pour les emplois classés en échelle 2 de rémunération de catégorie C. Ces emplois ne nécessitent pas de qualification particulière.

#### *Pour plus d'informations*

- « Recrutements par concours dans la fonction publique de l'État en 2001 » Marie-Christine Landry, Point Stat n° 3-2003, novembre 2003.
- « Les concours de recrutement des enseignants du second degré, session 2002 », note d'information 04-08, avril 2004 du ministère de la Jeunesse, de l'Éducation nationale et de la Recherche.



## Recrutement par concours depuis 1990 7-1

**Tableau 7-1 : ENSEMBLE DES CONCOURS DE LA FONCTION PUBLIQUE DE L'ÉTAT**  
Évolution du nombre de postes, de candidats présents et admis sur liste principale

| Années | Postes offerts | Présents | Admis  | Recrutés | Sélectivité |
|--------|----------------|----------|--------|----------|-------------|
| 1990   | 78 712         | 462 555  | 72 645 |          | 6,4         |
| 1991   | 58 715         | 351 226  | 49 575 |          | 7,1         |
| 1992   | 61 152         | 459 301  | 53 154 |          | 8,6         |
| 1993   | 67 942         | 614 165  | 59 598 |          | 10,3        |
| 1994   | 71 791         | 814 061  | 62 956 |          | 12,9        |
| 1995   | 73 507         | 871 554  | 68 770 |          | 12,7        |
| 1996   | 70 628         | 884 862  | 63 821 |          | 13,9        |
| 1997   | 70 085         | 885 415  | 67 445 |          | 13,1        |
| 1998   | 72 933         | 829 268  | 71 084 | 74 415   | 11,7        |
| 1999   | 73 913         | 781 199  | 73 511 | 76 188   | 10,6        |
| 2000   | 77 787         | 734 270  | 76 887 | 87 660   | 9,5         |
| 2001   | 78 944         | 707 668  | 79 370 | 91 471   | 8,9         |
| 2002   | 94 886         | 770 620  | 95 802 | 105 086  | 8,0         |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquêtes auprès des directions de personnel.

**Tableau 7-2 : Recrutements des concours déconcentrés ou nationaux à affectation régionale en 2002**

|                                | Postes offerts | Présents       | Admis         | Recrutés       | Sélectivité |
|--------------------------------|----------------|----------------|---------------|----------------|-------------|
| Externe                        | 20 383         | 222 624        | 21 773        | 27 354         | 10,2        |
| Interne                        | 10 658         | 49 629         | 10 214        | 10 927         | 4,9         |
| Unique                         | 640            | 5 394          | 811           | 818            | 6,7         |
| Examen professionnel           | 1 029          | 4 686          | 697           | 681            | 6,7         |
| 3 <sup>e</sup> concours        | 800            | 4 405          | 768           | 1 032          | 5,7         |
| Titularisation                 | 7 117          | 8 637          | 6725          | 6 679          | 1,3         |
| <b>Total déconcentrés</b>      | <b>40 627</b>  | <b>295 375</b> | <b>40 988</b> | <b>47 491</b>  | <b>7,2</b>  |
| <b>Total ensemble concours</b> | <b>94 886</b>  | <b>770 620</b> | <b>95 802</b> | <b>105 086</b> | <b>8,0</b>  |
| <b>% concours déconcentrés</b> | <b>42,8</b>    | <b>38,3</b>    | <b>42,8</b>   | <b>45,2</b>    |             |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquêtes auprès des directions de personnel.

# 7 Recrutement

## 7-1 Recrutement par concours depuis 1990

**Tableau 7-3 : CONCOURS EXTERNES. Évolution du nombre de postes, de candidats présents et admis sur liste principale**

| Années | Postes offerts | Présents | Admis  | Recrutés | Sélectivité |
|--------|----------------|----------|--------|----------|-------------|
| 1990   | 44 849         | 284 511  | 41 368 |          | 6,9         |
| 1991   | 30 995         | 255 507  | 30 432 |          | 8,4         |
| 1992   | 37 648         | 315 603  | 34 175 |          | 9,2         |
| 1993   | 41 508         | 465 601  | 37 266 |          | 12,5        |
| 1994   | 43 503         | 563 500  | 39 575 |          | 14,2        |
| 1995   | 43 815         | 618 817  | 43 942 |          | 14,1        |
| 1996   | 43 133         | 634 113  | 40 739 |          | 15,6        |
| 1997   | 38 864         | 641 928  | 39 326 |          | 16,3        |
| 1998   | 40 805         | 613 476  | 42 154 | 45 004   | 14,6        |
| 1999   | 40 871         | 554 256  | 43 110 | 45 367   | 12,9        |
| 2000   | 41 711         | 521 336  | 44 743 | 54 357   | 11,7        |
| 2001   | 45 322         | 472 336  | 46 840 | 57 742   | 10,1        |
| 2002   | 51 759         | 578 752  | 55 605 | 63 151   | 10,4        |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquêtes auprès des directions de personnel.

**Tableau 7-4 : CONCOURS INTERNES. Évolution du nombre de postes, de candidats présents et admis sur liste principale**

| Années | Postes offerts | Présents | Admis  | Recrutés | Sélectivité |
|--------|----------------|----------|--------|----------|-------------|
| 1990   | 29 426         | 136 427  | 26 165 |          | 5,2         |
| 1991   | 25 573         | 84 118   | 17 226 |          | 4,9         |
| 1992   | 18 964         | 81 258   | 14 682 |          | 5,5         |
| 1993   | 22 983         | 99 127   | 18 835 |          | 5,3         |
| 1994   | 23 666         | 113 118  | 18 869 |          | 6,0         |
| 1995   | 24 273         | 117 613  | 19 687 |          | 6,0         |
| 1996   | 22 638         | 121 924  | 18 355 |          | 6,6         |
| 1997   | 20 361         | 109 842  | 18 339 |          | 6,0         |
| 1998   | 19 459         | 110 798  | 17 313 | 17 626   | 6,4         |
| 1999   | 19 084         | 112 819  | 17 778 | 18 037   | 6,4         |
| 2000   | 21 224         | 120 695  | 19 785 | 20 411   | 6,1         |
| 2001   | 22 903         | 136 001  | 19 527 | 20 346   | 7,0         |
| 2002   | 23 116         | 126 871  | 21 212 | 22 434   | 6,0         |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquêtes auprès des directions de personnel.

## Recrutement par concours depuis 1990 7-1

**Tableau 7-5 : EXAMENS PROFESSIONNELS. Évolution du nombre de postes, de candidats présents et admis sur liste principale**

| Années | Postes offerts | Présents | Admis | Recrutés | Sélectivité |
|--------|----------------|----------|-------|----------|-------------|
| 1990   | 1 945          | 13 152   | 1 886 |          | 7,0         |
| 1991   | 1 276          | 6 629    | 1 139 |          | 5,8         |
| 1992   | 1 179          | 9 021    | 1 095 |          | 8,2         |
| 1993   | 1 450          | 8 335    | 1 361 |          | 6,1         |
| 1994   | 1 754          | 10 855   | 1 573 |          | 6,9         |
| 1995   | 1 563          | 11 885   | 1 384 |          | 8,6         |
| 1996   | 1 907          | 13 003   | 1 731 |          | 7,5         |
| 1997   | 2 664          | 15 930   | 2 211 |          | 7,2         |
| 1998   | 3 023          | 19 471   | 2 605 | 2 695    | 7,5         |
| 1999   | 2 666          | 16 341   | 2 223 | 2 316    | 7,4         |
| 2000   | 3 161          | 15 584   | 2 144 | 2 226    | 7,3         |
| 2001   | 3 905          | 18 873   | 3 205 | 3 297    | 5,9         |
| 2002   | 3 645          | 20 663   | 2 963 | 2 911    | 7,0         |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquêtes auprès des directions de personnel.

**Tableau 7-6 : CONCOURS UNIQUES. Évolution du nombre de postes, de candidats présents et admis sur liste principale aux concours uniques**

| Années | Postes offerts | Présents | Admis | Recrutés | Sélectivité |
|--------|----------------|----------|-------|----------|-------------|
| 1990   | 2 492          | 28 465   | 3 226 |          | 8,8         |
| 1991   | 871            | 4 972    | 778   |          | 6,4         |
| 1992   | 3 361          | 53 419   | 3 202 |          | 16,7        |
| 1993   | 2 001          | 41 102   | 2 136 |          | 19,2        |
| 1994   | 2 868          | 126 588  | 2 939 |          | 43,1        |
| 1995   | 3 368          | 122 161  | 3 352 |          | 36,4        |
| 1996   | 2 819          | 115 476  | 2 878 |          | 40,1        |
| 1997   | 2 212          | 97 122   | 2 344 |          | 41,4        |
| 1998   | 2 420          | 69 638   | 2 465 | 2 536    | 28,3        |
| 1999   | 3 318          | 84 833   | 3 618 | 3 740    | 23,4        |
| 2000   | 3 745          | 66 152   | 3 846 | 4 376    | 17,2        |
| 2001   | 3 765          | 62 825   | 4 152 | 4 253    | 15,1        |
| 2002   | 2 380          | 15 933   | 2 419 | 2 445    | 6,6         |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquêtes auprès des directions de personnel.

# 7 Recrutement

## 7-1 Recrutement par concours depuis 1990

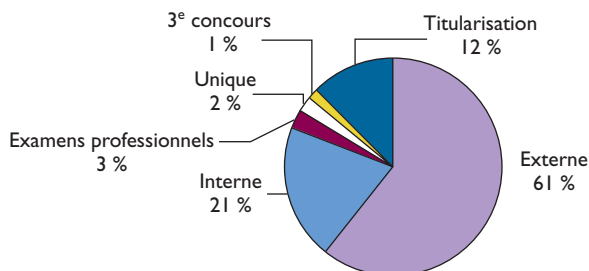
**Tableau 7-7 : Ensemble des concours détaillés par type de recrutement et par catégorie, en 2002. Nombre de postes offerts et nombre de postes reversés des emplois réservés**

|                                    | Total postes offerts | Postes offerts des emplois réservés | Postes reversés des emplois réservés | Présents       | Admis         | Recrutés       | Sélectivité |
|------------------------------------|----------------------|-------------------------------------|--------------------------------------|----------------|---------------|----------------|-------------|
| <b>Externe</b>                     |                      |                                     |                                      |                |               |                |             |
| A                                  | 32 912               | 0                                   | 0                                    | 249 584        | 32 573        | 38 005         | 7,7         |
| B                                  | 5 599                | 961                                 | 644                                  | 111 981        | 5 828         | 6 732          | 19,2        |
| C                                  | 13 248               | 3 585                               | 3 288                                | 217 187        | 17 204        | 18 414         | 12,6        |
| dont recrutement sans concours     | 2 899                | 89                                  | 85                                   | 30 324         | 4 439         | 3 532          | 6,8         |
| <b>Total</b>                       | <b>51 759</b>        | <b>4 546</b>                        | <b>3 932</b>                         | <b>578 752</b> | <b>55 605</b> | <b>63 151</b>  | <b>10,4</b> |
| <b>Interne</b>                     |                      |                                     |                                      |                |               |                |             |
| A                                  | 9 246                | 0                                   | 0                                    | 51 271         | 8 957         | 9 316          | 5,7         |
| B                                  | 4 122                | 131                                 | 131                                  | 33 443         | 3 837         | 4 156          | 8,7         |
| C                                  | 9 748                | 130                                 | 128                                  | 42 157         | 8 418         | 8 962          | 5,0         |
| <b>Total</b>                       | <b>23 116</b>        | <b>261</b>                          | <b>259</b>                           | <b>126 871</b> | <b>21 212</b> | <b>22 434</b>  | <b>6,0</b>  |
| <b>Examens professionnels</b>      |                      |                                     |                                      |                |               |                |             |
| A                                  | 856                  | 0                                   | 0                                    | 3 421          | 808           | 807            | 4,2         |
| B                                  | 1 807                | 0                                   | 0                                    | 13 187         | 1 517         | 1 472          | 8,7         |
| C                                  | 982                  | 0                                   | 0                                    | 4 055          | 638           | 632            | 6,4         |
| <b>Total</b>                       | <b>3 645</b>         | <b>0</b>                            | <b>0</b>                             | <b>20 663</b>  | <b>2 963</b>  | <b>2 911</b>   | <b>7,0</b>  |
| <b>Unique</b>                      |                      |                                     |                                      |                |               |                |             |
| A                                  | 1 251                | 0                                   | 0                                    | 9 129          | 1 214         | 1 225          | 7,5         |
| B                                  | 263                  | 0                                   | 0                                    | 583            | 117           | 115            | 5,0         |
| C                                  | 866                  | 373                                 | 355                                  | 6 221          | 1 088         | 1 105          | 5,7         |
| <b>Total</b>                       | <b>2 380</b>         | <b>373</b>                          | <b>355</b>                           | <b>15 933</b>  | <b>2 419</b>  | <b>2 445</b>   | <b>6,6</b>  |
| <b>3e concours</b>                 |                      |                                     |                                      |                |               |                |             |
| A                                  | 1 684                | 0                                   | 0                                    | 6 102          | 1 199         | 1 454          | 5,1         |
| <b>Total</b>                       | <b>1 684</b>         | <b>0</b>                            | <b>0</b>                             | <b>6 102</b>   | <b>1 199</b>  | <b>1 454</b>   | <b>5,1</b>  |
| <b>Titularisation</b>              |                      |                                     |                                      |                |               |                |             |
| A                                  | 3 968                | 0                                   | 0                                    | 11 862         | 4 810         | 4 956          | 2,5         |
| B                                  | 1 128                | 0                                   | 0                                    | 1 791          | 797           | 808            | 2,2         |
| C                                  | 7 206                | 0                                   | 0                                    | 8 646          | 6 797         | 6 927          | 1,3         |
| <b>Total</b>                       | <b>12 302</b>        | <b>0</b>                            | <b>0</b>                             | <b>22 299</b>  | <b>12 404</b> | <b>12 691</b>  | <b>1,8</b>  |
| <b>Total ensemble des concours</b> | <b>94 886</b>        | <b>5 180</b>                        | <b>4 546</b>                         | <b>770 620</b> | <b>95 802</b> | <b>105 086</b> | <b>8,0</b>  |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquêtes auprès des directions de personnel.

**Graphique 7-1 : Les recrutés par type de concours**

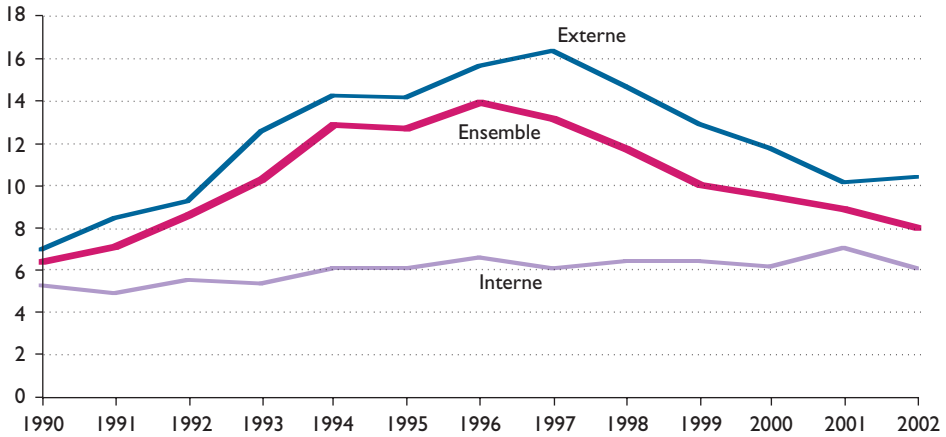


DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquêtes auprès des directions de personnel.

## Recrutement par concours depuis 1990 7-1

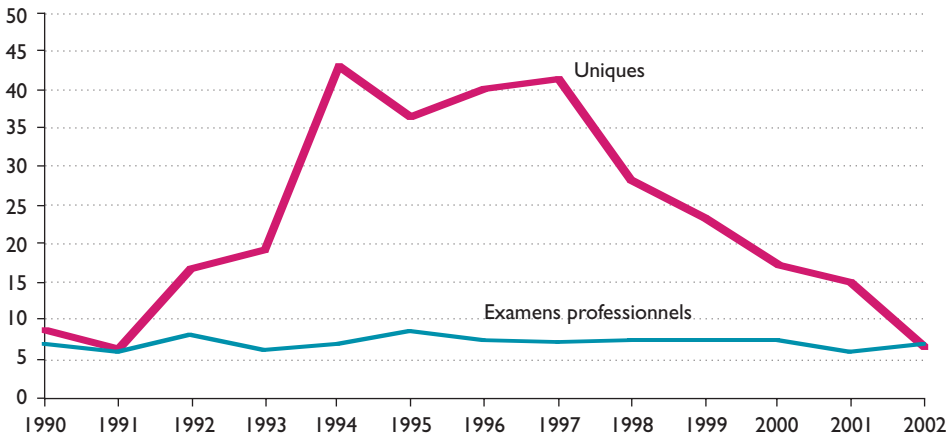
**Graphique 7-2 : Taux de sélectivité de l'ensemble des concours et des concours externes et internes**



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquêtes auprès des directions de personnel.

**Graphique 7-3 : Taux de sélectivité des concours uniques et examens professionnels**



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquêtes auprès des directions de personnel.

# 7 Recrutement

## 7-2 Profil des candidats

Les concours externes représentent 60 % des recrutements. **Plus de la moitié des postes proposés sont de catégorie A, dont 87 % dans l'enseignement.** Les postes de catégorie B et C représentent respectivement 11 % et 29 % du total des recrutements aux concours externes. Dans la catégorie C, 19 % des recrutements s'effectuent maintenant sans concours.

Parmi les personnes recrutées en A, 69 % sont des femmes, essentiellement enseignantes. Elles sont moins nombreuses en catégorie B (54 %) et seulement 46 % des recrutées en catégorie C. **Par rapport aux postes offerts, le nombre de candidats à se présenter aux concours de niveau B et C est plus important que pour ceux de catégorie A et la sélectivité est plus forte.**

Les concours externes permettent d'accueillir 81 % de personnes extérieures à l'administration. Il faut toutefois noter que sont reçus à ces concours externes des agents qui travaillent déjà dans la fonction publique : 5 % sont titulaires de la fonction publique de l'État, 12 % sont des agents contractuels, quelques-uns appartiennent à l'une des deux autres fonctions publiques.

**Le niveau de diplôme des lauréats aux concours externes reste très élevé :** sept

admis sur dix possèdent au moins une licence. Pour les concours ouverts aux candidats titulaires du baccalauréat, la moitié des personnes recrutées est titulaire d'un diplôme au moins égal à la licence alors que 17 % ne disposent que du baccalauréat. 65 % des recrutés en catégorie C sont bacheliers alors que le niveau de diplôme exigé est celui du brevet.

### Les dispositifs de titularisation

La loi du 3 janvier 2001, dite « loi Sapin », relative à la résorption de l'emploi précaire propose aux agents non-titulaires trois voies d'accès aux corps de fonctionnaires : les concours réservés, les examens professionnels et les recrutements sans concours. En 2001, les premières opérations se sont concentrées sur les ministères de l'Éducation nationale et de l'Agriculture, où 5 400 agents ont été titularisés.

**En 2002, tous les ministères ont mis en place les mesures de titularisation. Ils ont offert 12 300 postes répartis entre les catégories A (3 922 postes), B (1 128 postes) et C (7 200 postes).** Au final, 13 000 personnes ont été titularisées, plus de la moitié en catégorie C et notamment par le biais des recrutements sans concours (6 100 personnes). La procédure de titularisation se poursuit en 2003, où environ 9 000 contractuels devraient en bénéficier.

## III Définitions et méthodes

**Les concours externes** sont ouverts aux candidats justifiant de certains diplômes ou de l'accomplissement de certaines études. Cependant, certains concours de catégorie C sont ouverts sans conditions de diplôme ou de formation.

**Les concours internes** sont ouverts aux fonctionnaires et aux agents publics en activité, ayant accompli une certaine durée de services dans les conditions prévues par les statuts particuliers.

**Les concours uniques** sont ouverts aux candidats exerçant ou non une activité au sein des services publics (par exemple, pour le recrutement de chercheurs ou d'ouvriers professionnels).

**Les troisièmes concours** sont ouverts aux candidats qui justifient d'une activité professionnelle dans le secteur privé ou d'un mandat de membre d'une assemblée élue d'une collectivité territoriale.

**Les examens professionnels**, réservés aux fonctionnaires de l'État, permettent, dans les conditions prévues par les

statuts particuliers, l'accès à un grade supérieur à celui du corps auquel ils appartiennent ou l'accès à un corps supérieur.

**Les concours de titularisation** sont ouverts dans le cadre de plans de résorption de l'emploi précaire.

La loi n° 2001-2 du 3 janvier 2001, dite « loi Sapin » relative à la résorption de l'emploi précaire prévoit notamment l'ouverture de concours réservés et d'examens professionnels pendant une durée maximum de cinq ans et des recrutements sans concours pour l'accès aux corps classés en échelle de rémunération.

**Les concours de l'enseignement** concernent les enseignants stricto sensu et autres professions de l'enseignement : inspecteur, conseillers d'orientation, conseillers d'éducation, personnels d'éducation de la protection judiciaire de la jeunesse, personnels d'insertion et de probation de l'administration pénitentiaire.

**Tableau 7-8 : ENSEMBLE DES CONCOURS EN 2002. Nombre d'inscrits, de candidats présents, admis sur liste principale et effectivement recrutés (par catégorie et par sexe)**

|                       | Concours de catégorie A |                   | Concours de catégorie B |                   | Concours de catégorie C |                                | Ensemble des concours |                   |
|-----------------------|-------------------------|-------------------|-------------------------|-------------------|-------------------------|--------------------------------|-----------------------|-------------------|
|                       | Total                   | Dont enseignement | Total                   | Dont enseignement | Total                   | Dont recrutement sans concours | Total général         | Dont enseignement |
| <b>Postes offerts</b> | 49 917                  | 40 527            | 12 919                  | 370               | 32 050                  | 9 032                          | 94 886                | 40 897            |
| <b>Total inscrits</b> | 448 238                 | 271 940           | 239 561                 | 5 257             | 425 691                 | 84 159                         | 1 113 490             | 277 197           |
| — hommes              | 192 545                 | 98 756            | 87 070                  | 1 653             | 162 026                 | 23 362                         | 441 641               | 100 409           |
| — femmes              | 255 693                 | 173 184           | 152 491                 | 3 604             | 263 665                 | 60 797                         | 671 849               | 176 788           |
| <b>Total présents</b> | 331 369                 | 199 108           | 160 985                 | 3 403             | 278 266                 | 36 465                         | 770 620               | 202 511           |
| — hommes              | 144 380                 | 71 243            | 58 922                  | 1 100             | 104 148                 | 7 770                          | 307 450               | 72 343            |
| — femmes              | 186 989                 | 127 865           | 102 063                 | 2 303             | 174 118                 | 28 695                         | 463 170               | 130 168           |
| <b>Total admis</b>    | 49 561                  | 40 944            | 12 096                  | 360               | 34 145                  | 10 081                         | 95 802                | 41 304            |
| — hommes              | 17 957                  | 13 389            | 5 038                   | 133               | 12 807                  | 1 682                          | 35 802                | 13 522            |
| — femmes              | 31 604                  | 27 555            | 7 058                   | 227               | 21 338                  | 8 399                          | 60 000                | 27 782            |
| <b>Total recrutés</b> | 55 763                  | 46 611            | 13 283                  | 401               | 36 040                  | 9 274                          | 105 086               | 47 012            |
| — hommes              | 19 192                  | 14 378            | 5 486                   | 149               | 13 980                  | 1 415                          | 38 658                | 14 527            |
| — femmes              | 36 571                  | 32 233            | 7 797                   | 252               | 21 118                  | 6 917                          | 65 486                | 32 485            |
| — non renseigné       | 0                       | 0                 | 0                       | 0                 | 942                     | 942                            | 942                   | 0                 |
| <b>Sélectivité</b>    | 6,7                     | 4,9               | 13,3                    | 9,5               | 8,1                     | 3,6                            | 8,0                   | 4,9               |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquêtes auprès des directions de personnel.

**Tableau 7-9 : CONCOURS EXTERNES EN 2002. Nombre d'inscrits, de candidats présents, admis sur liste principale et effectivement recrutés (par catégorie et par sexe)**

|                       | Concours de catégorie A |                   | Concours de catégorie B |                   | Concours de catégorie C |                                | Ensemble des concours |                   |
|-----------------------|-------------------------|-------------------|-------------------------|-------------------|-------------------------|--------------------------------|-----------------------|-------------------|
|                       | Total                   | Dont enseignement | Total                   | Dont enseignement | Total                   | Dont recrutement sans concours | Total général         | Dont enseignement |
| <b>Postes offerts</b> | 32 912                  | 28 651            | 5 599                   | 308               | 13 248                  | 2 899                          | 51 759                | 28 959            |
| <b>Total inscrits</b> | 343 328                 | 206 232           | 177 893                 | 5 067             | 355 876                 | 78 018                         | 877 097               | 211 299           |
| — hommes              | 143 829                 | 70 461            | 67 062                  | 1 536             | 137 836                 | 22 718                         | 348 727               | 71 997            |
| — femmes              | 199 499                 | 135 771           | 110 831                 | 3 531             | 218 040                 | 55 300                         | 528 370               | 139 302           |
| <b>Total présents</b> | 249 584                 | 148 578           | 111 981                 | 3 261             | 217 187                 | 30 324                         | 578 752               | 151 839           |
| — hommes              | 105 685                 | 49 450            | 42 755                  | 1 012             | 83 975                  | 7 126                          | 232 415               | 50 462            |
| — femmes              | 143 899                 | 99 128            | 69 226                  | 2 249             | 133 212                 | 23 198                         | 346 337               | 101 377           |
| <b>Total admis</b>    | 32 573                  | 28 368            | 5 828                   | 331               | 17 204                  | 4 439                          | 55 605                | 28 699            |
| — hommes              | 10 754                  | 8 542             | 2 647                   | 116               | 8 560                   | 1 111                          | 21 961                | 8 658             |
| — femmes              | 21 819                  | 19 826            | 3 181                   | 215               | 8 644                   | 3 328                          | 33 644                | 20 041            |
| <b>Total recrutés</b> | 38 005                  | 33 453            | 6 732                   | 376               | 18 414                  | 3 532                          | 63 151                | 33 829            |
| — hommes              | 11 754                  | 9 351             | 3 105                   | 133               | 9 661                   | 911                            | 24 520                | 9 484             |
| — femmes              | 26 251                  | 24 102            | 3 627                   | 243               | 8 489                   | 2 357                          | 38 367                | 24 345            |
| — non renseigné       | 0                       | 0                 | 0                       | 0                 | 264                     | 264                            | 264                   | 0                 |
| <b>Sélectivité</b>    | 7,7                     | 5,2               | 19,2                    | 9,9               | 12,6                    | 6,8                            | 10,4                  | 5,3               |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquêtes auprès des directions de personnel.

# 7 Recrutement

## 7-2 Profil des candidats

**Tableau 7-10 : CONCOURS INTERNES EN 2002. Nombre d'inscrits, de candidats présents, admis sur liste principale et effectivement recrutés (par catégorie et par sexe)**

|                       | Concours de catégorie A |                   | Concours de catégorie B |                   | Concours de catégorie C | Ensemble des concours |                   |
|-----------------------|-------------------------|-------------------|-------------------------|-------------------|-------------------------|-----------------------|-------------------|
|                       | Total                   | Dont enseignement | Total                   | Dont enseignement |                         | Total général         | Dont enseignement |
| Postes offerts        | 9 246                   | 7 256             | 4 122                   | 62                | 9 748                   | 23 116                | 7 318             |
| <b>Total inscrits</b> | <b>66 923</b>           | <b>43 510</b>     | <b>43 199</b>           | <b>190</b>        | <b>48 618</b>           | <b>158 740</b>        | <b>43 700</b>     |
| – hommes              | 31 345                  | 19 748            | 13 839                  | 117               | 12 870                  | 58 054                | 19 865            |
| – femmes              | 35 578                  | 23 762            | 29 360                  | 73                | 35 748                  | 100 686               | 23 835            |
| <b>Total présents</b> | <b>51 271</b>           | <b>34 302</b>     | <b>33 443</b>           | <b>142</b>        | <b>42 157</b>           | <b>126 871</b>        | <b>34 444</b>     |
| – hommes              | 24 361                  | 15 562            | 10 888                  | 88                | 10 624                  | 45 873                | 15 650            |
| – femmes              | 26 910                  | 18 740            | 22 555                  | 54                | 31 533                  | 80 998                | 18 794            |
| <b>Total admis</b>    | <b>8 957</b>            | <b>7 159</b>      | <b>3 837</b>            | <b>29</b>         | <b>8 418</b>            | <b>21 212</b>         | <b>7 188</b>      |
| – hommes              | 3 614                   | 2 666             | 1 404                   | 17                | 2 181                   | 7 199                 | 2 683             |
| – femmes              | 5 343                   | 4 493             | 2 433                   | 12                | 6 237                   | 14 013                | 4 505             |
| <b>Total recrutés</b> | <b>9 316</b>            | <b>7 348</b>      | <b>4 156</b>            | <b>25</b>         | <b>8 962</b>            | <b>22 434</b>         | <b>7 373</b>      |
| – hommes              | 3 733                   | 2 724             | 1 441                   | 16                | 2 295                   | 7 469                 | 2 740             |
| – femmes              | 5 583                   | 4 624             | 2 715                   | 9                 | 6 667                   | 14 965                | 4 633             |
| <b>Sélectivité</b>    | <b>5,7</b>              | <b>4,8</b>        | <b>8,7</b>              | <b>4,9</b>        | <b>5,0</b>              | <b>6,0</b>            | <b>4,8</b>        |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquêtes auprès des directions de personnel.

**Tableau 7-11 : EXAMENS PROFESSIONNELS EN 2002. Nombre d'inscrits, de candidats présents, admis sur liste principale et effectivement recrutés (par catégorie et par sexe)**

|                       | Concours de catégorie A | Concours de catégorie B | Concours de catégorie C | Ensemble des concours |
|-----------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-----------------------|
| Postes offerts        | 856                     | 1 807                   | 982                     | 3 645                 |
| <b>Total inscrits</b> | <b>4 126</b>            | <b>15 883</b>           | <b>4 437</b>            | <b>24 446</b>         |
| – hommes              | 2 095                   | 5 588                   | 4 191                   | 11 874                |
| – femmes              | 2 031                   | 10 295                  | 246                     | 12 572                |
| <b>Total présents</b> | <b>3 421</b>            | <b>13 187</b>           | <b>4 055</b>            | <b>20 663</b>         |
| – hommes              | 1 770                   | 4 747                   | 3 820                   | 10 337                |
| – femmes              | 1 651                   | 8 440                   | 235                     | 10 326                |
| <b>Total admis</b>    | <b>808</b>              | <b>1 517</b>            | <b>638</b>              | <b>2 963</b>          |
| – hommes              | 402                     | 763                     | 587                     | 1 752                 |
| – femmes              | 406                     | 754                     | 51                      | 1 211                 |
| <b>Total recrutés</b> | <b>807</b>              | <b>1 472</b>            | <b>632</b>              | <b>2 911</b>          |
| – hommes              | 395                     | 716                     | 581                     | 1 692                 |
| – femmes              | 412                     | 756                     | 51                      | 1 219                 |
| <b>Sélectivité</b>    | <b>4,2</b>              | <b>8,7</b>              | <b>6,4</b>              | <b>7,0</b>            |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquêtes auprès des directions de personnel.



**Tableau 7-12 : CONCOURS UNIQUES EN 2002. Nombre d'inscrits, de candidats présents, admis sur liste principale et effectivement recrutés (par catégorie et par sexe)**

|                       | Concours de catégorie A |                   | Concours de catégorie B | Concours de catégorie C | Ensemble des concours |                   |
|-----------------------|-------------------------|-------------------|-------------------------|-------------------------|-----------------------|-------------------|
|                       | Total                   | Dont enseignement |                         |                         | Total général         | Dont enseignement |
| <b>Postes offerts</b> | 1 251                   | 85                | 263                     | 866                     | 2 380                 | 85                |
| <b>Total inscrits</b> | 9 440                   | 267               | 639                     | 7 772                   | 17 851                | 267               |
| - hommes              | 5 812                   | 189               | 177                     | 6 193                   | 12 182                | 189               |
| - femmes              | 3 628                   | 78                | 462                     | 1 579                   | 5 669                 | 78                |
| <b>Total présents</b> | 9 129                   | 217               | 583                     | 6 221                   | 15 933                | 217               |
| - hommes              | 5 625                   | 162               | 159                     | 4 827                   | 10 611                | 162               |
| - femmes              | 3 504                   | 55                | 424                     | 1 394                   | 5 322                 | 55                |
| <b>Total admis</b>    | 1 214                   | 77                | 117                     | 1 088                   | 2 419                 | 77                |
| - hommes              | 755                     | 59                | 50                      | 764                     | 1 569                 | 59                |
| - femmes              | 459                     | 18                | 67                      | 324                     | 850                   | 18                |
| <b>Total recrutés</b> | 1 225                   | 76                | 115                     | 1 105                   | 2 445                 | 76                |
| - hommes              | 754                     | 59                | 50                      | 788                     | 1 592                 | 59                |
| - femmes              | 471                     | 17                | 65                      | 317                     | 853                   | 17                |
| <b>Sélectivité</b>    | 7,5                     | 2,8               | 5,0                     | 5,7                     | 6,6                   | 2,8               |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquêtes auprès des directions de personnel.

**Tableau 7-13 : TITULARISATIONS EN 2002. Répartition du nombre de postes, d'inscrits, de candidats présents, admis et effectivement recrutés (par catégorie et par sexe)**

|                       | Concours de catégorie A |                   | Concours de catégorie B | Concours de catégorie C |                                | Ensemble des concours |                    |
|-----------------------|-------------------------|-------------------|-------------------------|-------------------------|--------------------------------|-----------------------|--------------------|
|                       | Total                   | Dont enseignement |                         | Total                   | Dont recrutement sans concours | Total général         | Dont enseigne-ment |
| <b>Postes offerts</b> | 3 968                   | 2 920             | 1 128                   | 7 206                   | 6 133                          | 12 302                | 2 920              |
| <b>Total inscrits</b> | 16 712                  | 15 055            | 1 947                   | 8 988                   | 6 141                          | 27 647                | 15 055             |
| - hommes              | 7 540                   | 6 777             | 404                     | 936                     | 644                            | 8 880                 | 6 777              |
| - femmes              | 9 172                   | 8 278             | 1 543                   | 8 052                   | 5 497                          | 18 767                | 8 278              |
| <b>Total présents</b> | 11 862                  | 10 351            | 1 791                   | 8 646                   | 6 141                          | 22 299                | 10 351             |
| - hommes              | 5 501                   | 4 816             | 373                     | 902                     | 644                            | 6 776                 | 4 816              |
| - femmes              | 6 361                   | 5 535             | 1 418                   | 7 744                   | 5 497                          | 15 523                | 5 535              |
| <b>Total admis</b>    | 4 810                   | 4 210             | 797                     | 6 797                   | 5 642                          | 12 404                | 4 210              |
| - hommes              | 2 134                   | 1 855             | 174                     | 715                     | 571                            | 3 023                 | 1 855              |
| - femmes              | 2 676                   | 2 355             | 623                     | 6 082                   | 5 071                          | 9 381                 | 2 355              |
| <b>Total recrutés</b> | 4 956                   | 4 354             | 808                     | 6 927                   | 5 742                          | 12 691                | 4 354              |
| - hommes              | 2 217                   | 1 938             | 174                     | 655                     | 504                            | 3 046                 | 1 938              |
| - femmes              | 2 739                   | 2 416             | 634                     | 5 594                   | 4 560                          | 8 967                 | 2 416              |
| - non renseigné       | 0                       | 0                 | 0                       | 678                     | 678                            | 678                   | 0                  |
| <b>Sélectivité</b>    | 2,5                     | 2,5               | 2,2                     | 1,3                     | 1,1                            | 1,8                   | 2,5                |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquêtes auprès des directions de personnel.

# 7 Recrutement

## 7-2 Profil des candidats

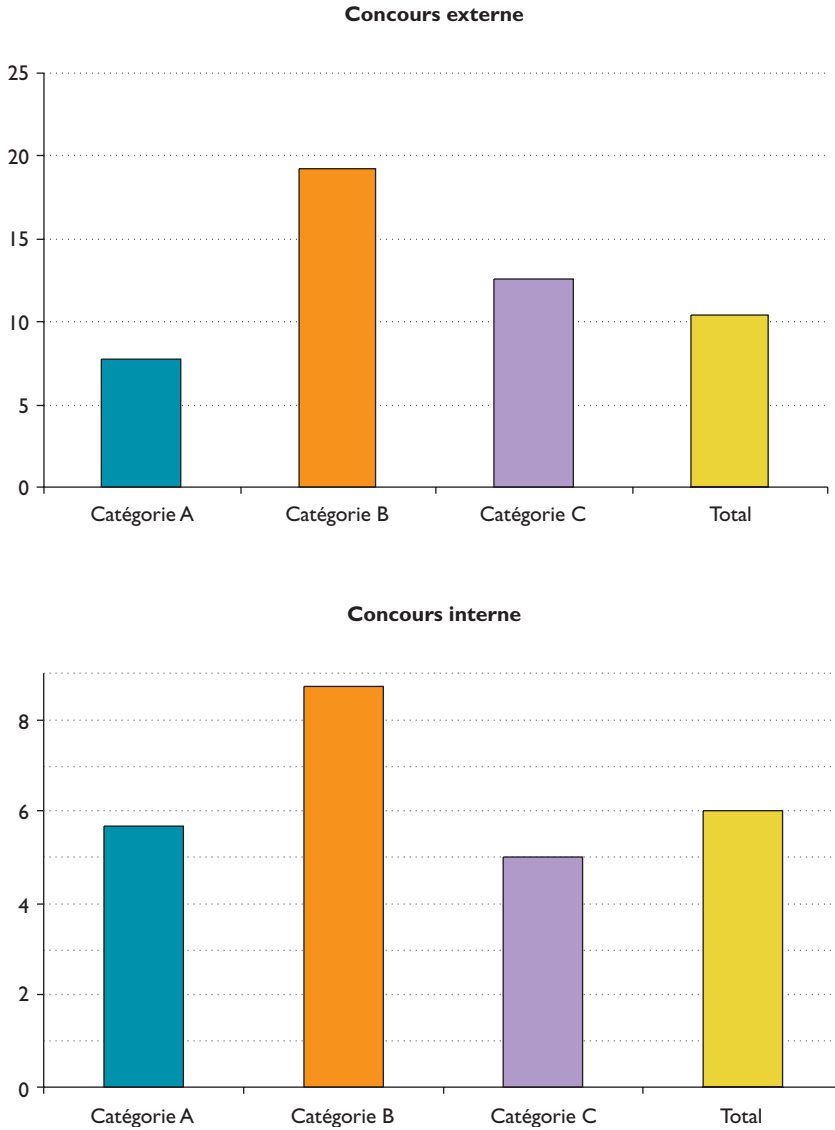
**Tableau 7-14 : TROISIÈME CONCOURS EN 2002. Nombre d'inscrits, de candidats présents, admis sur liste principale et effectivement recrutés (par catégorie et par sexe)**

|                       | Concours de catégorie A |                   | Ensemble des concours |                   |
|-----------------------|-------------------------|-------------------|-----------------------|-------------------|
|                       | Total                   | Dont enseignement | Total général         | Dont enseignement |
| <b>Postes offerts</b> | <b>1 684</b>            | <b>1 600</b>      | <b>1 684</b>          | <b>1 600</b>      |
| <b>Total inscrits</b> | <b>7 709</b>            | <b>6 857</b>      | <b>7 709</b>          | <b>6 857</b>      |
| – hommes              | 1 924                   | 1 567             | 1 924                 | 1 567             |
| – femmes              | 5 785                   | 5 290             | 5 785                 | 5 290             |
| <b>Total présents</b> | <b>6 102</b>            | <b>5 641</b>      | <b>6 102</b>          | <b>5 641</b>      |
| – hommes              | 1 438                   | 1 239             | 1 438                 | 1 239             |
| – femmes              | 4 664                   | 4 402             | 4 664                 | 4 402             |
| <b>Total admis</b>    | <b>1 199</b>            | <b>1 115</b>      | <b>1 199</b>          | <b>1 115</b>      |
| – hommes              | 298                     | 256               | 298                   | 256               |
| – femmes              | 901                     | 859               | 901                   | 859               |
| <b>Total recrutés</b> | <b>1 454</b>            | <b>1 365</b>      | <b>1 454</b>          | <b>1 365</b>      |
| – hommes              | 339                     | 295               | 339                   | 295               |
| – femmes              | 1 115                   | 1 070             | 1 115                 | 1 070             |
| <b>Sélectivité</b>    | <b>5,1</b>              | <b>5,1</b>        | <b>5,1</b>            | <b>5,1</b>        |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquêtes auprès des directions de personnel.

**Graphique 7-4 : Sélectivité par type de concours et par catégorie hiérarchique en 2002**



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.  
 Source : enquêtes auprès des directions de personnel.

# 7 Recrutement

## 7-2 Profil des candidats

**Tableau 7-15 : Origine statutaire des candidats effectivement recrutés pour l'ensemble des concours en 2002**

| Origine des candidats admis       | Concours niveau A | Concours niveau B | Concours niveau C | Total          |
|-----------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|----------------|
| Catégorie A                       | 4 330             | 18                | 12                | 4 360          |
| Catégorie B                       | 5 341             | 1 523             | 31                | 6 895          |
| Catégorie C                       | 202               | 3 723             | 7 903             | 11 828         |
| Catégorie inconnue                | 161               | 875               | 955               | 1 991          |
| <b>Total titulaires de l'État</b> | <b>10 034</b>     | <b>6 139</b>      | <b>8 901</b>      | <b>25 074</b>  |
| Agents contractuels               | 9 451             | 1 906             | 12 545            | 23 902         |
| Collectivités locales             | 152               | 64                | 96                | 312            |
| Fonction hospitalière             | 612               | 212               | 21                | 845            |
| Candidats extérieurs              | 30 455            | 4 047             | 12 811            | 47 313         |
| Origine non renseignée            | 5 059             | 915               | 1 666             | 7 640          |
| <b>Total général</b>              | <b>55 763</b>     | <b>13 283</b>     | <b>36 040</b>     | <b>105 086</b> |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquêtes auprès des directions de personnel.

**Tableau 7-16 : Origine statutaire des candidats effectivement recrutés aux concours externes en 2002**

| Origine des candidats admis       | Concours niveau A | Concours niveau B | Concours niveau C | Total         |
|-----------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|---------------|
| Catégorie A                       | 475               | 12                | 1                 | 488           |
| Catégorie B                       | 556               | 50                | 2                 | 608           |
| Catégorie C                       | 96                | 882               | 800               | 1 778         |
| Catégorie inconnue                | 0                 | 0                 | 55                | 55            |
| <b>Total titulaires de l'État</b> | <b>1 127</b>      | <b>944</b>        | <b>858</b>        | <b>2 929</b>  |
| Agents contractuels               | 2 380             | 700               | 3 495             | 6 575         |
| Collectivités locales             | 85                | 44                | 19                | 148           |
| Fonction hospitalière             | 567               | 177               | 5                 | 749           |
| Candidats extérieurs              | 29 051            | 3 983             | 12 372            | 45 406        |
| Origine non renseignée            | 4 795             | 884               | 1 665             | 7 344         |
| <b>Total général</b>              | <b>38 005</b>     | <b>6 732</b>      | <b>18 414</b>     | <b>63 151</b> |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquêtes auprès des directions de personnel.

**Tableau 7-17 : Origine statutaire des candidats effectivement recrutés aux concours internes en 2002**

| Origine des candidats admis       | Concours niveau A | Concours niveau B | Concours niveau C | Total         |
|-----------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|---------------|
| Catégorie A                       | 2 618             | 6                 | 10                | 2 634         |
| Catégorie B                       | 4 644             | 166               | 26                | 4 836         |
| Catégorie C                       | 106               | 2 670             | 6 508             | 9 284         |
| Catégorie inconnue                | 146               | 875               | 374               | 1 395         |
| <b>Total titulaires de l'État</b> | <b>7 514</b>      | <b>3 717</b>      | <b>6 918</b>      | <b>18 149</b> |
| Agents contractuels               | 1 712             | 392               | 1 953             | 4 057         |
| Collectivités locales             | 64                | 20                | 74                | 158           |
| Fonction hospitalière             | 26                | 27                | 8                 | 61            |
| Candidats extérieurs              | 0                 | 0                 | 9                 | 9             |
| <b>Total général</b>              | <b>9 316</b>      | <b>4 156</b>      | <b>8 962</b>      | <b>22 434</b> |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquêtes auprès des directions de personnel.

# 7 Recrutement

## 7-2 Profil des candidats

**Tableau 7-18 : Niveau de diplôme des candidats effectivement recrutés par type de concours et par catégorie en 2002 pour l'ensemble des concours**

|                                       | Bac + 3     |               | Bac + 2     |              | Bac         |              | BEPC (1)     |              | Sans diplôme |              | Ensemble (2) |                |
|---------------------------------------|-------------|---------------|-------------|--------------|-------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|----------------|
|                                       | % femmes    | Total         | % femmes    | Total        | % femmes    | Total        | % femmes     | Total        | % femmes     | Total        | % femmes     | Total          |
| <b>Externe</b>                        |             |               |             |              |             |              |              |              |              |              |              |                |
| Catégorie A                           | 69,4        | 36 380        | 38,0        | 482          | 41,9        | 43           | 50,0         | 6            | 72,6         | 1 094        | 69,1         | 38 005         |
| Catégorie B                           | 55,5        | 2 761         | 54,8        | 1 851        | 38,0        | 1 158        | 42,9         | 21           | 66,2         | 201          | 53,9         | 6 732          |
| Catégorie C et D                      | 52,2        | 1 512         | 50,4        | 1 669        | 41,5        | 4 542        | 38,8         | 2 477        | 61,1         | 1 707        | 46,8         | 18 414         |
| <i>Dont recrutement sans concours</i> | 100,0       | 3             | 74,3        | 74           | 73,8        | 130          | 62,4         | 314          | 63,2         | 76           | 72,1         | 3 532          |
| <b>Total</b>                          | <b>67,8</b> | <b>40 653</b> | <b>50,9</b> | <b>4 002</b> | <b>40,8</b> | <b>5 743</b> | <b>38,9</b>  | <b>2 504</b> | <b>65,6</b>  | <b>3 002</b> | <b>61,0</b>  | <b>63 151</b>  |
| <b>Interne</b>                        |             |               |             |              |             |              |              |              |              |              |              |                |
| Catégorie A                           | 56,2        | 3 599         | 40,2        | 448          | 53,9        | 356          | 36,1         | 72           | 72,1         | 3 542        | 59,9         | 9 316          |
| Catégorie B                           | 57,0        | 228           | 62,9        | 337          | 64,8        | 863          | 71,2         | 590          | 69,3         | 303          | 65,3         | 4 156          |
| Catégorie C et D                      | 64,4        | 87            | 79,8        | 253          | 69,3        | 749          | 58,3         | 1 375        | 62,5         | 1 087        | 74,4         | 8 962          |
| <b>Total</b>                          | <b>56,4</b> | <b>3 914</b>  | <b>57,2</b> | <b>1 038</b> | <b>64,5</b> | <b>1 968</b> | <b>61,2</b>  | <b>2 037</b> | <b>69,8</b>  | <b>4 932</b> | <b>66,7</b>  | <b>22 434</b>  |
| <b>Sélection professionnelle</b>      |             |               |             |              |             |              |              |              |              |              |              |                |
| Catégorie A                           | 51,3        | 372           | 48,3        | 58           | 54,5        | 77           | 60,0         | 10           | 73,3         | 15           | 51,1         | 807            |
| Catégorie B                           | 74,2        | 31            | 69,8        | 53           | 60,4        | 111          | 32,0         | 50           | 60,0         | 15           | 51,4         | 1 472          |
| Catégorie C et D                      |             |               |             |              |             | 1            | 25,0         | 8            | 50,0         | 4            | 8,1          | 632            |
| <b>Total</b>                          | <b>53,1</b> | <b>403</b>    | <b>58,6</b> | <b>111</b>   | <b>57,7</b> | <b>189</b>   | <b>35,3</b>  | <b>68</b>    | <b>64,7</b>  | <b>34</b>    | <b>41,9</b>  | <b>2 911</b>   |
| <b>Unique</b>                         |             |               |             |              |             |              |              |              |              |              |              |                |
| Catégorie A                           | 38,4        | 1 225         |             |              |             |              |              |              |              |              | 38,4         | 1 225          |
| Catégorie B                           | 50,0        | 2             | 57,1        | 112          |             | 1            |              |              |              |              | 56,5         | 115            |
| Catégorie C et D                      |             | 1             | 61,3        | 31           | 57,1        | 282          | 14,8         | 549          | 30,1         | 186          | 28,7         | 1 105          |
| <b>Total</b>                          | <b>38,4</b> | <b>1 228</b>  | <b>58,0</b> | <b>143</b>   | <b>56,9</b> | <b>283</b>   | <b>14,8</b>  | <b>549</b>   | <b>30,1</b>  | <b>186</b>   | <b>34,9</b>  | <b>2 445</b>   |
| <b>Titularisation</b>                 |             |               |             |              |             |              |              |              |              |              |              |                |
| Catégorie A                           | 59,1        | 2 723         | 46,1        | 473          | 10,0        | 10           |              | 2            | 50,2         | 267          | 55,3         | 4 956          |
| Catégorie B                           | 78,5        | 65            | 51,4        | 144          | 64,5        | 110          | 31,8         | 22           | 23,8         | 21           | 78,5         | 808            |
| Catégorie C et D                      | 61,5        | 13            | 77,8        | 18           | 78,0        | 59           | 66,3         | 104          | 69,8         | 106          | 89,5         | 6 927          |
| <i>Dont recrutement sans concours</i> | 100,0       | 1             | 100,0       | 1            | 33,3        | 3            | 66,7         | 6            | 81,4         | 43           | 90,0         | 5 742          |
| <b>Total</b>                          | <b>59,6</b> | <b>2 801</b>  | <b>48,2</b> | <b>635</b>   | <b>65,9</b> | <b>179</b>   | <b>59,4</b>  | <b>128</b>   | <b>54,1</b>  | <b>394</b>   | <b>74,6</b>  | <b>12 691</b>  |
| <b>3<sup>e</sup> concours</b>         |             |               |             |              |             |              |              |              |              |              |              |                |
| Catégorie A                           | 74,9        | 924           | 76,9        | 247          | 85,7        | 7            | 100,0        | 1            | 82,2         | 275          | 76,7         | 1 454          |
| <b>Total</b>                          | <b>74,9</b> | <b>924</b>    | <b>76,9</b> | <b>247</b>   | <b>85,7</b> | <b>7</b>     | <b>100,0</b> | <b>1</b>     | <b>82,2</b>  | <b>275</b>   | <b>76,7</b>  | <b>1 454</b>   |
| <b>Total général</b>                  | <b>65,8</b> | <b>49 923</b> | <b>53,1</b> | <b>6 176</b> | <b>47,9</b> | <b>8 369</b> | <b>45,4</b>  | <b>5 287</b> | <b>67,2</b>  | <b>8 823</b> | <b>62,9</b>  | <b>105 086</b> |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquêtes auprès des directions de personnel.

(1) BEPC, CAP et BEP.

(2) Le niveau de diplôme n'est pas connu pour 25 % des candidats.

**Tableau 7-19 : Niveau de diplôme des candidats effectivement recrutés par type de concours et par catégorie hors Éducation nationale en 2002**

|                                       | Bac + 3     |              | Bac + 2     |              | Bac         |              | BEPC (1)    |              | Sans diplôme |              | Ensemble (2) |               |
|---------------------------------------|-------------|--------------|-------------|--------------|-------------|--------------|-------------|--------------|--------------|--------------|--------------|---------------|
|                                       | % femmes    | Total        | % femmes    | Total        | % femmes    | Total        | % femmes    | Total        | % femmes     | Total        | % femmes     | Total         |
| <b>Externe</b>                        |             |              |             |              |             |              |             |              |              |              |              |               |
| Catégorie A                           | 48,2        | 3 184        | 40,7        | 312          | 45,5        | 22           | 50,0        | 6            | 66,7         | 3            | 47,6         | 3 527         |
| Catégorie B                           | 55,0        | 2 584        | 43,1        | 1 115        | 36,9        | 881          | 66,7        | 3            | 66,2         | 195          | 48,9         | 4 952         |
| Catégorie C                           | 51,9        | 1 488        | 50,1        | 1 592        | 41,5        | 4 418        | 39,7        | 2 321        | 61,4         | 1 680        | 43,4         | 14 149        |
| <i>Dont recrutement sans concours</i> | 100,0       | 3            | 74,3        | 74           | 73,8        | 130          | 62,4        | 314          | 63,2         | 76           | 68,6         | 1 471         |
| <b>Total</b>                          | <b>51,4</b> | <b>7 256</b> | <b>46,5</b> | <b>3 019</b> | <b>40,7</b> | <b>5 321</b> | <b>39,7</b> | <b>2 330</b> | <b>61,9</b>  | <b>1 878</b> | <b>45,3</b>  | <b>22 628</b> |
| <b>Interne</b>                        |             |              |             |              |             |              |             |              |              |              |              |               |
| Catégorie A                           | 45,4        | 626          | 46,5        | 155          | 52,5        | 276          | 38,9        | 54           | 41,8         | 98           | 43,7         | 1 520         |
| Catégorie B                           | 59,0        | 205          | 64,0        | 292          | 66,8        | 790          | 76,2        | 512          | 71,4         | 273          | 59,0         | 2 835         |
| Catégorie C                           | 65,8        | 76           | 80,5        | 215          | 70,1        | 669          | 59,6        | 1 209        | 64,1         | 934          | 71,2         | 4 863         |
| <b>Total</b>                          | <b>50,2</b> | <b>907</b>   | <b>65,3</b> | <b>662</b>   | <b>65,8</b> | <b>1 735</b> | <b>63,7</b> | <b>1 775</b> | <b>64,0</b>  | <b>1 305</b> | <b>62,9</b>  | <b>9 218</b>  |
| <b>Sélection professionnelle</b>      |             |              |             |              |             |              |             |              |              |              |              |               |
| Catégorie A                           | 47,4        | 232          | 20,6        | 34           | 38,1        | 42           | 25,0        | 4            | 50,0         | 8            | 45,3         | 583           |
| Catégorie B                           | 84,6        | 13           | 73,3        | 45           | 60,2        | 88           | 40,9        | 22           | 88,9         | 9            | 44,3         | 1 160         |
| Catégorie C                           |             |              |             |              |             | 1            | 25,0        | 8            | 50,0         | 4            | 4,9          | 528           |
| <b>Total</b>                          | <b>49,4</b> | <b>245</b>   | <b>50,6</b> | <b>79</b>    | <b>52,7</b> | <b>131</b>   | <b>35,3</b> | <b>34</b>    | <b>66,7</b>  | <b>21</b>    | <b>35,4</b>  | <b>2 271</b>  |
| <b>Unique</b>                         |             |              |             |              |             |              |             |              |              |              |              |               |
| Catégorie A                           | 41,9        | 494          |             |              |             |              |             |              |              |              | 41,9         | 494           |
| Catégorie B                           | 50,0        | 2            | 57,1        | 112          |             | 1            |             |              |              |              | 56,5         | 115           |
| Catégorie C                           |             | 1            | 61,3        | 31           | 57,1        | 282          | 14,8        | 549          | 30,1         | 186          | 28,9         | 1 097         |
| <b>Total</b>                          | <b>41,9</b> | <b>497</b>   | <b>58,0</b> | <b>143</b>   | <b>56,9</b> | <b>283</b>   | <b>14,8</b> | <b>549</b>   | <b>30,1</b>  | <b>186</b>   | <b>34,5</b>  | <b>1 706</b>  |
| <b>Titularisation</b>                 |             |              |             |              |             |              |             |              |              |              |              |               |
| Catégorie A                           | 49,1        | 758          | 44,1        | 111          | 11,1        | 9            |             | 2            | 20,0         | 5            | 47,9         | 955           |
| Catégorie B                           | 87,0        | 23           | 34,2        | 79           | 47,2        | 36           | 20,0        | 15           | 27,8         | 18           | 46,2         | 186           |
| Catégorie C                           | 70,0        | 10           | 92,9        | 14           | 82,1        | 39           | 59,6        | 57           | 72,0         | 93           | 81,2         | 773           |
| <i>Dont recrutement sans concours</i> | 100,0       | 1            | 100,0       | 1            | 33,3        | 3            | 66,7        | 6            | 81,4         | 43           | 83,9         | 597           |
| <b>Total</b>                          | <b>50,4</b> | <b>791</b>   | <b>43,6</b> | <b>204</b>   | <b>59,5</b> | <b>84</b>    | <b>50,0</b> | <b>74</b>    | <b>62,9</b>  | <b>116</b>   | <b>61,2</b>  | <b>1 914</b>  |
| <b>3<sup>e</sup> concours</b>         |             |              |             |              |             |              |             |              |              |              |              |               |
| Catégorie A                           | 39,1        | 46           | 25,0        | 4            | 50,0        | 2            |             |              |              | 2            | 37,0         | 54            |
| <b>Total</b>                          | <b>39,1</b> | <b>46</b>    | <b>25,0</b> | <b>4</b>     | <b>50,0</b> | <b>2</b>     |             |              |              | <b>2</b>     | <b>37,0</b>  | <b>54</b>     |
| <b>Total général</b>                  | <b>50,6</b> | <b>9 742</b> | <b>49,9</b> | <b>4 111</b> | <b>47,5</b> | <b>7 556</b> | <b>45,9</b> | <b>4 762</b> | <b>61,0</b>  | <b>3 508</b> | <b>49,3</b>  | <b>37 791</b> |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquêtes auprès des directions de personnel.

(1) BEPC, CAP et BEP.

(2) Le niveau de diplôme n'est pas connu pour 21 % des personnes recrutées.

# 7 Recrutement

## 7-3 Les recrutements par ministère

**P**lus de la moitié des recrutements ont lieu à l'Éducation nationale. À la session 2002, près de 23 000 professeurs ont été reçus aux concours de l'enseignement du second degré (3 000 pour l'agrégation et 20 000 pour le CAPES), et 20 150 professeurs des écoles aux concours du premier degré. Le ministère de l'Intérieur poursuit l'embauche des gardiens de la paix (6 200), celui de la Justice, des surveillants de l'administration pénitentiaire (800) et des greffiers des services judiciaires (800). Au ministère de l'Économie, des Finances et de l'Industrie, la direction générale des impôts a recruté 700 inspecteurs, 900 contrôleurs et 850 agents de constatation ou d'assiette des impôts. La direction du Trésor a embauché 1 100 contrôleurs et 1 500 agents de recouvrement du Trésor.

**Le ministère de l'Éducation nationale reste le principal utilisateur des concours déconcentrés.** En 2002, 15 700 professeurs des écoles ont été recrutés au niveau des académies. Les maîtres ouvriers et les ouvriers professionnels, les ouvriers d'entretien et d'accueil, les personnels paramédicaux et les secrétaires d'administration scolaire et universitaire sont recrutés par concours déconcentrés, soit environ 4 000 personnes. **Mais d'autres ministères organisent également des recrutements déconcentrés :** au ministère de l'Intérieur, adjoints administratifs de préfecture, gardiens de la paix et secrétaires administratifs de préfecture

ont été embauchés au niveau déconcentré. À la Culture, 300 agents techniques d'accueil, de surveillance et de magasinage ont été recrutés ainsi. Le ministère de l'Équipement a recruté de la même manière près de 1 400 personnels techniques. **Aux concours déconcentrés proprement dits s'ajoutent des recrutements organisés au niveau national mais destinés à pourvoir des postes dans une région précise** (le plus souvent la région Île-de-France). Le ministère de l'Économie et des Finances a réalisé 28 % de ses recrutements externes de cette façon : agents de constatation ou d'assiette, inspecteurs et contrôleurs des impôts, agents de recouvrement et contrôleurs du Trésor. **En 2002, des recrutements dits communs ou interministériels pour l'accès aux corps de secrétaires administratifs, d'adjoints administratifs d'administration centrale ou des services déconcentrés ont été organisés.** Certains ministères se sont regroupés pour effectuer ensemble leurs recrutements pour l'accès à un même corps (Justice, Équipement, Défense). Au-delà des recrutements de la filière administrative, des concours de conducteurs d'automobile, d'ouvriers professionnels et d'infirmiers ont été ainsi organisés. De même, le ministère du Travail organise les concours d'inspecteurs et de contrôleurs du travail en interministériel avec les ministères de l'Agriculture et de l'Équipement.

### III Définitions et méthodes

Pour chacune des administrations, on a recensé les concours du ministère et des établissements publics sous sa tutelle.

Affaires étrangères : y compris Office français de protection des réfugiés et apatrides (Ofpra).

Agriculture : y compris Office national des forêts (ONF), office Interprofessionnel des céréales (Onic).

Défense : y compris Anciens combattants, Institution nationale des Invalides (Ini), Office national des anciens combattants et victimes de guerre (Onac).

Économie, finances et industrie : y compris Caisse des dépôts et consignations (CDC), Industrie.

Emploi solidarité : y compris Institut national des jeunes sourds (INJS), Institut national des jeunes aveugles (Inja).

Équipement, transports, logement : y compris Institut géographique national (IGN), Météo France, Mer.

Services Premier ministre : y compris 3<sup>e</sup> concours.

**Établissements publics scientifiques et techniques :** Institut national de la recherche agronomique (Inra), en Informatique et en automatique (Inria), Centre national de la recherche scientifique (CNRS), Institut de recherche pour le développement (IRD), Institut national de la santé et de la recherche médicale (Inserm), Institut national d'études démographiques (Ined), Institut de recherche sur les transports et leur sécurité (Inrets), Institut de recherche pour l'ingénierie de l'agriculture et de l'environnement (Cemagref).

**Concours communs-concours interministériels :** Il s'agit de concours organisés par plusieurs ministères, les candidats passent une seule série d'épreuves.



**Tableau 7-20 : Répartition par administration des candidats effectivement recrutés par type de concours en 2002**

| Ministères                      | Concours externe | Concours interne | Concours unique | Sélection professionnelle | Titularisation | 3 <sup>e</sup> concours | Total          |
|---------------------------------|------------------|------------------|-----------------|---------------------------|----------------|-------------------------|----------------|
| Concours interministériels      | 2 117            | 394              | 564             | 11                        |                | 54                      | 3 140          |
| Affaires étrangères             | 117              | 83               | 1               | 38                        | 22             |                         | 261            |
| Agriculture                     | 797              | 698              | 53              | 91                        | 1 274          |                         | 2 913          |
| Aviation civile                 | 360              | 243              |                 | 37                        | 60             |                         | 700            |
| Culture                         | 517              | 254              |                 | 19                        | 35             |                         | 825            |
| Défense                         | 1 282            | 620              | 401             | 57                        | 124            |                         | 2 484          |
| Économie, finances et industrie | 5 644            | 1 572            | 47              | 273                       | 39             |                         | 7 575          |
| Éducation nationale             | 39 225           | 13 033           | 8               | 655                       | 10 799         | 1 400                   | 65 120         |
| Emploi et solidarité            | 175              | 84               | 13              | 130                       | 103            |                         | 505            |
| Équipement                      | 3 264            | 751              | 48              | 1 024                     |                |                         | 5 087          |
| Intérieur                       | 6 079            | 2 557            | 78              | 174                       | 39             |                         | 8 927          |
| Justice                         | 2 264            | 1 668            | 123             | 372                       | 133            |                         | 4 560          |
| Premier ministre                | 13               | 12               | 6               | 9                         | 27             |                         | 67             |
| EPST                            | 1 297            | 465              | 1 103           | 21                        | 36             |                         | 2 922          |
| <b>Total</b>                    | <b>63 151</b>    | <b>22 434</b>    | <b>2 445</b>    | <b>2 911</b>              | <b>12 691</b>  | <b>1 454</b>            | <b>105 086</b> |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquêtes auprès des directions de personnel.

**Tableau 7-21 : Répartition par administration des candidats recrutés par concours interministériels en 2002**

| Concours communs-concours interministériels | Postes offerts | Recrutés         |                  |                      |                 |                         | Total        |
|---|----------------|------------------|------------------|----------------------|-----------------|-------------------------|--------------|
|   |                | Concours externe | Concours interne | Examen professionnel | Concours unique | 3 <sup>e</sup> concours |              |
| Ena   | 116            | 58               | 47               | 0                    | 0               | 11                      | 116          |
| Ira   | 659            | 408              | 232              | 0                    | 0               | 43                      | 683          |
| Affaires étrangères                         | 7              | 7                | 3                | 0                    | 0               | 0                       | 10           |
| Agriculture                                 | 183            | 189              | 1                | 2                    | 0               | 0                       | 192          |
| Culture                                     | 71             | 69               | 1                | 3                    | 11              | 0                       | 84           |
| Défense                                     | 336            | 4                | 2                | 0                    | 530             | 0                       | 536          |
| Économie, finances et industrie             | 74             | 57               | 12               | 0                    | 0               | 0                       | 69           |
| Éducation nationale                         | 413            | 566              | 0                | 4                    | 0               | 0                       | 570          |
| Emploi et solidarité                        | 122            | 80               | 72               | 0                    | 0               | 0                       | 152          |
| Équipement                                  | 145            | 127              | 3                | 0                    | 11              | 0                       | 141          |
| Intérieur                                   | 391            | 539              | 18               | 2                    | 0               | 0                       | 559          |
| Justice                                     | 7              | 4                | 3                | 0                    | 0               | 0                       | 7            |
| Outre-mer                                   | 1              | 1                | 0                | 0                    | 0               | 0                       | 1            |
| Premier ministre                            | 16             | 8                | 0                | 0                    | 12              | 0                       | 20           |
| <b>Total</b>                                | <b>2 541</b>   | <b>2 117</b>     | <b>394</b>       | <b>11</b>            | <b>564</b>      | <b>54</b>               | <b>3 140</b> |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquêtes auprès des directions de personnel.

# 7 Recrutement

## 7-3 Les recrutements par ministère

**Tableau 7-22 : Les recrutements externes des concours déconcentrés ou nationaux à affectation régionale en 2002**

|                                    | Postes offerts | Inscrits       | Présents       | Admis         | Recrutés      | Sélectivité |
|------------------------------------|----------------|----------------|----------------|---------------|---------------|-------------|
| Concours interministériels         | 961            | 56 550         | 40 222         | 979           | 1 307         | 41,1        |
| Agriculture                        | 192            | 6 760          | 989            | 187           | 237           | 5,3         |
| Culture                            | 151            | 0              | 0              | 0             | 283           | 0,0         |
| Défense                            | 589            | 19 864         | 14 393         | 785           | 785           | 18,3        |
| Économie, finances et industrie    | 1 207          | 25 114         | 17 051         | 1 149         | 1 587         | 14,8        |
| Éducation nationale                | 15 364         | 153 827        | 88 168         | 16 621        | 19 780        | 5,3         |
| <i>dont enseignement</i>           | <i>11 200</i>  | <i>71 599</i>  | <i>50 440</i>  | <i>11 229</i> | <i>15 700</i> | <i>4,5</i>  |
| Emploi et solidarité               | 64             | 2 196          | 1 259          | 65            | 77            | 19,4        |
| Équipement                         | 991            | 35 858         | 27 411         | 868           | 1 988         | 31,6        |
| Intérieur                          | 624            | 25 207         | 17 018         | 932           | 932           | 18,3        |
| Justice                            | 240            | 16 113         | 16 113         | 187           | 378           | 86,2        |
| <b>Total concours déconcentrés</b> | <b>20 383</b>  | <b>341 489</b> | <b>222 624</b> | <b>21 773</b> | <b>27 354</b> | <b>10,2</b> |
| <b>Total ensemble concours</b>     | <b>51 759</b>  | <b>877 097</b> | <b>578 752</b> | <b>55 605</b> | <b>63 151</b> | <b>10,4</b> |
| <b>% concours déconcentrés</b>     | <b>39,4</b>    | <b>38,9</b>    | <b>38,5</b>    | <b>39,2</b>   | <b>43,3</b>   |             |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquêtes auprès des directions de personnel.

**Tableau 7-23 : Les recrutements internes des concours déconcentrés ou nationaux à affectation régionale en 2002**

|                                    | Postes offerts | Inscrits       | Présents       | Admis         | Recrutés      | Sélectivité |
|------------------------------------|----------------|----------------|----------------|---------------|---------------|-------------|
| Agriculture                        | 330            | 1 012          | 940            | 330           | 363           | 2,8         |
| Culture                            | 25             | 430            | 378            | 25            | 25            | 15,1        |
| Défense                            | 395            | 3 181          | 2 507          | 411           | 412           | 6,1         |
| Économie, finances et industrie    | 342            | 2 266          | 1 711          | 342           | 350           | 5,0         |
| Éducation nationale                | 8 073          | 39 800         | 33 162         | 7 539         | 8 013         | 4,4         |
| <i>dont enseignement</i>           | <i>3 360</i>   | <i>9 296</i>   | <i>6 918</i>   | <i>3 341</i>  | <i>3 420</i>  | <i>2,1</i>  |
| Emploi et solidarité               | 35             | 409            | 233            | 27            | 36            | 8,6         |
| Équipement                         | 216            | 1 657          | 1 361          | 201           | 267           | 6,8         |
| Intérieur                          | 1 242          | 10 647         | 9 337          | 1 339         | 1 461         | 7,0         |
| <b>Total concours déconcentrés</b> | <b>10 658</b>  | <b>59 402</b>  | <b>49 629</b>  | <b>10 214</b> | <b>10 927</b> | <b>4,9</b>  |
| <b>Total ensemble concours</b>     | <b>23 116</b>  | <b>158 740</b> | <b>126 871</b> | <b>21 212</b> | <b>22 434</b> | <b>6,0</b>  |
| <b>% concours déconcentrés</b>     | <b>46,1</b>    | <b>37,4</b>    | <b>39,1</b>    | <b>48,2</b>   | <b>48,7</b>   |             |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquêtes auprès des directions de personnel.

**Tableau 7-24 : Concours externes 2002 dont le nombre de candidats admis sur liste principale est supérieur à 200**

| Libellé   | Postes offerts | Inscrits | Présents | Admis  | Recrutés | Sélectivité |
|---|----------------|----------|----------|--------|----------|-------------|
| <b>Catégorie A</b>  |                |          |          |        |          |             |
| Professeurs certifiés et assimilés                                  | 14 330         | 87 683   | 67 674   | 14 039 | 14 634   | 4,8         |
| Professeur des écoles   | 11 200         | 71 599   | 50 440   | 11 229 | 15 700   | 4,5         |
| Professeurs agrégés de l'enseignement du second degré               | 2 080          | 25 077   | 15 222   | 2 063  | 2 063    | 7,4         |
| Conseillers principaux d'éducation                                  | 600            | 12 246   | 8 490    | 600    | 622      | 14,2        |
| Élèves d'instituts régionaux d'administration                       | 384            | 5 524    | 2 822    | 384    | 408      | 7,3         |
| Inspecteur du Trésor  | 319            | 5 053    | 2 792    | 320    | 320      | 8,7         |
| Ingénieurs d'études au ministère de l'Éducation nationale           | 294            | 17 015   | 16 860   | 281    | 281      | 60,0        |
| Inspecteurs des impôts  | 271            | 6 069    | 3 296    | 248    | 430      | 13,3        |
| Ingénieurs d'études au CNRS   | 249            | 9 263    | 8 941    | 245    | 245      | 36,5        |
| Ingénieurs des travaux publics de l'État                            | 235            | 7 741    | 7 213    | 223    | 223      | 32,3        |
| <b>Catégorie B</b>  |                |          |          |        |          |             |
| Contrôleurs du Trésor   | 788            | 23 285   | 16 355   | 791    | 791      | 20,7        |
| Secrétaires d'administration scolaire et universitaire              | 429            | 20 298   | 13 784   | 483    | 566      | 28,5        |
| Techniciens de recherche et formation Éducation nationale           | 427            | 3 485    | 2 031    | 398    | 398      | 5,1         |
| Infirmiers(ères)  | 371            | 1 661    | 1 273    | 284    | 284      | 4,5         |
| Technicien de la recherche au CNRS                                  | 267            | 5 659    | 5 313    | 263    | 263      | 20,2        |
| Greffiers des services judiciaires                                  | 250            | 5 103    | 2 945    | 250    | 350      | 11,8        |
| Lieutenants de la Police nationale                                  | 247            | 3 495    | 2 989    | 437    | 444      | 6,8         |
| Éducateurs de la Protection judiciaire de la jeunesse               | 230            | 2 391    | 1 661    | 230    | 247      | 7,2         |
| Contrôleurs des impôts  | 223            | 16 496   | 11 524   | 224    | 457      | 51,4        |
| Techniciens supérieurs d'études et de fabrication Défense           | 190            | 1 992    | 729      | 240    | 240      | 3,0         |
| <b>Catégorie C</b>  |                |          |          |        |          |             |
| Gardiens de la Paix   | 2 814          | 41 524   | 20 821   | 5 184  | 5 184    | 4,0         |
| Agents de recouvrement du Trésor                                    | 1 567          | 21 738   | 14 802   | 1 532  | 1 532    | 9,7         |
| Adjoint administratifs  | 1 562          | 105 504  | 75 850   | 1 803  | 2 314    | 42,1        |
| Ouvriers d'entretien et d'accueil des établissements d'enseignement | 1 498          | 40 093   | 7 756    | 3 611  | 1 797    | 2,1         |
| Ouvriers professionnels   | 1 002          | 6 300    | 4 853    | 702    | 741      | 6,9         |
| Agents d'exploitation des travaux publics de l'État                 | 684            | 14 169   | 12 487   | 545    | 1 345    | 22,9        |
| Surveillants de l'administration pénitentiaire                      | 529            | 11 101   | 8 164    | 911    | 764      | 9,0         |
| Agents administratifs   | 459            | 29 065   | 18 116   | 397    | 654      | 45,6        |
| Maîtres ouvriers  | 368            | 2 550    | 1 978    | 262    | 248      | 7,5         |
| Adjoint techniques recherche et formation à l'Éducation nationale   | 274            | 2 304    | 1 682    | 239    | 232      | 7,0         |
| Agents de constatation ou d'assiette des impôts                     | 131            | 17 256   | 12 510   | 274    | 824      | 45,7        |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquêtes auprès des directions de personnel.

# 7 Recrutement

## 7-3 Les recrutements par ministère

**Tableau 7-25 (1<sup>re</sup> partie) : Ensemble des concours 2002 dont le nombre de candidats admis sur liste principale est supérieur à 200**

| Catégorie                                      | Libellé   | Postes offerts | Inscrits | Présents | Admis  | Recrutés | Sélectivité |
|--|---|----------------|----------|----------|--------|----------|-------------|
| <b>A</b>                                       | Professeur certifié et assimilé   | 18 950         | 114 197  | 87 324   | 19 292 | 19 934   | 4,5         |
|  | Professeur des écoles   | 15 360         | 86 188   | 61 763   | 15 338 | 20 152   | 4,0         |
|  | Professeur agrégé de l'enseignement du second degré   | 2 980          | 39 001   | 25 602   | 2 965  | 2 965    | 8,6         |
|  | Conseiller principal d'éducation  | 918            | 14 928   | 10 592   | 1 021  | 1 068    | 10,4        |
|  | Personnel de direction de 2 <sup>e</sup> catégorie de l'Éducation nationale                           | 840            | 2 373    | 2 331    | 840    | 785      | 2,8         |
|  | Ingénieur d'études au ministère de l'Éducation nationale  | 673            | 19 004   | 18 762   | 546    | 546      | 34,4        |
|  | Élève d'instituts régionaux d'administration  | 659            | 7 773    | 3 900    | 659    | 683      | 5,9         |
|  | Attaché d'administration scolaire et universitaire  | 479            | 6 240    | 3 054    | 363    | 403      | 8,4         |
|  | Inspecteur du Trésor  | 426            | 6 019    | 3 539    | 426    | 426      | 8,3         |
|  | Inspecteur des impôts   | 398            | 8 089    | 4 825    | 380    | 667      | 12,7        |
|  | Chargé de recherche au CNRS   | 355            | 3 583    | 3 583    | 350    | 350      | 10,2        |
|  | Ingénieur des travaux publics de l'État   | 306            | 8 179    | 7 522    | 301    | 301      | 25,0        |
|  | Ingénieur d'études au CNRS  | 303            | 9 802    | 9 428    | 299    | 298      | 31,5        |
|  | Professeur de lycée professionnel agricole  | 272            | 2 403    | 1 684    | 283    | 386      | 6,0         |
|  | Assistant ingénieurs au ministère de l'Éducation nationale  | 257            | 8 855    | 5 385    | 219    | 219      | 24,6        |
|  | Directeur de recherche au CNRS  | 257            | 1 571    | 1 571    | 257    | 257      | 6,1         |
|  | Conseiller d'orientation psychologue  | 252            | 2 464    | 1 563    | 286    | 284      | 5,5         |
|  | Ingénieur du contrôle de la navigation aérienne   | 243            | 854      | 854      | 238    | 238      | 3,6         |
|  | Attaché administratif stagiaire des services déconcentrés du ministère de l'Équipement et du Logement | 235            | 3 698    | 2 276    | 228    | 305      | 10,0        |
|  | Attaché principal 2 <sup>e</sup> classe administration scolaire et universitaire                      | 210            | 905      | 623      | 210    | 212      | 3,0         |
| Professeur certifié de l'enseignement agricole | 206   | 3 075          | 2 147    | 218      | 320    | 9,8      |             |
| Assistant ingénieurs au CNRS                   | 205   | 5 780          | 5 433    | 205      | 203    | 26,5     |             |
| <b>B</b>                                       | Secrétaire d'administration scolaire et universitaire   | 1 527          | 30 011   | 21 645   | 1 530  | 1 736    | 14,1        |
|  | Contrôleur du trésor  | 1 130          | 25 849   | 18 227   | 1 130  | 1 130    | 16,1        |
|  | Technicien de recherche et formation Éducation nationale  | 829            | 5 143    | 3 656    | 750    | 751      | 4,9         |
|  | Greffier des services judiciaires   | 783            | 7 301    | 4 642    | 683    | 783      | 6,8         |
|  | Infirmier(ère)  | 722            | 2 420    | 1 910    | 479    | 494      | 4,0         |
|  | Contrôleur des impôts   | 501            | 19 968   | 14 228   | 508    | 886      | 28,0        |
|  | Lieutenant de la Police nationale   | 370            | 4 099    | 3 497    | 590    | 601      | 5,9         |
|  | Assistant technique des travaux publics de l'État   | 365            | 4 488    | 2 645    | 328    | 517      | 8,1         |
|  | Contrôleur des travaux publics de l'État  | 318            | 3 827    | 2 359    | 297    | 306      | 7,9         |
|  | Technicien supérieur d'études et de fabrication Défense   | 308            | 2 689    | 1 307    | 345    | 345      | 3,8         |
|  | Contrôleur des Douanes  | 283            | 9 956    | 5 302    | 287    | 285      | 18,5        |
|  | Technicien de la recherche au CNRS  | 283            | 5 826    | 5 443    | 279    | 279      | 19,5        |
|  | Secrétaire administratif de préfecture  | 270            | 15 343   | 10 196   | 254    | 401      | 40,1        |
|  | Secrétaire administratif des services déconcentrés de l'Équipement                                    | 266            | 10 859   | 7 628    | 254    | 260      | 30,0        |
|  | Secrétaire de classe exceptionnelle administration scolaire et universitaire                          | 231            | 1 856    | 1 639    | 239    | 229      | 6,9         |
|  | Éducateur de la Protection judiciaire de la jeunesse  | 230            | 2 391    | 1 661    | 230    | 247      | 7,2         |
|  | Secrétaire administratif des services déconcentrés de la Défense                                      | 196            | 5 061    | 3 210    | 248    | 248      | 12,9        |

## Les recrutements par ministère 7-3

**Tableau 7-25 (fin) : Ensemble des concours 2002 dont le nombre de candidats admis sur liste principale est supérieur à 200**

|   |   |       |         |         |       |       |      |
|---|---|-------|---------|---------|-------|-------|------|
| C | Adjoint administratif   | 7 819 | 140 212 | 106 613 | 8 375 | 9 330 | 12,7 |
|   | Gardien de la paix  | 4 690 | 45 132  | 23 638  | 6 219 | 6 219 | 3,8  |
|   | Ouvrier d'entretien et d'accueil des établissements d'enseignement              | 4 297 | 43 312  | 10 975  | 6 744 | 4 166 | 1,6  |
|   | Agent administratif   | 2 854 | 31 635  | 20 686  | 2 743 | 3 090 | 7,5  |
|   | Ouvrier professionnel   | 2 235 | 9 910   | 7 897   | 1 334 | 1 388 | 5,9  |
|   | Agent de recouvrement du Trésor   | 1 579 | 21 823  | 14 862  | 1 543 | 1 543 | 9,6  |
|   | Agent d'exploitation des travaux publics de l'État                              | 684   | 14 169  | 12 487  | 545   | 1 345 | 22,9 |
|   | Maître ouvrier  | 647   | 4 544   | 3 750   | 469   | 464   | 8,0  |
|   | Surveillant de l'administration pénitentiaire                                   | 529   | 11 101  | 8 164   | 911   | 764   | 9,0  |
|   | Adjoint technique recherche et formation à l'Éducation nationale                | 513   | 4 073   | 3 412   | 463   | 456   | 7,4  |
|   | Ouvrier professionnel de la Défense   | 423   | 5 444   | 4 448   | 651   | 651   | 6,8  |
|   | Adjoint administratif d'administration centrale                                 | 374   | 9 468   | 5 190   | 347   | 395   | 15,0 |
|   | Agent technique recherche et formation à l'Éducation nationale                  | 367   | 1 989   | 1 604   | 304   | 304   | 5,3  |
|   | Chef d'équipe d'exploitation des travaux publics de l'État                      | 360   | 1 722   | 1 633   | 304   | 298   | 5,4  |
|   | Agent des services techniques   | 279   | 4 235   | 1 131   | 205   | 270   | 5,5  |
|   | Agent de constatation des Douanes   | 260   | 24 528  | 13 486  | 260   | 451   | 51,9 |
|   | Ouvrier entretien et accueil établissement enseignement agricole                | 250   | 1 310   | 643     | 250   | 347   | 2,6  |
|   | Premier surveillant des services déconcentrés de l'administration pénitentiaire | 216   | 2 217   | 1 997   | 216   | 216   | 9,2  |
|   | Agent de constatation ou d'assiette des impôts                                  | 146   | 17 313  | 12 561  | 289   | 852   | 43,5 |

DGAFF, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquêtes auprès des directions de personnel.

L'ensemble de ces concours porte sur 89 % des admis sur liste principale et sur 89 % des agents recrutés.

# 7 Recrutement

## 7-4 Recrutement niveau attaché

Dans la fonction publique de l'État, la session 2003 des concours d'accès aux instituts régionaux d'administration (Ira) se caractérise par une **quasi-stabilité du nombre des candidats inscrits et présents aux concours de la filière « généraliste »** et, pour la deuxième année consécutive, par une **nette augmentation des inscrits et des présents aux concours de la filière « informatique »** (respectivement + 38 % et + 74 % par rapport à la session 2002 pour la filière informatique).

**Dans la fonction publique territoriale, la session 2003 des concours d'attachés territoriaux se caractérise par une croissance significative des postes ouverts et des personnes admises (+ 20 %).** La sélectivité de ce concours est à un niveau comparable à celui des Ira : six personnes environ se présentent pour un admis.

Comme les années passées, le taux de réussite au concours externe d'accès aux Ira est toujours supérieur pour les candidats titulaires d'un diplôme délivré par les instituts d'études politiques (IEP) ou d'un diplôme en droit. Au total, les titulaires d'un diplôme de droit, de sciences

politiques et d'administration publique représentent 75 % des candidats admis.

Bien que le troisième concours et le concours interne soient accessibles sans condition de diplôme, respectivement 88 % et 68 % des admis à ces concours sont titulaires d'un diplôme de l'enseignement supérieur.

La part des femmes admises à la session 2003 est comparable à celle des années précédentes. Elle s'établit à 46 %, contre, respectivement, à 48 % en 2002 et 45 % en 2001. Cependant, le pourcentage de femmes admises au troisième concours est très nettement supérieur à celui des années passées (47 % contre 35 % en 2002 et 23 % en 2001).

La région Île-de-France totalise 32 % des admis aux concours. Cependant, comme les années précédentes, c'est au concours interne et au troisième concours que le pourcentage d'admis originaires de l'Île-de-France est le plus important. Alors que les admis au concours externe originaires d'Île-de-France représentent environ 25 % du total des admis à ce concours, les admis au concours interne et au troisième concours de cette région représentent respectivement 43 % et 37 %.

### III Définitions et méthodes

**Sélectivité** : rapport du nombre de présents sur le nombre d'admis.

**Troisième concours** : concours administratif créé par la loi du 27 juillet 1991, réservé aux candidats justifiant d'une activité professionnelle dans le secteur privé ou d'un mandat de membre d'une assemblée élue d'une collectivité territoriale. Il a été ouvert pour la première fois en 1999 pour les analystes.

**Attachés territoriaux** : les attachés territoriaux constituent un cadre d'emplois administratifs de catégorie A.

Ils exercent leurs fonctions sous l'autorité des directeurs généraux des services des départements et des régions, des directeurs généraux ou secrétaires des communes ou des directeurs

d'établissements publics et, le cas échéant, des directeurs généraux adjoints des départements et des régions, des directeurs généraux adjoints des communes, des directeurs adjoints des établissements publics ou des administrateurs territoriaux en poste dans la collectivité ou l'établissement.

Ils participent à la conception, à l'élaboration et à la mise en œuvre des politiques décidées dans les domaines administratif, financier, économique, sanitaire, social, culturel et de l'animation.

Ils sont recrutés par concours interne, externe et troisième concours, et suivent une formation à l'une des quatre écoles nationales d'administration des cadres territoriaux (Enact).

## Recrutement niveau attaché 7-4

**Tableau 7-26 : Évolution du nombre d'inscrits, de présents, d'admis et taux de sélectivité aux concours des instituts régionaux d'administration (Ira)**

| Années                               | Concours                             | Inscrits     | Présents     | Admissibles  | Admis      | Liste complémentaire | Sélectivité |
|--------------------------------------|--------------------------------------|--------------|--------------|--------------|------------|----------------------|-------------|
| 1998                                 | Externe                              | 7 064        | 3 295        | 918          | 361        | 221                  | 9,1         |
|                                      | Interne                              | 1 339        | 714          | 408          | 195        | 80                   | 3,7         |
|                                      | Troisième concours (1)               | 224          | 117          | 72           | 30         | 10                   | 3,9         |
|                                      | Analyste externe                     | 98           | 45           | 19           | 16         | 1                    | 2,8         |
|                                      | Analyste interne                     | 53           | 37           | 21           | 13         | 3                    | 2,9         |
|                                      | <b>Total</b>                         | <b>8 778</b> | <b>4 208</b> | <b>1 438</b> | <b>615</b> | <b>315</b>           | <b>6,8</b>  |
|                                      | 1999                                 | Externe      | 5 702        | 2 640        | 872        | 331                  | 196         |
| Interne                              |                                      | 1 401        | 804          | 378          | 176        | 64                   | 4,5         |
| Troisième concours (1)               |                                      | 231          | 139          | 62           | 27         | 6                    | 5,1         |
| Analyste externe                     |                                      | 157          | 54           | 32           | 22         | 0                    | 2,5         |
| Analyste interne                     |                                      | 70           | 35           | 21           | 14         | 6                    | 2,5         |
| Analyste 3 <sup>e</sup> concours (2) |                                      | 13           | 8            | 7            | 2          | 2                    | 4,0         |
| <b>Total</b>                         |                                      | <b>7 574</b> | <b>3 680</b> | <b>1 372</b> | <b>572</b> | <b>274</b>           | <b>6,4</b>  |
| 2000                                 | Externe                              | 4 754        | 2 247        | 913          | 345        | 242                  | 6,5         |
|                                      | Interne                              | 1 467        | 747          | 379          | 184        | 59                   | 4,0         |
|                                      | Troisième concours (1)               | 216          | 104          | 66           | 28         | 7                    | 3,7         |
|                                      | Analyste externe                     | 145          | 33           | 23           | 16         | 0                    | 2,0         |
|                                      | Analyste interne                     | 85           | 46           | 37           | 10         | 4                    | 4,6         |
|                                      | Analyste 3 <sup>e</sup> concours (2) | 17           | 5            | 3            | 1          | 1                    | 5,0         |
|                                      | <b>Total</b>                         | <b>6 684</b> | <b>3 182</b> | <b>1 421</b> | <b>584</b> | <b>313</b>           | <b>5,4</b>  |
| 2001                                 | Externe                              | 4 368        | 2 319        | 825          | 371        | 129                  | 6,3         |
|                                      | Interne                              | 1 574        | 895          | 300          | 198        | 12                   | 4,5         |
|                                      | Troisième concours (1)               | 207          | 111          | 70           | 30         | 11                   | 3,7         |
|                                      | Analyste externe                     | 114          | 46           | 25           | 14         | 0                    | 3,3         |
|                                      | Analyste interne                     | 75           | 38           | 22           | 17         | 2                    | 2,2         |
|                                      | Analyste 3 <sup>e</sup> concours (2) | 13           | 4            | 2            | 1          | 0                    | 4,0         |
|                                      | <b>Total</b>                         | <b>6 351</b> | <b>3 413</b> | <b>1 244</b> | <b>631</b> | <b>154</b>           | <b>5,4</b>  |
| 2002                                 | Externe                              | 5 250        | 2 735        | 849          | 360        | 157                  | 7,6         |
|                                      | Interne                              | 1 842        | 887          | 339          | 215        | 39                   | 4,1         |
|                                      | Troisième concours (1)               | 292          | 126          | 74           | 40         | 14                   | 3,2         |
|                                      | Analyste externe                     | 284          | 89           | 46           | 24         | 6                    | 3,7         |
|                                      | Analyste interne                     | 86           | 54           | 25           | 17         | 0                    | 3,2         |
|                                      | Analyste 3 <sup>e</sup> concours (2) | 30           | 11           | 6            | 3          | 2                    | 3,7         |
|                                      | <b>Total</b>                         | <b>7 784</b> | <b>3 902</b> | <b>1 339</b> | <b>659</b> | <b>218</b>           | <b>5,9</b>  |
| 2003                                 | Externe                              | 5 235        | 2 584        | 856          | 370        | 76                   | 7,0         |
|                                      | Interne                              | 1 844        | 850          | 304          | 205        | 34                   | 4,1         |
|                                      | Troisième concours (1)               | 266          | 115          | 77           | 40         | 16                   | 2,9         |
|                                      | Analyste externe                     | 394          | 155          | 34           | 15         | 8                    | 10,3        |
|                                      | Analyste interne                     | 64           | 21           | 13           | 9          | 0                    | 2,3         |
|                                      | Analyste 3 <sup>e</sup> concours (2) | 55           | 17           | 8            | 2          | 3                    | 8,5         |
|                                      | <b>Total</b>                         | <b>7 858</b> | <b>3 742</b> | <b>1 292</b> | <b>641</b> | <b>137</b>           | <b>5,8</b>  |

DGAFP, bureau du recrutement et de la formation.

(1) Concours administratif créé par la loi du 27 juillet 1991, réservé aux candidats justifiant d'une activité professionnelle dans le secteur privé ou d'un mandat de membre d'une assemblée élue d'une collectivité territoriale.

(2) Concours organisé pour la première fois en 1999.

# 7 Recrutement

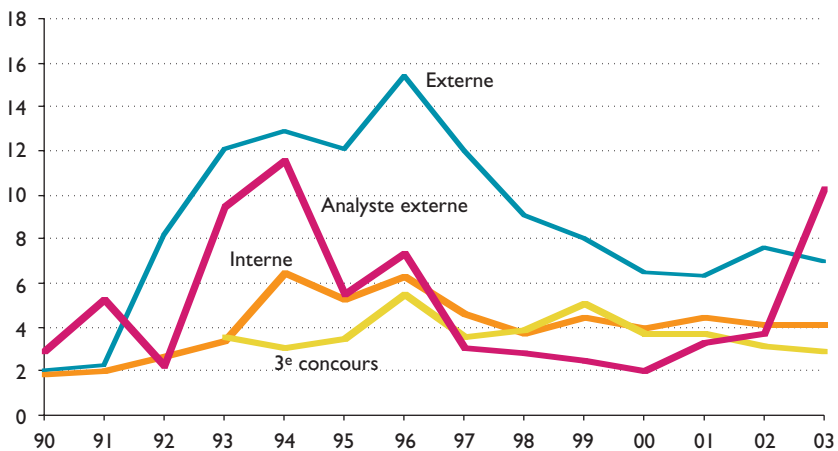
## 7-4 Recrutement niveau attaché

**Tableau 7-27 : Évolution du nombre d'inscrits, de présents, d'admis aux concours d'attachés territoriaux**

| Années | Concours     | Postes ouverts | Inscrits      | Présents      | Admis        | Sélectivité |
|--------|--------------|----------------|---------------|---------------|--------------|-------------|
| 1997   | Externe      | 1 026          | 14 145        | 7 178         | 751          | 9,6         |
|        | Interne      | 508            | 4 680         | 3 204         | 450          | 7,1         |
|        | <b>Total</b> | <b>1 534</b>   | <b>18 825</b> | <b>10 382</b> | <b>1 201</b> | <b>8,6</b>  |
| 1999   | Externe      | 1 402          | 14 081        | 7 236         | 1 135        | 6,4         |
|        | Interne      | 704            | 4 913         | 3 235         | 598          | 5,4         |
|        | <b>Total</b> | <b>2 106</b>   | <b>18 994</b> | <b>10 471</b> | <b>1 733</b> | <b>6,0</b>  |
| 2000   | Externe      | 1 312          | 12 652        | 7 714         | 1 175        | 6,6         |
|        | Interne      | 759            | 5 362         | 3 753         | 726          | 5,2         |
|        | <b>Total</b> | <b>2 071</b>   | <b>18 014</b> | <b>11 467</b> | <b>1 901</b> | <b>6,0</b>  |
| 2001   | Externe      | 1 284          | 12 074        | 7 433         | 1 055        | 7,0         |
|        | Interne      | 742            | 5 719         | 3 850         | 668          | 5,8         |
|        | <b>Total</b> | <b>2 026</b>   | <b>17 793</b> | <b>11 283</b> | <b>1 723</b> | <b>6,5</b>  |
| 2002   | Externe      | 1 391          | 13 113        | 7 713         | 1 193        | 6,5         |
|        | Interne      | 797            | 6 333         | 4 050         | 772          | 5,2         |
|        | <b>Total</b> | <b>2 188</b>   | <b>19 446</b> | <b>11 763</b> | <b>1 965</b> | <b>6,0</b>  |
| 2003   | Externe      | 1 682          | 14 237        | 9 279         | 1 456        | 6,4         |
|        | Interne      | 946            | 6 386         | 4 526         | 981          | 4,6         |
|        | <b>Total</b> | <b>2 628</b>   | <b>20 623</b> | <b>13 805</b> | <b>2 437</b> | <b>5,7</b>  |

Source : Observatoire de l'emploi public territorial, CNFPT.

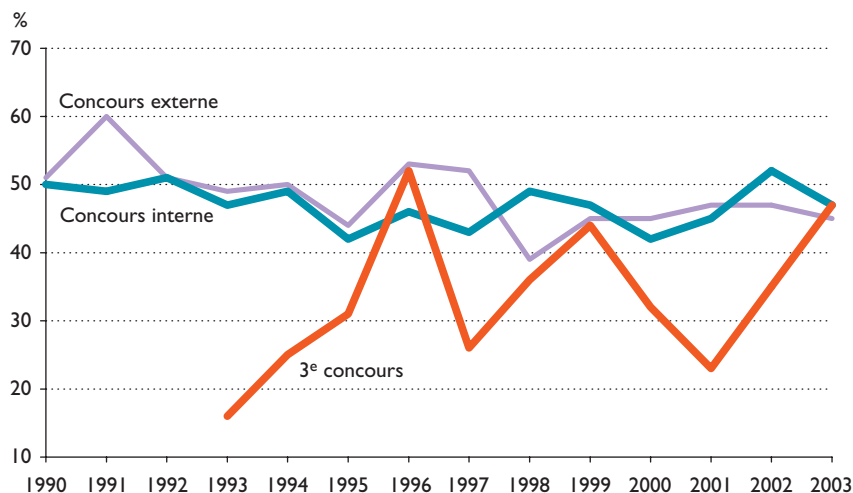
**Graphique 7-5 : Évolution de la sélectivité (présents-admis) aux concours des Ira**



DGAFP, bureau du recrutement et de la formation.



**Graphique 7-6 : Évolution du pourcentage de femmes admises aux concours des instituts régionaux d'administration**



DGAFF, bureau du recrutement et de la formation.

**Tableau 7-28 : Concours des instituts régionaux d'administration. Part des femmes dans les candidats admis**

| Années | Concours externe |             | Concours interne |             | Troisième concours |             | Total           |             |
|--------|------------------|-------------|------------------|-------------|--------------------|-------------|-----------------|-------------|
|        | Candidats admis  | % de femmes | Candidats admis  | % de femmes | Candidats admis    | % de femmes | Candidats admis | % de femmes |
| 1990   | 405              | 51          | 267              | 50          |                    |             | 672             | 51          |
| 1991   | 298              | 60          | 273              | 49          |                    |             | 571             | 55          |
| 1992   | 311              | 51          | 311              | 51          |                    |             | 622             | 51          |
| 1993   | 239              | 49          | 238              | 47          | 25                 | 16          | 502             | 47          |
| 1994   | 250              | 50          | 126              | 49          | 20                 | 25          | 396             | 48          |
| 1995   | 311              | 44          | 166              | 42          | 26                 | 31          | 503             | 43          |
| 1996   | 277              | 53          | 149              | 46          | 23                 | 52          | 449             | 50          |
| 1997   | 332              | 52          | 177              | 43          | 27                 | 26          | 536             | 51          |
| 1998   | 361              | 39          | 195              | 49          | 30                 | 36          | 586             | 42          |
| 1999   | 331              | 45          | 176              | 47          | 27                 | 44          | 534             | 45          |
| 2000   | 345              | 45          | 184              | 42          | 28                 | 32          | 557             | 44          |
| 2001   | 371              | 47          | 198              | 45          | 30                 | 23          | 599             | 45          |
| 2002   | 360              | 47          | 215              | 52          | 40                 | 35          | 615             | 48          |
| 2003   | 370              | 45          | 205              | 47          | 40                 | 47          | 615             | 46          |

DGAFF, bureau du recrutement et de la formation.

# 7 Recrutement

## 7-4 Recrutement niveau attaché

**Tableau 7-29 : Concours externes des instituts régionaux d'administration. Taux de réussite selon le type de diplôme des candidats admis au titre de la session 2003**

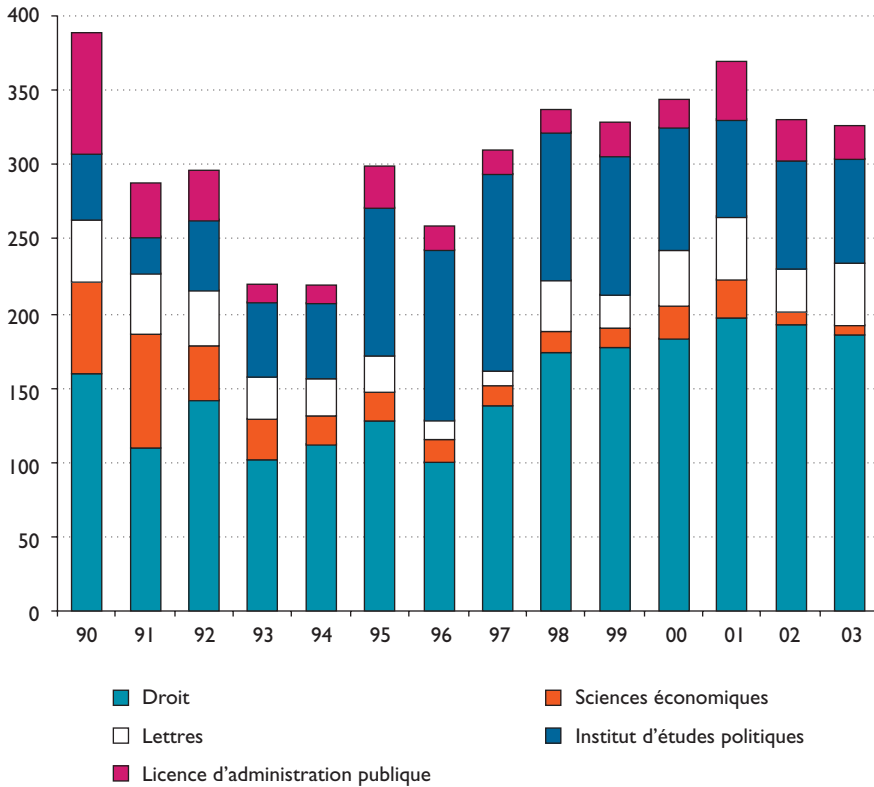
| Diplômes  | Inscrits     | Présents     | Admis      | Liste complémentaire | Taux de réussite |
|---|--------------|--------------|------------|----------------------|------------------|
| <b>Droit</b>  | <b>2 632</b> | <b>1 337</b> | <b>188</b> | <b>43</b>            | <b>14</b>        |
| dont : DESS — DEA — Doctorat  | 822          | 367          | 74         | 9                    | 20               |
| Maîtrise  | 1 473        | 789          | 96         | 28                   | 12               |
| Licence   | 337          | 181          | 18         | 6                    | 10               |
| <b>Sciences économiques ou administration économique et sociale</b> | <b>514</b>   | <b>223</b>   | <b>12</b>  | <b>6</b>             | <b>5</b>         |
| dont : DESS — DEA — Doctorat  | 58           | 22           | 2          | 3                    | 9                |
| Maîtrise  | 314          | 128          | 5          | 2                    | 4                |
| Licence   | 142          | 73           | 5          | 1                    | 7                |
| <b>Lettres et sciences humaines</b>                                 | <b>740</b>   | <b>357</b>   | <b>43</b>  | <b>7</b>             | <b>12</b>        |
| dont : DESS — DEA — Doctorat  | 134          | 71           | 17         | 2                    | 24               |
| Maîtrise  | 324          | 163          | 18         | 3                    | 11               |
| Licence   | 282          | 123          | 8          | 2                    | 7                |
| <b>Sciences et techniques</b>                                       | <b>458</b>   | <b>197</b>   | <b>16</b>  | <b>5</b>             | <b>8</b>         |
| dont : DESS — DEA — Doctorat  | 222          | 98           | 11         | 3                    | 11               |
| Maîtrise  | 145          | 63           | 3          | 2                    | 5                |
| Licence   | 91           | 36           | 2          | 0                    | 6                |
| <b>Institut d'études politiques</b>                                 | <b>265</b>   | <b>126</b>   | <b>70</b>  | <b>5</b>             | <b>56</b>        |
| <b>Administration publique</b>                                      | <b>351</b>   | <b>194</b>   | <b>18</b>  | <b>6</b>             | <b>9</b>         |
| dont : Maîtrise   | 102          | 51           | 5          | 2                    | 10               |
| Licence   | 249          | 143          | 13         | 4                    | 9                |
| <b>Divers (1)</b>   | <b>275</b>   | <b>148</b>   | <b>23</b>  | <b>4</b>             | <b>16</b>        |
| <b>Total</b>  | <b>5 235</b> | <b>2 582</b> | <b>370</b> | <b>76</b>            | <b>13</b>        |

DGAFP, bureau du recrutement et de la formation.

(1) Comprend également les personnes ne possédant pas l'un des diplômes requis mais qui ont été autorisées à concourir, en fonction de leur formation, par la commission statuant à cet effet.

(2) Candidats admis / candidats présents.

**Graphique 7-7 : Concours externes des instituts régionaux d'administration. Niveau de formation des candidats admis**



DGAFP, bureau du recrutement et de la formation.

# 7 Recrutement

## 7-4 Recrutement niveau attaché

**Tableau 7-30 : Concours internes des instituts régionaux d'administration. Répartition des candidats admis selon le niveau de formation**

| Années | Admis | Lauréats titulaires d'un diplôme de l'enseignement secondaire | Lauréats titulaires d'un diplôme de l'enseignement supérieur |
|--------|-------|---|--|
| 1990   | 267   | 28 %  | 72 %   |
| 1991   | 273   | 37 %  | 63 %   |
| 1992   | 311   | 34 %  | 66 %   |
| 1993   | 238   | 49 %  | 51 %   |
| 1994   | 126   | 49 %  | 51 %   |
| 1995   | 166   | 39 %  | 61 %   |
| 1996   | 149   | 37 %  | 63 %   |
| 1997   | 177   | 40 %  | 60 %   |
| 1998   | 195   | 41 %  | 59 %   |
| 1999   | 176   | 54 %  | 46 %   |
| 2000   | 184   | 41 %  | 59 %   |
| 2001   | 198   | 37 %  | 63 %   |
| 2002   | 215   | 32 %  | 68 %   |
| 2003   | 205   | 35 %  | 65 %   |

DGAFP, bureau du recrutement et de la formation.

**Tableau 7-31 : Troisième concours d'accès aux instituts régionaux d'administration. Niveau de diplôme des candidats admis**

| Niveau de diplôme      | Nombre d'admis |           |           |           |           |
|------------------------|----------------|-----------|-----------|-----------|-----------|
|                        | En 1999        | En 2000   | En 2001   | En 2002   | En 2003   |
| Enseignement supérieur | 19             | 22        | 23        | 36        | 35        |
| 3 <sup>e</sup> cycle   | 6              | 13        | 11        | 20        | 18        |
| 2 <sup>e</sup> cycle   | 11             | 7         | 10        | 14        | 13        |
| 1 <sup>er</sup> cycle  | 2              | 2         | 2         | 2         | 4         |
| Baccalauréat           | 0              | 1         | 0         | 2         | 1         |
| Sans diplôme déclaré   | 2              | 2         | 2         | 2         | 4         |
| Divers                 | 6              | 3         | 5         | 0         | 0         |
| <b>Total</b>           | <b>27</b>      | <b>28</b> | <b>30</b> | <b>40</b> | <b>40</b> |

DGAFP, bureau du recrutement et de la formation.

**Tableau 7-32 : Concours des instituts régionaux d'administration. Candidats admis en 2003 selon l'origine géographique**

| Régions                     | Concours externe | Concours interne | Troisième concours | Total      | En % du total des admis |
|-----------------------------|------------------|------------------|--------------------|------------|-------------------------|
| Alsace                      | 9                | 4                | 0                  | 13         | 2,1                     |
| Aquitaine                   | 21               | 3                | 0                  | 24         | 3,9                     |
| Auvergne                    | 5                | 2                | 0                  | 7          | 1,1                     |
| Basse-Normandie             | 4                | 2                | 0                  | 6          | 1                       |
| Bourgogne                   | 10               | 0                | 2                  | 12         | 2                       |
| Bretagne                    | 21               | 8                | 3                  | 32         | 5,2                     |
| Centre                      | 11               | 3                | 2                  | 16         | 2,6                     |
| Champagne-Ardenne           | 2                | 6                | 0                  | 8          | 1,3                     |
| Corse                       | 2                | 1                | 0                  | 3          | 0,5                     |
| Franche-Comté               | 3                | 3                | 0                  | 6          | 1                       |
| Haute-Normandie             | 5                | 3                | 1                  | 9          | 1,5                     |
| Île-de-France               | 91               | 89               | 15                 | 195        | 31,7                    |
| Languedoc-Roussillon        | 13               | 8                | 2                  | 23         | 3,7                     |
| Limousin                    | 3                | 1                | 0                  | 4          | 0,7                     |
| Lorraine                    | 17               | 18               | 0                  | 35         | 5,7                     |
| Midi-Pyrénées               | 14               | 5                | 1                  | 20         | 3,3                     |
| Nord-Pas-de-Calais          | 19               | 5                | 2                  | 26         | 4,2                     |
| Pays de la Loire            | 21               | 11               | 0                  | 32         | 5,2                     |
| Picardie                    | 2                | 1                | 2                  | 5          | 0,8                     |
| Poitou-Charentes            | 9                | 2                | 0                  | 11         | 1,8                     |
| Provence-Alpes-Côte d'Azur  | 39               | 9                | 5                  | 53         | 8,6                     |
| Rhône-Alpes                 | 49               | 15               | 4                  | 68         | 11,1                    |
| DOM                         | 0                | 6                | 1                  | 7          | 1,1                     |
| TOM                         | 0                | 0                | 0                  | 0          | 0                       |
| Étranger                    | 0                | 0                | 0                  | 0          | 0                       |
| <b>Total</b>                | <b>370</b>       | <b>205</b>       | <b>40</b>          | <b>615</b> | <b>100,00</b>           |
| <b>Région Île-de-France</b> |                  |                  |                    |            |                         |
| Paris                       | 59               | 33               | 8                  | 100        | 16,3                    |
| Seine-et-Marne              | 12               | 17               | 2                  | 31         | 5                       |
| Yvelines                    | 1                | 9                | 3                  | 13         | 2,1                     |
| Essonne                     | 3                | 6                | 0                  | 9          | 1,5                     |
| Hauts-de-Seine              | 3                | 2                | 0                  | 5          | 0,8                     |
| Seine-Saint-Denis           | 8                | 9                | 1                  | 18         | 2,9                     |
| Val-de-Marne                | 4                | 9                | 1                  | 14         | 2,3                     |
| Val-d'Oise                  | 1                | 4                | 0                  | 5          | 0,8                     |
| <b>Total</b>                | <b>91</b>        | <b>89</b>        | <b>15</b>          | <b>195</b> | <b>31,7</b>             |
| <b>Âge limite (1)</b>       | <b>30 ans</b>    | <b>53 ans</b>    | <b>40 ans</b>      |            |                         |
| <b>Âge moyen (2)</b>        | <b>25,6 ans</b>  | <b>37,2 ans</b>  | <b>38,3 ans</b>    |            |                         |

DGAFP, bureau du recrutement et de la formation.

- (1) Au 1<sup>er</sup> janvier de l'année du concours pour le concours externe et le troisième concours, à la date d'entrée en scolarité pour le concours interne.  
 (2) A la date des résultats.

# 7 Recrutement

## 7-5 Recrutement niveau administrateur

En 2003, 1 162 candidats se sont présentés au concours de l'Ena où 100 postes étaient offerts, soit 150 candidats de plus qu'en 2002. **Cette progression du nombre de candidatures se vérifie pour les concours externe comme interne.** De ce fait, la sélectivité du concours est plus forte en 2003 qu'elle ne l'était les années passées avec quinze candidats pour un reçu au concours externe, huit au concours interne.

**On observe le même phénomène pour le concours du CNFPT qui recrute les administrateurs des collectivités territoriales :** 13 candidats se sont présentés pour un reçu, dix-sept pour le concours externe et dix pour le concours interne. 50 administrateurs territoriaux au total ont été reçus en 2003.

Au même niveau de recrutement que les administrateurs civils ou territoriaux, **90 directeurs d'hôpitaux et 50 directeurs d'établissements sanitaires et sociaux ont été recrutés en 2003 par les concours de l'École nationale de la santé (ENSP).** Le taux de sélectivité y est stable et s'élève à six candidats pour un reçu pour les directeurs d'hôpitaux, huit pour ceux des établissements sanitaires et sociaux.

Le nombre de postes administratifs offerts à l'encadrement supérieur dans les trois fonctions publiques est en progression dans la fonction publique territoriale et hospitalière mais diminue dans l'administration de l'État.

### III Définitions et méthodes

**Les administrateurs territoriaux** sont des cadres supérieurs de l'administration, appelés à occuper des postes de direction des collectivités locales et des établissements publics locaux. Ils peuvent notamment être détachés sur des fonctions de directeur général des services de grandes villes, de départements ou de régions.

Aux termes de l'article 1<sup>er</sup> de l'arrêté du 7 avril 1992, le concours est ouvert aux candidats titulaires d'un des diplômes ou certificats exigés au concours externe d'entrée à l'École nationale d'administration.

**Les directeurs d'hôpitaux publics** exercent leurs fonctions dans des établissements publics de santé de plus de 150 lits de taille et de nature diverses.

Le concours externe est ouvert aux candidats âgés de 40 ans au plus au 1<sup>er</sup> janvier de l'année du concours, titulaires de l'un des diplômes exigés pour l'admission au concours externe de l'ENA.

**Les directeurs d'établissements sanitaires et sociaux** exercent leurs fonctions dans les établissements publics de santé et dans les établissements d'hébergement pour personnes âgées comptant au plus 250 lits.

Le concours externe est ouvert aux candidats âgés de 45 ans au plus au 1<sup>er</sup> janvier de l'année du concours et titulaires d'un des diplômes exigés pour l'admission au concours externe d'entrée à l'Ena.

### *Pour plus d'informations*

- « Moderniser l'État : l'encadrement supérieur », rapport au ministre de la Fonction publique, de la Réforme de l'État et de l'Aménagement du territoire, présenté par la commission sur la réforme de l'Ena et la formation des cadres supérieurs des fonctions publiques, présidée par Yves-Thibault de Silguy, avril 2004.

**Tableau 7-33 : Évolution du nombre de présents, d'admis, et sélectivité du concours d'entrée à l'Ena depuis 1998**

|      |             | Externe | Interne | 3 <sup>e</sup> concours | Total |
|------|-------------|---------|---------|-------------------------|-------|
| 1998 | Présents    | 577     | 237     | 86                      | 900   |
|      | Reçus       | 55      | 41      | 9                       | 105   |
|      | Sélectivité | 10,5    | 5,8     | 9,6                     | 8,6   |
| 1999 | Présents    | 494     | 253     | 112                     | 859   |
|      | Reçus       | 55      | 44      | 11                      | 110   |
|      | Sélectivité | 9,9     | 5,8     | 10,2                    | 7,8   |
| 2000 | Présents    | 549     | 295     | 112                     | 956   |
|      | Reçus       | 60      | 48      | 12                      | 120   |
|      | Sélectivité | 9,2     | 6,2     | 9,3                     | 8,0   |
| 2001 | Présents    | 614     | 303     | 115                     | 1 032 |
|      | Reçus       | 60      | 44      | 14                      | 118   |
|      | Sélectivité | 10,2    | 6,9     | 8,2                     | 8,8   |
| 2002 | Présents    | 608     | 307     | 93                      | 1 008 |
|      | Reçus       | 58      | 47      | 11                      | 116   |
|      | Sélectivité | 10,5    | 6,5     | 8,5                     | 8,7   |
| 2003 | Présents    | 741     | 334     | 87                      | 1 162 |
|      | Reçus       | 50      | 41      | 9                       | 100   |
|      | Sélectivité | 15      | 8       | 10                      | 11,6  |

DGAFP, bureau des personnels de conception et d'encadrement.

Source : Ena.

# 7 Recrutement

## 7-5 Recrutement niveau administrateur

**Tableau 7-34 : Administrateur territorial. Évolution du nombre de présents, d'admis, et taux de sélectivité au concours d'entrée à l'Inet depuis 1998**

|        |                         | Postes ouverts | Inscrits | Présents | Admis | Sélectivité |
|--------|-------------------------|----------------|----------|----------|-------|-------------|
| 1998-1 | Externe                 | 10             | 967      | 280      | 10    | 28,0        |
|        | Interne                 | 10             | 255      | 153      | 10    | 15,3        |
|        | Total                   | 20             | 1222     | 433      | 20    | 21,7        |
| 1998-2 | Externe                 | 10             | 870      | 192      | 10    | 19,2        |
|        | Interne                 | 10             | 198      | 116      | 10    | 11,6        |
|        | Total                   | 20             | 1068     | 308      | 20    | 15,4        |
| 1999   | Externe                 | 15             | 856      | 184      | 14    | 13,1        |
|        | Interne                 | 15             | 354      | 205      | 16    | 12,8        |
|        | Total                   | 30             | 1210     | 389      | 30    | 13,0        |
| 2000   | Externe                 | 20             | 836      | 186      | 20    | 9,3         |
|        | Interne                 | 20             | 365      | 220      | 20    | 11,0        |
|        | Total                   | 40             | 1201     | 406      | 40    | 10,2        |
| 2001   | Externe                 | 25             | 747      | 180      | 24    | 7,5         |
|        | Interne                 | 25             | 337      | 190      | 25    | 7,6         |
|        | Total                   | 50             | 1084     | 370      | 49    | 7,6         |
| 2002   | Externe                 | 25             | 1108     | 339      | 25    | 13,6        |
|        | Interne                 | 25             | 388      | 236      | 25    | 9,4         |
|        | Total                   | 50             | 1496     | 575      | 50    | 11,5        |
| 2003   | Externe                 | 23             | 1299     | 389      | 23    | 16,9        |
|        | Interne                 | 22             | 366      | 210      | 22    | 9,6         |
|        | 3 <sup>e</sup> concours | 5              | 54       | 35       | 5     | 7,0         |
|        | Total                   | 50             | 1719     | 634      | 50    | 12,7        |

Observatoire de l'emploi public territorial, CNFPT.



## Recrutement niveau administrateur 7-5

**Tableau 7-35 : Directeur d'hôpital. Évolution du nombre de présents, d'admis, et taux de sélectivité du concours de directeur d'hôpital depuis 1998**

|      |         | Postes ouverts | Inscrits | Présents | Admis | Sélectivité |
|------|---------|----------------|----------|----------|-------|-------------|
| 1998 | Externe | 38             | 1463     | 606      | 38    | 16,0        |
|      | Interne | 22             | 236      | 144      | 22    | 6,6         |
|      | Total   | 60             | 1699     | 750      | 60    | 12,5        |
| 1999 | Externe | 45             | 1094     | 438      | 45    | 9,7         |
|      | Interne | 25             | 222      | 129      | 25    | 5,2         |
|      | Total   | 70             | 1316     | 567      | 70    | 8,1         |
| 2000 | Externe | 52             | 991      | 404      | 52    | 7,8         |
|      | Interne | 28             | 187      | 112      | 28    | 4,0         |
|      | Total   | 80             | 1178     | 516      | 80    | 6,5         |
| 2001 | Externe | 52             | 824      | 383      | 52    | 7,4         |
|      | Interne | 28             | 188      | 112      | 28    | 4,0         |
|      | Total   | 80             | 1012     | 495      | 80    | 6,2         |
| 2002 | Externe | 52             | 706      | 366      | 52    | 7,0         |
|      | Interne | 28             | 175      | 126      | 28    | 4,5         |
|      | Total   | 80             | 881      | 492      | 80    | 6,2         |
| 2003 | Externe | 58             | 774      | 370      | 60    | 6,2         |
|      | Interne | 32             | 190      | 127      | 30    | 4,2         |
|      | Total   | 90             | 964      | 497      | 90    | 5,5         |

Direction de l'hospitalisation et de l'organisation des soins.

**Tableau 7-36 : Direction d'établissement sanitaire et social. Évolution du nombre de présents, d'admis, et taux de sélectivité au concours de directeur d'établissement sanitaire et social depuis 1998**

|      |         | Postes ouverts | Inscrits | Présents | Admis | Sélectivité |
|------|---------|----------------|----------|----------|-------|-------------|
| 1998 | Externe | 15             | 452      | 301      | 15    | 20,1        |
|      | Interne | 15             | 157      | 122      | 15    | 8,1         |
|      | Total   | 30             | 609      | 423      | 30    | 14,1        |
| 1999 | Externe | 20             | 548      | 280      | 20    | 14,0        |
|      | Interne | 20             | 158      | 122      | 20    | 6,1         |
|      | Total   | 40             | 706      | 402      | 40    | 10,1        |
| 2000 | Externe | 20             | 465      | 233      | 22    | 10,6        |
|      | Interne | 20             | 152      | 118      | 18    | 6,6         |
|      | Total   | 40             | 617      | 351      | 40    | 8,8         |
| 2001 | Externe | 20             | 442      | 166      | 22    | 7,6         |
|      | Interne | 20             | 160      | 110      | 18    | 6,1         |
|      | Total   | 40             | 602      | 276      | 40    | 6,9         |
| 2002 | Externe | 25             | 477      | 269      | 25    | 10,8        |
|      | Interne | 25             | 172      | 133      | 25    | 5,3         |
|      | Total   | 50             | 649      | 402      | 50    | 8,0         |
| 2003 | Externe | 25             | 436      | 276      | 25    | 11,0        |
|      | Interne | 25             | 154      | 112      | 25    | 4,5         |
|      | Total   | 50             | 590      | 388      | 50    | 7,8         |

Direction de l'hospitalisation et de l'organisation des soins.

# 7 Recrutement

## 7-5 Recrutement niveau administrateur

**Tableau 7-37 : Les candidats admis aux concours d'entrée à l'École nationale d'administration. Part des femmes, âge moyen**

|      | Concours externe |             |           | Concours interne |             |           | Troisième concours |             |           | Total des admis |
|------|------------------|-------------|-----------|------------------|-------------|-----------|--------------------|-------------|-----------|-----------------|
|      | Admis            | % de femmes | Âge moyen | Admis            | % de femmes | Âge moyen | Admis              | % de femmes | Âge moyen |                 |
| 1991 | 45               | 16          | 22        | 45               | 31          | 30        | 10                 | 10          | 35        | 100             |
| 1992 | 48               | 19          | 22        | 48               | 25          | 31        | 10                 | 30          | 37        | 106             |
| 1993 | 49               | 24          | 22        | 49               | 24          | 33        | 8                  | 50          | 35        | 106             |
| 1994 | 49               | 20          | 23        | 46               | 30          | 33        | 9                  | 44          | 35        | 104             |
| 1995 | 47               | 25          | 23        | 47               | 25          | 34        | 10                 | 10          | 36        | 104             |
| 1996 | 51               | 20          | 23        | 40               | 27          | 35        | 9                  | 33          | 40        | 100             |
| 1997 | 51               | 25          | 24        | 41               | 34          | 34        | 9                  | 33          | 36        | 101             |
| 1998 | 55               | 21          | 24        | 41               | 34          | 35        | 9                  | 33          | 36        | 105             |
| 1999 | 55               | 24          | 24        | 44               | 32          | 35        | 11                 | 9           | 36        | 110             |
| 2000 | 60               | 25          | 24        | 48               | 17          | 34        | 12                 | 17          | 37        | 120             |
| 2001 | 60               | 33          | 24        | 44               | 39          | 34        | 14                 | 43          | 38        | 118             |
| 2002 | 58               | 36          | 24        | 47               | 30          | 34        | 11                 | 54          | 38        | 116             |
| 2003 | 50               | 26          | 24        | 41               | 32          | 34        | 9                  | 22          | 37        | 100             |

DGAFP, bureau des personnels de conception et d'encadrement.

Source : Ena.

**Tableau 7-38 : Origine socioprofessionnelle des élèves de l'École nationale d'administration. Promotion « Senghor » 2002-2004**

| Catégorie socioprofessionnelle<br>du père ou de la mère | Concours externe |            | Concours interne |            | Troisième concours |            | Total      |            |
|---|------------------|------------|------------------|------------|--------------------|------------|------------|------------|
|   | Nombre           | %          | Nombre           | %          | Nombre             | %          | Nombre     | %          |
| Ouvriers  | 1                | 1          | 1                | 2          | 1                  | 8          | 3          | 2          |
| Employés  | 1                | 1          | 3                | 8          | 2                  | 17         | 6          | 5          |
| Agriculteurs exploitants                                | 1                | 1          | 0                | 0          | 0                  | 0          | 1          | 1          |
| Chefs de PME  | 3                | 4          | 1                | 2          | 1                  | 8          | 5          | 4          |
| Cadres moyens   | 8                | 10         | 6                | 14         | 2                  | 17         | 16         | 12         |
| – dont fonctionnaires                                   | 7                | 9          | 6                | 14         | 2                  | 17         | 15         | 11         |
| Cadres supérieurs et assimilés                          | 62               | 76         | 26               | 62         | 4                  | 33         | 92         | 67         |
| – dont chefs de grandes entreprises                     | 1                | 1          | 1                | 2          | 0                  | 0          | 2          | 1,5        |
| – dont professions libérales                            | 8                | 10         | 0                | 0          | 1                  | 8          | 9          | 5,5        |
| – dont fonctionnaires                                   | 24               | 30         | 16               | 38         | 2                  | 17         | 42         | 31         |
| – dont cadres entreprises privées<br>et publiques       | 29               | 35         | 3                | 8          | 1                  | 8          | 5          | 4          |
| – non communiqué  | 0                | 0          | 6                | 14         | 0                  | 0          | 34         | 25         |
| Profession non répertoriée                              | 6                | 7          | 5                | 12         | 2                  | 17         | 13         | 9          |
| <b>Total</b>  | <b>82</b>        | <b>100</b> | <b>42</b>        | <b>100</b> | <b>12</b>          | <b>100</b> | <b>136</b> | <b>100</b> |

DGAFP, bureau des personnels de conception et d'encadrement.

Source : Ena.

**Tableau 7-39 : Origine géographique des élèves reçus aux concours d'entrée à l'École nationale d'administration en 2003**

| Régions                     | Concours externe    |                     | Concours interne    |                     | Troisième concours  |                     |
|-----------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
|                             | Région de naissance | Région de résidence | Région de naissance | Région de résidence | Région de naissance | Région de résidence |
| Île-de-France               | 16                  | 36                  | 7                   | 32                  | 3                   | 8                   |
| France (hors Île-de-France) | 29                  | 14                  | 34                  | 9                   | 5                   | 1                   |
| Étranger                    | 5                   | 0                   | 0                   | 0                   | 1                   | 0                   |
| <b>Total</b>                | <b>50</b>           | <b>50</b>           | <b>41</b>           | <b>41</b>           | <b>9</b>            | <b>9</b>            |

DGAFP, bureau des personnels de conception et d'encadrement.

Source : Ena.

**Tableau 7-40 : Diplômes des élèves reçus au concours d'entrée de l'Ena, 2003**

|   | Externe   | Interne   | 3 <sup>e</sup> concours | Total      |
|---|-----------|-----------|-------------------------|------------|
| Bac et autres (Ira, dispenses...)           | 0         | 1         | 0                       | 1          |
| 1 <sup>er</sup> cycle (Deug, DUT, BTS)      | 0         | 1         | 0                       | 1          |
| 2 <sup>e</sup> cycle (licence, maîtrise...) | 2         | 12        | 2                       | 16         |
| 3 <sup>e</sup> cycle (DEA, DES, doctorat)   | 0         | 10        | 3                       | 13         |
| Agrégation                                  | 0         | 3         | 0                       | 3          |
| Grandes écoles                              | 9         | 5         | 3                       | 17         |
| Institut d'études politiques                | 39        | 9         | 1                       | 49         |
| <b>Total</b>                                | <b>50</b> | <b>41</b> | <b>9</b>                | <b>100</b> |

DGAFP, bureau des personnels de conception et d'encadrement.

Source : Ena.

# 8 Insertion des travailleurs handicapés

En 2002, le taux légal d'emploi des bénéficiaires de l'obligation d'emploi des personnes handicapées dans la fonction publique de l'État (hors Éducation nationale) est évalué à 4,3 %.

**Le taux d'emploi des personnes handicapées est stable entre 2001 et 2002, mais le flux des nouveaux bénéficiaires est en augmentation de 10 %.**

En 2002, hors Éducation nationale, 3 279 nouveaux bénéficiaires ont été recensés, contre 2 982 en 2001. Parmi ces nouveaux bénéficiaires, 1 134 sont des personnes handicapées reconnues par la Cotorep, dont 690 ont été recrutées sur contrat donnant vocation à titularisation. En 2001, seulement 513 agents avaient été recrutés sur ce type de contrat. Le ministère de la Défense en a recruté, à lui seul, 250, soit 110 de plus qu'en 2001. Les recrutements sur contrat avec titularisation ont augmenté pour la moitié des ministères. Ce mode de recrutement

est de plus en plus utilisé par les ministères : en 1997, 25 % des handicapés Cotorep avaient été recrutés de la sorte. En 2002, ils sont 60 %.

Parmi les 867 nouveaux bénéficiaires recensés par l'Éducation nationale en 2002, 241 handicapés Cotorep ont été recrutés, dont près de la moitié sur contrat donnant vocation à titularisation.

Par rapport à 2001, les recrutements de handicapés Cotorep par la voie des emplois réservés ont diminué de près de 30 %. Ces derniers devraient disparaître progressivement avec la nouvelle réglementation.

La prise en compte des informations sur l'âge, la gravité du handicap ou la date de recrutement permet de calculer un taux d'emploi similaire (4,6 %) à celui du secteur privé. Ce taux ne se rapporte, toutefois, qu'à 90 % des effectifs recensés, quelques ministères n'ayant pas été en mesure de fournir toutes les données nécessaires.

## III Définitions et méthodes

### Taux d'emploi public-privé :

La loi n° 87-517 du 10 juillet 1987 en faveur de l'emploi des travailleurs handicapés impose à l'ensemble des employeurs, et notamment à l'État et à ses établissements publics administratifs, une obligation d'emploi égale à 6 % de l'effectif total de leurs agents.

Pour mesurer ce taux d'emploi dans la fonction publique d'État, la DGAFP effectue tous les ans un recensement des bénéficiaires auprès des différents ministères et établissements publics. Dans le secteur privé, chaque employeur doit faire une déclaration d'emploi de travailleurs handicapés auprès du ministère du Travail.

**Les modes de calcul des taux**, définis par la loi, de la DGAFP et du ministère du Travail sont relativement différents. Aussi, pour permettre une comparaison entre le secteur privé et le secteur public, la DGAFP a ajouté un nouveau volet à son enquête à partir de 2000. De nouvelles variables comme l'âge, la catégorie de handicap ou le taux d'invalidité ont été introduites dans le questionnaire. Il a été ainsi possible de calculer deux taux d'emploi : celui de la fonction publique, calculé comme les années précédentes, et un nouveau taux plus proche de celui utilisé par le secteur privé.

Dans le calcul de ce nouveau taux, le poids statistique de chaque agent bénéficiaire est pondéré par différents critères comme la gravité du handicap, l'âge ou le caractère nouveau du recrutement. Une même personne peut donc compter pour plusieurs unités bénéficiaires. Par

ailleurs, le nombre d'unités bénéficiaires est calculé au prorata de la durée de travail de chaque agent. En revanche, les anciens militaires non-titulaires d'une pension d'invalidité ne sont plus comptés parmi les bénéficiaires de l'obligation d'emploi.

Ce taux similaire à celui du secteur privé s'en différencie encore par :

- l'assiette de calcul, qui n'exclut pas les catégories de personnels dans lesquelles on ne peut recruter de travailleurs handicapés du fait des fonctions exercées,
- le mode d'attribution des bonifications et le calcul en ETP des bénéficiaires.

L'évaluation de ce taux doit donc être abordée avec précaution, d'autant plus que certains ministères ou établissements publics n'ont pas été en mesure de renseigner en totalité la nouvelle partie de l'enquête.

**Champ :** l'enquête porte sur les administrations de l'État, les établissements publics scientifiques culturels et professionnels, les établissements publics scientifiques et techniques occupant au moins vingt agents à temps plein ou équivalent, La Poste, et deux établissements publics industriels et commerciaux, l'ONF et l'Onic. En 2000 comme en 2001, l'Éducation nationale n'a pas été en mesure de répondre à cette enquête. De même, l'Agriculture n'a pu fournir de résultats en 2000.

**Bénéficiaires :** agents handicapés dont les différentes catégories (Cotorep, accidentés du travail, emplois réservés, ...) sont définies par l'article L.323-2 du Code du travail, qui fixe une obligation minimale d'emploi des travailleurs handicapés égale à 6 % de l'effectif total du ministère ou de l'établissement.

**Handicapés Cotorep :** agents reconnus travailleurs handicapés par les commissions techniques d'orientation et de reclassement professionnel (Cotorep). Ils sont recrutés sur contrat donnant vocation à titularisation, par concours externe de droit commun, par la voie des emplois réservés ou sur contrat de droit commun.

**Accidentés du travail :** agents victimes d'accidents du travail ayant entraîné une incapacité permanente d'au moins 10 % ou atteints d'une maladie professionnelle. Les fonctionnaires perçoivent une allocation temporaire d'invalidité (ATI) et les non-titulaires une rente du régime général. Les agents frappés d'une incapacité d'au moins deux tiers bénéficiaires d'une pension d'invalidité ou d'une allocation d'invalidité temporaire sont aussi comptabilisés dans cette rubrique bien que leur invalidité n'ait pas été causée par un accident du travail ou une maladie professionnelle.

**Emplois réservés :** agents recrutés par la voie des emplois réservés (hors Cotorep). Ce sont les anciens militaires titulaires

d'une pension militaire d'invalidité (ou assimilés – veuves de guerre, orphelins de guerre) et les anciens militaires non-titulaires d'une pension d'invalidité.

**Agents inaptes et reclassés :** agents devenus inaptes physiquement à l'exercice de leurs fonctions au cours de leur carrière :

– soit leur poste de travail a été adapté et ils n'ont pas fait l'objet d'un reclassement par voie de détachement,

– soit ils ont fait l'objet d'un reclassement par voie de détachement.

**Équivalents effectifs des marchés :** la conclusion de contrats et de marchés avec les établissements de travail protégé permet de faire équivaloir des emplois de bénéficiaires sur la base du traitement annuel minimum dans la fonction publique. Le calcul des équivalents s'obtient en divisant le montant total des achats par le traitement annuel afférent à l'indice majoré 261.

**Remarque :** la DGAFP redresse les résultats du recensement concernant les ATI avec les données du service des pensions du ministère de l'Économie et des Finances. Le nombre d'ATI au 31 décembre 2001 a probablement été surestimé. Le mode de calcul a été revu pour les données 2002.

## Pour plus d'informations

- **Rapport sur l'exécution de la loi n° 87-517 du 10 juillet 1987 en faveur des travailleurs handicapés : « Politique d'emploi et d'insertion des travailleurs handicapés dans la fonction publique de l'État en 2001 », ministère de la Fonction publique, de la Réforme de l'État et de l'Aménagement du territoire, DGAFP, Paris, décembre 2003.**
- **« L'emploi des personnes handicapées ou ayant des problèmes de santé de longue durée ». Premiers résultats de l'enquête complémentaire à l'enquête emploi de mars 2002. n° 41.3 Premières Informations et Premières Synthèses, Michel Amar, Selma Amira, Darès, octobre 2003.**
- **Tableau de bord sur l'emploi et le chômage des travailleurs handicapés, Mahrez Okba, Anne Ramare, Chantal Santamaria, Darès, 2003.**

# 8 Insertion des travailleurs handicapés

**Tableau 8-I : Bénéficiaires de la loi « handicapés » par catégorie de bénéficiaires (hors Éducation nationale) au 31 décembre 2001**

| Ministère                    | Handicapés Cotorep | Accidentés du travail | Emplois réservés hors Cotorep | Agents inaptes et reclassés | Total         | % de handicapés/ effectifs réels | Équivalents effectifs des marchés | Total général | Taux d'emploi en % |
|------------------------------|--------------------|-----------------------|-------------------------------|-----------------------------|---------------|----------------------------------|-----------------------------------|---------------|--------------------|
| Affaires étrangères          | 58                 | 40                    | 120                           | 1                           | 219           | 3,0                              | 5                                 | 224           | 3,0                |
| Agriculture                  | 371                | 425                   | 91                            | 33                          | 920           | 2,7                              | 13                                | 933           | 2,8                |
| Aviation civile              | 48                 | 139                   | 510                           | 7                           | 704           | 6,0                              | 0                                 | 704           | 6,0                |
| Culture                      | 119                | 201                   | 43                            | 16                          | 379           | 2,6                              | 4                                 | 383           | 2,7                |
| Défense                      | 648                | 741                   | 1 183                         | 0                           | 2 572         | 2,7                              | 36                                | 2 608         | 2,8                |
| Économie                     | 2 047              | 1 753                 | 2 099                         | 338                         | 6 237         | 3,4                              | 60                                | 6 297         | 3,4                |
| Emploi                       | 307                | 98                    | 189                           | 2                           | 596           | 5,7                              | 20                                | 616           | 5,9                |
| Environnement                | 24                 | 6                     | 15                            | 0                           | 45            | 2,2                              | 3                                 | 48            | 2,3                |
| Équipement                   | 889                | 2 165                 | 606                           | 691                         | 4 351         | 5,6                              | 44                                | 4 395         | 5,7                |
| Intérieur                    | 842                | 277                   | 804                           | 20                          | 1 943         | 5,9                              | 21                                | 1 964         | 6,0                |
| Jeunesse et sports           | 42                 | 76                    | 8                             | 3                           | 129           | 1,8                              | 10                                | 139           | 2,0                |
| Justice                      | 198                | 801                   | 322                           | 18                          | 1 339         | 2,7                              | 7                                 | 1 346         | 2,8                |
| Outre-mer (1)                | 10                 | 3                     | 0                             | 4                           | 17            | 6,1                              | 0                                 | 17            | 6,1                |
| Police                       | 140                | 5 601                 | 214                           | 0                           | 5 955         | 4,6                              | 0                                 | 5 955         | 4,6                |
| Services du Premier ministre | 7                  | 15                    | 0                             | 2                           | 24            | 1,3                              | 0                                 | 24            | 1,3                |
| Solidarité                   | 436                | 217                   | 192                           | 22                          | 867           | 4,5                              | 28                                | 895           | 4,6                |
| CDC (2)                      | 36                 | 58                    | 22                            | 2                           | 118           | 3,5                              | 4                                 | 122           | 3,6                |
| Cemagref                     | 16                 | 4                     | 0                             | 0                           | 20            | 3,0                              | 1                                 | 21            | 3,1                |
| CNRS                         | 127                | 277                   | 0                             | 3                           | 407           | 1,5                              | 4                                 | 411           | 1,6                |
| Inra                         | 104                | 114                   | 0                             | 20                          | 238           | 2,8                              | 9                                 | 247           | 2,9                |
| Inrets                       | 4                  | 0                     | 0                             | 0                           | 4             | 0,9                              | 0                                 | 4             | 0,9                |
| Inria                        | 2                  | 1                     | 0                             | 0                           | 3             | 0,2                              | 0                                 | 3             | 0,2                |
| Inserm (3)                   | 101                | 56                    | 0                             | 0                           | 157           | 3,1                              | 2                                 | 159           | 3,1                |
| IRD                          | 3                  | 4                     | 0                             | 1                           | 8             | 0,5                              | 1                                 | 9             | 0,6                |
| La Poste                     | 1 436              | 2 265                 | 353                           | 8 375                       | 12 429        | 5,6                              | 312                               | 12 741        | 5,7                |
| Météo France (3)             | 9                  | 9                     | 250                           | 1                           | 269           | 9,0                              | 3                                 | 272           | 9,1                |
| ONF                          | 0                  | 221                   | 559                           | 24                          | 804           | 11,2                             | 13                                | 817           | 11,4               |
| Onic                         | 16                 | 1                     | 15                            | 0                           | 32            | 4,7                              | 0                                 | 32            | 4,7                |
| <b>Total</b>                 | <b>8 040</b>       | <b>15 568</b>         | <b>7 595</b>                  | <b>9 583</b>                | <b>40 786</b> | <b>4,3</b>                       | <b>600</b>                        | <b>41 386</b> | <b>4,3</b>         |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquête auprès des directions de personnel.

(1) Les agents en fonction dans les DOM-TOM ne sont pas recensés.

(2) Les filiales ne sont pas prises en compte.

(3) Les données de l'Inserm et de Météo France ont été corrigées.

**Tableau 8-2 : Bénéficiaires de la loi « handicapés » par catégorie de bénéficiaires (hors Éducation nationale) au 31 décembre 2002**

| Ministère              | Handicapés Cotorep | Accidentés du travail | Emplois réservés hors Cotorep | Agents inaptes et reclassés | Total         | % de handicapés/ effectifs réels | Équivalents effectifs des marchés | Total général | Taux d'emploi en % |
|------------------------|--------------------|-----------------------|-------------------------------|-----------------------------|---------------|----------------------------------|-----------------------------------|---------------|--------------------|
| Affaires étrangères    | 74                 | 38                    | 124                           | 1                           | 237           | 3,2                              | 4                                 | 241           | 3,3                |
| Agriculture            | 427                | 394                   | 74                            | 19                          | 914           | 2,9                              | 27                                | 941           | 3,0                |
| Aviation civile        | 55                 | 111                   | 545                           | 7                           | 718           | 6,1                              | 0                                 | 718           | 6,1                |
| Culture                | 113                | 185                   | 30                            | 9                           | 337           | 2,3                              | 2                                 | 339           | 2,3                |
| Défense                | 924                | 684                   | 1 264                         | 0                           | 2 872         | 3,0                              | 74                                | 2 946         | 3,1                |
| Économie               | 2 214              | 1 576                 | 2 042                         | 522                         | 6 354         | 3,4                              | 75                                | 6 429         | 3,4                |
| Emploi                 | 340                | 95                    | 209                           | 7                           | 651           | 6,1                              | 18                                | 669           | 6,2                |
| Environnement          | 32                 | 6                     | 15                            | 0                           | 53            | 2,1                              | 3                                 | 56            | 2,2                |
| Équipement             | 915                | 1 984                 | 576                           | 643                         | 4 118         | 5,5                              | 37                                | 4 155         | 5,5                |
| Intérieur              | 882                | 248                   | 759                           | 39                          | 1 928         | 5,0                              | 21                                | 1 949         | 5,1                |
| Jeunesse et sports (1) | 32                 | 87                    | 11                            | 2                           | 132           | 2,0                              | 9                                 | 141           | 2,2                |
| Justice                | 243                | 775                   | 323                           | 21                          | 1 362         | 2,4                              | 9                                 | 1 371         | 2,4                |
| Outre-mer (2)          | 12                 | 3                     | 0                             | 4                           | 19            | 6,9                              | 0                                 | 19            | 6,9                |
| Police                 | 185                | 4 822                 | 221                           | 0                           | 5 228         | 4,0                              | 0                                 | 5 228         | 4,0                |
| Services du PM         | 7                  | 14                    | 0                             | 2                           | 23            | 1,1                              | 1                                 | 24            | 1,1                |
| Solidarité             | 476                | 162                   | 239                           | 23                          | 900           | 4,1                              | 43                                | 943           | 4,3                |
| CDC (3)                | 36                 | 55                    | 22                            | 2                           | 115           | 3,4                              | 4                                 | 119           | 3,5                |
| Cemagref               | 18                 | 4                     | 0                             | 0                           | 22            | 3,3                              | 1                                 | 23            | 3,4                |
| CNRS                   | 166                | 261                   | 0                             | 2                           | 429           | 1,6                              | 4                                 | 433           | 1,7                |
| Inra                   | 92                 | 154                   | 0                             | 0                           | 246           | 2,8                              | 14                                | 260           | 3,0                |
| Inrets                 | 6                  | 0                     | 0                             | 0                           | 6             | 1,4                              | 0                                 | 6             | 1,4                |
| Inria                  | 4                  | 0                     | 0                             | 0                           | 4             | 0,2                              | 0                                 | 4             | 0,2                |
| Inserm                 | 117                | 54                    | 0                             | 0                           | 171           | 3,3                              | 2                                 | 173           | 3,3                |
| IRD                    | 5                  | 4                     | 0                             | 0                           | 9             | 0,6                              | 1                                 | 10            | 0,6                |
| La Poste               | 1 462              | 2 095                 | 334                           | 8 731                       | 12 622        | 5,9                              | 297                               | 12 919        | 6,0                |
| Météo France           | 12                 | 9                     | 254                           | 1                           | 276           | 9,2                              | 3                                 | 279           | 9,3                |
| ONF                    | 16                 | 194                   | 549                           | 24                          | 783           | 10,7                             | 12                                | 795           | 10,9               |
| Onic                   | 16                 | 1                     | 12                            | 0                           | 29            | 4,2                              | 0                                 | 29            | 4,2                |
| <b>Total</b>           | <b>8 881</b>       | <b>14 015</b>         | <b>7 603</b>                  | <b>10 059</b>               | <b>40 558</b> | <b>4,2</b>                       | <b>660</b>                        | <b>41 218</b> | <b>4,3</b>         |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquête auprès des directions de personnel.

- (1) Les agents en fonction en administration centrale ne sont pas recensés.
- (2) Les agents en fonction dans les DOM-TOM ne sont pas recensés.
- (3) Caisse des dépôts et consignations. Les filiales ne sont pas prises en compte.

# 8 Insertion des travailleurs handicapés

**Tableau 8-3 : Bénéficiaires de la loi « handicapés » (hors Éducation nationale) selon le statut, au 31 décembre 2002**

|   | Titulaires   |              |               | Ouvriers<br>d'État | Non-<br>titulaires | Statut<br>non<br>renseigné | Total<br>général |
|---|--------------|--------------|---------------|--------------------|--------------------|----------------------------|------------------|
|   | A            | B et CII     | C             |                    |                    |                            |                  |
| <b>Handicapés Cotorep</b>   |              |              |               |                    |                    |                            |                  |
| Hommes  | 296          | 1 265        | 3 481         | 24                 | 75                 | —                          | 5 141            |
| Femmes  | 162          | 879          | 2 594         | 8                  | 97                 | —                          | 3 740            |
| <b>Total</b>  | <b>458</b>   | <b>2 144</b> | <b>6 075</b>  | <b>32</b>          | <b>172</b>         | <b>—</b>                   | <b>8 881</b>     |
| <i>Dont recrutés sur contrat<br/>(art. 3 loi du 10.07.87)</i>                 |              |              |               |                    |                    |                            |                  |
| Hommes  | 133          | 333          | 839           | —                  | —                  | —                          | 1 305            |
| Femmes  | 75           | 254          | 823           | —                  | —                  | —                          | 1 152            |
| <b>Total</b>  | <b>208</b>   | <b>587</b>   | <b>1 662</b>  | <b>—</b>           | <b>—</b>           | <b>—</b>                   | <b>2 457</b>     |
| <i>Dont recrutés sur emplois réservés</i>                                     |              |              |               |                    |                    |                            |                  |
| Hommes  | 44           | 381          | 1 654         | —                  | —                  | —                          | 2 079            |
| Femmes  | 21           | 208          | 1 220         | —                  | —                  | —                          | 1 449            |
| <b>Total</b>  | <b>65</b>    | <b>589</b>   | <b>2 874</b>  | <b>—</b>           | <b>—</b>           | <b>—</b>                   | <b>3 528</b>     |
| <b>Accidentés du travail</b>  |              |              |               |                    |                    |                            |                  |
| Hommes  | 738          | 874          | 2 705         | 582                | 106                | 5 954                      | 10 959           |
| Femmes  | 323          | 655          | 1 252         | 18                 | 69                 | 739                        | 3 056            |
| <b>Total</b>  | <b>1 061</b> | <b>1 529</b> | <b>3 957</b>  | <b>600</b>         | <b>175</b>         | <b>6 693</b>               | <b>14 015</b>    |
| <i>Dont agents titulaires d'une<br/>allocation temporaire d'invalidité</i>    |              |              |               |                    |                    |                            |                  |
| Hommes  | 612          | 732          | 2 438         | —                  | —                  | 5 954                      | 9 736            |
| Femmes  | 262          | 575          | 1 148         | —                  | —                  | 739                        | 2 724            |
| <b>Total</b>  | <b>874</b>   | <b>1 307</b> | <b>3 586</b>  | <b>—</b>           | <b>—</b>           | <b>6 693</b>               | <b>12 460</b>    |
| <b>Emplois réservés hors Cotorep</b>  |              |              |               |                    |                    |                            |                  |
| Hommes  | 149          | 2 206        | 4 518         | —                  | —                  | —                          | 6 873            |
| Femmes  | 21           | 169          | 540           | —                  | —                  | —                          | 730              |
| <b>Total</b>  | <b>170</b>   | <b>2 375</b> | <b>5 058</b>  | <b>—</b>           | <b>—</b>           | <b>—</b>                   | <b>7 603</b>     |
| <i>Dont anciens militaires non-<br/>titulaires d'une pension d'invalidité</i> |              |              |               |                    |                    |                            |                  |
| Hommes  | 97           | 1 975        | 4 076         | —                  | —                  | —                          | 6 148            |
| Femmes  | 7            | 158          | 483           | —                  | —                  | —                          | 648              |
| <b>Total</b>  | <b>104</b>   | <b>2 133</b> | <b>4 559</b>  | <b>—</b>           | <b>—</b>           | <b>—</b>                   | <b>6 796</b>     |
| <b>Agents inaptes et reclassés</b>  |              |              |               |                    |                    |                            |                  |
| Hommes  | 322          | 1 405        | 3 714         | 52                 | 5                  | —                          | 5 498            |
| Femmes  | 238          | 1 846        | 2 474         | 1                  | 2                  | —                          | 4 561            |
| <b>Total</b>  | <b>560</b>   | <b>3 251</b> | <b>6 188</b>  | <b>53</b>          | <b>7</b>           | <b>—</b>                   | <b>10 059</b>    |
| <b>Total</b>  |              |              |               |                    |                    |                            |                  |
| Hommes  | 1 505        | 5 750        | 14 418        | 658                | 186                | 5 954                      | 28 471           |
| Femmes  | 744          | 3 549        | 6 860         | 27                 | 168                | 739                        | 12 087           |
| <b>Total général</b>  | <b>2 249</b> | <b>9 299</b> | <b>21 278</b> | <b>685</b>         | <b>354</b>         | <b>6 693</b>               | <b>40 558</b>    |

DGAFF, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquête auprès des directions de personnel.



**Tableau 8-4 : Flux de nouveaux bénéficiaires en 2001 et 2002 par ministère**

| Ministère                             | 2001               |                       |                               |                             |              | 2002               |                       |                               |                             |              |
|---------------------------------------|--------------------|-----------------------|-------------------------------|-----------------------------|--------------|--------------------|-----------------------|-------------------------------|-----------------------------|--------------|
|                                       | Handicapés Cotorep | Accidentés du travail | Emplois réservés hors Cotorep | Agents inaptes et reclassés | Total        | Handicapés Cotorep | Accidentés du travail | Emplois réservés hors Cotorep | Agents inaptes et reclassés | Total        |
| Affaires étrangères                   | 10                 | 5                     | 6                             | 1                           | 22           | 9                  | 3                     | 4                             | 0                           | 16           |
| Agriculture                           | 54                 | 11                    | 2                             | 1                           | 68           | 75                 | 11                    | 7                             | 4                           | 97           |
| Aviation civile                       | 4                  | 2                     | 20                            | 0                           | 26           | 7                  | 0                     | 35                            | 0                           | 42           |
| Culture                               | 30                 | 7                     | 5                             | 2                           | 44           | 19                 | 4                     | 7                             | 2                           | 32           |
| Défense                               | 204                | 38                    | 115                           | 0                           | 357          | 310                | 26                    | 173                           | 0                           | 509          |
| Économie                              | 196                | 74                    | 91                            | 67                          | 428          | 160                | 69                    | 73                            | 177                         | 479          |
| Emploi                                | 58                 | 3                     | 25                            | 0                           | 86           | 50                 | 4                     | 6                             | 0                           | 60           |
| Environnement                         | 3                  | 0                     | 0                             | 0                           | 3            | 8                  | 0                     | 0                             | 0                           | 8            |
| Équipement                            | 116                | 129                   | 32                            | 105                         | 382          | 185                | 125                   | 54                            | 98                          | 462          |
| Intérieur                             | 52                 | 29                    | 24                            | 3                           | 108          | 70                 | 22                    | 33                            | 5                           | 130          |
| Jeunesse et sports (1)                | 8                  | 4                     | 1                             | 1                           | 14           | 6                  | 4                     | 1                             | 0                           | 11           |
| Justice                               | 57                 | 66                    | 19                            | 6                           | 148          | 30                 | 65                    | 12                            | 2                           | 109          |
| Outre-mer (2)                         | 2                  | 0                     | 0                             | 0                           | 2            | 2                  | 0                     | 0                             | 0                           | 2            |
| Police                                | 31                 | 206                   | 0                             | 0                           | 237          | 45                 | 257                   | 0                             | 0                           | 302          |
| Services du Premier ministre          | 3                  | 0                     | 0                             | 1                           | 4            | 1                  | 0                     | 0                             | 0                           | 1            |
| Solidarité                            | 56                 | 8                     | 18                            | 2                           | 84           | 51                 | 8                     | 45                            | 7                           | 111          |
| CDC                                   | 0                  | 2                     | 0                             | 0                           | 2            | 0                  | 3                     | 0                             | 0                           | 3            |
| Cemagref                              | 2                  | 0                     | 0                             | 0                           | 2            | 2                  | 0                     | 0                             | 0                           | 2            |
| CNRS                                  | 39                 | 20                    | 0                             | 2                           | 61           | 43                 | 14                    | 0                             | 0                           | 57           |
| Inra                                  | 24                 | 6                     | 0                             | 0                           | 30           | 10                 | 8                     | 0                             | 0                           | 18           |
| Inrets                                | 2                  | 0                     | 0                             | 0                           | 2            | 0                  | 0                     | 0                             | 0                           | 0            |
| Inria                                 | 1                  | 0                     | 0                             | 0                           | 1            | 1                  | 0                     | 0                             | 0                           | 1            |
| Inserm (3)                            | 11                 | 12                    | 0                             | 0                           | 23           | 16                 | 7                     | 0                             | 0                           | 23           |
| IRD                                   | 1                  | 0                     | 0                             | 1                           | 2            | 1                  | 0                     | 0                             | 0                           | 1            |
| La Poste                              | 14                 | 15                    | 0                             | 793                         | 822          | 29                 | 9                     | 0                             | 743                         | 781          |
| Météo France                          | 1                  | 1                     | 1                             | 1                           | 4            | 3                  | 1                     | 7                             | 0                           | 11           |
| ONF                                   | 0                  | 11                    | 5                             | 4                           | 20           | 1                  | 10                    | 0                             | 0                           | 11           |
| Onic                                  | 0                  | 0                     | 0                             | 0                           | 0            | 0                  | 0                     | 0                             | 0                           | 0            |
| <b>Total hors Éducation nationale</b> | <b>979</b>         | <b>649</b>            | <b>364</b>                    | <b>990</b>                  | <b>2 982</b> | <b>1 134</b>       | <b>650</b>            | <b>457</b>                    | <b>1 038</b>                | <b>3 279</b> |
| <b>Éducation nationale</b>            |                    |                       |                               |                             |              | <b>241</b>         | <b>506</b>            |                               | <b>120</b>                  | <b>867</b>   |
| <b>Total</b>                          | <b>979</b>         | <b>649</b>            | <b>364</b>                    | <b>990</b>                  | <b>2 982</b> | <b>1 375</b>       | <b>1 156</b>          | <b>457</b>                    | <b>1 158</b>                | <b>4 146</b> |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquête auprès des directions de personnel.

- (1) Pour l'année 2002, les agents en fonction en administration centrale ne sont pas recensés.  
 (2) Les agents en fonction dans les DOM-TOM ne sont pas recensés.  
 (3) Les données 2001 de l'Inserm ont été corrigées.

# 8 Insertion des travailleurs handicapés

**Tableau 8-5 : Flux de nouveaux bénéficiaires en 2002 selon le statut, y compris l'Éducation nationale**

|   | Titulaires |            |              | Ouvriers<br>d'État | Non-<br>titulaires | Statut non<br>renseigné | Total<br>général |
|---|------------|------------|--------------|--------------------|--------------------|-------------------------|------------------|
|   | A          | B et CII   | C            |                    |                    |                         |                  |
| <b>Handicapés Cotorep</b>   |            |            |              |                    |                    |                         |                  |
| Hommes  | 58         | 139        | 379          | 4                  | 16                 | —                       | 596              |
| Femmes  | 45         | 113        | 360          | 2                  | 18                 | —                       | 538              |
| Sexe inconnu  | —          | —          | —            | —                  | —                  | 241                     | 241              |
| <b>Total</b>  | <b>103</b> | <b>252</b> | <b>739</b>   | <b>6</b>           | <b>34</b>          | <b>241</b>              | <b>1 375</b>     |
| <i>Dont recrutés sur contrat<br/>(art. 3 loi du 10.07.87)</i>                 |            |            |              |                    |                    |                         |                  |
| Hommes  | 33         | 87         | 231          | —                  | —                  | —                       | 351              |
| Femmes  | 25         | 82         | 232          | —                  | —                  | —                       | 339              |
| Sexe inconnu  | —          | —          | —            | —                  | —                  | 111                     | 111              |
| <b>Total</b>  | <b>58</b>  | <b>169</b> | <b>463</b>   | <b>—</b>           | <b>—</b>           | <b>111</b>              | <b>801</b>       |
| <i>Dont recrutés sur emplois réservés</i>                                     |            |            |              |                    |                    |                         |                  |
| Hommes  | 0          | 32         | 85           | —                  | —                  | —                       | 117              |
| Femmes  | 1          | 15         | 77           | —                  | —                  | —                       | 93               |
| Sexe inconnu  | —          | —          | —            | —                  | —                  | 53                      | 53               |
| <b>Total</b>  | <b>1</b>   | <b>47</b>  | <b>162</b>   | <b>—</b>           | <b>—</b>           | <b>53</b>               | <b>263</b>       |
| <b>Accidentés du travail</b>  |            |            |              |                    |                    |                         |                  |
| Hommes  | 141        | 49         | 220          | 10                 | 3                  | 278                     | 701              |
| Femmes  | 173        | 68         | 191          | 0                  | 6                  | 17                      | 455              |
| <b>Total</b>  | <b>314</b> | <b>117</b> | <b>411</b>   | <b>10</b>          | <b>9</b>           | <b>295</b>              | <b>1 156</b>     |
| <i>Dont agents titulaires d'une<br/>allocation temporaire d'invalidité</i>    |            |            |              |                    |                    |                         |                  |
| Hommes  | 139        | 47         | 205          | —                  | —                  | 278                     | 669              |
| Femmes  | 171        | 65         | 186          | —                  | —                  | 17                      | 439              |
| <b>Total</b>  | <b>310</b> | <b>112</b> | <b>391</b>   | <b>—</b>           | <b>—</b>           | <b>295</b>              | <b>1 108</b>     |
| <b>Emplois réservés hors Cotorep</b>  |            |            |              |                    |                    |                         |                  |
| Hommes  | —          | 157        | 215          | —                  | —                  | —                       | 372              |
| Femmes  | —          | 35         | 50           | —                  | —                  | —                       | 85               |
| <b>Total</b>  | <b>—</b>   | <b>192</b> | <b>265</b>   | <b>—</b>           | <b>—</b>           | <b>—</b>                | <b>457</b>       |
| <i>Dont anciens militaires non-<br/>titulaires d'une pension d'invalidité</i> |            |            |              |                    |                    |                         |                  |
| Hommes  | —          | 128        | 203          | —                  | —                  | —                       | 331              |
| Femmes  | —          | 32         | 43           | —                  | —                  | —                       | 75               |
| <b>Total</b>  | <b>—</b>   | <b>160</b> | <b>246</b>   | <b>—</b>           | <b>—</b>           | <b>—</b>                | <b>406</b>       |
| <b>Agents inaptes et reclassés</b>  |            |            |              |                    |                    |                         |                  |
| Hommes  | 52         | 138        | 379          | 9                  | —                  | —                       | 578              |
| Femmes  | 35         | 141        | 282          | 1                  | 1                  | —                       | 460              |
| Sexe inconnu  | —          | —          | —            | —                  | —                  | 120                     | 120              |
| <b>Total</b>  | <b>87</b>  | <b>279</b> | <b>661</b>   | <b>10</b>          | <b>1</b>           | <b>120</b>              | <b>1 158</b>     |
| <b>Total</b>  |            |            |              |                    |                    |                         |                  |
| Hommes  | 251        | 483        | 1 193        | 23                 | 19                 | 278                     | 2 247            |
| Femmes  | 253        | 357        | 883          | 3                  | 25                 | 17                      | 1 538            |
| Sexe inconnu  | —          | —          | —            | —                  | —                  | 361                     | 361              |
| <b>Total général</b>  | <b>504</b> | <b>840</b> | <b>2 076</b> | <b>26</b>          | <b>44</b>          | <b>656</b>              | <b>4 146</b>     |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquête auprès des directions de personnel.

**Tableau 8-6 : Répartition des unités bénéficiaires par ministère et calcul des taux d'emploi en 2002 selon un système de décompte similaire à celui du secteur privé**

| Ministère (1)                               | Effectifs en fonction en ETP (2) | Bénéficiaires en ETP | Total bonifications | Total bénéficiaires directs | Equivalents bénéficiaires | Total unités bénéficiaires | Taux d'emploi en % | Rappel taux d'emploi fonction publique en % |
|---|----------------------------------|----------------------|---------------------|-----------------------------|---------------------------|----------------------------|--------------------|---|
|   | (a)                              | (b)                  | (c)                 | (b)+(c)                     | (d)                       | (b)+(c)+(d)                | (b)+(c)+(d)/(a)    |   |
| Affaires étrangères                         | 6 928                            | 120                  | 62                  | 182                         | 4                         | 186                        | 2,7                | 3,3   |
| Agriculture                                 | 23 038                           | 688                  | 366                 | 1 054                       | 27                        | 1 081                      | 4,7                | 3,0   |
| Culture                                     | 13 824                           | 303                  | 94                  | 398                         | 2                         | 399                        | 2,9                | 2,3   |
| Défense                                     | 93 380                           | 1 533                | 643                 | 2 175                       | 74                        | 2 249                      | 2,4                | 3,1   |
| Économie                                    | 176 211                          | 4 475                | 1 572               | 6 047                       | 75                        | 6 122                      | 3,5                | 3,4   |
| Emploi                                      | 10 086                           | 466                  | 431                 | 897                         | 18                        | 915                        | 9,1                | 6,2   |
| Environnement                               | 2 309                            | 42                   | 20                  | 62                          | 3                         | 65                         | 2,8                | 2,2   |
| Équipement                                  | 71 039                           | 3 323                | 1 086               | 4 409                       | 37                        | 4 446                      | 6,3                | 5,5   |
| Intérieur                                   | 29 762                           | 1 168                | 807                 | 1 975                       | 21                        | 1 997                      | 6,7                | 5,1   |
| Jeunesse et sports                          | 6 393                            | 119                  | 45                  | 165                         | 9                         | 174                        | 2,7                | 2,2   |
| Justice (hors administration pénitentiaire) | 29 209                           | 489                  | 161                 | 650                         | 9                         | 659                        | 2,3                | 1,9   |
| Outre-mer                                   | 222                              | 19                   | 7                   | 26                          | 0                         | 26                         | 11,5               | 6,9   |
| Solidarité                                  | 20 620                           | 644                  | 557                 | 1 201                       | 43                        | 1 244                      | 6,0                | 4,3   |
| Services du Premier ministre                | 2 017                            | 22                   | 14                  | 37                          | 1                         | 37                         | 1,9                | 1,1   |
| Cemagref                                    | 649                              | 18                   | 14                  | 31                          | 1                         | 32                         | 5,0                | 3,4   |
| CNRS  | 25 713                           | 415                  | 218                 | 634                         | 4                         | 638                        | 2,5                | 1,7   |
| Inra  | 8 538                            | 242                  | 89                  | 331                         | 14                        | 345                        | 4,0                | 3,0   |
| Inrets                                      | 420                              | 6                    | 8                   | 14                          | 0                         | 14                         | 3,3                | 1,4   |
| Inria                                       | 1 666                            | 4                    | 5                   | 9                           | 0                         | 9                          | 0,5                | 0,2   |
| Inserm                                      | 4 721                            | 153                  | 77                  | 230                         | 2                         | 232                        | 4,9                | 3,3   |
| IRD   | 1 533                            | 9                    | 6                   | 15                          | 1                         | 15                         | 1,0                | 0,6   |
| La Poste                                    | 206 785                          | 12 017               | 896                 | 12 913                      | 297                       | 13 210                     | 6,4                | 6,0   |
| Météo France                                | 2 924                            | 22                   | 14                  | 36                          | 3                         | 39                         | 1,3                | 9,3   |
| ONF   | 6 898                            | 232                  | 6                   | 238                         | 12                        | 251                        | 3,6                | 10,9  |
| Onic  | 667                              | 21                   | 5                   | 25                          | 0                         | 25                         | 3,8                | 4,2   |
| <b>Total</b>                                | <b>745 553</b>                   | <b>26 551</b>        | <b>7 202</b>        | <b>33 753</b>               | <b>656</b>                | <b>34 409</b>              | <b>4,6</b>         | <b>4,3 (3)</b>                              |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquête auprès des directions de personnel.

- (1) Ces résultats concernent les seuls ministères ou établissements qui ont fourni les informations nécessaires pour le calcul des bonifications.
- (2) Certains chiffres ont été estimés.
- (3) Ce taux a été calculé sur les ministères mentionnés dans ce tableau.

# 9 Retraites

## 9-1 Effectifs des retraités

1 938 265 pensions ont été versées en 2003, au titre du régime de retraite des fonctionnaires de l'État, dont 1 470 225 à des pensionnés de droit direct et 468 040 à des pensionnés de droit indirect (veuves, veufs et orphelins).

Parmi ces pensions, 560 946 sont versées à d'anciens militaires (ou à leurs ayants droit) et 1 377 319 sont des pensions civiles, dont 20 % sont destinées à d'anciens fonctionnaires de La Poste et de France Télécom.

Depuis 1995, le nombre de pensionnés a augmenté de 18 %, du seul fait des pensionnés civils, puisque la population des retraités militaires a légèrement baissé. Le nombre de pensionnés a augmenté de 2,6 % entre le 31 décembre 2002 et le 31 décembre 2003.

74 728 fonctionnaires civils (dont 13 527 fonctionnaires de La Poste et France Télécom) et

11 453 militaires sont partis à la retraite en 2003. Le nombre annuel de départs en retraite a augmenté de 12 % entre 2002 et 2003 et de 55 % depuis 1995.

Les fonctionnaires civils sont partis en retraite en 2002 à 58 ans en moyenne, et 46 % avaient moins de 60 ans au moment de leur départ. Si on exclut les mises en retraite pour invalidité et les départs de fonctionnaires dont l'emploi est classé en service actif (près de 40 % des effectifs pour les fonctionnaires civils) qui ont droit à une pension à 50 ans ou 55 ans, les fonctionnaires civils ont pris leur retraite à 60 ans et 10 mois en moyenne pour les hommes, et 59 ans pour les femmes. Parmi les femmes occupant un emploi sédentaire parties à la retraite au cours de l'année 2002, une sur cinq avait moins de 60 ans.

### III Définitions et méthodes

#### Les retraites des agents de la fonction publique :

– les fonctionnaires titulaires de l'État, les magistrats et les militaires, ainsi que leurs ayants cause (conjoints survivants, orphelins), bénéficient du **régime des pensions civiles et militaires de l'État** ;

– les fonctionnaires titulaires des fonctions publiques territoriale et hospitalière, ainsi que leurs ayants cause sont affiliés quant à eux à la **caisse nationale de retraite des agents des collectivités locales (CNRACL). Leurs droits sont alignés sur ceux des fonctionnaires de l'État** ;

– les agents non-titulaires de l'État et des collectivités locales relèvent du régime général et de l'Ircantec (Institution de retraite complémentaire des agents non-titulaires de l'État et des collectivités publiques).

#### Les bénéficiaires

– **pensionnés de droit direct, ou ayants droit** : la liquidation des droits à pension est possible à partir de 60 ans, sous réserve de l'accomplissement de quinze années de service effectifs.

Pour les agents dits de **catégorie active**, cet âge est abaissé à 55 ans, voire 50 ans. Il s'agit de personnes affectées à des tâches comportant une certaine pénibilité (policiers, surveillants pénitentiaires...).

– **pensionnés de droit indirect, ou ayants cause** : les conjoints survivants de fonctionnaires décédés en activité ou après leur départ en retraite bénéficient d'une pension de réversion.

#### Pour plus d'informations

- « Les retraites en 2002 », Études et résultats n° 272, Drees, ministère des Affaires sociales, du Travail et de la Solidarité, novembre 2003.
- « Les pensions des fonctionnaires civils de l'État » ; rapport public particulier de la Cour des comptes, Journaux officiels, avril 2003.

Tableau 9-I : Nombre annuel de pensions en paiement

|                                | 1996             | 1997             | 1998             | 1999             | 2000             | 2001             | 2002             | 2003             |
|--------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| <b>Pensions militaires (1)</b> |                  |                  |                  |                  |                  |                  |                  |                  |
| – droits directs               | 371 818          | 372 370          | 374 914          | 369 706          | 370 550          | 374 066          | 376 108          | 376 331          |
| – droits dérivés               | 189 686          | 190 542          | 191 127          | 186 753          | 186 701          | 187 235          | 184 881          | 184 615          |
| <b>Total</b>                   | <b>561 504</b>   | <b>562 912</b>   | <b>566 041</b>   | <b>556 459</b>   | <b>557 251</b>   | <b>561 301</b>   | <b>560 989</b>   | <b>560 946</b>   |
| <b>Pensions civiles (2)</b>    |                  |                  |                  |                  |                  |                  |                  |                  |
| – droits directs               | 854 083          | 884 833          | 915 791          | 946 415          | 978 611          | 1 011 566        | 1 047 145        | 1 093 894        |
| – droits dérivés               | 259 981          | 265 044          | 269 370          | 270 789          | 275 394          | 279 556          | 280 043          | 283 425          |
| <b>Total</b>                   | <b>1 114 064</b> | <b>1 149 877</b> | <b>1 185 161</b> | <b>1 217 204</b> | <b>1 254 005</b> | <b>1 291 122</b> | <b>1 327 188</b> | <b>1 377 319</b> |
| <b>Total général</b>           | <b>1 675 568</b> | <b>1 712 789</b> | <b>1 751 202</b> | <b>1 773 663</b> | <b>1 811 256</b> | <b>1 852 443</b> | <b>1 888 177</b> | <b>1 938 265</b> |

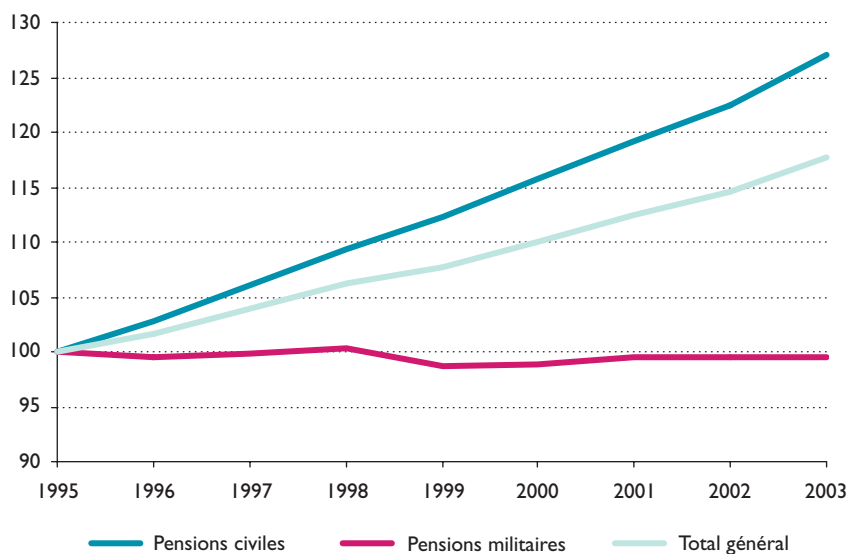
DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : service des pensions, situation de la dette viagère au 31 décembre de chacune des années.

(1) Non compris soldes de réserve.

(2) Non compris allocations temporaires d'invalidité.

Graphique 9-I : Évolution du nombre de pensions (base 100 en 1995)



DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : service des pensions.

# 9 Retraites

## 9-1 Effectifs des retraités

**Tableau 9-2 : Nombre annuel de mises à la retraite – ayants droit (1)**

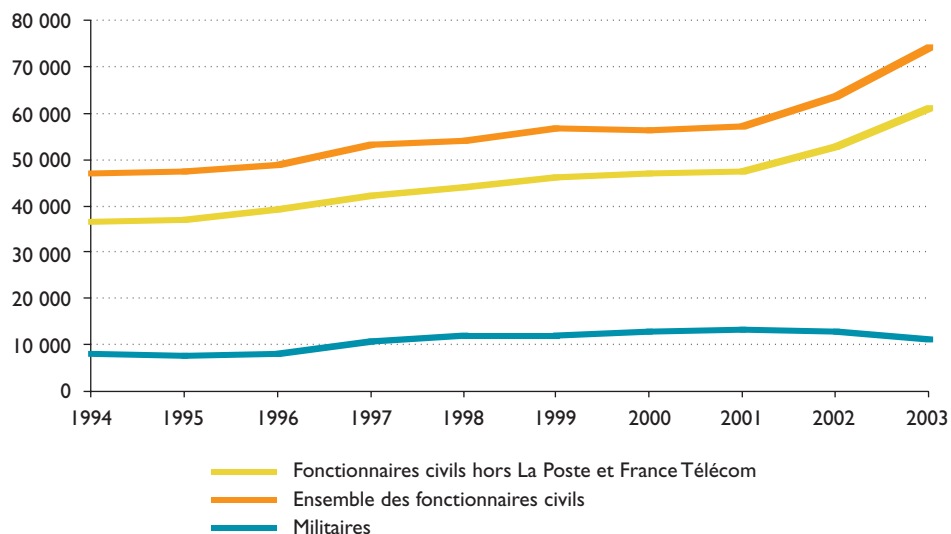
| Années | Fonctionnaires civils           |              | Militaires | Total  |
|--------|---------------------------------|--------------|------------|--------|
|        | Hors La Poste et France Télécom | Total civils |            |        |
| 1994   | 36 746                          | 47 272       | 8 139      | 55 411 |
| 1995   | 36 970                          | 47 625       | 8 054      | 55 679 |
| 1996   | 39 259                          | 49 115       | 8 147      | 57 262 |
| 1997   | 42 209                          | 53 263       | 10 978     | 64 241 |
| 1998   | 44 209                          | 54 301       | 12 262     | 66 563 |
| 1999   | 46 297                          | 56 757       | 12 150     | 68 907 |
| 2000   | 47 016                          | 56 207       | 13 060     | 69 267 |
| 2001   | 47 674                          | 57 393       | 13 378     | 70 771 |
| 2002   | 53 015                          | 63 801       | 13 288     | 77 089 |
| 2003   | 61 201                          | 74 728       | 11 453     | 86 181 |

DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : service des pensions, situation de la dette viagère au 31 décembre.

(1) Pensions à jouissance immédiate de l'année et pensions à jouissance différée arrivant à échéance dans l'année.

**Graphique 9-2 : Flux annuels de mises à la retraite**



DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : service des pensions.

**Tableau 9-3 : Pensions civiles de retraite  
Répartition par administration au 31 décembre 2002**

| Administrations                                      | Fonctionnaires   |               | Ayants cause   |               |
|--|------------------|---------------|----------------|---------------|
|  | Nombre           | %             | Nombre         | %             |
| Affaires étrangères (1)                              | 2 546            | 0,24          | 1 216          | 0,43          |
| Agriculture (2)                                      | 14 801           | 1,41          | 6 779          | 2,42          |
| Anciens combattants                                  | 3 879            | 0,37          | 1 372          | 0,49          |
| Culture  | 2 685            | 0,26          | 1 100          | 0,39          |
| Défense  | 21 711           | 2,07          | 6 847          | 2,44          |
| DOM-TOM  | 328              | 0,03          | 159            | 0,06          |
| Économie, finances et industrie (3)                  | 85 860           | 8,20          | 31 954         | 11,41         |
| Éducation nationale                                  | 526 915          | 50,32         | 83 257         | 29,73         |
| Emploi et solidarité                                 | 12 220           | 1,17          | 3 593          | 1,28          |
| Équipement et logement                               | 42 635           | 4,07          | 23 896         | 8,53          |
| Intérieur  | 92 956           | 8,88          | 45 393         | 16,21         |
| Justice  | 17 951           | 1,71          | 7 917          | 2,83          |
| Premier ministre                                     | 879              | 0,08          | 823            | 0,29          |
| Recherche (2)  | 10 374           | 0,99          | 1 435          | 0,51          |
| Transports – Aviation civile (6)                     | 4 342            | 0,41          | 2 191          | 0,78          |
| Transports – Mer                                     | 897              | 0,09          | 548            | 0,20          |
| <b>Total hors P et T, La Poste et France Télécom</b> | <b>840 979</b>   | <b>80,31</b>  | <b>218 480</b> | <b>78,02</b>  |
| Postes et télécommunications (4)                     | 100 100          | 9,56          | 51 606         | 18,43         |
| La Poste (5)   | 69 733           | 6,66          | 6 533          | 2,33          |
| France Télécom (5)                                   | 36 333           | 3,47          | 3 424          | 1,22          |
| <b>Total général</b>                                 | <b>1 047 145</b> | <b>100,00</b> | <b>280 043</b> | <b>100,00</b> |

DGAFF, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : service des pensions. Ne sont pas comprises dans le tableau ci-dessus les pensions à jouissance différée et les allocations diverses.

(1) Les pensions du ministère délégué à la Coopération sont rattachées au ministère des Affaires étrangères.

(2) Les pensions de l'Institut national de la recherche agronomique sont rattachées à la Recherche.

(3) Les pensions de l'ex-ministère de l'Industrie sont rattachées au ministère de l'Économie et des Finances.

(4) Pensions concédées avant le 31.12.1991.

(5) Pensions concédées à compter du 01.01.1992.

(6) Sont incluses les pensions de la Météorologie.

# 9 Retraites

## 9-1 Effectifs des retraités

**Tableau 9-4 : Pensions civiles de retraite. Ventilation par tranche d'âge des fonctionnaires retraités et de leurs ayants cause au 31 décembre 2002**

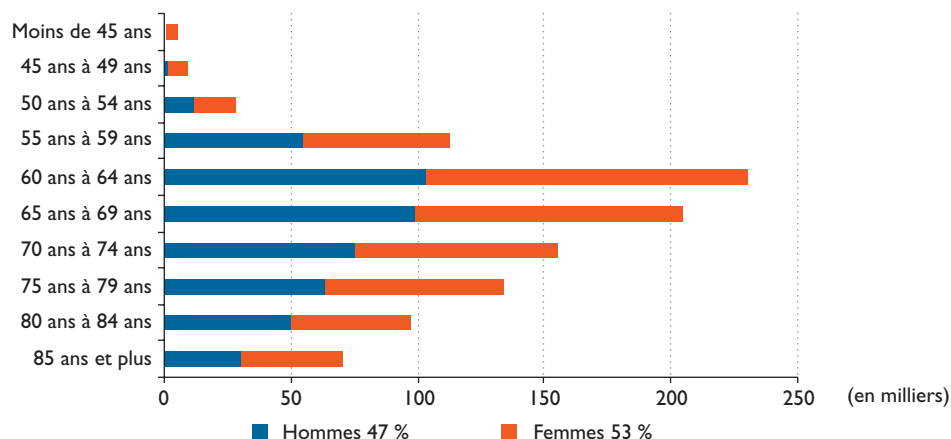
| Tranche d'âge    | Fonctionnaires |                |                  |               | Ayants cause (1) |                |                |               |
|------------------|----------------|----------------|------------------|---------------|------------------|----------------|----------------|---------------|
|                  | Hommes         | Femmes         | Total            | %             | Hommes           | Femmes         | Total          | %             |
| Moins de 45 ans  | 946            | 4 283          | 5 229            | 0,50          | 8                | 2 953          | 2 961          | 1,10          |
| 45 ans à 49 ans  | 1 748          | 7 975          | 9 723            | 0,93          | 6                | 4 830          | 4 836          | 1,80          |
| 50 ans à 54 ans  | 11 381         | 16 814         | 28 195           | 2,69          | 32               | 8 990          | 9 022          | 3,36          |
| 55 ans à 59 ans  | 54 819         | 58 091         | 112 910          | 10,78         | 97               | 12 336         | 12 433         | 4,63          |
| 60 ans à 64 ans  | 103 548        | 126 678        | 230 226          | 21,99         | 2 856            | 14 352         | 17 208         | 6,42          |
| 65 ans à 69 ans  | 98 532         | 105 842        | 204 374          | 19,52         | 3 722            | 20 426         | 24 148         | 9,00          |
| 70 ans à 74 ans  | 74 891         | 80 021         | 154 912          | 14,79         | 4 174            | 30 704         | 34 878         | 13,00         |
| 75 ans à 79 ans  | 63 101         | 70 590         | 133 691          | 12,77         | 4 695            | 45 569         | 50 264         | 18,74         |
| 80 ans à 84 ans  | 50 050         | 47 335         | 97 385           | 9,30          | 4 343            | 48 951         | 53 294         | 19,87         |
| 85 ans et plus   | 30 446         | 40 054         | 70 500           | 6,73          | 4 904            | 54 297         | 59 201         | 22,07         |
| <b>Total</b>     | <b>489 462</b> | <b>557 683</b> | <b>1 047 145</b> | <b>100,00</b> | <b>24 837</b>    | <b>243 408</b> | <b>268 245</b> | <b>100,00</b> |
| <b>Âge moyen</b> | <b>69a 3m</b>  | <b>68a 9m</b>  | <b>69a</b>       |               | <b>76a 2m</b>    | <b>75a 7m</b>  | <b>75a 7m</b>  |               |

DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : service des pensions.

(1) Ne sont pas compris 12 098 orphelins titulaires d'une pension principale.

**Graphique 9-3 : Ayants droit titulaires de pensions civiles de retraite en paiement au 31 décembre 2002. Ventilation par tranche d'âge et par sexe**



DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : service des pensions.



**Tableau 9-5 : Pensions civiles de retraite. Ventilation par âge, par sexe et par catégorie de services des fonctionnaires admis à la retraite en 2002 (en distinguant les pensions d'ancienneté et les pensions attribuées pour invalidité)**

| Âge de départ à la retraite | Pensions d'ancienneté |              |               |               |               | Pensions civiles d'invalidité |            |              |              |              | Total des pensions de retraite |               |               |
|-----------------------------|-----------------------|--------------|---------------|---------------|---------------|-------------------------------|------------|--------------|--------------|--------------|--------------------------------|---------------|---------------|
|                             | Actifs                |              | Sédentaires   |               | Total         | Actifs                        |            | Sédentaires  |              | Total        | Hommes                         | Femmes        | Total         |
|                             | Hommes                | Femmes       | Hommes        | Femmes        |               | Hommes                        | Femmes     | Hommes       | Femmes       |              |                                |               |               |
| < 50 ans                    | 44                    | 304          | 41            | 1 124         | 1 513         | 182                           | 83         | 255          | 427          | 947          | 522                            | 1 938         | 2 460         |
| 50 ans à 54 ans             | 3 075                 | 1 940        | 39            | 1 243         | 6 297         | 494                           | 150        | 261          | 501          | 1 406        | 3 869                          | 3 834         | 7 703         |
| 55 ans                      | 7 247                 | 4 880        | 40            | 519           | 12 686        | 139                           | 73         | 89           | 146          | 447          | 7 515                          | 5 618         | 13 133        |
| 56 ans                      | 1 339                 | 1 147        | 17            | 388           | 2 891         | 59                            | 28         | 82           | 137          | 306          | 1 497                          | 1 700         | 3 197         |
| 57 ans                      | 700                   | 525          | 16            | 383           | 1 624         | 46                            | 17         | 100          | 138          | 301          | 862                            | 1 063         | 1 925         |
| 58 ans                      | 476                   | 404          | 23            | 394           | 1 297         | 30                            | 20         | 83           | 141          | 274          | 612                            | 959           | 1 571         |
| 59 ans                      | 307                   | 265          | 40            | 355           | 967           | 24                            | 10         | 114          | 172          | 320          | 485                            | 802           | 1 287         |
| 60 ans                      | 398                   | 230          | 10 731        | 13 563        | 24 922        | 20                            | 9          | 118          | 170          | 317          | 11 267                         | 13 972        | 25 239        |
| 61 ans                      | 91                    | 73           | 867           | 905           | 1 936         | 4                             | 6          | 34           | 64           | 108          | 996                            | 1 048         | 2 044         |
| 62 ans                      | 46                    | 55           | 622           | 561           | 1 284         | 4                             |            | 24           | 43           | 71           | 696                            | 659           | 1 355         |
| 63 ans                      | 23                    | 34           | 380           | 384           | 821           | 1                             |            | 9            | 34           | 44           | 413                            | 452           | 865           |
| 64 ans                      | 32                    | 24           | 344           | 344           | 744           | 2                             |            | 9            | 30           | 41           | 387                            | 398           | 785           |
| 65 ans                      | 34                    | 32           | 958           | 770           | 1 794         | 2                             | 1          | 5            | 18           | 26           | 999                            | 821           | 1 820         |
| > 65 ans                    | 3                     | 2            | 325           | 86            | 416           |                               |            |              | 1            | 1            | 328                            | 89            | 417           |
| <b>Total</b>                | <b>13 815</b>         | <b>9 915</b> | <b>14 443</b> | <b>21 019</b> | <b>59 192</b> | <b>1 007</b>                  | <b>397</b> | <b>1 183</b> | <b>2 022</b> | <b>4 609</b> | <b>30 448</b>                  | <b>33 353</b> | <b>63 801</b> |
| Âge moyen                   | 55a 3m                | 55a 6m (1)   | 60a 10m (2)   | 59a (1) (2)   | 58a           | 53a 2m                        | 53a 3m     | 54a 3m       | 54a 4m       | 53a 11m      | 57a 10m                        | 57a 7m        | 57a 8m        |

DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : service des pensions (ne sont pas comprises dans le tableau ci-dessus les pensions à jouissance différée et les allocations diverses).

- (1) Sont prises en compte les femmes fonctionnaires mères de trois enfants radiées des cadres au titre de l'article L 24-1-3° du code des PCMR
- (2) Jusqu'en 1998, la distinction entre actifs et sédentaires était fonction du classement de l'emploi occupé en fin de carrière. Désormais sont classés en catégorie active les fonctionnaires comptant plus de quinze ans de service actifs.

# 9 Retraites

## 9-1 Effectifs des retraités

**Tableau 9-6 : Pensions civiles de retraite. Ventilation des pensions attribuées aux fonctionnaires admis à la retraite en 2002 par administration, par catégorie statutaire et par sexe**

| Administrations                  | Catégories statutaires |               |              |              |              |              |                 |              | Total général |               |               |
|----------------------------------|------------------------|---------------|--------------|--------------|--------------|--------------|-----------------|--------------|---------------|---------------|---------------|
|                                  | A                      |               | B            |              | C            |              | Hors catégories |              | Hommes        | Femmes        | Total         |
|                                  | Hommes                 | Femmes        | Hommes       | Femmes       | Hommes       | Femmes       | Hommes          | Femmes       |               |               |               |
| Affaires étrangères              | 17                     | 9             | 9            | 14           | 37           | 82           |                 |              | 63            | 105           | 168           |
| Agriculture                      | 210                    | 134           | 176          | 92           | 107          | 210          |                 |              | 493           | 436           | 929           |
| Anciens combattants              | 3                      |               | 1            | 4            | 5            | 19           |                 |              | 9             | 23            | 32            |
| Culture                          | 41                     | 28            | 11           | 25           | 41           | 42           |                 |              | 93            | 95            | 188           |
| Défense                          | 81                     | 23            | 80           | 76           | 71           | 423          |                 |              | 232           | 522           | 754           |
| DOM-TOM                          | 1                      |               | 1            | 3            |              | 8            |                 |              | 2             | 11            | 13            |
| Économie, finances et industrie  | 646                    | 243           | 503          | 1 098        | 465          | 1 440        | 1               | 1            | 1 615         | 2 782         | 4 397         |
| Éducation nationale              | 10 958                 | 17 688        | 431          | 2 036        | 1 255        | 3 139        |                 |              | 2 644         | 22 863        | 35 507        |
| Emploi et solidarité             | 53                     | 53            | 46           | 110          | 57           | 170          |                 |              | 156           | 333           | 489           |
| Équipement logement              | 173                    | 20            | 371          | 90           | 1 293        | 354          |                 |              | 1 837         | 464           | 2 301         |
| Intérieur                        | 69                     | 40            | 39           | 96           | 131          | 463          | 4 632           | 133          | 4 871         | 732           | 5 603         |
| Justice                          | 160                    | 61            | 22           | 103          | 48           | 185          | 590             | 44           | 820           | 393           | 1 213         |
| Premier ministre                 | 6                      | 6             | 1            |              | 5            | 10           |                 |              | 12            | 16            | 28            |
| Recherche                        | 516                    | 337           | 92           | 163          | 29           | 46           | 1               |              | 638           | 546           | 1 184         |
| Transports – Aviation civile (1) | 104                    | 7             | 34           | 9            | 1            | 18           | 12              | 1            | 151           | 35            | 186           |
| Transports – Mer                 | 4                      |               | 3            |              | 7            | 9            |                 |              | 14            | 9             | 23            |
| <b>Sous total</b>                | <b>13 042</b>          | <b>18 649</b> | <b>1 820</b> | <b>3 919</b> | <b>3 552</b> | <b>6 618</b> | <b>5 236</b>    | <b>179</b>   | <b>23 650</b> | <b>29 365</b> | <b>53 015</b> |
| La Poste                         | 5                      |               |              |              |              |              | 4 964           | 2 472        | 4 969         | 2 472         | 7 441         |
| France Télécom                   | 23                     | 1             |              |              |              |              | 1 799           | 1 512        | 1 822         | 1 513         | 3 335         |
| Postes et télé-communication (2) | 2                      |               |              |              |              |              | 5               | 3            | 7             | 3             | 10            |
| <b>Total général</b>             | <b>13 072</b>          | <b>18 650</b> | <b>1 820</b> | <b>3 919</b> | <b>3 552</b> | <b>6 618</b> | <b>12 004</b>   | <b>4 166</b> | <b>30 448</b> | <b>33 353</b> | <b>63 801</b> |

DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : service des pensions. Ne sont pas comprises dans le tableau ci-dessus les pensions à jouissance différée et les allocations diverses.

(1) Sont incluses les pensions de la Météorologie.

(2) Dossiers de pensions en cours de régularisation.

Tableau 9-7 : Évolution des effectifs gérés par l'Ircantec (1)

|              |  | (en milliers)  |                |                |                |                |                |                |
|--------------|--|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
|              |  | 1995           | 1996           | 1997           | 1998           | 1999           | 2000           | 2001           |
| Actifs       | Agents de l'État                       | 742,3          | 720,0          | 712,0          | 747,3          | 804,9          | 866,1          | 924,3          |
|              | Agents des collectivités territoriales | 1 107,4        | 1 118,0        | 1 139,0        | 1 065,2        | 1 292,9        | 1 330,5        | 1 419,9        |
|              | – dont médecins hospitaliers           | 126,9          | 125,0          | 122,0          | 117,3          | 115,7          | 121,2          | 125,0          |
|              | Élus et autres (2)                     | 240,5          | 183,0          | 176,0          | 171,1          | 176,2          | 181,7          | 185,0          |
| <b>Total</b> |  | <b>2 090,2</b> | <b>2 021,0</b> | <b>2 027,0</b> | <b>2 031,8</b> | <b>2 194,3</b> | <b>2 295,3</b> | <b>2 450,0</b> |
| Retraités    | Payés au 31/12 de l'exercice           | 1 270,5        | 1 325,2        | 1 357,1        | 1 387,4        | 1 413,2        | 1 434,5        | 1 474,6        |
|              | – droits directs                       | 1 053,3        | 1 095,7        | 1 117,9        | 1 139,7        | 1 158,2        | 1 171,0        | 1 203,7        |
|              | – droits indirects                     | 217,2          | 229,5          | 239,2          | 247,7          | 255,0          | 263,5          | 270,9          |
|              | Entrés au cours de l'exercice          | 79,5           | 83,9           | 73,2           | 71,3           | 71,1           | 66,7           | 83,1           |
|              | – droits directs                       | 75,6           | 80,1           | 69,7           | 68,0           | 67,8           | 63,6           | 80,0           |
|              | – droits indirects                     | 3,9            | 3,8            | 3,5            | 3,4            | 3,3            | 3,1            | 3,1            |

DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : Ircantec.

(1) Agents non-titulaires de l'État et des collectivités locales, médecins hospitaliers, élus des collectivités territoriales, agents employés par des associations financées majoritairement par des fonds publics.

(2) Certains comptes d'élus sont doublés en ce qui concerne les années d'élection municipales.

**NB : Certains agents actifs ont des employeurs multiples appartenant à deux types de collectivités différentes (par exemple, État et collectivités territoriales). Ils sont alors comptabilisés deux fois. Ainsi en éliminant ces doubles comptes, les effectifs totaux 1996 sont de 1 960 000.**

Tableau 9-8 : Évolution des effectifs gérés par la CNRACL (1)

|                      |                  | (en milliers) |              |              |              |              |              |              |              |              |
|----------------------|------------------|---------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
|                      |                  | 1994          | 1995         | 1996         | 1997         | 1998         | 1999         | 2000         | 2001         | 2002         |
| Cotisants (2)        | Hospitaliers     | 703           | 706          | 710          | 712          | 713          | 714          | 720          | 730          | 739          |
|                      | Territoriaux     | 823           | 842          | 855          | 872          | 892          | 916          | 940          | 969          | 996          |
|                      | <b>Total</b>     | <b>1 526</b>  | <b>1 548</b> | <b>1 565</b> | <b>1 584</b> | <b>1 605</b> | <b>1 630</b> | <b>1 660</b> | <b>1 699</b> | <b>1 735</b> |
| <b>Retraités (2)</b> |                  |               |              |              |              |              |              |              |              |              |
| Stock                | – Droits directs | 398,2         | 418,1        | 438          | 458,2        | 478,4        | 498,4        | 519,7        | 540,3        | 563          |
|                      | – Droits dérivés | 100,4         | 102,4        | 104,5        | 106,5        | 108,9        | 111,1        | 113,4        | 115,5        | 118          |
| Flux annuels         | – Droits directs | 30            | 29,5         | 30,6         | 31           | 31,1         | 32,4         | 32,3         | 33,3         | 38           |
|                      | – Droits dérivés | 6,2           | 6,1          | 6,4          | 6,6          | 6,7          | 7,0          | 6,9          | 7,1          | 7            |

DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : CNRACL.

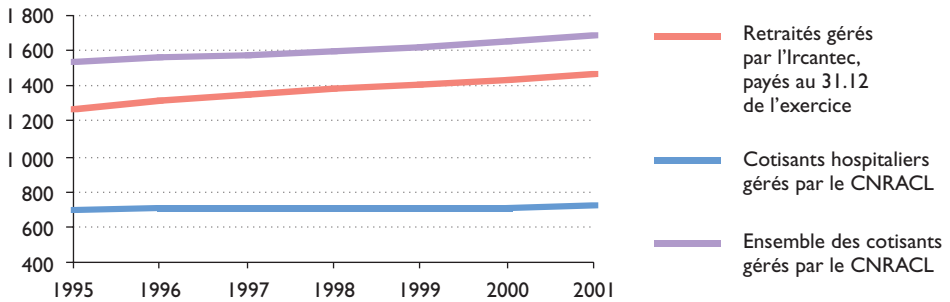
(1) Agents titulaires et stagiaires des collectivités locales et de leurs établissements publics.

(2) En moyenne annuelle.

# 9 Retraites

## 9-1 Effectifs des retraités

Graphique 9-4 : Évolution des effectifs gérés par l'Ircantec et la CNRACL



DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : service des pensions.

Tableau 9-9 : Pensions versées par la CNRACL. Ventilation par âge, par sexe et par catégorie de services des fonctionnaires admis à la retraite en 2002 (en distinguant les pensions d'ancienneté et les pensions attribuées pour invalidité)

| Âge de départ à la retraite | Pensions d'ancienneté |               |                      |              |               | Pensions civiles d'invalidité |              |                      |              |              | Total des pensions de retraite |               |               |
|-----------------------------|-----------------------|---------------|----------------------|--------------|---------------|-------------------------------|--------------|----------------------|--------------|--------------|--------------------------------|---------------|---------------|
|                             | Effectif hospitalier  |               | Effectif territorial |              | Total         | Effectif hospitalier          |              | Effectif territorial |              | Total        | Homme                          | Femme         | Total         |
|                             | Hommes                | Femmes        | Hommes               | Femmes       |               | Hommes                        | Femmes       | Hommes               | Femmes       |              |                                |               |               |
| < 50 ans                    |                       | 2 321         |                      | 859          | 3 180         | 114                           | 475          | 301                  | 333          | 1 223        | 1 274                          | 3 988         | 5 262         |
| 50 ans à 54 ans             |                       | 1 031         | 74                   | 641          | 1 746         | 140                           | 529          | 326                  | 343          | 1 338        | 540                            | 2 544         | 3 084         |
| 55 ans                      | 1 084                 | 4 936         | 805                  | 260          | 7 085         | 48                            | 154          | 111                  | 107          | 420          | 2 048                          | 5 457         | 7 505         |
| 56 ans                      | 191                   | 976           | 163                  | 225          | 1 555         | 44                            | 100          | 103                  | 92           | 339          | 501                            | 1 393         | 1 894         |
| 57 ans                      | 119                   | 616           | 91                   | 206          | 1 032         | 21                            | 65           | 92                   | 83           | 261          | 323                            | 970           | 1 293         |
| 58 ans                      | 80                    | 506           | 84                   | 188          | 858           | 26                            | 74           | 71                   | 99           | 270          | 261                            | 867           | 1 128         |
| 59 ans                      | 55                    | 376           | 42                   | 146          | 619           | 22                            | 42           | 80                   | 113          | 257          | 199                            | 677           | 876           |
| 60 ans                      | 1 471                 | 2 542         | 5 080                | 4 447        | 13 540        | 25                            | 95           | 87                   | 116          | 323          | 6 663                          | 7 200         | 13 863        |
| 61 ans                      | 71                    | 218           | 237                  | 450          | 976           | 5                             | 8            | 24                   | 62           | 99           | 337                            | 738           | 1 075         |
| 62 ans                      | 41                    | 175           | 185                  | 300          | 701           |                               | 7            | 23                   | 48           | 78           | 249                            | 530           | 779           |
| 63 ans                      | 30                    | 51            | 107                  | 213          | 401           | 1                             | 4            | 5                    | 31           | 41           | 143                            | 299           | 442           |
| 64 ans                      | 17                    | 33            | 95                   | 182          | 327           |                               | 2            | 6                    | 12           | 20           | 118                            | 229           | 347           |
| 65 ans                      | 40                    | 68            | 214                  | 484          | 806           |                               | 2            | 8                    | 29           | 39           | 262                            | 583           | 845           |
| > 65 ans                    | 4                     | 2             | 39                   | 46           | 91            |                               |              |                      |              | 0            | 43                             | 48            | 91            |
| <b>Total</b>                | <b>3 203</b>          | <b>13 851</b> | <b>7 216</b>         | <b>8 647</b> | <b>32 917</b> | <b>446</b>                    | <b>1 557</b> | <b>1 237</b>         | <b>1 468</b> | <b>4 708</b> | <b>12 102</b>                  | <b>25 523</b> | <b>37 625</b> |
| <b>Âge moyen</b>            | <b>58,8</b>           | <b>55,2</b>   | <b>60,3</b>          | <b>58,8</b>  | <b>57,6</b>   | <b>53,3</b>                   | <b>52,6</b>  | <b>53,9</b>          | <b>54,8</b>  | <b>53,7</b>  | <b>59,0</b>                    | <b>56,2</b>   | <b>57,1</b>   |

DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : service des pensions.

**Tableau 9-10 : Le congé de fin d'activité (CFA) depuis 1999. Nombre de départs en CFA par ministère**

| Ministères  | 1999          | 2000         | 2001          | 2002          |
|---|---------------|--------------|---------------|---------------|
| Affaires étrangères                                     | 18            | 23           | 14            | 15            |
| Agriculture   | 160           | 185          | 205           | 257           |
| Culture   | 24            | 23           | 25            | 16            |
| Défense   | 266           | 447          | 268           | 403           |
| Divers (Premier ministre, Conseil d'État, Outre-mer...) | 12            | 16           | 12            | 17            |
| Économie et finances et Industrie                       | 1 434         | 1 329        | 1 395         | 1 553         |
| Éducation nationale                                     | 6 741         | 6 389        | 6 834         | 7 697         |
| Emploi et solidarité                                    | 46            | 55           | 84            | 121           |
| Équipement, logement, mer, transport, tourisme          | 675           | 523          | 612           | 860           |
| Intérieur   | 214           | 151          | 199           | 197           |
| Jeunesse et sports                                      | 43            | 54           | 38            | 54            |
| Justice   | 88            | 88           | 110           | 132           |
| <b>La Poste</b>   | <b>962</b>    | <b>703</b>   | <b>1 096</b>  | <b>939</b>    |
| <b>Total</b>  | <b>10 683</b> | <b>9 986</b> | <b>10 892</b> | <b>12 261</b> |

DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : enquête auprès des directions de personnel.

**Tableau 9-11 : Le congé de fin d'activité en 2002. Ventilation par catégorie et par sexe des agents partis en CFA en 2002**

| Catégorie      | Hommes       | Femmes       | Total         |
|----------------|--------------|--------------|---------------|
| A              | 3 380        | 3 021        | 6 401         |
| B              | 551          | 1 511        | 2 062         |
| Ouvrier d'État | 414          | 43           | 457           |
| C              | 998          | 2 170        | 3 168         |
| Non-titulaires | 119          | 54           | 173           |
| <b>Total</b>   | <b>5 462</b> | <b>6 799</b> | <b>12 261</b> |

DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : enquête auprès des directions de personnel.

# 9 Retraites

## 9-2 Montant des pensions

En 2003, le taux de liquidation est de 67,6 % pour l'ensemble des retraités civils et de 68,4 % pour les nouveaux retraités, ce qui correspond à une durée moyenne de services pris en compte de trente-quatre ans environ, bonifications incluses, soit trente deux ans de service, effectifs. En moyenne un agent bénéficie de deux ans de bonifications.

La retraite brute de droit direct des anciens fonctionnaires civils de l'état s'élève en 2003 à 1 715 € par mois en moyenne. Les nouveaux retraités de l'année bénéficient d'une pension légèrement plus élevée (1 838 €). Cette différence entre les anciens et les nouveaux retraités s'explique par l'augmentation des niveaux de qualification (notamment la proportion de plus en plus forte de catégories A) dans la fonction publique de l'État. L'indice moyen des pensions nouvellement liquidées est ainsi passé de 471, en 1991, à 579, en 2003.

Ces modifications structurelles entraînent une augmentation de la pension des nouveaux liqui-

dants et donc de la pension moyenne de l'ensemble des retraités. Ainsi, entre le 31 décembre 2002 et le 31 décembre 2003, la pension moyenne a augmenté de 0,7 %.

La pension des femmes est de 20 % inférieure à celle des hommes. Cet écart entre les hommes et les femmes est de 6 % pour les anciens fonctionnaires de catégorie B et de 10 % pour ceux de la catégorie C. Des carrières plus courtes pour les femmes peuvent expliquer cette différence. Pour la catégorie A, l'écart atteint 20 %, les interruptions de carrière et la proportion plus faible de femmes dans les emplois d'encadrement supérieur se conjuguant pour expliquer cette différence.

La pension moyenne des anciens fonctionnaires des fonctions publiques territoriale et hospitalière est de 1 116 € en 2002, soit 45 % de moins que celle des fonctionnaires civils de l'État (1 702 € en 2002). Cette différence est due à une plus forte proportion de catégorie C et à des carrières plus courtes (vingt-cinq ans en moyenne).

### III Définitions et méthodes

#### Calcul de la pension (1)

Le montant de la pension est déterminé en appliquant au dernier traitement indiciaire brut détenu depuis six mois au moins (hors primes) un **taux de liquidation**, qui est actuellement de 2 % par année de service (dans la limite de 75 %).

**Les bonifications** sont des annuités supplémentaires qui s'ajoutent aux années de service pour le calcul de la pension. Il s'agit principalement de la bonification d'un an pour les femmes fonctionnaires pour chacun de leurs enfants, de la bonification de dépaysement pour les services civils accomplis hors d'Europe, de la bonification du 1/5<sup>e</sup> pour certains corps classés en catégorie active et des bénéfices de campagne pour les militaires.

À la pension ainsi définie s'ajoute une **majoration de 10 % pour les trois premiers enfants**, augmentée de 5 % par enfant supplémentaire.

Le montant de la pension ainsi calculée ne peut être inférieur pour les fonctionnaires ayant accompli vingt-cinq années de service au **minimum de pension**, qui est égal au traitement brut correspondant à l'indice majoré 216, soit 944,87 € depuis décembre 2002.

(1) Ces modes de calculs sont valables jusqu'au 31 décembre 2003. La loi du 21 août 2003 portant réforme des retraites modifie le calcul de la pension et de la pension minimum à compter du 1<sup>er</sup> janvier 2004.

#### Pour plus d'informations

- « Les retraites en 2002 », Études et résultats n° 272, Drees, ministère des Affaires sociales, du Travail et de la Solidarité, novembre 2003.
- **Projet de loi de finances pour 2003. Rapport sur les rémunérations et les pensions de retraite de la fonction publique.**
- « Les pensions des fonctionnaires civils de l'État » ; rapport public particulier de la Cour des comptes, Journaux officiels, avril 2003.

Tableau 9-12 : Montant des pensions de retraite en paiement en 2002 et 2003 (1)

|                            | Situation au 31.12.2002 |                                | Situation au 31.12.2003 |                                |
|----------------------------|-------------------------|--------------------------------|-------------------------|--------------------------------|
|                            | Nombre de bénéficiaires | Montants (en millions d'euros) | Nombre de bénéficiaires | Montants (en millions d'euros) |
| <b>Pensions militaires</b> |                         |                                |                         |                                |
| <b>Droits directs</b>      |                         |                                |                         |                                |
| Avantage principal         |                         | 5 874                          |                         | 5 898                          |
| Accessoires (2)            |                         | 258                            |                         | 258                            |
| <b>Total</b>               | <b>376 108</b>          | <b>6 132</b>                   | <b>376 331</b>          | <b>6 156</b>                   |
| <b>Droits dérivés</b>      |                         |                                |                         |                                |
| Avantage principal         |                         | 1 271                          |                         | 1 276                          |
| Accessoires (2)            |                         | 76                             |                         | 77                             |
| <b>Total</b>               | <b>184 881</b>          | <b>1 347</b>                   | <b>184 615</b>          | <b>1 353</b>                   |
| <b>Pensions civiles</b>    |                         |                                |                         |                                |
| <b>Droits directs</b>      |                         |                                |                         |                                |
| Avantage principal         |                         | 20 513                         |                         | 21 605                         |
| Accessoires (1)            |                         | 889                            |                         | 906                            |
| <b>Total</b>               | <b>1 047 145</b>        | <b>21 402</b>                  | <b>1 093 894</b>        | <b>22 511</b>                  |
| <b>Droits dérivés</b>      |                         |                                |                         |                                |
| Avantage principal         |                         | 2 419                          |                         | 2 466                          |
| Accessoires (1)            |                         | 182                            |                         | 184                            |
| <b>Total</b>               | <b>280 043</b>          | <b>2 601</b>                   | <b>283 425</b>          | <b>2 650</b>                   |

DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : service des pensions.

(1) Coût au 31 décembre, exprimé en année pleine.

(2) Comprend les majorations pour enfants, pour tierce personne et les rentes d'invalidité.

# 9 Retraites

## 9-2 Montant des pensions

**Tableau 9-13 : Évolution du montant des pensions civiles (droits directs) brutes mensuelles moyennes en euros courants**

|   | 1995  | 1996  | 1997  | 1998  | 1999  | 2000  | 2001  | 2002  | 2003  |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Pension moyenne au 31.12                        | 1 508 | 1 518 | 1 544 | 1 575 | 1 613 | 1 634 | 1 668 | 1 703 | 1 715 |
| Évolution en %                                  | 3,5 % | 0,7 % | 1,7 % | 2,0 % | 2,4 % | 1,3 % | 2,1 % | 2,1 % | 0,7 % |
| dont évolution due<br>aux mesures générales (1) | 2,6 % | 0,0 % | 1,0 % | 1,3 % | 1,3 % | 0,5 % | 1,2 % | 1,3 % | 0,0 % |
| Hausse des prix (1)                             | 2,0 % | 1,5 % | 1,1 % | 0,3 % | 1,2 % | 1,6 % | 1,3 % | 2,1 % | 1,6 % |

DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : service des pensions.

(1) En glissement.



Tableau 9-14 : Évolution de l'indice et du taux de liquidation moyens des pensionnés

|   | 1994  | 1995  | 1996  | 1997  | 1998  | 1999  | 2000  | 2001  | 2002  |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| <b>Fonctionnaires civils</b>                                  |       |       |       |       |       |       |       |       |       |
| <b>Stock droit direct</b>                                     |       |       |       |       |       |       |       |       |       |
| Indice de liquidation   | 490   | 496   | 499   | 503   | 507   | 514   | 518   | 522   | 527   |
| Taux de liquidation (en %)                                    | 67,7  | 67,6  | 67,6  | 67,5  | 67,5  | 67,5  | 67,5  | 67,5  | 67,5  |
| <b>Stock droit dérivé</b>                                     |       |       |       |       |       |       |       |       |       |
| Indice de liquidation   | 473   | 477   | 480   | 481   | 484   | 489   | 492   | 495   | 497   |
| Taux de liquidation (en %)                                    | 32,2  | 32,2  | 32,4  | 32,3  | 32,3  | 32,3  | 32,3  | 32,3  | 32,2  |
| <b>Flux droit direct</b>                                      |       |       |       |       |       |       |       |       |       |
| Indice de liquidation   | 517   | 531   | 541   | 548   | 558   | 561   | 568   | 571   | 577   |
| Taux de liquidation (en %)                                    | 66,8  | 67,3  | 67,5  | 67,9  | 68,1  | 68,1  | 68    | 68,3  | 68,5  |
| <b>Flux droit dérivé</b>                                      |       |       |       |       |       |       |       |       |       |
| Indice de liquidation   | 493   | 494   | 500   | 500   | 504   | 512   | 515   | 516   | 521   |
| Taux de liquidation (en %)                                    | 32,8  | 32,6  | 32,6  | 32,6  | 33,0  | 33,0  | 33,0  | 33,2  | 33,2  |
| <b>Militaires</b>   |       |       |       |       |       |       |       |       |       |
| <b>Stock droit direct</b>                                     |       |       |       |       |       |       |       |       |       |
| Indice de liquidation   | 456   | 460   | 464   | 467   | 469   | 473   | 474   | 475   | 477   |
| Taux de liquidation (en %)                                    | 65,1  | 65,1  | 65,1  | 65,1  | 65,1  | 65,1  | 65,1  | 65,1  | 65,1  |
| <b>Stock droit dérivé</b>                                     |       |       |       |       |       |       |       |       |       |
| Indice de liquidation   | 435   | 439   | 443   | 446   | 448   | 451   | 452   | 454   | 456   |
| Taux de liquidation (en %)                                    | 32,0  | 32,0  | 32,1  | 32,1  | 32,2  | 32,2  | 32,2  | 32,3  | 32,3  |
| <b>Flux droit direct</b>                                      |       |       |       |       |       |       |       |       |       |
| Indice de liquidation   | 481   | 482   | 480   | 479   | 483   | 485   | 480   | 479   | 483   |
| Taux de liquidation (en %)                                    | 65,2  | 65,1  | 64,9  | 67,2  | 67,2  | 67,0  | 66,9  | 66,5  | 66,4  |
| <b>Flux droit dérivé</b>                                      |       |       |       |       |       |       |       |       |       |
| Indice de liquidation   | 446   | 453   | 460   | 468   | 465   | 468   | 470   | 474   | 475   |
| Taux de liquidation (en %)                                    | 32,8  | 32,9  | 33,1  | 33,1  | 33,1  | 33,1  | 33,4  | 33,5  | 33,5  |
| <b>Valeur annuelle moyenne en euros du point d'indice (1)</b> |       |       |       |       |       |       |       |       |       |
|   | 47,29 | 48,49 | 49,16 | 49,42 | 49,99 | 50,51 | 50,96 | 51,43 | 52,11 |

DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : service des pensions.

(1) Le montant de la pension (avantage principal) se calcule en multipliant la valeur du point par l'indice de liquidation et par le taux de liquidation. La pension moyenne résultant de ce calcul est plus faible que la moyenne des pensions réellement versées du fait des pensions relevées au minimum garanti.

# 9 Retraites

## 9-2 Montant des pensions

**Tableau 9-15 : Montant moyen mensuel des pensions civiles et militaires de droit direct selon la catégorie hiérarchique et le sexe en 2002**

| Catégorie            | Pensions civiles |                         |                     | Pensions militaires (1) |                         |                     | Ensemble         |                         |                     |
|----------------------|------------------|-------------------------|---------------------|-------------------------|-------------------------|---------------------|------------------|-------------------------|---------------------|
|                      | Nombre           | Avantage principal en € | Pension totale en € | Nombre                  | Avantage principal en € | Pension totale en € | Nombre           | Avantage principal en € | Pension totale en € |
| <b>Hommes</b>        |                  |                         |                     |                         |                         |                     |                  |                         |                     |
| A                    | 167 179          | 2 378                   | 2 491               | 59 270                  | 1998                    | 2 155               | 226 449          | 2 278                   | 2 403               |
| B                    | 55 563           | 1 570                   | 1 648               | 253 746                 | 1284                    | 1 337               | 309 309          | 1 336                   | 1 393               |
| C                    | 68 246           | 993                     | 1 065               | 30 704                  | 633                     | 656                 | 98 950           | 881                     | 938                 |
| Indéterminé          | 198 474          | 1 596                   | 1 676               | 20 807                  | 88                      | 89                  | 219 281          | 1 453                   | 1 525               |
| <b>Sous-total</b>    | <b>489 462</b>   | <b>1 776</b>            | <b>1 866</b>        | <b>364 527</b>          | <b>1351</b>             | <b>1 415</b>        | <b>853 989</b>   | <b>1 595</b>            | <b>1 673</b>        |
| <b>Femmes</b>        |                  |                         |                     |                         |                         |                     |                  |                         |                     |
| A                    | 186 159          | 2 020                   | 2 078               | 809                     | 1921                    | 1 939               | 186 968          | 2 020                   | 2 077               |
| B                    | 145 357          | 1 500                   | 1 559               | 13 743                  | 1068                    | 1 079               | 159 100          | 1 462                   | 1 517               |
| C                    | 134 649          | 933                     | 976                 | 1 039                   | 769                     | 770                 | 135 688          | 932                     | 974                 |
| Indéterminé          | 91 518           | 1 315                   | 1 356               | 1 835                   | 1134                    | 1 148               | 93 353           | 1 311                   | 1 352               |
| <b>Sous-total</b>    | <b>557 683</b>   | <b>1 506</b>            | <b>1 558</b>        | <b>17 426</b>           | <b>1096</b>             | <b>1 107</b>        | <b>575 109</b>   | <b>1 494</b>            | <b>1 544</b>        |
| <b>Total</b>         |                  |                         |                     |                         |                         |                     |                  |                         |                     |
| A                    | 353 338          | 2 189                   | 2 273               | 60 079                  | 1997                    | 2 152               | 413 417          | 2 161                   | 2 256               |
| B                    | 200 920          | 1 519                   | 1 583               | 267 489                 | 1273                    | 1 323               | 468 409          | 1 379                   | 1 435               |
| C                    | 202 895          | 953                     | 1 006               | 31 743                  | 638                     | 660                 | 234 638          | 911                     | 959                 |
| Indéterminé          | 289 992          | 1 507                   | 1 575               | 22 642                  | 172                     | 175                 | 312 634          | 1 411                   | 1 473               |
| <b>Total général</b> | <b>1 047 145</b> | <b>1 632</b>            | <b>1 702</b>        | <b>381 953</b>          | <b>1339</b>             | <b>1 401</b>        | <b>1 429 098</b> | <b>1 554</b>            | <b>1 621</b>        |

DGAFP, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : service des pensions.

(1) Y compris soldes de réserve.

**Tableau 9-16 : Montant moyen mensuel des pensions vieillesse (1) de droit direct versées par la CNRACL, selon la catégorie hiérarchique et le sexe, en 2002**

| Catégorie            | Fonction publique hospitalière |                         |                     | Fonction publique territoriale |                         |                     | Ensemble       |                         |                     |
|----------------------|--------------------------------|-------------------------|---------------------|--------------------------------|-------------------------|---------------------|----------------|-------------------------|---------------------|
|                      | Nombre                         | Avantage principal en € | Pension totale en € | Nombre                         | Avantage principal en € | Pension totale en € | Nombre         | Avantage principal en € | Pension totale en € |
| Hommes A             | 3 918                          | 2 027                   | 2 130               | 9 864                          | 2 101                   | 2 197               | 13 782         | 2 080                   | 2 178               |
| B                    | 12 252                         | 1 429                   | 1 498               | 14 564                         | 1 380                   | 1 441               | 26 816         | 1 402                   | 1 467               |
| C                    | 28 559                         | 1 012                   | 1 071               | 85 109                         | 992                     | 1 060               | 113 668        | 997                     | 1 063               |
| Indéterminé          | 390                            | 1 266                   | 1 326               | 3 296                          | 1 358                   | 1 416               | 3 686          | 1 349                   | 1 406               |
| Sous-total           | 45 119                         | 1 215                   | 1 281               | 112 833                        | 1 150                   | 1 219               | 157 952        | 1 169                   | 1 237               |
| Femmes A             | 12 105                         | 1 730                   | 1 762               | 11 207                         | 1 608                   | 1 651               | 23 312         | 1 671                   | 1 709               |
| B                    | 54 249                         | 1 221                   | 1 260               | 14 008                         | 1 246                   | 1 281               | 68 257         | 1 226                   | 1 264               |
| C                    | 134 440                        | 900                     | 949                 | 101 388                        | 862                     | 914                 | 235 828        | 884                     | 934                 |
| Indéterminé          | 938                            | 975                     | 1 009               | 3 910                          | 1 072                   | 1 115               | 4 848          | 1 053                   | 1 094               |
| Sous-total           | 201 732                        | 1 037                   | 1 081               | 130 513                        | 974                     | 1 023               | 332 245        | 1 012                   | 1 058               |
| Total A              | 16 023                         | 1 802                   | 1 852               | 21 071                         | 1 838                   | 1 906               | 37 094         | 1 823                   | 1 883               |
| B                    | 66 501                         | 1 259                   | 1 304               | 28 572                         | 1 314                   | 1 363               | 95 073         | 1 276                   | 1 322               |
| C                    | 162 999                        | 920                     | 970                 | 186 508                        | 922                     | 981                 | 349 507        | 921                     | 976                 |
| Indéterminé          | 1 328                          | 1 060                   | 1 102               | 7 206                          | 1 203                   | 1 253               | 8 534          | 1 181                   | 1 229               |
| <b>Total général</b> | <b>246 851</b>                 | <b>1 069</b>            | <b>1 118</b>        | <b>243 357</b>                 | <b>1 055</b>            | <b>1 114</b>        | <b>490 208</b> | <b>1 062</b>            | <b>1 116</b>        |

DGAFF, bureau des rémunérations, des pensions et du temps de travail.

Source : service des pensions.

(1) Les pensions accordées pour invalidité sont exclues.

# 10 Relations professionnelles

## 10-1 Élections aux commissions administratives paritaires

Au cours de l'année 2003, un quart de l'ensemble des CAP (26 %) a été renouvelé. Trois fonctionnaires sur quatre ont participé aux élections ; le taux de participation de 73 % est équivalent à celui de la période précédente. Cependant, depuis les années 1950, il recule faiblement mais de manière constante.

Les résultats des élections aux CAP de 2003 apportent des variations mineures à la représentativité syndicale telle qu'elle avait été mesurée pour la période triennale antérieure, de 2000 à 2002.

La répartition des voix par grandes fédérations a légèrement varié du fait des élections des personnels de police du ministère de l'Intérieur,

où un syndicat catégoriel fort s'est désaffilié de sa fédération. L'ordre de classement des organisations, en terme de nombre de voix, est modifié de ce fait, dans la mesure où de faibles écarts les séparaient à la période triennale précédente.

Cependant, la comparaison des résultats sur les trois dernières périodes, de 1999 à 2003, montre une relative stabilité de la répartition des voix, d'un triennat sur l'autre. Il est probable que le scrutin à deux tours, mise en pratique du régime électoral modifié par l'article 94 de la loi n° 96-1093 du 16 décembre 1996, ait assuré jusqu'à présent une base assez stable de l'électorat aux fédérations ou unions.

### III Définitions et méthodes

Une synthèse des résultats des élections aux commissions administratives paritaires centrales des fonctionnaires est établie chaque année. Les tableaux présentés portent sur la période triennale du 1<sup>er</sup> janvier 2001 au 31 décembre 2003. Ces résultats servent de base à la représentation des fédérations participant au Conseil supérieur de la fonction publique de l'État et à l'élaboration du calcul de la répartition des sièges attribués aux représentants du personnel.

Une **commission administrative paritaire (CAP)** est instituée pour chaque corps de fonctionnaires soumis au même statut particulier et ayant vocation aux mêmes grades. Elle comprend autant de membres représentant l'administration que de représentants du personnel. Les représentants titulaires et suppléants du personnel sont élus au scrutin de liste à deux tours avec représentation proportionnelle. La durée du mandat est de trois ans. Chaque CAP doit se réunir au moins deux fois dans l'année. Ces commissions sont saisies de questions d'ordre individuel concernant le personnel.

#### *Pour plus d'informations*

- « Élections aux CAP centrales, période du 01.01.2001 au 31.12.2003, résultats définitifs », Josette Wertheim, RésulStats n° 6-2004, DGAFP, mars 2004
- « Les élections aux CAP : le vote des fonctionnaires par catégorie socioprofessionnelle », Josette Wertheim, Point Stat n° 97-01, DGAFP, mai 1997.

## Élections aux commissions administratives paritaires 10-1

**Tableau 10-1 : Ensemble des trois fonctions publiques. Résultats des élections professionnelles**

|                                 | Fonction publique de l'État |       | Fonction publique Territoriale |      | Fonction publique Hospitalière |      | Total des trois fonctions publiques |              |
|---------------------------------|-----------------------------|-------|--------------------------------|------|--------------------------------|------|-------------------------------------|--------------|
|                                 | 2001-2002-2003              | %     | 21.12.2001                     | %    | 09.12.2003                     | %    | %                                   |              |
| Inscrits                        | 2 047 115                   |       | 940 929                        |      | 722 764                        | 3    | 710 808                             |              |
| Votants                         | 1 497 832                   | 73,17 | 622 435                        | 66,2 | 439 744                        | 60,8 | 2                                   | 560 011 69,0 |
| Suffrages exprimés              | 1 428 454                   |       | 587 802                        |      | 421 010                        | 2    | 437 266                             |              |
| <b>Par fédération syndicale</b> |                             |       |                                |      |                                |      |                                     |              |
| FSU                             | 264 766                     | 18,5  |                                |      |                                |      |                                     | 264 766 10,9 |
| CGT                             | 225 505                     | 15,8  | 185 671                        | 31,6 | 138 797                        | 33,0 |                                     | 549 973 22,6 |
| Unsa                            | 217 060                     | 15,2  | 56 402                         | 9,6  | 21 793                         | 5,2  |                                     | 295 255 12,1 |
| CFDT                            | 197 232                     | 13,8  | 154 386                        | 26,3 | 101 273                        | 24,1 |                                     | 452 891 18,6 |
| FO                              | 196 051                     | 13,7  | 124 874                        | 21,2 | 94 089                         | 22,3 |                                     | 415 014 17,0 |
| CGC                             | 46 368                      | 3,2   | 6 960                          | 1,2  | 1 697                          | 0,4  |                                     | 55 025 2,3   |
| CFTC                            | 30 463                      | 2,1   | 35 690                         | 6,1  | 14 330                         | 3,4  |                                     | 80 483 3,3   |
| Divers                          | 251 009                     | 17,6  | 23 819                         | 4,1  | 48 499                         | 11,5 |                                     | 323 327 13,3 |

DGAFF, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : DGAFP, DGCL, DHOS.

**Tableau 10-2 : Résultats d'ensemble du 1<sup>er</sup> janvier 2001 au 31 décembre 2003 dans la fonction publique de l'État**

| Participation électorale |           |         |         |             |         |        |                    |         |           |
|--------------------------|-----------|---------|---------|-------------|---------|--------|--------------------|---------|-----------|
| Inscrits                 | Votants   |         |         | Pourcentage |         |        | Suffrages exprimés |         |           |
| 2 047 115                | 1 497 832 |         |         | 73,17       |         |        | 1 428 454          |         |           |
|                          | FSU       | CGT     | Unsa    | CFDT        | FO      | CGC    | CFTC               | Divers  | Total     |
| Nombre d'électeurs       | 264 766   | 225 505 | 217 060 | 197 232     | 196 051 | 46 368 | 30 463             | 251 009 | 1 428 454 |
| Pourcentage              | 18,5      | 15,8    | 15,2    | 13,8        | 13,7    | 3,2    | 2,1                | 17,6    | 100,0     |

# 10 Relations professionnelles

## 10-1 Élections aux commissions administratives paritaires

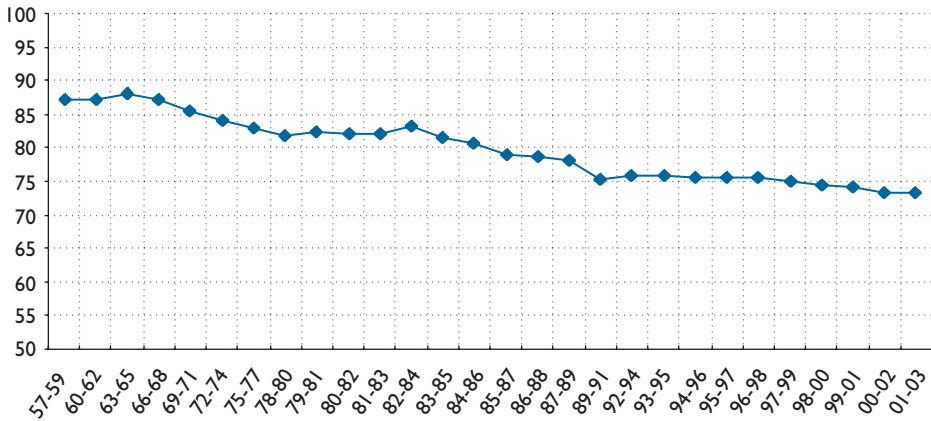
**Tableau 10-3 : CAP de la ville de Paris 2000-2001**

| Fédération syndicale | Nombre de voix | %             |
|----------------------|----------------|---------------|
| CFDT                 | 4 011,5        | 19,17         |
| CFTC                 | 1 827          | 8,73          |
| CGC                  | 1 970          | 9,41          |
| CGT                  | 7 684,5        | 36,72         |
| FO                   | 1 630          | 7,79          |
| FSU                  |                |               |
| Unsa                 | 2 850          | 13,62         |
| Divers               | 952            | 4,55          |
| <b>Total</b>         | <b>20 925</b>  | <b>100,00</b> |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

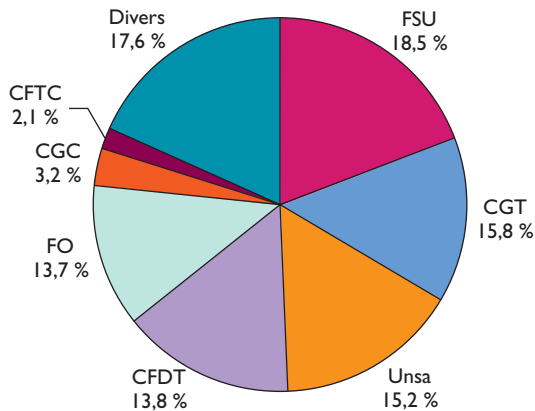
## Élections aux commissions administratives paritaires 10-1

**Graphique 10-1 : Rétrospective de la participation électorale aux élections aux CAP nationales dans la fonction publique d'État**



DGAFF, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

**Graphique 10-2 : Pourcentage d'électeurs par fédération syndicale aux élections aux CAP nationales dans la fonction publique d'État**



DGAFF, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

# 10 Relations professionnelles

## 10-1 Élections aux commissions administratives paritaires

**Tableau 10-4 : Résultats des élections des représentants du personnel aux commissions administratives paritaires centrales. Période du 1<sup>er</sup> janvier 2001 au 31 décembre 2003. Participation électorale par catégorie hiérarchique et ensemble**

|  | Participation électorale en pourcentage |             |             | Participation électorale ensemble |                  |             |
|--|---|-------------|-------------|-----------------------------------|------------------|-------------|
|  | Catégorie A                             | Catégorie B | Catégorie C | Inscrits                          | Votants          | %           |
| Affaires étrangères                      | 58,4                                    | 67,6        | 53,8        | 6 173                             | 3 540            | 57,3        |
| Affaires sociales                        | 67,7                                    | 66,2        | 64,1        | 25 255                            | 16 561           | 65,6        |
| Agriculture                              | 66,8                                    | 70,5        | 68,5        | 30 005                            | 20 481           | 68,3        |
| Anciens combattants                      | 0,0                                     | 58,4        | 55,5        | 283                               | 161              | 56,9        |
| Culture                                  | 61,1                                    | 65,2        | 53,7        | 11 447                            | 6 636            | 58,0        |
| Défense                                  | 67,7                                    | 74,4        | 73,1        | 38 636                            | 28 175           | 72,9        |
| Dom-Tom (Outre-mer)                      | 82,3                                    | 71,8        | 79,6        | 866                               | 656              | 75,7        |
| Écologie et développement durable        | 0,0                                     | 83,3        | 74,0        | 2 007                             | 1 529            | 76,2        |
| Économie, finances et industrie          | 83,3                                    | 88,5        | 86,3        | 183 381                           | 158 283          | 86,3        |
| Éducation nationale, administration      | 66,6                                    | 69,5        | 77,1        | 219 342                           | 163 722          | 74,6        |
| Éducation nationale, enseignement        | 66,4                                    | 74,9        | 0,0         | 794 906                           | 528 319          | 66,5        |
| Équipement                               | 70,1                                    | 75,9        | 81,7        | 86 935                            | 68 617           | 78,9        |
| Industrie (Postes et télécommunications) | 64,7                                    | 79,9        | 56,0        | 3 811                             | 2 619            | 68,7        |
| Intérieur, police                        | 77,9                                    | 79,1        | 76,6        | 120 148                           | 92 490           | 77,0        |
| Intérieur, services autres que police    | 74,6                                    | 78,7        | 75,0        | 36 056                            | 27 305           | 75,7        |
| Justice                                  | 83,0                                    | 76,5        | 75,6        | 52 660                            | 40 279           | 76,5        |
| Mer                                      | 72,3                                    | 78,8        | 75,1        | 1 836                             | 1 397            | 76,1        |
| Services du Premier ministre             | 55,3                                    | 54,3        | 55,8        | 1 451                             | 805              | 55,5        |
| Sports                                   | 63,0                                    | 0,0         | 0,0         | 3 455                             | 2 175            | 63,0        |
| Transports (Aviation civile)             | 83,1                                    | 85,4        | 87,5        | 9 269                             | 7 801            | 84,2        |
| <b>Total ministères</b>                  | <b>67,5</b>                             | <b>78,1</b> | <b>77,7</b> | <b>1 627 922</b>                  | <b>1 171 551</b> | <b>72,0</b> |
| CDC                                      | 58,5                                    | 67,7        | 63,0        | 5 057                             | 3 246            | 64,2        |
| Cemagref                                 | 79,2                                    | 79,0        | 64,4        | 648                               | 489              | 75,5        |
| CNCA                                     | 63,3                                    | 61,7        | 50,0        | 406                               | 234              | 57,6        |
| CNMSS                                    | 0,0                                     | 80,1        | 73,5        | 1 208                             | 903              | 74,8        |
| CNRS                                     | 50,6                                    | 51,8        | 42,7        | 24 837                            | 12 532           | 50,5        |
| France Télécom                           | 78,8                                    | 78,5        | 72,0        | 131 215                           | 102 416          | 78,1        |
| Ifremer                                  | 70,8                                    | 84,3        | 0,0         | 116                               | 89               | 76,7        |
| IGN                                      | 72,0                                    | 67,9        | 76,4        | 676                               | 480              | 71,0        |
| Ined                                     | 51,1                                    | 61,8        | 66,7        | 148                               | 83               | 56,1        |
| INJSJA                                   | 53,0                                    | 54,8        | 0,0         | 303                               | 163              | 53,8        |
| Inra                                     | 60,2                                    | 62,9        | 60,1        | 8 505                             | 5 185            | 61,0        |
| Inrets                                   | 53,6                                    | 51,7        | 58,6        | 381                               | 204              | 53,5        |
| Inria                                    | 60,4                                    | 75,4        | 75,0        | 849                               | 539              | 63,5        |
| Inserm                                   | 56,8                                    | 57,4        | 48,8        | 4 592                             | 2 577            | 56,1        |
| La Poste                                 | 86,4                                    | 83,7        | 80,1        | 227 608                           | 187 795          | 82,5        |
| Météo France                             | 81,0                                    | 77,8        | 0,0         | 2 613                             | 2 058            | 78,8        |
| Ofpra                                    | 72,1                                    | 84,2        | 78,2        | 329                               | 249              | 75,7        |
| Onac                                     | 80,6                                    | 91,1        | 83,1        | 1 351                             | 1 130            | 83,6        |
| ONF                                      | 79,2                                    | 74,0        | 71,7        | 6 271                             | 4 545            | 72,5        |
| Onic                                     | 79,5                                    | 83,8        | 84,5        | 604                               | 500              | 82,8        |
| IRD Orstom                               | 59,0                                    | 58,6        | 52,6        | 1 476                             | 864              | 58,5        |
| <b>Total général</b>                     | <b>67,9</b>                             | <b>79,1</b> | <b>77,7</b> | <b>2 047 115</b>                  | <b>1 497 832</b> | <b>73,2</b> |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Attention : les cadres d'emplois des exploitants publics ne recoupent pas strictement les catégories statutaires A, B, C. Ils ont dû être reclassés par approximation.



## Élections aux commissions administratives paritaires 10-1

**Graphique 10-3 : Résultats des élections des représentants du personnel, aux CAP nationales. Période du 1<sup>er</sup> janvier 2001 au 31 décembre 2003. Nombre d'électeurs. Toutes catégories**



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

# 10 Relations professionnelles

## 10-I Élections aux commissions administratives paritaires

**Tableau 10-5 : Résultats des élections des représentants du personnel aux commissions administratives paritaires centrales. Période du 1<sup>er</sup> janvier 2001 au 31 décembre 2003. Nombre d'électeurs. Toutes catégories**

|  | CFDT           | CFTC          | CGC           | CGT            | FO             | FSU            | Unsa           | Divers         | Total            |
|--|----------------|---------------|---------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|------------------|
| Affaires étrangères                      | 660            | 0             | 0             | 355            | 298            | 0              | 1 776          | 331            | 3 420            |
| Affaires sociales                        | 4 592          | 717           | 0             | 3 474          | 2 649          | 85             | 2 144          | 2 475          | 16 135           |
| Agriculture                              | 3 065          | 0             | 371           | 2 159          | 4 933          | 5 169          | 2 317          | 2 039          | 20 052           |
| Anciens combattants                      | 58             | 26            | 0             | 56             | 0              | 0              | 0              | 14             | 154              |
| Culture                                  | 1 040          | 174           | 182           | 2 199          | 611            | 869            | 793            | 519            | 6 386            |
| Défense                                  | 6 294          | 2 176         | 1 407         | 3 514          | 8 484          | 0              | 5 378          | 168            | 27 421           |
| Dom-Tom (Outre-mer)                      | 135            | 0             | 0             | 0              | 334            | 0              | 0              | 159            | 628              |
| Écologie et développement durable        | 608            | 0             | 73            | 220            | 0              | 0              | 587            | 0              | 1 488            |
| Économie, finance et industrie           | 25 211         | 5 902         | 4 130         | 34 406         | 33 379         | 0              | 6 441          | 42 872         | 152 339          |
| Éducation nationale, administration      | 13 790         | 494           | 407           | 27 232         | 18 015         | 29 664         | 59 592         | 4 149          | 153 344          |
| Éducation nationale, enseignement        | 56 528         | 4 229         | 4 271         | 16 817         | 34 355         | 222 525        | 81 523         | 86 045         | 506 292          |
| Équipement                               | 11 258         | 663           | 0             | 28 385         | 17 602         | 0              | 2 509          | 5 430          | 65 847           |
| Industrie (Postes et Télécommunications) | 423            | 28            | 27            | 87             | 292            | 20             | 7              | 1 669          | 2 552            |
| Intérieur, police                        | 353            | 551           | 27 969        | 907            | 9 320          | 0              | 25 822         | 24 321         | 89 243           |
| Intérieur, services autres que police    | 7 615          | 0             | 0             | 2 196          | 10 257         | 0              | 5 859          | 394            | 26 321           |
| Justice                                  | 4 142          | 386           | 453           | 6 146          | 6 222          | 2 940          | 12 745         | 5 694          | 38 728           |
| Mer                                      | 141            | 19            | 0             | 711            | 241            | 0              | 216            | 0              | 1 328            |
| Services du Premier ministre             | 296            | 0             | 0             | 111            | 116            | 0              | 73             | 176            | 772              |
| Sports                                   | 127            | 0             | 0             | 0              | 0              | 498            | 1 472          | 0              | 2 097            |
| Transports (Aviation civile)             | 1 288          | 555           | 360           | 1 830          | 916            | 0              | 998            | 1 604          | 7 551            |
| <b>Total</b>                             | <b>137 623</b> | <b>15 920</b> | <b>39 650</b> | <b>130 804</b> | <b>148 023</b> | <b>261 769</b> | <b>210 251</b> | <b>178 057</b> | <b>1 122 098</b> |
| CDC                                      | 759            | 72            | 48            | 908            | 335            | 0              | 882            | 177            | 3 180            |
| Cemagref                                 | 340            | 0             | 0             | 68             | 70             | 0              | 0              | 0              | 478              |
| CNCA                                     | 38             | 38            | 38            | 38             | 38             | 0              | 0              | 38             | 230              |
| CNMSS                                    | 541            | 0             | 0             | 0              | 122            | 0              | 0              | 223            | 886              |
| CNRS                                     | 3 891          | 0             | 1 675         | 2 694          | 873            | 2 275          | 909            | 20             | 12 337           |
| France Télécom                           | 18 283         | 5 364         | 1 589         | 28 150         | 13 264         | 0              | 1 819          | 28 253         | 96 722           |
| Ifremer                                  | 51             | 0             | 0             | 0              | 31             | 0              | 0              | 0              | 82               |
| IGN                                      | 323            | 11            | 0             | 142            | 0              | 0              | 0              | 0              | 475              |
| Ined                                     | 35             | 0             | 0             | 35             | 0              | 0              | 0              | 0              | 70               |
| INJSJA                                   | 0              | 0             | 0             | 0              | 0              | 0              | 151            | 0              | 151              |
| Inra                                     | 2 127          | 1 005         | 0             | 1 765          | 0              | 0              | 0              | 88             | 4 985            |
| Inrets                                   | 96             | 0             | 0             | 96             | 0              | 0              | 0              | 0              | 191              |
| Inria                                    | 232            | 0             | 0             | 157            | 0              | 132            | 0              | 0              | 521              |
| Inserm                                   | 690            | 150           | 405           | 810            | 0              | 474            | 0              | 0              | 2 529            |
| La Poste                                 | 28 917         | 7 818         | 2 913         | 58 168         | 31 538         | 0              | 1 841          | 43 429         | 174 624          |
| Météo France                             | 945            | 0             | 0             | 379            | 529            | 0              | 110            | 0              | 1 963            |
| Ofpra                                    | 0              | 0             | 0             | 121            | 0              | 0              | 0              | 114            | 235              |
| Onac                                     | 335            | 0             | 0             | 243            | 461            | 0              | 0              | 47             | 1 086            |
| ONF                                      | 1 466          | 0             | 50            | 637            | 488            | 0              | 1 097          | 562            | 4 300            |
| Onic                                     | 151            | 84            | 0             | 151            | 84             | 0              | 0              | 0              | 470              |
| IRD Orstom                               | 390            | 0             | 0             | 140            | 195            | 116            | 0              | 0              | 841              |
| <b>Total général</b>                     | <b>197 232</b> | <b>30 463</b> | <b>46 368</b> | <b>225 505</b> | <b>196 051</b> | <b>264 766</b> | <b>217 060</b> | <b>251 009</b> | <b>1 428 454</b> |
| <b>Total général en %</b>                | <b>13,8</b>    | <b>2,1</b>    | <b>3,2</b>    | <b>15,8</b>    | <b>13,7</b>    | <b>18,5</b>    | <b>15,2</b>    | <b>17,6</b>    | <b>100,0</b>     |

DGAFF, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

## Élections aux commissions administratives paritaires 10-1

**Tableau 10-6 : Résultats des élections des représentants du personnel aux commissions administratives paritaires centrales. Période du 1<sup>er</sup> janvier 2001 au 31 décembre 2003. Nombre de sièges – Toutes catégories**

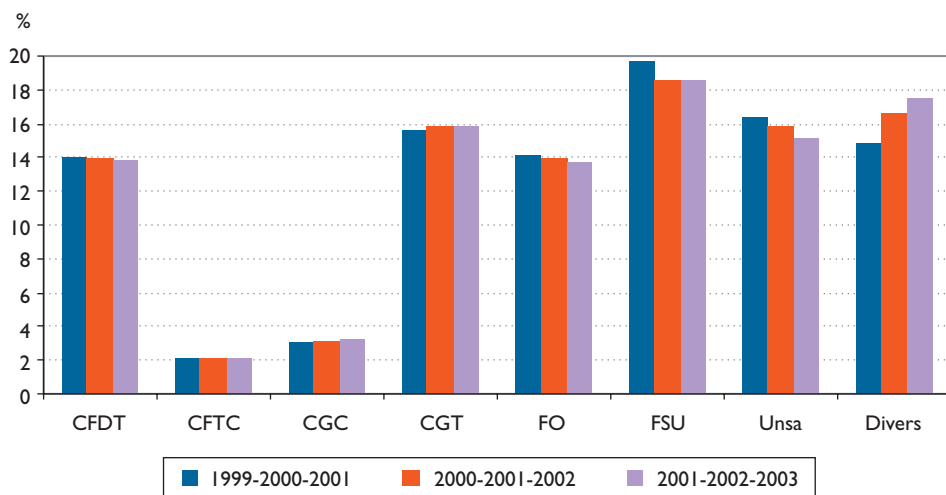
|  | CFDT        | CFTC       | CGC        | CGT         | FO          | FSU        | Unsa        | Divers      | Tirage au sort | Total        |
|--|-------------|------------|------------|-------------|-------------|------------|-------------|-------------|----------------|--------------|
| Affaires étrangères                      | 14          | 0          | 0          | 9           | 6           | 0          | 39          | 7           | 2              | 77           |
| Affaires sociales                        | 41          | 1          | 0          | 38          | 13          | 2          | 29          | 36          | 2              | 161          |
| Agriculture                              | 40          | 0          | 4          | 31          | 41          | 54         | 25          | 20          | 5              | 219          |
| Anciens combattants                      | 7           | 2          | 0          | 5           | 0           | 0          | 0           | 2           | 0              | 16           |
| Culture                                  | 31          | 1          | 3          | 47          | 10          | 26         | 21          | 14          | 1              | 153          |
| Défense                                  | 27          | 14         | 8          | 10          | 38          | 0          | 18          | 10          | 3              | 128          |
| Dom-Tom (Outre-mer)                      | 16          | 0          | 0          | 0           | 34          | 0          | 0           | 12          | 2              | 64           |
| Écologie et développement durable        | 6           | 0          | 1          | 1           | 0           | 0          | 5           | 0           | 0              | 13           |
| Économie, finance, et industrie          | 85          | 0          | 36         | 68          | 107         | 0          | 20          | 68          | 1              | 384          |
| Éducation nationale, administration      | 38          | 0          | 0          | 32          | 22          | 44         | 106         | 14          | 4              | 260          |
| Éducation nationale, enseignement        | 10          | 0          | 0          | 3           | 2           | 46         | 21          | 23          | 2              | 106          |
| Équipement                               | 38          | 0          | 0          | 35          | 39          | 0          | 6           | 24          | 0              | 142          |
| Industrie (Postes et Télécommunications) | 17          | 0          | 0          | 1           | 5           | 1          | 0           | 31          | 0              | 53           |
| Intérieur Police                         | 0           | 0          | 13         | 1           | 2           | 0          | 31          | 29          | 0              | 76           |
| Intérieur services autres que police     | 31          | 0          | 0          | 11          | 50          | 0          | 24          | 9           | 0              | 125          |
| Justice                                  | 34          | 0          | 3          | 17          | 37          | 51         | 58          | 29          | 3              | 232          |
| Mer                                      | 2           | 0          | 0          | 18          | 4           | 0          | 4           | 0           | 0              | 28           |
| Services du Premier ministre             | 22          | 0          | 0          | 6           | 7           | 0          | 6           | 11          | 0              | 52           |
| Sports                                   | 1           | 0          | 0          | 0           | 0           | 6          | 18          | 0           | 0              | 25           |
| Transports (Aviation civile)             | 14          | 3          | 5          | 9           | 7           | 0          | 5           | 8           | 7              | 58           |
| <b>Total</b>                             | <b>473</b>  | <b>21</b>  | <b>73</b>  | <b>341</b>  | <b>423</b>  | <b>229</b> | <b>436</b>  | <b>345</b>  | <b>32</b>      | <b>2 372</b> |
| CDC                                      | 11          | 0          | 1          | 10          | 1           | 0          | 15          | 0           | 0              | 38           |
| Cemagref                                 | 23          | 0          | 0          | 4           | 2           | 0          | 0           | 0           | 0              | 29           |
| CNCA                                     | 3           | 3          | 3          | 3           | 3           | 0          | 0           | 3           | 0              | 20           |
| CNMSS                                    | 8           | 0          | 0          | 0           | 2           | 0          | 0           | 4           | 0              | 14           |
| CNRS                                     | 20          | 0          | 6          | 12          | 9           | 17         | 3           | 0           | 8              | 75           |
| France Télécom                           | 6           | 1          | 0          | 8           | 3           | 0          | 0           | 6           | 0              | 24           |
| Ifremer                                  | 7           | 0          | 0          | 0           | 3           | 0          | 0           | 0           | 1              | 11           |
| IGN                                      | 11          | 0          | 0          | 7           | 0           | 0          | 0           | 0           | 0              | 17           |
| Ined                                     | 7           | 0          | 0          | 7           | 0           | 0          | 0           | 0           | 0              | 13           |
| INJSJA                                   | 0           | 0          | 0          | 0           | 0           | 0          | 14          | 0           | 0              | 14           |
| Inra                                     | 19          | 8          | 0          | 15          | 0           | 0          | 0           | 0           | 5              | 47           |
| Inrets                                   | 12          | 0          | 0          | 12          | 0           | 0          | 0           | 0           | 0              | 24           |
| Inria                                    | 10          | 0          | 0          | 9           | 0           | 6          | 0           | 0           | 3              | 28           |
| Inserm                                   | 12          | 2          | 5          | 19          | 0           | 6          | 0           | 0           | 7              | 51           |
| La Poste                                 | 5           | 0          | 1          | 6           | 6           | 0          | 0           | 4           | 0              | 22           |
| Météo France                             | 8           | 0          | 0          | 1           | 3           | 0          | 1           | 0           | 0              | 13           |
| Ofpra                                    | 0           | 0          | 0          | 8           | 0           | 0          | 0           | 6           | 0              | 14           |
| Onac                                     | 17          | 0          | 0          | 13          | 21          | 0          | 0           | 2           | 0              | 53           |
| ONF                                      | 8           | 0          | 3          | 3           | 8           | 0          | 6           | 4           | 0              | 32           |
| Onic                                     | 7           | 4          | 0          | 7           | 4           | 0          | 0           | 0           | 0              | 21           |
| IRD Orstom                               | 20          | 0          | 0          | 4           | 12          | 3          | 0           | 0           | 2              | 41           |
| <b>Total général</b>                     | <b>686</b>  | <b>39</b>  | <b>92</b>  | <b>488</b>  | <b>500</b>  | <b>261</b> | <b>475</b>  | <b>374</b>  | <b>58</b>      | <b>2 973</b> |
| <b>Total général en %</b>                | <b>23,1</b> | <b>1,3</b> | <b>3,1</b> | <b>16,4</b> | <b>16,8</b> | <b>8,8</b> | <b>16,0</b> | <b>12,6</b> | <b>2,0</b>     | <b>100,0</b> |

DGAFF, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

# 10 Relations professionnelles

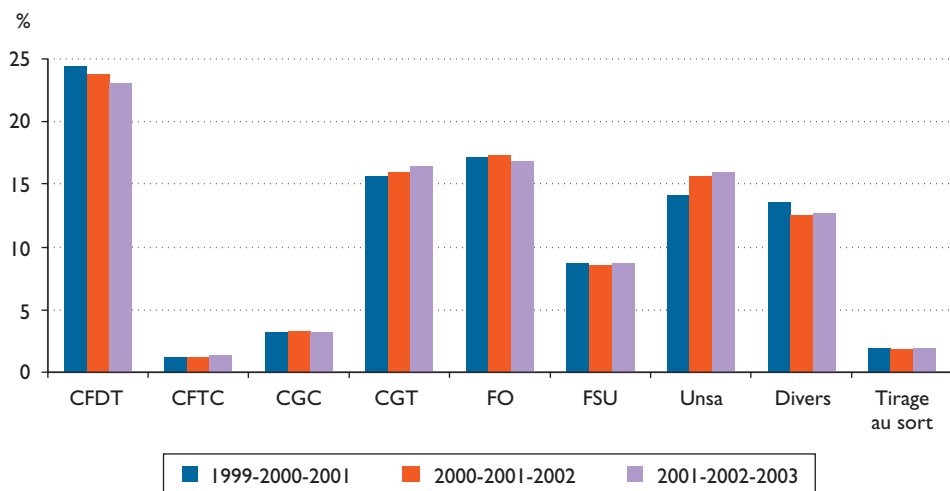
## 10-I Élections aux commissions administratives paritaires

Graphique 10-4 : Évolution du nombre de voix obtenues par les organisations syndicales



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Graphique 10-5 : Évolution du nombre de sièges obtenus par les organisations syndicales



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

## Élections aux commissions administratives paritaires 10-1

**Tableau 10-7 : Résultats des élections des représentants du personnel aux commissions administratives paritaires centrales. Période du 1<sup>er</sup> janvier 2001 au 31 décembre 2003. Résultats en voix et sièges par catégorie**

| En nombre d'électeurs      | CFDT           | CFTC          | CGC           | CGT            | FO             | FSU            | Unsa           | Divers         | Total            |
|----------------------------|----------------|---------------|---------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|------------------|
| Catégorie A                | 93 140         | 9 881         | 15 554        | 35 582         | 57 980         | 231 933        | 97 211         | 112 904        | 654 185          |
| %                          | 14,2           | 1,5           | 2,4           | 5,4            | 8,9            | 35,5           | 14,9           | 17,3           | 100,0            |
| Catégorie B                | 50 865         | 10 955        | 7 000         | 73 574         | 52 651         | 9 531          | 32 657         | 67 364         | 304 596          |
| %                          | 16,7           | 3,6           | 2,3           | 24,2           | 17,3           | 3,1            | 10,7           | 22,1           | 100,0            |
| Catégorie C                | 53 228         | 9 627         | 23 815        | 116 349        | 85 420         | 23 302         | 87 192         | 70 740         | 469 673          |
| %                          | 11,3           | 2,0           | 5,1           | 24,8           | 18,2           | 5,0            | 18,6           | 15,1           | 100,0            |
| <b>Total des électeurs</b> | <b>197 232</b> | <b>30 463</b> | <b>46 368</b> | <b>225 505</b> | <b>196 051</b> | <b>264 766</b> | <b>217 060</b> | <b>251 009</b> | <b>1 428 454</b> |
| <b>% global</b>            | <b>13,8</b>    | <b>2,1</b>    | <b>3,2</b>    | <b>15,8</b>    | <b>13,7</b>    | <b>18,5</b>    | <b>15,2</b>    | <b>17,6</b>    | <b>100,0</b>     |

| En nombre de sièges     | CFDT        | CFTC       | CGC        | CGT         | FO          | FSU        | Unsa        | Divers      | Tirage au sort | Total        |
|-------------------------|-------------|------------|------------|-------------|-------------|------------|-------------|-------------|----------------|--------------|
| Catégorie A             | 317         | 10         | 69         | 103         | 136         | 129        | 148         | 223         | 30             | 1 164        |
| %                       | 27,2        | 0,8        | 5,9        | 8,9         | 11,7        | 11,1       | 12,7        | 19,1        | 2,6            | 100,0        |
| Catégorie B             | 176         | 11         | 14         | 139         | 157         | 61         | 116         | 74          | 4              | 752          |
| %                       | 23,3        | 1,4        | 1,8        | 18,5        | 20,9        | 8,1        | 15,4        | 9,9         | 0,5            | 100,0        |
| Catégorie C             | 193         | 19         | 9          | 245         | 207         | 71         | 211         | 77          | 24             | 1 057        |
| %                       | 18,3        | 1,8        | 0,9        | 23,2        | 19,6        | 6,7        | 20,0        | 7,3         | 2,3            | 100,0        |
| <b>Total des sièges</b> | <b>686</b>  | <b>39</b>  | <b>92</b>  | <b>488</b>  | <b>500</b>  | <b>261</b> | <b>475</b>  | <b>374</b>  | <b>58</b>      | <b>2 973</b> |
| <b>% global</b>         | <b>23,1</b> | <b>1,3</b> | <b>3,1</b> | <b>16,4</b> | <b>16,8</b> | <b>8,8</b> | <b>16,0</b> | <b>12,6</b> | <b>2,0</b>     | <b>100,0</b> |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

# 10 Relations professionnelles

## 10-2 Commission de recours du CSFPE

En 2003, le nombre global de sanctions disciplinaires prononcées par les ministères et les organismes employant des fonctionnaires de l'État a été de 5 147, c'est-à-dire plus élevé qu'en 2002. Ces sanctions ont touché davantage les hommes (85 % des sanctions) que les femmes. Avertissements et blâmes représentent trois quarts des sanctions prononcées. Peu nombreuses, les sanctions des troisième et quatrième groupes, qui vont

de la rétrogradation à la révocation, sont naturellement celles que les agents concernés souhaitent le plus contester.

Le nombre de recours auprès de la commission de recours du Conseil supérieur de la fonction publique de l'État (CSFPE) est en diminution. 78 requêtes ont été déposées en 2003, contre 94 en 2002.

### III Définitions et méthodes

#### La commission de recours

Créée par le décret n° 82-480 du 28 mai 1980 relatif au Conseil supérieur de la fonction publique de l'État, la commission de recours constitue l'une des formations spéciales de ce conseil.

Aux termes de l'article 2 du décret n° 82-480 précité, elle est compétente pour connaître des contestations relatives aux décisions de retenues ou de déchéance de droit à pension, aux mesures de licenciement pour insuffisance professionnelle, à certaines décisions de refus d'inscription au tableau d'avancement, de licenciement prononcées à l'expiration de la période de mise en disponibilité, ou de sanctions des trois premiers groupes prononcées à la suite d'un manquement aux obligations statutaires, dans les conditions prévues à l'article 10 du décret n° 84-961 du 25 octobre 1984 relatif à la procédure disciplinaire applicable aux agents de l'État.

#### Requêtes recevables devant la commission de recours :

- les contestations de sanctions de quatrième groupe (la mise à la retraite d'office et la révocation), lorsqu'elles n'ont pas été proposées par le Conseil de discipline à la majorité des deux tiers des membres présents ;
- les contestations des sanctions de troisième groupe lorsqu'elles portent sur l'abaissement d'échelon, le déplacement d'office, la rétrogradation, l'exclusion temporaire de fonctions pour une durée supérieure à huit jours, même assortie d'un sursis, lorsque le conseil de discipline a proposé une sanction moins sévère ou qu'aucune proposition soumise

au Conseil n'a recueilli la majorité des membres présents, y compris celle consistant à ne pas proposer de sanction ;

– les contestations des mesures de licenciement pour insuffisance professionnelle ;

– les contestations des décisions de retenues sur pension et de déchéance de droit à pension prises après avis du Conseil de discipline, en cas de violation par le fonctionnaire ayant définitivement cessé ses fonctions ou mis en disponibilité, de l'interdiction d'exercer une des activités privées qualifiées d'incompatibles avec la fonction publique par un décret en Conseil d'État ;

– les contestations des décisions de licenciement prises après avis de la commission administrative paritaire lorsque le fonctionnaire mis en disponibilité a refusé successivement trois postes qui lui étaient proposés en vue de sa réintégration ;

– les contestations relatives aux décisions de refus, pendant deux ans successifs, d'inscrire au tableau d'avancement un fonctionnaire ayant fait l'objet lors de l'établissement de chaque tableau annuel d'une proposition de la commission d'avancement.

**Sanction disciplinaire :** punition prononcée par l'autorité investie du pouvoir disciplinaire (en principe l'autorité investie du pouvoir de nomination) à l'encontre d'un fonctionnaire auteur d'un manquement à l'une quelconque de ses obligations statutaires.

**Licenciement pour insuffisance professionnelle :** acte par lequel l'administration rompt le lien d'emploi avec le fonctionnaire en raison de l'incapacité au service de l'agent, et non pour des motifs disciplinaires.

#### Pour plus d'informations

- « Le regard des salariés sur la représentativité syndicale », Patrick Souary, Darès, Premières Synthèses n° 22.I, mai 2002.

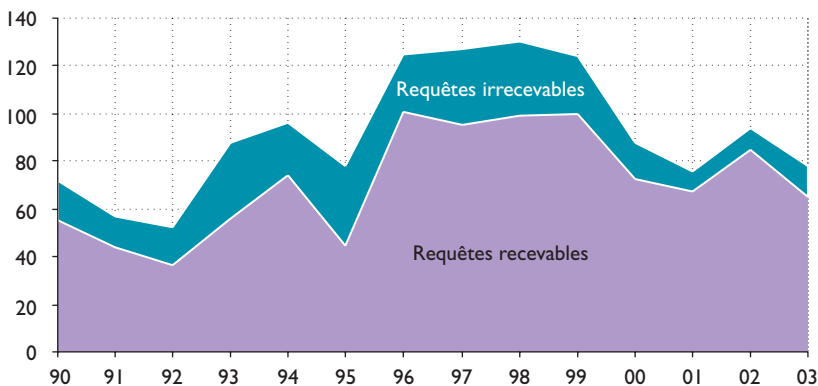
**Tableau 10-8 : Évolution de l'activité de la commission de recours du Conseil supérieur de la fonction publique de l'État**

| Années | Requêtes déposées<br>(a)=(b)+(c) | Requêtes recevables<br>(b) | Requêtes irrecevables<br>(c) | Réunions de la commission | Affaires traitées (1)<br>(d)=(e)+(f) | Avis de rejet<br>(e) | Recommandations<br>(f) | Recommandations suivies |
|--------|----------------------------------|----------------------------|------------------------------|---------------------------|--------------------------------------|----------------------|------------------------|-------------------------|
| 1990   | 72                               | 55                         | 17                           | 8                         | 29                                   | 14                   | 15                     | 5                       |
| 1991   | 57                               | 44                         | 13                           | 9                         | 21                                   | 9                    | 12                     | 6                       |
| 1992   | 52                               | 36                         | 16                           | 8                         | 80                                   | 35                   | 45                     | 5                       |
| 1993   | 88                               | 56                         | 32                           | 7                         | 58                                   | 34                   | 24                     | 3                       |
| 1994   | 96                               | 74                         | 22                           | 9                         | 68                                   | 36                   | 32                     | 2                       |
| 1995   | 78                               | 45                         | 33                           | 5                         | 37                                   | 19                   | 18                     | 1                       |
| 1996   | 125                              | 101                        | 24                           | 11                        | 74                                   | 36                   | 38                     | 3                       |
| 1997   | 127                              | 95                         | 32                           | 18                        | 107                                  | 53                   | 54                     | 25                      |
| 1998   | 130                              | 99                         | 31                           | 16                        | 83                                   | 51                   | 32                     | 10                      |
| 1999   | 124                              | 100                        | 24                           | 18                        | 87 (2)                               | 52                   | 34                     | 4                       |
| 2000   | 88                               | 73                         | 15                           | 18                        | 88 (3)                               | 49                   | 37                     | 14                      |
| 2001   | 76                               | 67                         | 9                            | 14                        | 72 (2)                               | 40                   | 32                     | 4                       |
| 2002   | 94                               | 85                         | 9                            | 13                        | 65                                   | 34 (4)               | 28                     | 6 (5)                   |
| 2003   | 78                               | 65                         | 13                           | 13                        | 65 (1 ; 6)                           | 33                   | 26 (7)                 | 5                       |

DGAFP, bureau du statut général.

- (1) Les affaires traitées comprennent une partie des requêtes recevables de l'année en cours et une partie des requêtes recevables non encore traitées de la ou les années précédentes. Pour 1997 : 26 recommandations n'ont pas été suivies. 3 décisions finales ne sont pas connues. Pour 1998 : 22 recommandations n'ont pas été suivies. Pour 1999 : 28 recommandations n'ont pas été suivies.
- (2) 1 dossier du MEFI a fait l'objet d'un désistement en cours de séance.
- (3) Sur 2 dossiers PTT, la commission n'a pu se prononcer sur le premier dossier, sur le second, la commission a émis un avis d'incompétence.
- (4) Pour 2002 : 2 sursis à statuer et une absence d'avis.
- (5) 6 recommandations suivies connues à la date du 01.04.03 (8 non connues).
- (6) Dans 6 affaires, la Commission ne s'est pas prononcée (non-ieu à statuer, enquête complémentaire ou absence d'avis).
- (7) Pour 2003, à la date du 10.02.2004 : 5 recommandations suivies connues ; 8 non suivies ; 13 restées sans réponse de l'administration.

**Graphique 10-6 : Évolution du nombre de recours déposés auprès de la commission de recours du Conseil supérieur de la fonction publique de l'État**



DGAFP, bureau du statut général.

# 10 Relations professionnelles

## 10-2 Commission de recours du CSPE

**Tableau 10-9 : Sanctions disciplinaires en 2003**

| Fautes   | Sexe | Sanctions prononcées   |            |              |            |                                   |          |                       |            |   |           |                      |                       |                |  | Total général |
|--|------|------------------------|------------|--------------|------------|-----------------------------------|----------|-----------------------|------------|---|-----------|----------------------|-----------------------|----------------|--|---------------|
|  |      | 1 <sup>er</sup> groupe |            |              |            | 2 <sup>e</sup> groupe             |          |                       |            | 3 <sup>e</sup> groupe                                   |           |                      | 4 <sup>e</sup> groupe |                |  |               |
|  |      | Avertissement          |            | Blâme        |            | Radiation du tableau d'avancement |          | Abaissement d'échelon |            | Exclusion temporaire pour une durée de 15 jours maximum |           | Déplacement d'office |                       | Rétrogradation | Exclusion temporaire de fonctions pour une durée de 3 mois à 2 ans |               |
| (1)  | (2)  | (1)                    | (2)        | (3)          | (4)        | (1)                               | (2)      | (1)                   | (2)        | (5)   | (6)       |                      | (1)                   | (2)            |  |               |
| Détournement, conservation de fonds, malversations     | H    | 8                      | 1          | 15           | 10         | 0                                 | 0        | 1                     | 10         | 1   | 2         | 3                    | 59                    | 4              | 51   | 165           |
|  | F    | 2                      | 5          | 2            | 1          | 2                                 | 0        | 1                     | 6          | 3   | 1         | 3                    | 31                    | 3              | 30   | 90            |
| Absences irrégulières, abandon de fonction             | H    | 136                    | 46         | 103          | 6          | 0                                 | 0        | 3                     | 15         | 0   | 0         | 0                    | 16                    | 0              | 6  | 331           |
|  | F    | 26                     | 15         | 42           | 2          | 0                                 | 0        | 1                     | 2          | 0   | 0         | 0                    | 1                     | 0              | 4  | 93            |
| Mauvais service, indiscipline, fautes professionnelles | H    | 938                    | 15         | 794          | 46         | 1                                 | 0        | 6                     | 121        | 8   | 21        | 5                    | 85                    | 4              | 8  | 2 052         |
|  | F    | 157                    | 5          | 108          | 6          | 0                                 | 0        | 1                     | 14         | 1   | 6         | 1                    | 10                    | 2              | 1  | 312           |
| Vol de matériel de l'administration                    | H    | 10                     | 1          | 2            | 2          | 0                                 | 0        | 0                     | 9          | 0   | 2         | 1                    | 7                     | 1              | 18   | 53            |
|  | F    | 0                      | 0          | 1            | 0          | 0                                 | 0        | 0                     | 4          | 0   | 0         | 0                    | 2                     | 0              | 1  | 8             |
| Détournement, ouverture d'objets de correspondance     | H    | 4                      | 0          | 20           | 0          | 0                                 | 0        | 0                     | 4          | 0   | 1         | 0                    | 23                    | 0              | 24   | 76            |
|  | F    | 3                      | 0          | 2            | 0          | 0                                 | 0        | 0                     | 0          | 0   | 0         | 0                    | 6                     | 0              | 4  | 15            |
| Comportement privé affectant le renom du service       | H    | 31                     | 0          | 59           | 3          | 0                                 | 0        | 2                     | 36         | 0   | 7         | 0                    | 26                    | 6              | 30   | 200           |
|  | F    | 8                      | 0          | 13           | 0          | 0                                 | 0        | 0                     | 4          | 1   | 0         | 0                    | 5                     | 0              | 0  | 31            |
| Ivresse  | H    | 64                     | 11         | 131          | 5          | 0                                 | 0        | 5                     | 74         | 5   | 4         | 0                    | 69                    | 8              | 2  | 378           |
|  | F    | 8                      | 0          | 13           | 0          | 0                                 | 0        | 0                     | 1          | 0   | 0         | 0                    | 0                     | 0              | 0  | 22            |
| Mœurs  | H    | 2                      | 2          | 6            | 3          | 2                                 | 0        | 1                     | 2          | 0   | 2         | 0                    | 23                    | 10             | 31   | 84            |
|  | F    | 0                      | 1          | 1            | 0          | 0                                 | 0        | 0                     | 0          | 0   | 0         | 0                    | 0                     | 0              | 0  | 2             |
| Condammations pénales                                  | H    | 5                      | 0          | 22           | 1          | 0                                 | 0        | 0                     | 8          | 1   | 3         | 1                    | 16                    | 7              | 33   | 97            |
|  | F    | 1                      | 0          | 2            | 1          | 0                                 | 0        | 1                     | 0          | 2   | 1         | 0                    | 0                     | 1              | 1  | 10            |
| Dettes et chèques sans provision                       | H    | 3                      | 0          | 6            | 0          | 0                                 | 0        | 0                     | 1          | 0   | 3         | 0                    | 0                     | 0              | 0  | 13            |
|  | F    | 0                      | 0          | 0            | 0          | 0                                 | 0        | 1                     | 0          | 0   | 0         | 0                    | 0                     | 0              | 0  | 1             |
| Incorrections, violences, insultes                     | H    | 97                     | 16         | 152          | 10         | 0                                 | 0        | 1                     | 39         | 14  | 8         | 0                    | 51                    | 4              | 10   | 402           |
|  | F    | 11                     | 3          | 21           | 4          | 0                                 | 0        | 0                     | 2          | 2   | 0         | 0                    | 6                     | 0              | 0  | 49            |
| Activité privée rémunérée                              | H    | 2                      | 0          | 3            | 0          | 0                                 | 0        | 0                     | 5          | 2   | 0         | 0                    | 4                     | 2              | 2  | 20            |
|  | F    | 0                      | 1          | 1            | 7          | 0                                 | 0        | 0                     | 0          | 0   | 0         | 0                    | 2                     | 0              | 0  | 11            |
| Divers   | H    | 219                    | 6          | 237          | 1          | 0                                 | 0        | 0                     | 11         | 3   | 0         | 0                    | 13                    | 1              | 2  | 493           |
|  | F    | 85                     | 2          | 43           | 1          | 0                                 | 0        | 0                     | 4          | 0   | 1         | 0                    | 2                     | 0              | 1  | 139           |
| Total  | H    | 1 519                  | 98         | 1 550        | 87         | 3                                 | 0        | 19                    | 335        | 34  | 53        | 10                   | 392                   | 47             | 217  | 4 364         |
|  | F    | 301                    | 32         | 249          | 22         | 2                                 | 0        | 5                     | 37         | 9   | 9         | 4                    | 65                    | 6              | 42   | 783           |
| <b>Total général</b>                                   |      | <b>1 820</b>           | <b>130</b> | <b>1 799</b> | <b>109</b> | <b>5</b>                          | <b>0</b> | <b>24</b>             | <b>372</b> | <b>43</b>   | <b>62</b> | <b>14</b>            | <b>457</b>            | <b>53</b>      | <b>259</b>   | <b>5 147</b>  |

DGAFP, bureau du statut général.

- (1) Sanction prise sans consultation de l'organisme paritaire.  
 (2) Sanction prise après consultation de l'organisme paritaire.  
 (3) Sanction infligée à titre de sanction complémentaire d'une des sanctions des 2<sup>e</sup> et 3<sup>e</sup> groupes.

- (4) Sanction à titre principal.  
 (5) Déplacement d'office dans la résidence.  
 (6) Déplacement d'office hors la résidence.



**Tableau 10-10 : Mesures prises pour insuffisance professionnelle en 2002**

|  | Hommes    | Femmes    | Total     |
|--|-----------|-----------|-----------|
| Reclassement                                   | 3         | 0         | 3         |
| Mise à la retraite                             | 0         | 0         | 0         |
| Licenciement pour insuffisance professionnelle | 28        | 24        | 52        |
| <b>Total</b>                                   | <b>31</b> | <b>24</b> | <b>55</b> |

DGAFP, bureau du statut général.

# I0 Relations professionnelles

## I0-3 Grèves

En 2003, la DGAFP a comptabilisé 4 059 755 journées de grève réparties par ministère comme le présente le tableau ci-contre.

La forte progression du nombre de cessations collectives et concertées du travail des agents de l'État que retrace le graphique est liée à la réforme des retraites et à la loi de décentralisation.

### *Pour plus d'informations*

- « Les conflits en 2002 », Premières informations et Premières Synthèses, Darès, à paraître.

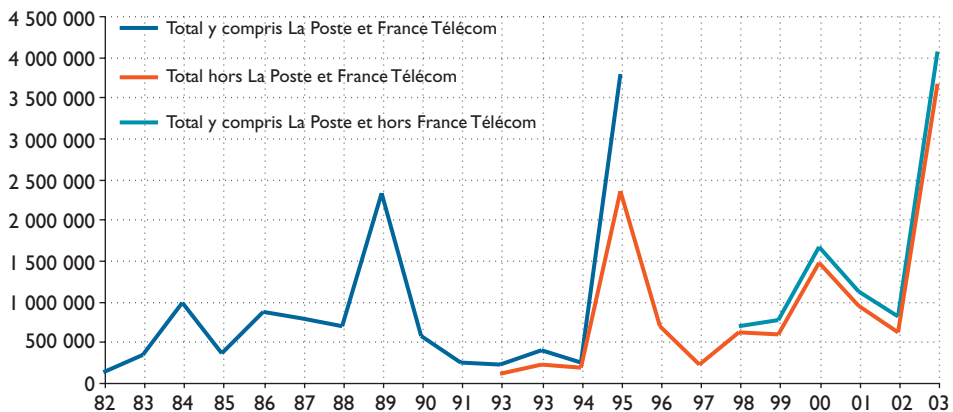
**Tableau 10-11 : Cessations collectives et concertées du travail des agents de l'État en 2003**

|   | Nombre de journées de grève |
|---|-----------------------------|
| Affaires étrangères, coopération et francophonie .....                                | 4 962                       |
| Agriculture, alimentation, pêche et affaires rurales .....                            | 48 245                      |
| Affaires sociales, travail, solidarité, santé, famille et personnes handicapées ..... | 25 662                      |
| Aviation civile .....   | 6 818                       |
| Caisse des dépôts et consignations .....  | 4 124                       |
| Culture et communication .....  | 11 123                      |
| Défense et anciens combattants .....  | 72 211                      |
| Écologie et développement durable .....   | 3 494                       |
| Économie, finances et industrie .....   | 417 538                     |
| Équipement, transports, logement, tourisme et mer .....                               | 168 233                     |
| Intérieur, sécurité intérieure et libertés locales .....                              | 28 383                      |
| Jeunesse, éducation nationale et recherche .....                                      | 2 838 353                   |
| Justice .....   | 25 471                      |
| Outre-mer .....   | 27                          |
| Premier ministre (services généraux) .....  | 388                         |
| Sports .....  | 4 575                       |
| La Poste .....  | 400 148                     |
| France Télécom .....  | N.C.                        |
| <b>Total (hors La Poste)</b>  | <b>3 659 607</b>            |
| <b>Total (y compris La Poste)</b>   | <b>4 059 755</b>            |

DGAFP, bureau du statut général.

(1) Les chiffres concernant La Poste ne distinguent pas les agents publics des salariés de droit privé.

**Graphique 10-7 : Évolution du nombre de journées perdues pour fait de grève (1)**



DGAFP, bureau du statut général.

(1) En équivalent jours.

# II Politique sociale et conditions de travail

## II-I Crédits sociaux

Le ministère chargé de la Fonction publique répartit, chaque année, des crédits aux ministères en fonction des dépenses effectives concernant les prestations revalorisables à titre interministériel. L'objectif est de maintenir des conditions d'attribution harmonisées pour ces prestations entre les agents de l'État des différentes administrations.

**Au 1<sup>er</sup> janvier 2004, les prestations d'action sociale à réglementation commune ont été revalorisées de 1,8 % par rapport à 2003.** Cette augmentation concerne les prestations d'aide à la famille, les subventions pour séjours d'enfants ainsi que les allocations pour enfants handicapés.

Les taux des prestations repas et pour la garde des jeunes enfants ont progressé de 2 %. **En 2003, les moyens d'action sociale consentis par les ministères ont progressé de 0,6 %.**

Les crédits répartis par la DGAFP complètent les dotations budgétaires ministérielles attribuées, à leur demande, par le ministère chargé du Budget. Ces dotations sont notamment appelées à financer les actions sociales propres à chacun des ministères.

Par ailleurs, la DGAFP dispose de moyens budgétaires pour développer des actions sociales spécifiquement interministérielles, ainsi que des actions en faveur des travailleurs handicapés (137,13 millions d'euros en 2003).

### III Définitions et méthodes

Les crédits budgétaires ministériels d'action sociale sont inscrits sur le chapitre 33-92 des différents ministères. S'agissant de l'action sociale interministérielle, une grande majorité des crédits sont inscrits sur les chapitres 33-94 et 34-94 de la

DGAFP. S'agissant des crédits d'investissement pour des opérations interministérielles, ils sont inscrits sur le chapitre 57-06 de la DGAFP.

#### *Pour plus d'informations*

- **Lois de finances 2003 et 2004.**
- **« L'action sociale de l'État en faveur de ses agents », rapport présenté par Marie-Caroline Bonnet-Galzy, septembre 2002. Présent sur le site [www.fonction-publique.gouv.fr](http://www.fonction-publique.gouv.fr).**

**Tableau I I-I : Taux des prestations d'action sociale à réglementation commune**

| Prestations   | Taux en euros<br>au 01.01.03 | Taux en euros<br>au 01.01.04 |
|---|------------------------------|------------------------------|
| <b>Restauration</b>   |                              |                              |
| — prestation repas .....  | 1,00                         | 1,02                         |
| <b>Aide à la famille</b>  |                              |                              |
| — prestation pour la garde des jeunes enfants .....   | 2,55                         | 2,60                         |
| — allocation aux parents séjournant en maison de repos avec leur enfant .....   | 18,96                        | 19,30                        |
| <b>Subventions pour séjours d'enfants</b>   |                              |                              |
| — en colonies de vacances   |                              |                              |
| • enfants de moins de 13 ans.....   | 6,08                         | 6,19                         |
| • enfants de 13 ans à 18 ans.....   | 9,22                         | 9,39                         |
| — en centres de loisirs sans hébergement .....  |                              |                              |
| • journée complète .....  | 4,41                         | 4,49                         |
| • demi-journée.....   | 2,20                         | 2,24                         |
| — en maisons familiales de vacances et gîtes  |                              |                              |
| • séjours en pension complète .....   | 6,40                         | 6,52                         |
| • autre formule .....   | 6,08                         | 6,19                         |
| — séjours mis en œuvre dans le cadre éducatif   |                              |                              |
| • forfait de 21 jours ou plus .....   | 63,11                        | 64,25                        |
| • pour les séjours d'une durée inférieure (par jour) .....  | 3,01                         | 3,06                         |
| — séjours linguistiques   |                              |                              |
| • enfants de moins de 13 ans.....   | 6,08                         | 6,19                         |
| • enfants de 13 ans à 18 ans.....   | 9,22                         | 9,39                         |
| <b>Enfants handicapés</b>   |                              |                              |
| — allocation aux parents d'enfants handicapés de moins de 20 ans (montant mensuel).....                                     | 132,72                       | 135,11                       |
| — allocation pour les enfants infirmes poursuivant des études ou un apprentissage entre vingt<br>et vingt-sept ans (1)..... | 104,30                       | 106,18                       |
| — séjours en centres de vacances spécialisés (par jour).....  | 17,37                        | 17,68                        |

DGAFP, bureau des affaires sociales.

(1) Le taux indiqué est égal à 30 % de la base mensuelle de calcul des prestations familiales arrêtée au 1<sup>er</sup> janvier de l'année en cours.

# II Politique sociale et conditions de travail

## II-1 Crédits sociaux

**Tableau II-2 : Répartition des crédits sociaux gérés par la direction générale de l'administration et de la fonction publique (1) par type d'action en 2003 et 2004 (en millions d'euros)**

| Prestations interministérielles                                     | 2003          | 2004          |
|---|---------------|---------------|
| Aides au logement   | 3,8           | 2,85          |
| Aide ménagère à domicile en faveur des retraités                    | 20,51         | 18,73         |
| Chèques-vacances  | 33,50         | 35,65         |
| Prestations de service « crèches »                                  | 55,62         | 55,09         |
| CIAS déconcentrés   | 1,5           | 1,82          |
| Équipements logements (2)   | 14,5          | 12,00         |
| Insertion des travailleurs handicapés (3)                           | 5,1           | 7,64          |
| Revalorisation des prestations interministérielles (4)              | 2,6           | -             |
| Fonds pour le financement de l'aide personnalisée à l'autonomie (5) |               | 1,83          |
| <b>Total</b>  | <b>137,13</b> | <b>135,61</b> |

DGAFP, bureau des affaires sociales.

(1) Chapitres 33-94, 34-94 et 57-06 du budget des services généraux du Premier ministre.

(2) Les crédits appelés à financer les équipements et les logements interministériels sont inscrits au chapitre 57-06 du budget des services généraux du Premier ministre.

(3) Les crédits appelés à financer cette action en faveur de l'insertion des personnes handicapées sont inscrits au chapitre 34-94 et 57-06 du budget des services généraux du Premier ministre.

(4) À compter de l'année 2003, les crédits correspondant à la revalorisation des taux des prestations individuelles d'action sociale interministérielle ne sont plus inscrits sur les crédits des services généraux du Premier ministre puis répartis entre les différents départements ministériels. Ils sont, en effet, directement intégrés dans les crédits ministériels, après négociation du montant de la revalorisation entre les ministres chargés de la Fonction publique et du Budget.

(5) La cotisation au fonds pour le financement de l'Aide personnalisée à l'autonomie a été créée en 2003, à la suite de la mise en place de l'Aide personnalisée à l'autonomie.

**Tableau II-3 : Évolution par ministère des crédits budgétaires consacrés à l'action sociale**

(en millions d'euros)

| Ministères  | 1997           | 1998           | 1999           | 2000           | 2001           | 2002           | 2003           | 2004           |
|---|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Affaires étrangères   | 3,666          | 3,787          | 5,102          | 5,241          | 5,238          | 5,669          | 5,659          | 5,663          |
| Travail, santé et solidarité  | 5,558          | 5,920          | 5,793          | 6,796          | 7,711          | 8,690          | 15,690         | 16,142         |
| Emploi  | 4,996          | 5,412          | 6,069          | 6,098          | 6,250          | 6,527          | —              | —              |
| Agriculture et pêche  | 7,799          | 8,182          | 8,839          | 9,420          | 9,755          | 9,979          | 9,980          | 10             |
| Aménagement du territoire   | 0,044          | 0,044          | 0,056          | 0,056          | 0,048          | 0,048          | —              | —              |
| Anciens combattants   | 0,726          | 0,715          | 1,096          | —              | —              | —              | —              | —              |
| Coopération   | 0,604          | 0,584          | —              | —              | —              | —              | —              | —              |
| Culture   | 3,073          | 3,531          | 3,531          | 3,663          | 3,740          | 3,815          | 3,843          | 3,94           |
| Défense   | 102,865        | 101,927        | 96,592         | 94,058         | 94,470         | 94,448         | 99,883         | 102,129        |
| Outre-mer   | 0,297          | 0,297          | 0,297          | 0,335          | 0,351          | 0,361          | 0,361          | 0,362          |
| Économie, finances et industrie   | 94,441         | 94,346         | 114,027        | 116,656        | 119,511        | 119,842        | 121,479        | 121,946        |
| Jeunesse, éducation nationale et recherche                                  | 57,763         | 57,763         | 58,034         | 58,797         | 63,370         | 63,330         | 64,991         | 61,332         |
| Écologie et développement durable   | 0,453          | 0,470          | 0,534          | 0,573          | 0,651          | 0,714          | 0,731          | 0,729          |
| Équipement, logement, transport, tourisme et mer                            | 21,517         | 22,078         | 22,094         | 22,517         | 22,532         | 22,733         | 22,431         | 23,121         |
| Industrie   | 3,023          | 2,979          | —              | —              | —              | —              | —              | —              |
| Intérieur   | 24,788         | 30,124         | 32,411         | 32,432         | 32,737         | 31,067         | 32,567         | 32,34          |
| Sports  | 0,532          | 0,532          | 0,532          | 0,532          | 0,532          | 0,577          | 0,577          | 0,578          |
| Justice   | 12,213         | 13,280         | 14,417         | 15,829         | 17,141         | 18,284         | 19,496         | 20,412         |
| Mer   | 0,178          | 0,188          | 0,189          | 0,183          | 0,177          | —              | —              | —              |
| Premier ministre  |                |                |                |                |                |                |                | —              |
| — services généraux   | 0,527          | 0,527          | 0,527          | 0,802          | 0,802          | 0,817          | 0,817          | 0,879          |
| — SGDN  | 0,008          | 0,008          | 0,008          | 0,008          | 0,008          | 0,008          | —              | —              |
| — plan  | 0,084          | 0,076          | 0,076          | 0,076          | 0,076          | 0,076          | 0,076          | 0,076          |
| — Aménagement du territoire   | —              | —              | —              | —              | —              | —              | 0,048          | 0,048          |
| Enseignement supérieur, recherche   | 0,247          | 0,271          | —              | —              | —              | —              | —              | —              |
| Tourisme  | 0,137          | 0,137          | 0,137          | 0,140          | 0,140          | 0,140          | —              | —              |
| Action sociale interministérielle (1)                                       | 97,008         | 137,204        | 137,966        | 118,148        | 130,496        | 129,828        | 118,979        | 124,941        |
| — fonds d'insertion des personnes handicapées dans la fonction publique (2) | —              | —              | —              | 2,287          | 2,287          | 4,573          | 6,860          | 7,64           |
| <b>Total</b>  | <b>442,547</b> | <b>490,382</b> | <b>508,327</b> | <b>494,647</b> | <b>518,023</b> | <b>521,526</b> | <b>524,468</b> | <b>532,278</b> |

DGAFP, bureau des affaires sociales.

(1) Dont 230 MF (35,063 millions d'euros) en 1998 et en 1999 (crédits exceptionnels issus de l'accord salarial).

(2) Non compris le crédit inscrit en LFR 2001, d'un montant de 1,981 millions d'euros (13 MF).

# II Politique sociale et conditions de travail

## II-I Crédits sociaux

**Tableau II-4 : Financement des opérations d'action sociale interministérielle (1)**

| Nature des opérations                                     | Montant en euros    |
|---|---------------------|
| <b>RESTAURANTS – études préalables</b>                    |                     |
| Mulhouse Cohern.....                                      | 5 000,00            |
| Paris Tour-Maubourg 8.....                                | 70 000,00           |
| Tulle 19.....   | 20 000,00           |
| <b>Sous total</b>   | <b>95 000,00</b>    |
| <b>RESTAURANTS – rénovation et extension (ingénierie)</b> |                     |
| Avignon – Hautpoul.....                                   | 20 000,00           |
| Bar-le-Duc – Buffet de la gare.....                       | 76 225,00           |
| Bastia.....   | 15 000,00           |
| Bobigny.....  | 1 000 000,00        |
| Châteauroux 13.....                                       | 392 530,00          |
| Colmar – Rue des Laboureurs.....                          | 12 746,00           |
| Grenoble – DODE.....                                      | 6 000,00            |
| Grenoble – DODE.....                                      | 575 000,00          |
| Lyon – RIL 4.....   | 76 225,00           |
| Marseille – Périer.....                                   | 38 000,00           |
| Orléans – Coligny.....                                    | 130 000,00          |
| St-Lô 5.....  | 76 225,00           |
| Toulouse – Cité.....                                      | 76 500,00           |
| <b>Sous-total</b>   | <b>2 494 451,00</b> |
| <b>RESTAURANTS – travaux urgents et actualisation</b>     |                     |
| Bastia.....   | 15 000,00           |
| Charleville-Mézières 9.....                               | 789 805,00          |
| Chartres 21.....  | 96 270,00           |
| Châteauroux – Bertrand.....                               | 211 000,00          |
| Châteauroux – Bertrand.....                               | 323 000,00          |
| La-Rochelle – Fétilly.....                                | 11 000,00           |
| La Roche-sur-Yon.....                                     | 159 035,00          |
| Le-Puy-en-Velay.....                                      | 68 885,00           |
| Mâcon.....  | 25 000,00           |
| Marseille – Cogera 1.....                                 | 77 533,00           |
| Nanterre – Cité.....                                      | 30 000,00           |
| Nantes – Carcouet 22 bis.....                             | 11 840,00           |
| Nevers 15.....  | 50 000,00           |
| Orléans – Coligny.....                                    | 26 000,00           |
| Paris – Rue de la Mouzaïa.....                            | 122 012,00          |
| Paris – Barbet-de-jouy.....                               | 165 000,00          |
| Saint-Étienne II.....                                     | 60 570,00           |
| Yzeure 22.....  | 11 150,00           |
| <b>Sous-total</b>   | <b>2 253 100,00</b> |
| <b>Total restaurants</b>                                  | <b>4 842 551,00</b> |



**Tableau II-4 : Financement des opérations d'action sociale interministérielle (I)  
(suite et fin)**

| Nature des opérations                                  | Montant en euros    |
|--|---------------------|
| <b>LOGEMENTS – réservations</b>                        |                     |
| Alsace Multisites .....                                | 350 000,00          |
| Corse Lucciana.....                                    | 86 906,00           |
| Guyane Multisites .....                                | 460 000,00          |
| Île-de-France Multisites .....                         | 2 010 484,00        |
| Île-de-France Multisites .....                         | 144 783,69          |
| Lorraine – Jury .....                                  | 225 000,00          |
| Nord-Pas-de-Calais – Logements relais .....            | 25 000,00           |
| Rhône-Alpes Annecy – Cluses.....                       | 180 000,00          |
| <b>Total logements</b>                                 | <b>3 482 173,69</b> |
| <b>CRECHES – réservations de berceaux</b>              |                     |
| Poitou-Charentes – Poitiers .....                      | 40 000,00           |
| Provence-Alpes-Côte d'Azur – Marseille « Balou » ..... | 247 729,00          |
| <b>Total crèches</b>                                   | <b>287 729,00</b>   |
| <b>Total général</b>                                   | <b>8 612 453,69</b> |

DGAFP, bureau des affaires sociales.

(1) Participation financière sur crédits interministériels (budget 2003).

# II Politique sociale et conditions de travail

## II-2 Accidents de travail

**U**ne stabilité des accidents de 2001 à 2002.

52 700 accidents de travail et 9 000 accidents de trajet sont survenus en 2002. Rapportés au nombre des agents, les taux d'accidents sont, pour l'ensemble de la fonction publique de l'État, au même niveau qu'en 2001. **Pour cent agents, on compte 2,7 accidents de travail et 0,5 accident de trajet.**

**Certains ministères sont, de par leurs fonctions, plus soumis que d'autres aux risques d'accidents du travail.** Ainsi l'administration de la Police recense 4 300 accidents de travail, soit 6,1 % sur les services ayant répondu à l'enquête, La Poste 19 300, soit 6 %. Le taux est de 4,6 % au ministère de l'Équipement et au ministère de la Justice. Au ministère de la

Défense, pour cent agents, on compte 3,4 accidents du travail.

L'Enseignement scolaire du ministère de l'Éducation concentre 45 % des accidents des ministères. Si on rapporte le nombre d'accidents aux effectifs, le taux est de 1,6 %, moins important que dans les administrations citées. Ce taux est particulièrement bas au ministère de l'Économie (0,5 %).

**Les accidents de trajet sont plus également répartis entre les administrations.** La proportion d'accidents de trajet varie de manière moins contrastée entre les grandes administrations. À l'Enseignement scolaire, l'Économie et l'Équipement, le taux d'accidents de trajet est de 0,4 %. La Police est à un niveau un peu moindre : 0,3 %. Le ministère de la Défense est à 0,6 %, La Poste à 0,7 %, le ministère de la Justice à 0,8 %.

### III Définitions et méthodes

**Accidents du travail :** accidents de service des fonctionnaires et accidents du travail des agents non-titulaires. Ils surviennent lorsque l'agent est sous l'autorité de l'employeur, pendant le temps et sur le lieu de travail. Parmi les accidents du travail, on inclut les accidents de mission qui surviennent lors d'un déplacement dans le cadre des obligations professionnelles.

**Accidents de trajet :** surviennent lors du parcours entre le lieu du travail et le domicile, ou le lieu de restauration, à l'heure normale.

**Le champ :** les administrations ont progressivement mis en place cette enquête. Certains ministères ne sont pas encore

parvenus à recenser tous leurs services. Ainsi le ministère de l'Intérieur ne couvre pas tous ses services, tant dans la composante Direction générale de l'administration, que dans la composante Police nationale. Pour 2002, le ministère de la Justice a pu intégrer l'Administration pénitentiaire et la Protection judiciaire de la jeunesse.

Au total, tous les ministères répondent totalement ou partiellement, sauf celui de l'Enseignement supérieur. Aux ministères s'ajoutent un certain nombre d'établissements publics, parmi lesquels La Poste et la Caisse des dépôts et consignations. Ce champ recouvre 1 919 000 agents en 2002.

#### *Pour plus d'informations*

- « Les accidents du travail en 2000 et 2001 », Roger Martinez, RésulStats n° 4-2003 DGAFP.
- « Les accidents du travail en 2002 », Roger Martinez, RésulStats, DGAFP, à paraître.
- « Les conditions de travail dans la fonction publique », n° 40.1, octobre 2003, Darès, ministère des Affaires sociales, du Travail et de la Solidarité.
- « Le travail est rendu responsable d'un problème de santé sur cinq », n° 19.1, mai 2004, Darès, ministère de l'Emploi, du Travail et de la Cohésion sociale.

**Tableau I I-5 : L'ensemble des accidents en 2002**

| Accidents  | Nombre | Nombre-effectif en % | Jours d'arrêt | Nombre moyen de jours d'arrêt |
|------------|--------|----------------------|---------------|-------------------------------|
| De travail | 52 684 | 2,7                  | 1 008 450     | 0,53                          |
| De trajet  | 8 990  | 0,5                  | 247 833       | 0,13                          |
| Total      | 61 674 | 3,2                  | 1 256 283     | 0,65                          |

Effectif couvert par l'enquête (1) : 1 919 210.

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquêtes auprès des directions de personnel.

(1) Certains ministères n'ont répondu que sur un ensemble partiel de leurs services, l'effectif mentionné est celui pour lequel sont recensés les accidents.

# II Politique sociale et conditions de travail

## II-2 Accidents de travail

**Tableau II-6 : Évolution de l'ensemble des accidents de travail et de trajet en 2001 et 2002**

| Ministère, direction                        | Effectifs en fonction (1) |                  | Nombre total d'accidents |               | Nombre de jours d'arrêt de travail |                  | Accidents / effectif en % |            |
|---|---------------------------|------------------|--------------------------|---------------|------------------------------------|------------------|---------------------------|------------|
|   | 2001                      | 2002             | 2001                     | 2002          | 2001                               | 2002             | 2001                      | 2002       |
| <b>Ministère, direction</b>                 |                           |                  |                          |               |                                    |                  |                           |            |
| Affaires étrangères                         | 13 413                    | 13 702           | 87                       | 77            | 3 084                              | 1 969            | 0,6                       | 0,6        |
| Affaires sociales et travail                | 25 588                    | 26 728           | 648                      | 543           | 13 516                             | 11 801           | 2,5                       | 2,0        |
| Agriculture                                 | 28 461                    | 29 093           | 868                      | 812           | 11 614                             | 13 617           | 3,0                       | 2,8        |
| Culture (personnels titulaires)             | 13 714                    | 13 912           | 521                      | 458           | 7 932                              | 6 059            | 3,8                       | 3,3        |
| Défense (personnels civils)                 | 91 207                    | 91 683           | 3 799                    | 3 664         | 72 163                             | 73 042           | 4,2                       | 4,0        |
| Écologie et développement durable           | 2 185                     | 2 486            | 31                       | 37            | 654                                | 541              | 1,4                       | 1,5        |
| Économie, finances et industrie             | 190 370                   | 190 064          | 1 577                    | 1 707         | 27 758                             | 30 834           | 0,8                       | 0,9        |
| Éducation (administration centrale)         | 3 444                     | 3 484            | 89                       | 70            | 1 508                              | 1 043            | 2,6                       | 2,0        |
| Éducation (enseignement scolaire)           | 918 631                   | 866 469          | 20 997                   | 17 290        | 873 975                            | 336 300          | 2,3                       | 2,0        |
| Équipement et tourisme                      | 89 591                    | 91 536           | 5 019                    | 4 653         | 78 848                             | 82 120           | 5,6                       | 5,1        |
| Équipement (aviation civile)                | 11 038                    | 11 688           | 164                      | 178           | 2 772                              | 1 977            | 1,5                       | 1,5        |
| Intérieur (hors Police nationale)           | 36 449                    | 38 132           | 831                      | 863           | 9 117                              | 14 065           | 2,3                       | 2,3        |
| Intérieur (Police nationale)                | 43 000                    | 70 041           | 3 139                    | 4 505         | 31 865                             | 38 475           | 7,3                       | 6,4        |
| Jeunesse et sports                          | 7 448                     | 7 267            | 187                      | 169           | 5 258                              | 4 542            | 2,5                       | 2,3        |
| Justice (hors juridictions administratives) | 15 802                    | 60 737           | 562                      | 3 313         | 8 055                              | 51 428           | 3,6                       | 5,5        |
| Justice (juridictions administratives)      | 1 098                     | 1 100            | 27                       | 17            | 264                                | 59               | 2,5                       | 1,5        |
| Outre-mer (administration centrale)         | 250                       | 273              | 7                        | 7             | 474                                | 523              | 2,8                       | 2,6        |
| Services du Premier ministre                | 1 897                     | 2 216            | 60                       | 66            | 619                                | 953              | 3,2                       | 3,0        |
| Ira   | 720                       | 683              | 7                        | 3             | 73                                 | 239              | 1,0                       | 0,4        |
| <b>Total des ministères</b>                 | <b>1 494 306</b>          | <b>1 521 294</b> | <b>38 620</b>            | <b>38 432</b> | <b>649 549</b>                     | <b>669 587</b>   | <b>2,6</b>                | <b>2,5</b> |
| <b>Établissements publics</b>               |                           |                  |                          |               |                                    |                  |                           |            |
| Tutelle affaires sociales et travail        | 10 047                    | 10 167           | 82                       | 211           | 1 921                              | 3 797            | 0,8                       | 2,1        |
| Tutelle éducation nationale                 | 23 878                    | 23 007           | 1 308                    | 1 124         | 23 988                             | 34 134           | 5,5                       | 4,9        |
| Tutelle enseignement supérieur et recherche | 36 153                    | 36 448           | 375                      | 369           | 4 229                              | 4 251            | 1,0                       | 1,1        |
| Caisse des dépôts et consignations          | 4 982                     | 4 919            | 86                       | 100           | 1 708                              | 1 937            | 1,7                       | 2,0        |
| La Poste                                    | 323 115                   | 323 375          | 19 215                   | 21 438        | 446 880                            | 542 577          | 5,9                       | 6,6        |
| <b>Total des établissements publics</b>     | <b>398 175</b>            | <b>397 916</b>   | <b>21 066</b>            | <b>23 242</b> | <b>478 726</b>                     | <b>586 696</b>   | <b>5,3</b>                | <b>5,8</b> |
| <b>Total général</b>                        | <b>1 892 481</b>          | <b>1 919 210</b> | <b>59 686</b>            | <b>61 674</b> | <b>1 128 275</b>                   | <b>1 256 283</b> | <b>3,2</b>                | <b>3,2</b> |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquêtes auprès des directions de personnel.

(1) Les effectifs en fonction sont les effectifs réels déclarés par les ministères. Pour certaines administrations, tous les services n'ont pas répondu. Aussi, l'effectif mentionné est celui pour lequel sont recensés les accidents.

**Tableau I I-7 : Évolution des accidents de travail en 2001 et 2002**

| Ministère, direction                        | Effectifs en fonction (1) |                  | Nombre total d'accidents |               | Nombre de jours d'arrêt de travail |                  | Accidents / effectif en % |            |
|---|---------------------------|------------------|--------------------------|---------------|------------------------------------|------------------|---------------------------|------------|
|   | 2001                      | 2002             | 2001                     | 2002          | 2001                               | 2002             | 2001                      | 2002       |
| <b>Ministère, direction</b>                 |                           |                  |                          |               |                                    |                  |                           |            |
| Affaires étrangères                         | 13 413                    | 13 702           | 58                       | 47            | 1 366                              | 1 262            | 0,4                       | 0,3        |
| Affaires sociales et travail                | 25 588                    | 26 728           | 382                      | 294           | 7 392                              | 6 065            | 1,5                       | 1,1        |
| Agriculture                                 | 28 461                    | 29 093           | 729                      | 678           | 9 454                              | 10 283           | 2,6                       | 2,3        |
| Culture (personnels titulaires)             | 13 714                    | 13 912           | 362                      | 304           | 5 084                              | 3 635            | 2,6                       | 2,2        |
| Défense (personnels civils)                 | 91 207                    | 91 683           | 3 236                    | 3 101         | 54 530                             | 55 827           | 3,5                       | 3,4        |
| Écologie et développement durable           | 2 185                     | 2 486            | 18                       | 20            | 317                                | 126              | 0,8                       | 0,8        |
| Économie, finances et industrie             | 190 370                   | 190 064          | 991                      | 1 026         | 13 709                             | 16 198           | 0,5                       | 0,5        |
| Éducation (administration centrale)         | 3 444                     | 3 484            | 47                       | 34            | 594                                | 427              | 1,4                       | 1,0        |
| Éducation (enseignement scolaire)           | 918 631                   | 866 469          | 17 421                   | 14 227        | 297 109                            | 263 384          | 1,9                       | 1,6        |
| Équipement et tourisme                      | 89 591                    | 91 536           | 4 640                    | 4 252         | 70 144                             | 71 693           | 5,2                       | 4,6        |
| Équipement (aviation civile)                | 11 038                    | 11 688           | 112                      | 122           | 1 827                              | 1 101            | 1,0                       | 1,0        |
| Intérieur (hors Police nationale)           | 36 449                    | 38 132           | 515                      | 500           | 4 613                              | 7 660            | 1,4                       | 1,3        |
| Intérieur (Police nationale)                | 43 000                    | 70 041           | 2 949                    | 4 274         | 28 609                             | 35 070           | 6,9                       | 6,1        |
| Jeunesse et sports                          | 7 448                     | 7 267            | 150                      | 137           | 3 574                              | 3 646            | 2,0                       | 1,9        |
| Justice (hors juridictions administratives) | 15 802                    | 60 737           | 285                      | 2 813         | 4 136                              | 37 961           | 1,8                       | 4,6        |
| Justice (juridictions administratives)      | 1 098                     | 1 100            | 9                        | 7             | 81                                 | 18               | 0,8                       | 0,6        |
| Outre-mer (administration centrale)         | 250                       | 273              | 6                        | 6             | 470                                | 496              | 2,4                       | 2,2        |
| Services du Premier ministre                | 1 897                     | 2 216            | 34                       | 40            | 332                                | 593              | 1,8                       | 1,8        |
| Ira   | 720                       | 683              | 5                        | 2             | 70                                 | 94               | 0,7                       | 0,3        |
| <b>Total des ministères</b>                 | <b>1 494 306</b>          | <b>1 521 294</b> | <b>31 949</b>            | <b>31 884</b> | <b>503 411</b>                     | <b>515 539</b>   | <b>2,1</b>                | <b>2,1</b> |
| <b>Établissements publics</b>               |                           |                  |                          |               |                                    |                  |                           |            |
| Tutelle affaires sociales et travail        | 10 047                    | 10 167           | 64                       | 164           | 1 752                              | 2 243            | 0,6                       | 1,6        |
| Tutelle éducation nationale                 | 23 878                    | 23 007           | 1 099                    | 1 016         | 20 792                             | 30 303           | 4,6                       | 4,4        |
| Tutelle enseignement supérieur et recherche | 36 153                    | 36 448           | 275                      | 276           | 2 304                              | 2 389            | 0,8                       | 0,8        |
| Caisse des dépôts et consignations          | 4 982                     | 4 919            | 54                       | 51            | 521                                | 1 280            | 1,1                       | 1,0        |
| La Poste                                    | 323 115                   | 323 375          | 17 211                   | 19 293        | 365 859                            | 456 696          | 5,3                       | 6,0        |
| <b>Total des établissements publics</b>     | <b>398 175</b>            | <b>397 916</b>   | <b>18 703</b>            | <b>20 800</b> | <b>391 228</b>                     | <b>492 911</b>   | <b>4,7</b>                | <b>5,2</b> |
| <b>Total général</b>                        | <b>1 892 481</b>          | <b>1 919 210</b> | <b>50 652</b>            | <b>52 684</b> | <b>894 639</b>                     | <b>1 008 450</b> | <b>2,7</b>                | <b>2,7</b> |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquêtes auprès des directions de personnel.

(1) Les effectifs en fonction sont les effectifs réels déclarés par les ministères. Pour certaines administrations, tous les services n'ont pas répondu. L'effectif mentionné est celui pour lequel sont recensés les accidents.

# II Politique sociale et conditions de travail

## II-2 Accidents de travail

**Tableau II-8 : Évolution des accidents de trajet de 2001 à 2002**

| Ministère, direction                        | Effectifs en fonction (1) |                  | Nombre total d'accidents |              | Nombre de jours d'arrêt de travail |                | Accidents / effectif en % |            |
|---|---------------------------|------------------|--------------------------|--------------|------------------------------------|----------------|---------------------------|------------|
|   | 2001                      | 2002             | 2001                     | 2002         | 2001                               | 2002           | 2001                      | 2002       |
| <b>Ministère, direction</b>                 |                           |                  |                          |              |                                    |                |                           |            |
| Affaires étrangères                         | 13 413                    | 13 702           | 29                       | 30           | 1 718                              | 707            | 0,2                       | 0,2        |
| Affaires sociales et travail                | 25 588                    | 26 728           | 266                      | 249          | 6 124                              | 5 736          | 1,0                       | 0,9        |
| Agriculture                                 | 28 461                    | 29 093           | 139                      | 134          | 2 160                              | 3 334          | 0,5                       | 0,5        |
| Culture (personnels titulaires)             | 13 714                    | 13 912           | 159                      | 154          | 2 848                              | 2 424          | 1,2                       | 1,1        |
| Défense (personnels civils)                 | 91 207                    | 91 683           | 563                      | 563          | 17 633                             | 17 215         | 0,6                       | 0,6        |
| Écologie et développement durable           | 2 185                     | 2 486            | 13                       | 17           | 337                                | 415            | 0,6                       | 0,7        |
| Économie, finances et industrie             | 190 370                   | 190 064          | 586                      | 681          | 14 049                             | 14 636         | 0,3                       | 0,4        |
| Éducation (administration centrale)         | 3 444                     | 3 484            | 42                       | 36           | 914                                | 616            | ,2                        | 1,0        |
| Éducation (enseignement scolaire)           | 918 631                   | 866 469          | 3 576                    | 3 063        | 76 866                             | 72 916         | 0,4                       | 0,4        |
| Équipement et tourisme                      | 89 591                    | 91 536           | 379                      | 401          | 8 704                              | 10 427         | 0,4                       | 0,4        |
| Équipement (aviation civile)                | 11 038                    | 11 688           | 52                       | 56           | 945                                | 876            | 0,5                       | 0,5        |
| Intérieur (hors Police nationale)           | 36 449                    | 38 132           | 316                      | 363          | 4 504                              | 6 405          | 0,9                       | 1,0        |
| Intérieur (Police nationale)                | 43 000                    | 70 041           | 190                      | 231          | 3 256                              | 3 405          | 0,4                       | 0,3        |
| Jeunesse et sports                          | 7 448                     | 7 267            | 37                       | 32           | 1 684                              | 896            | 0,5                       | 0,4        |
| Justice (hors juridictions administratives) | 15 802                    | 60 737           | 277                      | 500          | 3 919                              | 13 467         | 1,8                       | 0,8        |
| Justice (juridictions administratives)      | 1 098                     | 1 100            | 18                       | 10           | 183                                | 41             | ,6                        | 0,9        |
| Outre-mer (administration centrale)         | 250                       | 273              | 1                        | 1            | 4                                  | 27             | 0,4                       | 0,4        |
| Services du Premier ministre                | 1 897                     | 2 216            | 26                       | 26           | 287                                | 360            | 1,4                       | 1,2        |
| Ira   | 720                       | 683              | 2                        | 1            | 3                                  | 145            | 0,3                       | 0,1        |
| <b>Total des ministères</b>                 | <b>1 494 306</b>          | <b>1 521 294</b> | <b>6 671</b>             | <b>6 548</b> | <b>146 138</b>                     | <b>154 048</b> | <b>0,4</b>                | <b>0,4</b> |
| <b>Établissements publics</b>               |                           |                  |                          |              |                                    |                |                           |            |
| Tutelle affaires sociales et travail        | 10 047                    | 10 167           | 18                       | 47           | 169                                | 1 554          | 0,2                       | 0,5        |
| Tutelle éducation nationale                 | 23 878                    | 23 007           | 209                      | 108          | 3 196                              | 3 831          | 0,9                       | 0,5        |
| Tutelle enseignement supérieur et recherche | 36 153                    | 36 448           | 100                      | 93           | 1 925                              | 1 862          | 0,3                       | 0,3        |
| Caisse des dépôts et consignations          | 4 982                     | 4 919            | 32                       | 49           | 1 187                              | 657            | 0,6                       | 1,0        |
| La Poste                                    | 323 115                   | 323 375          | 2 004                    | 2 145        | 81 021                             | 85 881         | 0,6                       | 0,7        |
| <b>Total des établissements publics</b>     | <b>398 175</b>            | <b>397 916</b>   | <b>2 363</b>             | <b>2 442</b> | <b>87 498</b>                      | <b>93 785</b>  | <b>0,6</b>                | <b>0,6</b> |
| <b>Total général</b>                        | <b>1 892 481</b>          | <b>1 919 210</b> | <b>9 034</b>             | <b>8 990</b> | <b>233 636</b>                     | <b>247 833</b> | <b>0,5</b>                | <b>0,5</b> |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquêtes auprès des directions de personnel.

(1) Les effectifs en fonction sont les effectifs réels déclarés par les ministères. Pour certaines administrations, tous les services n'ont pas répondu et l'effectif mentionné est celui pour lequel sont recensés les accidents.

**Tableau II-9 : Ensemble des accidents de travail et de trajet en 2002.  
Nombre d'accidents et de jours d'arrêt de travail**

|   | Effectifs en fonction (1) | Nombre d'accidents    |                       |            |               | Nombre de jours d'arrêt |                      |                    |
|---|---------------------------|-----------------------|-----------------------|------------|---------------|-------------------------|----------------------|--------------------|
|   |                           | Sans arrêt de travail | Avec arrêt de travail | Avec décès | Total         | Accidents en 2002       | Accidents avant 2002 | Tous les accidents |
| <b>Ministère, direction</b>                 |                           |                       |                       |            |               |                         |                      |                    |
| Affaires étrangères                         | 13 702                    | 36                    | 40                    | 1          | 77            | 1 063                   | 906                  | 1 969              |
| Affaires sociales et travail                | 26 728                    | 201                   | 342                   | 0          | 543           | 8 797                   | 3 004                | 11 801             |
| Agriculture                                 | 29 093                    | 345                   | 466                   | 1          | 812           | 11 047                  | 2 570                | 13 617             |
| Culture (personnels titulaires)             | 13 912                    | 165                   | 292                   | 1          | 458           | 5 581                   | 478                  | 6 059              |
| Défense (personnels civils)                 | 91 683                    | 1 334                 | 2 322                 | 8          | 3 664         | 51 597                  | 21 445               | 73 042             |
| Écologie et développement durable           | 2 486                     | 15                    | 22                    | 0          | 37            | 533                     | 8                    | 541                |
| Économie, finances et industrie             | 190 064                   | 668                   | 1 036                 | 3          | 1 707         | 24 354                  | 6 480                | 30 834             |
| Éducation (administration centrale)         | 3 484                     | 23                    | 46                    | 1          | 70            | 1 043                   | 0                    | 1 043              |
| Éducation (enseignement scolaire)           | 866 469                   | 6 625                 | 10 645                | 20         | 17 290        | 249 080                 | 87 220               | 336 300            |
| Équipement et tourisme                      | 91 536                    | 1 755                 | 2 884                 | 14         | 4 653         | 75 425                  | 6 695                | 82 120             |
| Équipement (aviation civile)                | 11 688                    | 86                    | 92                    | 0          | 178           | 1 922                   | 55                   | 1 977              |
| Intérieur (hors Police nationale)           | 38 132                    | 352                   | 510                   | 1          | 863           | 10 982                  | 3 083                | 14 065             |
| Intérieur (Police nationale)                | 70 041                    | 1 984                 | 2 520                 | 1          | 4 505         | 35 487                  | 2 988                | 38 475             |
| Jeunesse et sports                          | 7 267                     | 48                    | 121                   | 0          | 169           | 3 528                   | 1 014                | 4 542              |
| Justice (hors juridictions administratives) | 60 737                    | 1 326                 | 1 986                 | 1          | 3 313         | 46 004                  | 5 424                | 51 428             |
| Justice (juridictions administratives)      | 1 100                     | 11                    | 6                     | 0          | 17            | 36                      | 23                   | 59                 |
| Outre-mer (administration centrale)         | 273                       | 3                     | 4                     | 0          | 7             | 300                     | 223                  | 523                |
| Services du Premier ministre                | 2 216                     | 18                    | 48                    | 0          | 66            | 913                     | 40                   | 953                |
| Ira   | 683                       | 0                     | 3                     | 0          | 3             | 239                     | 0                    | 239                |
| <b>Total des ministères</b>                 | <b>1 521 294</b>          | <b>14 995</b>         | <b>23 385</b>         | <b>52</b>  | <b>38 432</b> | <b>527 931</b>          | <b>141 656</b>       | <b>669 587</b>     |
| <b>Établissements publics</b>               |                           |                       |                       |            |               |                         |                      |                    |
| Tutelle affaires sociales et travail        | 10 167                    | 109                   | 102                   | 0          | 211           | 2 911                   | 886                  | 3 797              |
| Tutelle éducation nationale                 | 23 007                    | 380                   | 744                   | 0          | 1 124         | 18 788                  | 15 346               | 34 134             |
| Tutelle enseignement supérieur et recherche | 36 448                    | 220                   | 147                   | 2          | 369           | 3 535                   | 716                  | 4 251              |
| Caisse des dépôts et consignations          | 4 919                     | 33                    | 67                    | 0          | 100           | 1 705                   | 232                  | 1 937              |
| La Poste                                    | 323 375                   | 7 074                 | 14 357                | 7          | 21 438        | 354 274                 | 188 303              | 542 577            |
| <b>Total des établissements publics</b>     | <b>397 916</b>            | <b>7 816</b>          | <b>15 417</b>         | <b>9</b>   | <b>23 242</b> | <b>381 213</b>          | <b>205 483</b>       | <b>586 696</b>     |
| <b>Total général</b>                        | <b>1 919 210</b>          | <b>22 811</b>         | <b>38 802</b>         | <b>61</b>  | <b>61 674</b> | <b>909 144</b>          | <b>347 139</b>       | <b>1 256 283</b>   |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquêtes auprès des directions de personnel.

(1) Les effectifs en fonction sont les effectifs réels déclarés par les ministères en 2002. Pour certaines administrations, tous les services n'ont pas répondu et l'effectif mentionné est celui pour lequel sont recensés les accidents.

# I I Politique sociale et conditions de travail

## I I-2 Accidents de travail

**Tableau I I-10 : Ensemble des accidents de travail en 2002.  
Nombre d'accidents et de jours d'arrêt de travail**

|   | Effectifs en fonction (1) | Nombre d'accidents    |                       |            |               | Nombre de jours d'arrêt |                      |                    |
|---|---------------------------|-----------------------|-----------------------|------------|---------------|-------------------------|----------------------|--------------------|
|   |                           | Sans arrêt de travail | Avec arrêt de travail | Avec décès | Total         | Accidents en 2002       | Accidents avant 2002 | Tous les accidents |
| <b>Ministère, direction</b>                 |                           |                       |                       |            |               |                         |                      |                    |
| Affaires étrangères                         | 13 702                    | 23                    | 24                    | 0          | 47            | 702                     | 560                  | 1 262              |
| Affaires sociales et travail                | 26 728                    | 120                   | 174                   | 0          | 294           | 4 378                   | 1 687                | 6 065              |
| Agriculture                                 | 29 093                    | 303                   | 374                   | 1          | 678           | 8 346                   | 1 937                | 10 283             |
| Culture (personnels titulaires)             | 13 912                    | 110                   | 193                   | 1          | 304           | 3 206                   | 429                  | 3 635              |
| Défense (personnels civils)                 | 91 683                    | 1 168                 | 1 926                 | 7          | 3 101         | 39 412                  | 16 415               | 55 827             |
| Écologie et développement durable           | 2 486                     | 7                     | 13                    | 0          | 20            | 126                     | 0                    | 126                |
| Économie, finances et industrie             | 190 064                   | 444                   | 580                   | 2          | 1 026         | 13 310                  | 2 888                | 16 198             |
| Éducation (administration centrale)         | 3 484                     | 17                    | 16                    | 1          | 34            | 427                     | 0                    | 427                |
| Éducation (enseignement scolaire)           | 866 469                   | 5 766                 | 8 454                 | 7          | 14 227        | 195 549                 | 67 835               | 263 384            |
| Équipement et tourisme                      | 91 536                    | 1 627                 | 2 612                 | 13         | 4 252         | 65 515                  | 6 178                | 71 693             |
| Équipement (aviation civile)                | 11 688                    | 63                    | 59                    | 0          | 122           | 1 089                   | 12                   | 1 101              |
| Intérieur (hors Police nationale)           | 38 132                    | 224                   | 276                   | 0          | 500           | 5 372                   | 2 288                | 7 660              |
| Intérieur (Police nationale)                | 70 041                    | 1 934                 | 2 340                 | 0          | 4 274         | 32 477                  | 2 593                | 35 070             |
| Jeunesse et sports                          | 7 267                     | 37                    | 100                   | 0          | 137           | 2 780                   | 866                  | 3 646              |
| Justice (hors juridictions administratives) | 60 737                    | 1 204                 | 1 609                 | 0          | 2 813         | 35 452                  | 2 509                | 37 961             |
| Justice (juridictions administratives)      | 1 100                     | 5                     | 2                     | 0          | 7             | 7                       | 11                   | 18                 |
| Outre-mer (administration centrale)         | 273                       | 3                     | 3                     | 0          | 6             | 273                     | 223                  | 496                |
| Services du Premier ministre                | 2 216                     | 11                    | 29                    | 0          | 40            | 553                     | 40                   | 593                |
| Ira   | 683                       | 0                     | 2                     | 0          | 2             | 94                      | 0                    | 94                 |
| <b>Total des ministères</b>                 | <b>1 521 294</b>          | <b>13 066</b>         | <b>18 786</b>         | <b>32</b>  | <b>31 884</b> | <b>409 068</b>          | <b>106 471</b>       | <b>515 539</b>     |
| <b>Établissements publics</b>               |                           |                       |                       |            |               |                         |                      |                    |
| Tutelle affaires sociales et travail        | 10 167                    | 90                    | 74                    | 0          | 164           | 1 498                   | 745                  | 2 243              |
| Tutelle éducation nationale                 | 23 007                    | 350                   | 666                   | 0          | 1 016         | 16 329                  | 13 974               | 30 303             |
| Tutelle enseignement supérieur et recherche | 36 448                    | 176                   | 98                    | 2          | 276           | 1 957                   | 432                  | 2 389              |
| Caisse des dépôts et consignations          | 4 919                     | 17                    | 34                    | 0          | 51            | 1 132                   | 148                  | 1 280              |
| La Poste                                    | 323 375                   | 6 550                 | 12 742                | 1          | 19 293        | 304 351                 | 152 345              | 456 696            |
| <b>Total des établissements publics</b>     | <b>397 916</b>            | <b>7 183</b>          | <b>13 614</b>         | <b>3</b>   | <b>20 800</b> | <b>325 267</b>          | <b>167 644</b>       | <b>492 911</b>     |
| <b>Total général</b>                        | <b>1 919 210</b>          | <b>20 249</b>         | <b>32 400</b>         | <b>35</b>  | <b>52 684</b> | <b>734 335</b>          | <b>274 115</b>       | <b>1 008 450</b>   |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquêtes auprès des directions de personnel.

(1) Les effectifs en fonction sont les effectifs réels déclarés par les ministères en 2002. Pour certaines administrations, tous les services n'ont pas répondu et l'effectif mentionné est celui pour lequel sont recensés les accidents.



**Tableau I I-11 : Ensemble des accidents de trajet en 2002.  
Nombre d'accidents et de jours d'arrêt de travail**

|   | Effectifs en fonction (1) | Nombre d'accidents    |                       |            |              | Nombre de jours d'arrêt |                      |                    |
|---|---------------------------|-----------------------|-----------------------|------------|--------------|-------------------------|----------------------|--------------------|
|   |                           | Sans arrêt de travail | Avec arrêt de travail | Avec décès | Total        | Accidents en 2002       | Accidents avant 2002 | Tous les accidents |
| <b>Ministère, direction</b>                 |                           |                       |                       |            |              |                         |                      |                    |
| Affaires étrangères                         | 13 702                    | 13                    | 16                    | 1          | 30           | 361                     | 346                  | 707                |
| Affaires sociales et travail                | 26 728                    | 81                    | 168                   | 0          | 249          | 4 419                   | 1 317                | 5 736              |
| Agriculture                                 | 29 093                    | 42                    | 92                    | 0          | 134          | 2 701                   | 633                  | 3 334              |
| Culture (personnels titulaires)             | 13 912                    | 55                    | 99                    | 0          | 154          | 2 375                   | 49                   | 2 424              |
| Défense (personnels civils)                 | 91 683                    | 166                   | 396                   | 1          | 563          | 12 185                  | 5 030                | 17 215             |
| Écologie et développement durable           | 2 486                     | 8                     | 9                     | 0          | 17           | 407                     | 8                    | 415                |
| Économie, finances et industrie             | 190 064                   | 224                   | 456                   | 1          | 681          | 11 044                  | 3 592                | 14 636             |
| Éducation (administration centrale)         | 3 484                     | 6                     | 30                    | 0          | 36           | 616                     | 0                    | 616                |
| Éducation (enseignement scolaire)           | 866 469                   | 859                   | 2 191                 | 13         | 3 063        | 53 531                  | 19 385               | 72 916             |
| Équipement et tourisme                      | 91 536                    | 128                   | 272                   | 1          | 401          | 9 910                   | 517                  | 10 427             |
| Équipement (aviation civile)                | 11 688                    | 23                    | 33                    | 0          | 56           | 833                     | 43                   | 876                |
| Intérieur (hors Police nationale)           | 38 132                    | 128                   | 234                   | 1          | 363          | 5 610                   | 795                  | 6 405              |
| Intérieur (Police nationale)                | 70 041                    | 50                    | 180                   | 1          | 231          | 3 010                   | 395                  | 3 405              |
| Jeunesse et sports                          | 7 267                     | 11                    | 21                    | 0          | 32           | 748                     | 148                  | 896                |
| Justice (hors juridictions administratives) | 60 737                    | 122                   | 377                   | 1          | 500          | 10 552                  | 2 915                | 13 467             |
| Justice (juridictions administratives)      | 1 100                     | 6                     | 4                     | 0          | 10           | 29                      | 12                   | 41                 |
| Outre-mer (administration centrale)         | 273                       | 0                     | 1                     | 0          | 1            | 27                      | 0                    | 27                 |
| Services du Premier ministre                | 2 216                     | 7                     | 19                    | 0          | 26           | 360                     | 0                    | 360                |
| Ira   | 683                       | 0                     | 1                     | 0          | 1            | 145                     | 0                    | 145                |
| <b>Total des ministères</b>                 | <b>1 521 294</b>          | <b>1 929</b>          | <b>4 599</b>          | <b>20</b>  | <b>6 548</b> | <b>118 863</b>          | <b>35 185</b>        | <b>185 048</b>     |
| <b>Établissements publics</b>               |                           |                       |                       |            |              |                         |                      |                    |
| Tutelle affaires sociales et travail        | 10 167                    | 19                    | 28                    | 0          | 47           | 1 413                   | 141                  | 1 554              |
| Tutelle éducation nationale                 | 23 007                    | 30                    | 78                    | 0          | 108          | 2 459                   | 1 372                | 3 831              |
| Tutelle enseignement supérieur recherche    | 36 448                    | 44                    | 49                    | 0          | 93           | 1 578                   | 284                  | 1 862              |
| Caisse des dépôts et consignations          | 4 919                     | 16                    | 33                    | 0          | 49           | 573                     | 84                   | 657                |
| La Poste                                    | 323 375                   | 524                   | 1 615                 | 6          | 2 145        | 49 923                  | 35 958               | 85 881             |
| <b>Total des établissements publics</b>     | <b>397 916</b>            | <b>633</b>            | <b>1 803</b>          | <b>6</b>   | <b>2 442</b> | <b>55 946</b>           | <b>37 839</b>        | <b>93 785</b>      |
| <b>Total général</b>                        | <b>1 919 210</b>          | <b>2 562</b>          | <b>6 402</b>          | <b>26</b>  | <b>8 990</b> | <b>174 809</b>          | <b>73 024</b>        | <b>247 833</b>     |

DGAPP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquêtes auprès des directions de personnel.

(1) Les effectifs en fonction sont les effectifs réels déclarés par les ministères en 2002. Pour certaines administrations, tous les services n'ont pas répondu et l'effectif mentionné est celui pour lequel sont recensés les accidents.

# 12 Formation

## 12-1 Formation initiale et continue

Globalement, les agents de l'État se sont davantage formés en 2002, mais le bilan est contrasté entre la formation initiale et la formation continue et entre l'Éducation nationale et les autres ministères.

**Hors Éducation nationale**, l'ensemble des dépenses de formation a progressé de 1,3 %. Celles de formation initiale ont progressé de 8 %, tandis que celles de formation continue ont baissé de près de 5 % par rapport à 2001. De même, si le nombre de jours de formation initiale augmente de 4 %, le nombre de jours de formation continue baisse de 13 %.

**La formation initiale poursuit son développement alors que la formation continue diminue pour la première fois depuis plusieurs années, hors Éducation nationale.**

En 2002, hors Éducation nationale, un agent en fonction a suivi en moyenne 3,6 jours de formation continue, alors qu'il en suivait 4,1 jours en 2001 et 3,9 jours les années antérieures. En revanche, ce même agent a suivi 5,9 jours de formation initiale en 2002, en progression depuis 1998.

L'effort de formation initiale a bénéficié à toutes les catégories hiérarchiques à la suite de l'augmentation des recrutements et la mise en place de formations spécifiques.

De 1998 à 2001, hors Éducation nationale, le nombre de jours de formation continue par agent est resté relativement stable, avec une légère progression de 5,2 jours à 5,3 jours pour la catégorie A et de 3,2 jours à 3,4 jours pour la catégorie C et les ouvriers d'État. La durée de formation des agents de catégorie B a oscillé autour de 5 jours. En 2002, en revanche, quelle que soit sa catégorie hiérarchique, chaque agent en fonction a suivi en moyenne moins de jours de formation qu'en 2001.

En moyenne, les hommes partent plus en formation continue que les femmes si l'on ne prend pas en compte l'Éducation nationale. Les femmes suivent 3,3 jours de formation, alors que les hommes suivent 3,8 jours. Mais selon la catégorie, les proportions peuvent être très différentes : dans les catégories A et B, ce sont les femmes qui bénéficient le plus de formation continue.

Les actions de perfectionnement et d'adaptation aux fonctions représentent toujours la part la plus importante de la formation continue. Elles sont cependant moins nombreuses qu'en 2001.

**La baisse du nombre de jours de formation n'a pas affecté les préparations aux concours qui représentent en 2002 17 % de la formation continue.** Le nombre de congés de formation et de bilans professionnels reste relativement stable.

### III Définitions et méthodes

**Champ** : l'enquête porte sur les agents civils de l'État, titulaires et non-titulaires. Les personnels militaires sont donc exclus. En revanche, les magistrats sont inclus. Les agents titulaires ou non-titulaires sont ventilés par catégorie A, B, C et ouvriers d'État. Seules les actions de formation suivies pendant le temps de travail sont prises en compte.

**Formation initiale** : formation suivie avant titularisation pour donner aux personnes accédant à un emploi une formation professionnelle qui leur permettra d'exercer les fonctions correspondantes.

**Formation continue**. On distingue en formation continue :  
– les actions de perfectionnement et/ou d'adaptation aux (nouvelles) fonctions,  
– les préparations aux examens et concours,

– les congés de formation et les bilans professionnels.

**Nombre de jours de formation** : produit de l'effectif en formation par le temps consacré à cette formation.

**Nombre de jours de formation par agent en fonction** : cet indicateur est calculé en rapportant le nombre de jours de formation aux effectifs en fonction.

**Dépenses de formation** : elles comprennent les dépenses de fonctionnement, les dépenses pédagogiques et la rémunération des stagiaires.

**Dépenses de formation par rapport à la masse salariale** : rapport des dépenses de formation sur la masse salariale. La masse salariale est calculée en multipliant les effectifs en fonction par le coût forfaitaire annuel.

## Formation initiale et continue I2-1

**Tableau I2-1 : Dépenses de formation**

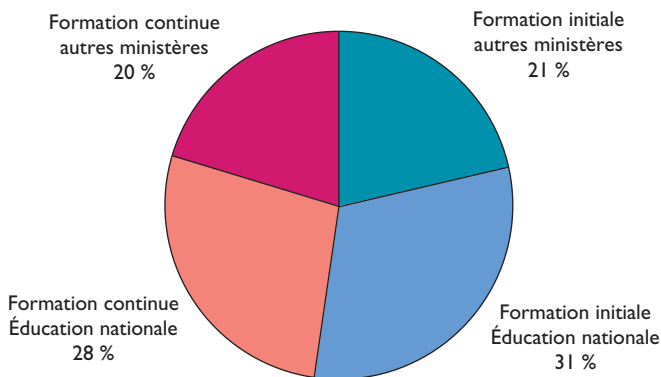
(en euros)

|  | 2001          |                         | 2002          |                         |
|--|---------------|-------------------------|---------------|-------------------------|
|  | Dépenses      | % de la masse salariale | Dépenses      | % de la masse salariale |
| <b>Tous ministères, hors Éducation nationale</b> |               |                         |               |                         |
| Formation initiale                               | 791 326 706   | 4,1                     | 854 544 691   | 4,3                     |
| Formation continue                               | 864 964 628   | 4,4                     | 824 045 323   | 4,2                     |
| Formation totale                                 | 1 656 291 334 | 8,5                     | 1 678 590 014 | 8,5                     |
| <b>Éducation nationale</b>                       |               |                         |               |                         |
| Formation initiale                               | 1 132 633 332 | 3,3                     | 1 300 621 299 | 3,7                     |
| Formation continue                               | 1 042 464 266 | 3,1                     | 1 131 055 821 | 3,2                     |
| Formation totale                                 | 2 175 097 598 | 6,4                     | 2 431 677 120 | 6,9                     |
| <b>Tous ministères</b>                           |               |                         |               |                         |
| Formation initiale                               | 1 923 960 038 | 3,6                     | 2 155 165 990 | 3,9                     |
| Formation continue                               | 1 907 428 894 | 3,6                     | 1 955 101 144 | 3,5                     |
| Formation totale                                 | 3 831 388 932 | 7,1                     | 4 110 267 134 | 7,4                     |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquêtes auprès des directions de personnel.

**Graphique I2-1 : Dépenses de formation en 2002**



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquêtes auprès des directions de personnel.

# I2 Formation

## I2-1 Formation initiale et continue

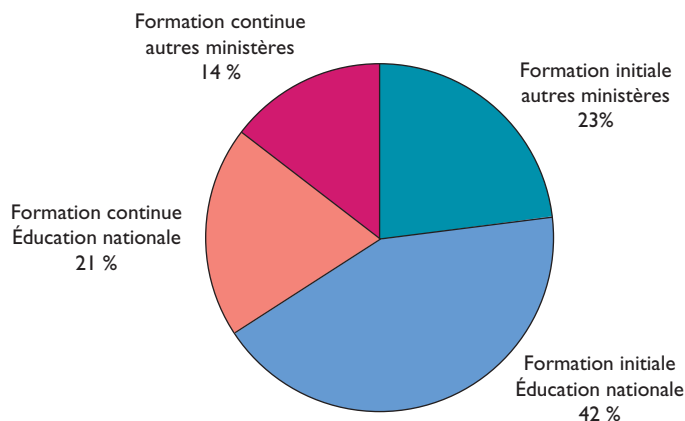
**Tableau I2-2 : Nombre de jours de formation**

|  | 2001       | 2002       |
|--|------------|------------|
| <b>Tous ministères, hors Éducation nationale</b> |            |            |
| Formation initiale (FI)                          | 4 398 100  | 4 568 638  |
| Formation continue (FC)                          | 3 174 625  | 2 771 282  |
| Formation totale                                 | 7 572 725  | 7 339 920  |
| <b>Éducation nationale</b>                       |            |            |
| Formation initiale (FI)                          | 7 185 570  | 8 233 632  |
| Formation continue (FC)                          | 3 628 096  | 4 017 218  |
| Formation totale                                 | 10 813 666 | 12 250 850 |
| <b>Tous ministères</b>                           |            |            |
| Formation initiale (FI)                          | 11 583 670 | 12 802 270 |
| Formation continue (FC)                          | 6 802 721  | 6 788 500  |
| Formation totale                                 | 18 386 391 | 19 590 770 |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquêtes auprès des directions de personnel.

**Graphique I2-2 : Nombre de jours de formation en 2002**



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquêtes auprès des directions de personnel.

## Formation initiale et continue I2-1

**Tableau I2-3 : Nombre de jours de formation rapporté aux effectifs en fonction de 1996 à 2002**

|                                 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 |
|---------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|
| <b>Formation initiale</b>       |      |      |      |      |      |      |      |
| Tous ministères, hors Éducation | 3,6  | 3,5  | 4,2  | 4,6  | 5,3  | 5,6  | 5,9  |
| Éducation nationale             | 6,1  | 5,8  | 5,3  | 5,8  | 5,9  | 6,6  | 7,4  |
| Tous ministères                 | 5,1  | 4,9  | 4,9  | 5,3  | 5,7  | 6,2  | 6,8  |
| <b>Formation continue</b>       |      |      |      |      |      |      |      |
| Tous ministères, hors Éducation | 3,9  | 3,8  | 3,9  | 3,9  | 3,9  | 4,1  | 3,6  |
| Éducation nationale             | 3,3  | 3,3  | 3,0  | 3,1  | 3,2  | 3,3  | 3,6  |
| Tous ministères                 | 3,6  | 3,5  | 3,4  | 3,4  | 3,5  | 3,6  | 3,6  |
| <b>Ensemble de la formation</b> |      |      |      |      |      |      |      |
| Tous ministères, hors Éducation | 7,6  | 7,3  | 8,1  | 8,5  | 9,3  | 9,7  | 9,5  |
| Éducation nationale             | 9,4  | 9,0  | 8,3  | 8,9  | 9,1  | 9,9  | 11,1 |
| Tous ministères                 | 8,7  | 8,4  | 8,2  | 8,7  | 9,2  | 9,8  | 10,4 |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquêtes auprès des directions de personnel.

**Tableau I2-4 : Nombre de jours de formation rapporté aux effectifs en fonction par catégorie de 1996 à 2002**

|  | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 |
|--|------|------|------|------|------|------|------|
| <b>Tous ministères</b>                           |      |      |      |      |      |      |      |
| <b>Formation initiale</b>                        |      |      |      |      |      |      |      |
| Catégorie A                                      | 10,4 | 9,4  | 8,7  | 9,1  | 9,2  | 9,9  | 10,9 |
| Catégorie B                                      | 1,5  | 1,3  | 2,0  | 2,2  | 2,8  | 3,3  | 3,4  |
| Catégorie C et ouvriers d'État                   | 1,7  | 1,9  | 2,1  | 2,5  | 3,0  | 2,9  | 3,0  |
| <b>Formation continue</b>                        |      |      |      |      |      |      |      |
| Catégorie A                                      | 3,4  | 3,3  | 3,2  | 3,7  | 3,9  | 4,1  | 3,9  |
| Catégorie B                                      | 5,0  | 4,8  | 4,5  | 3,8  | 3,7  | 3,7  | 4,2  |
| Catégorie C et ouvriers d'État                   | 2,7  | 2,8  | 2,9  | 2,8  | 2,8  | 3,0  | 2,9  |
| <b>Tous ministères, hors Éducation nationale</b> |      |      |      |      |      |      |      |
| <b>Formation initiale</b>                        |      |      |      |      |      |      |      |
| Catégorie A                                      | 7,1  | 6,9  | 7,6  | 7,8  | 8,3  | 9,3  | 10,5 |
| Catégorie B                                      | 4,9  | 3,9  | 5,8  | 5,8  | 6,8  | 7,6  | 7,3  |
| Catégorie C et ouvriers d'État                   | 2,3  | 2,5  | 2,8  | 3,4  | 4,1  | 3,9  | 4,1  |
| <b>Formation continue</b>                        |      |      |      |      |      |      |      |
| Catégorie A                                      | 5,6  | 5,1  | 5,2  | 5,2  | 5,3  | 5,3  | 4,7  |
| Catégorie B                                      | 5,3  | 5,1  | 5,1  | 4,8  | 4,8  | 5,0  | 4,0  |
| Catégorie C et ouvriers d'État                   | 3,1  | 3,1  | 3,2  | 3,2  | 3,3  | 3,4  | 3,1  |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquêtes auprès des directions de personnel.

# 12 Formation

## 12-1 Formation initiale et continue

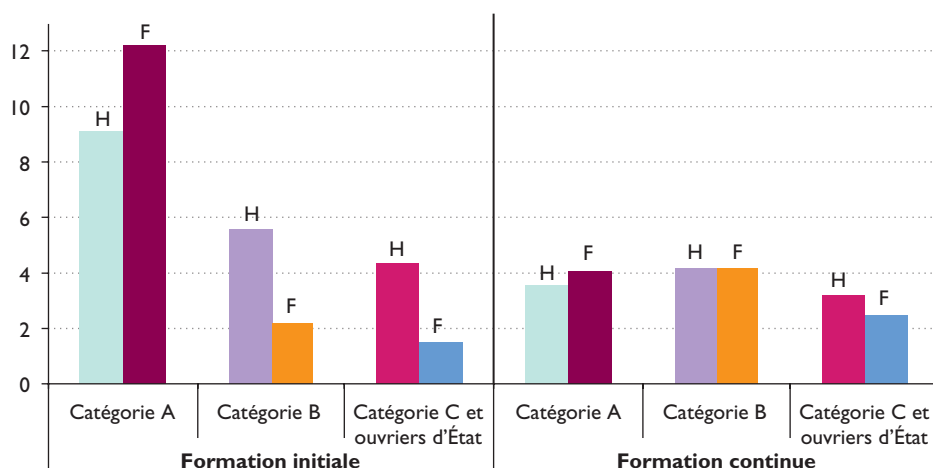
**Tableau 12-5 : Nombre de jours de formation rapporté aux effectifs en fonction par catégorie et par sexe en 2002**

|  | Formation initiale<br>(a) |            |            | Formation continue<br>(b) |            |            | Total général<br>(a) + (b) |             |             |
|--|---------------------------|------------|------------|---------------------------|------------|------------|----------------------------|-------------|-------------|
|  | H                         | F          | T          | H                         | F          | T          | H                          | F           | T           |
| <b>Tous ministères, hors Éducation nationale</b> |                           |            |            |                           |            |            |                            |             |             |
| Catégorie A                                      | 9,8                       | 11,5       | 10,5       | 4,4                       | 5,3        | 4,7        | 14,2                       | 16,8        | 15,2        |
| Catégorie B                                      | 8,4                       | 6,2        | 7,3        | 3,9                       | 4,1        | 4,0        | 12,3                       | 10,3        | 11,3        |
| Catégorie C et ouvriers d'État                   | 5,4                       | 2,4        | 4,1        | 3,5                       | 2,6        | 3,1        | 8,9                        | 5,0         | 7,2         |
| <b>Total</b>                                     | <b>6,9</b>                | <b>4,7</b> | <b>5,9</b> | <b>3,8</b>                | <b>3,3</b> | <b>3,6</b> | <b>10,6</b>                | <b>8,0</b>  | <b>9,5</b>  |
| <b>Éducation nationale</b>                       |                           |            |            |                           |            |            |                            |             |             |
| Catégorie A                                      | 8,8                       | 12,2       | 10,9       | 3,4                       | 4,0        | 3,8        | 12,2                       | 16,2        | 14,7        |
| Catégorie B                                      | 0,0                       | 0,0        | 0,0        | 4,9                       | 4,3        | 4,4        | 4,9                        | 4,3         | 4,5         |
| Catégorie C et ouvriers d'État                   | 0,0                       | 0,0        | 0,0        | 1,8                       | 2,5        | 2,3        | 1,8                        | 2,5         | 2,3         |
| <b>Total</b>                                     | <b>6,6</b>                | <b>7,9</b> | <b>7,4</b> | <b>3,3</b>                | <b>3,8</b> | <b>3,6</b> | <b>9,9</b>                 | <b>11,7</b> | <b>11,1</b> |
| <b>Tous ministères</b>                           |                           |            |            |                           |            |            |                            |             |             |
| Catégorie A                                      | 9,1                       | 12,2       | 10,9       | 3,6                       | 4,1        | 3,9        | 12,7                       | 16,3        | 14,8        |
| Catégorie B                                      | 5,6                       | 2,2        | 3,4        | 4,2                       | 4,2        | 4,2        | 9,8                        | 6,5         | 7,6         |
| Catégorie C et ouvriers d'État                   | 4,4                       | 1,5        | 3,0        | 3,2                       | 2,5        | 2,9        | 7,7                        | 4,1         | 5,9         |
| <b>Total</b>                                     | <b>6,7</b>                | <b>6,9</b> | <b>6,8</b> | <b>3,5</b>                | <b>3,7</b> | <b>3,6</b> | <b>10,3</b>                | <b>10,5</b> | <b>10,4</b> |

DGAFF, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquêtes auprès des directions de personnel.

**Graphique 12-3 : Nombre de jours de formation par agent, par catégorie et par sexe en 2002. Tous ministères**



DGAFF, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquêtes auprès des directions de personnel.

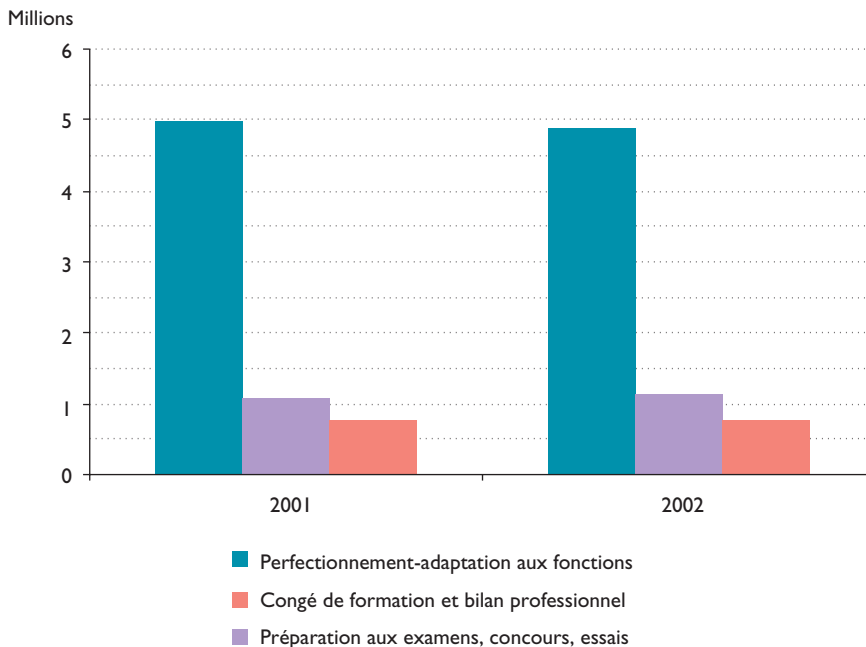
**Tableau I2-6 : Nombre de jours de formation continue par type de formation pour l'ensemble des ministères**

|   | 2001             |                            | 2002             |                            |
|---|------------------|----------------------------|------------------|----------------------------|
|   | Nombre de jours  | Part des formations (en %) | Nombre de jours  | Part des formations (en %) |
| Perfectionnement-adaptation aux fonctions | 4 968 329        | 73                         | 4 908 102        | 72                         |
| Préparation aux examens, concours, essais | 1 071 269        | 16                         | 1 129 801        | 17                         |
| Congé de formation et bilan professionnel | 763 122          | 11                         | 750 600          | 11                         |
| <b>Total</b>                              | <b>6 802 720</b> | <b>100</b>                 | <b>6 788 503</b> | <b>100</b>                 |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquêtes auprès des directions de personnel.

**Graphique I2-4 : Nombre de jours de formation par type de formation pour l'ensemble des ministères**



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquêtes auprès des directions de personnel.

# 12 Formation

## 12-2 Formation par ministère

### **A** l'Éducation nationale, la formation continue comme la formation initiale progressent.

Le nombre de stagiaires en formation initiale est passé de 66 000 en 2001, à 75 000 en 2002, soit une augmentation de 14 %. Les nombreux recrutements de professeurs du primaire et du secondaire en 2001 et 2002 expliquent cette augmentation. Le nombre de jours de formation initiale ainsi que les dépenses qui y sont liées ont progressé dans la même proportion de 15 %.

Le nombre de jours de formation continue est aussi plus élevé qu'en 2001. Ainsi, en 2002, un agent en fonction à l'Éducation nationale a suivi en moyenne 3,6 jours de formation continue contre 3,3 jours en 2001. Les dépenses de la formation continue ont progressé de 8 %, elles représentent maintenant 3,2 % de la masse salariale.

**Dans la majorité des autres ministères,** les dépenses de formation initiale augmentent, sauf à la Défense et aux Sports, mais les

dépenses de formation continue diminuent, notamment à l'Économie où elles baissent de 12 %. Ce ministère représente à lui seul plus de 25 % des dépenses de formation continue de l'État, hors Éducation nationale. La baisse est aussi très sensible au Travail, à la Santé, à l'Équipement et à un degré moindre à l'Agriculture, l'Aviation civile, la Justice. Toutefois, les dépenses de formation continue ont augmenté à l'Intérieur, où elles passent de 198 millions d'euros à 207 millions, mais aussi à la Défense, la Culture, aux Affaires étrangères et à l'Écologie.

La baisse du nombre des stagiaires en formation continue est quasiment générale sauf à l'Écologie, aux Affaires étrangères et au Tourisme. Elle se répercute naturellement sur le nombre de jours de formation. L'arrivée de l'euro avait entraîné un effort spécifique de formation en 2001 qui n'a plus lieu d'être en 2002. Cette baisse est particulièrement importante à l'Économie, qui a joué un rôle moteur pour accompagner le passage à l'euro.

### III Définitions et méthodes

**Effectifs en formation :** nombre d'agents qui ont participé à un stage au cours de l'année. Un agent qui participe à plusieurs stages est compté autant de fois qu'il a suivi de stages.

**Nombre de jours de formation :** produit de l'effectif en formation par le temps consacré à cette formation.

**Nombre de jours de formation par agent en fonction :** cet indicateur est calculé en rapportant le nombre de jours de formation aux effectifs en fonction.

**Dépenses de formation :** comprennent les dépenses de fonctionnement, les dépenses pédagogiques et la rémunération des stagiaires.

**Dépenses de formation par rapport à la masse salariale :** rapport des dépenses de formation sur la masse salariale. La masse salariale est calculée en multipliant les effectifs en fonction par le coût forfaitaire annuel.

**Formation interministérielle :** en formation initiale, il s'agit des formations dispensées à des agents publics dans les écoles de la Fonction publique, l'Ena et les Ira.

La formation interministérielle continue est plus spécifiquement organisée par trois administrations : les ministères de la Fonction publique, de l'Intérieur et de l'Économie et des Finances.

Les données des ministères de la Fonction publique et de l'Intérieur sont regroupées avec celles des services du Premier ministre.

### *Pour plus d'informations*

- « La formation des agents de l'État en 2002 », Hélène Désert, DGAFP, mars 2004.
- « La dépense pour la formation professionnelle en 2001 », Valérie Flachaire, Darès, Premières Synthèses n° 16.1, avril 2004.
- « La politique de formation continue des agents de l'État et des hôpitaux », Jean-François Cuby, Conseil national d'évaluation, Commissariat général du Plan, septembre 2003.



**Tableau 12-7 : Formation initiale et continue par administration**

|   | Effectifs en formation |                  |                                 | Nombre de jours de formation |                   |                                 | Dépenses totales de formation            |                                 |            |
|---|------------------------|------------------|---------------------------------|------------------------------|-------------------|---------------------------------|--|---------------------------------|------------|
|   | 2001                   | 2002             | Évo-<br>lution<br>01-02<br>en % | 2001                         | 2002              | Évo-<br>lution<br>01-02<br>en % | 2001<br>2002<br>(en millions<br>d'euros) | Évo-<br>lution<br>01-02<br>en % |            |
| Affaires étrangères   | 7 278                  | 9 821            | + 35                            | 69 508                       | 82 746            | + 19                            | 17                                       | 21                              | + 25       |
| Agriculture et pêche  | 47 810                 | 47 506           | - 1                             | 268 071                      | 294 711           | + 10                            | 86                                       | 95                              | + 10       |
| Aviation civile   | 24 947                 | 21 585           | - 13                            | 268 496                      | 273 434           | + 2                             | 90                                       | 92                              | + 2        |
| Culture et communication (2)  | 34 108                 | 30 563           | - 10                            | 107 955                      | 101 184           | - 6                             | 30                                       | 31                              | + 2        |
| Défense   | 124 250                | 78 798           | - 37                            | 423 625                      | 350 529           | - 17                            | 96                                       | 89                              | - 6        |
| Économie, finances et industrie (1)   | 568 832                | 452 659          | - 20                            | 2 032 857                    | 1 855 324         | - 9                             | 438                                      | 418                             | - 5        |
| Écologie et développement durable   | 3 678                  | 3 959            | + 8                             | 7 913                        | 8 594             | + 9                             | 3  | 4                               | + 22       |
| Équipement (2)  | 262 437                | 173 569          | - 34                            | 661 527                      | 601 029           | - 9                             | 164                                      | 152                             | - 7        |
| Intérieur   | 545 362                | 469 314          | - 14                            | 2 464 935                    | 2 467 285         | 0                               | 475                                      | 503                             | + 6        |
| Sports  | 11 056                 | 9 429            | - 15                            | 32 606                       | 31 644            | - 3                             | 9  | 9                               | - 1        |
| Justice   | 91 462                 | 77 693           | - 15                            | 778 062                      | 794 646           | + 2                             | 147                                      | 152                             | + 3        |
| Outre-mer (3)   | 545                    | 317              | - 42                            | 1 393                        | 1 339             | - 4                             | 0  | 0                               | + 15       |
| Santé (4)   | 25 658                 | 22 803           | - 11                            | 117 791                      | 117 867           | 0                               | 30                                       | 34                              | + 15       |
| Services du Premier ministre (1)  | 4 717                  | 4 398            | - 7                             | 207 299                      | 226 365           | + 9                             | 44                                       | 50                              | + 14       |
| Tourisme  | 358                    | 616              | + 72                            | 996                          | 1 241             | + 25                            | 0  | 0                               | + 28       |
| Travail   | 12 567                 | 7 293            | - 42                            | 78 091                       | 75 261            | - 4                             | 20                                       | 19                              | - 3        |
| Formation interministérielle  | 48 174                 | 29 942           | - 38                            | 348 057                      | 379 274           | + 9                             | 68                                       | 78                              | + 15       |
| <i>dont part imputable à l'Économie et<br/>aux services du Premier ministre (5)</i> | 40 568                 | 24 313           | - 40                            | 296 456                      | 322 551           | + 9                             | 60                                       | 69                              | + 15       |
| <b>Total hors Jeunesse, éducation<br/>et recherche</b>                              | <b>1 772 671</b>       | <b>1 415 952</b> | <b>- 20</b>                     | <b>7 572 725</b>             | <b>7 339 921</b>  | <b>- 3</b>                      | <b>1 656</b>                             | <b>1 679</b>                    | <b>+ 1</b> |
| Jeunesse, éducation et recherche  | 903 727                | 1 155 125        | + 28                            | 10 813 666                   | 12 250 850        | + 13                            | 2 175                                    | 2 432                           | + 12       |
| <b>Total y compris Jeunesse,<br/>éducation et recherche</b>                         | <b>2 676 398</b>       | <b>2 571 077</b> | <b>- 4</b>                      | <b>18 386 391</b>            | <b>19 590 771</b> | <b>+ 7</b>                      | <b>3 831</b>                             | <b>4 110</b>                    | <b>+ 7</b> |
| La Poste  | 1 032 035              | 604 822          | - 41                            | 858 109                      | 662 272           | - 23                            | 245                                      | 217                             | - 12       |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquêtes auprès des directions de personnel.

- (1) Y compris les résultats portant sur la formation interministérielle.
- (2) Certaines données 2001 ont été corrigées.
- (3) Les agents en fonction dans les Dom-Tom ne sont pas pris en compte.
- (4) Les dépenses hors rémunération des stagiaires en formation à l'École nationale de la santé publique n'ont pas été recensées en 2001.
- (5) Ces résultats sont déjà inclus dans les bilans de l'Économie et des services du Premier ministre. Ils ne sont donc pas comptés dans les totaux hors et y compris Éducation.

# I2 Formation

## I2-2 Formation par ministère

**Tableau I2-8 : Formation initiale par administration**

|  | Effectifs en formation |                |                                 | Nombre de jours de formation |                   |                                 | Dépenses totales de formation |                  |                                 |
|--|------------------------|----------------|---------------------------------|------------------------------|-------------------|---------------------------------|-------------------------------|------------------|---------------------------------|
|  | 2001                   | 2002           | Évo-<br>lution<br>01-02<br>en % | 2001                         | 2002              | Évo-<br>lution<br>01-02<br>en % | 2001<br>(en milliers d'euros) | 2002             | Évo-<br>lution<br>01-02<br>en % |
| Affaires étrangères  | 181                    | 833            | + 360                           | 1 150                        | 7 950             | + 591                           | 228                           | 1 121            | + 392                           |
| Agriculture et pêche   | 1 284                  | 2 469          | + 92                            | 154 840                      | 182 995           | + 18                            | 42 142                        | 52 590           | + 25                            |
| Aviation civile  | 1 180                  | 1 095          | - 7                             | 191 877                      | 209 019           | + 9                             | 48 709                        | 53 265           | + 9                             |
| Culture et communication (2)   | 3 719                  | 4 734          | + 27                            | 17 263                       | 15 826            | - 8                             | 3 307                         | 3 352            | + 1                             |
| Défense  | 4 830                  | 4 872          | + 1                             | 137 234                      | 91 570            | - 33                            | 22 860                        | 15 396           | - 33                            |
| Économie, finances et industrie (1)  | 11 785                 | 11 700         | - 1                             | 1 032 103                    | 1 062 110         | + 3                             | 180 181                       | 190 721          | + 6                             |
| Écologie et développement durable  | 170                    | 78             | - 54                            | 1 387                        | 1 118             | - 19                            | 264                           | 257              | - 3                             |
| Équipement (2)   | 4 069                  | 5 429          | + 33                            | 257 190                      | 309 375           | + 20                            | 71 739                        | 79 870           | + 11                            |
| Intérieur  | 18 890                 | 18 527         | - 2                             | 1 724 638                    | 1 734 947         | + 1                             | 277 388                       | 295 719          | + 7                             |
| Sports   | 345                    | 300            | - 13                            | 2 936                        | 2 165             | - 26                            | 863                           | 781              | - 10                            |
| Justice  | 5 312                  | 6 118          | + 15                            | 579 189                      | 612 409           | + 6                             | 88 526                        | 93 812           | + 6                             |
| Outre-mer (3)  | -                      | -              | -                               | -                            | -                 | -                               | -                             | -                | -                               |
| Santé (4)  | 916                    | 806            | - 12                            | 52 606                       | 65 908            | + 25                            | 7 089                         | 13 801           | + 95                            |
| Services du Premier ministre (1)   | 1 616                  | 1 686          | + 4                             | 199 115                      | 218 052           | + 10                            | 36 923                        | 41 434           | + 12                            |
| Tourisme   | 5                      | 7              | + 40                            | 43                           | 72                | + 67                            | 5                             | 9                | + 100                           |
| Travail  | 1 140                  | 888            | - 22                            | 46 529                       | 55 123            | + 18                            | 11 103                        | 12 417           | + 12                            |
| Formation interministérielle   | 1 615                  | 1 685          | + 4                             | 199 106                      | 218 051           | + 10                            | 36 921                        | 41 434           | + 12                            |
| dont part imputable<br>à l'Économie et aux services<br>du Premier ministre (5) | 1 615                  | 1 685          | + 4                             | 199 106                      | 218 051           | + 10                            | 36 921                        | 41 434           | + 12                            |
| <b>Total hors Jeunesse,<br/>éducation et recherche</b>                         | <b>55 442</b>          | <b>59 542</b>  | <b>+ 7</b>                      | <b>4 398 100</b>             | <b>4 568 639</b>  | <b>+ 4</b>                      | <b>791 327</b>                | <b>854 545</b>   | <b>+ 8</b>                      |
| Jeunesse, éducation et recherche   | 66 113                 | 75 256         | + 14                            | 7 185 570                    | 8 233 632         | + 15                            | 1 132 633                     | 1 300 621        | + 15                            |
| <b>Total y compris Jeunesse,<br/>éducation et recherche</b>                    | <b>121 555</b>         | <b>134 798</b> | <b>+ 11</b>                     | <b>11 583 670</b>            | <b>12 802 271</b> | <b>+ 11</b>                     | <b>1 923 960</b>              | <b>2 155 166</b> | <b>+ 12</b>                     |
| La Poste   | 42 614                 | 35 544         | - 17                            | 164 236                      | 133 799           | - 19                            | 49 027                        | 43 732           | - 11                            |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquêtes auprès des directions de personnel.

(1) Y compris les résultats portant sur la formation interministérielle.

(2) Certaines données 2001 ont été corrigées.

(3) Les agents en fonction dans les DOM-TOM ne sont pas pris en compte.

(4) Les dépenses hors rémunération des stagiaires en formation à l'École nationale de la santé publique n'ont pas été recensées en 2001.

(5) Ces résultats sont déjà inclus dans les bilans de l'Économie et des services du Premier ministre. Ils ne sont donc pas comptés dans les totaux hors et y compris Éducation.

**Tableau I2-9 : Formation continue par administration**

|  | Effectifs en formation |                  |                                 | Nombre de jours de formation |                  |                                 | Dépenses totales de formation    |                  |                                 |
|--|------------------------|------------------|---------------------------------|------------------------------|------------------|---------------------------------|----------------------------------|------------------|---------------------------------|
|  | 2001                   | 2002             | Évo-<br>lution<br>01-02<br>en % | 2001                         | 2002             | Évo-<br>lution<br>01-02<br>en % | 2001<br>(en milliers<br>d'euros) | 2002             | Évo-<br>lution<br>01-02<br>en % |
| Affaires étrangères  | 7 097                  | 8 988            | + 27                            | 68 358                       | 74 796           | + 9                             | 16 835                           | 20 138           | + 20                            |
| Agriculture et pêche   | 46 526                 | 45 037           | - 3                             | 113 231                      | 111 716          | - 1                             | 43 935                           | 42 068           | - 4                             |
| Aviation civile  | 23 767                 | 20 490           | - 14                            | 76 619                       | 64 415           | - 16                            | 41 554                           | 38 483           | - 7                             |
| Culture et communication (2)   | 30 389                 | 25 829           | - 15                            | 90 692                       | 85 358           | - 6                             | 26 958                           | 27 497           | + 2                             |
| Défense  | 119 420                | 73 926           | - 38                            | 286 391                      | 258 959          | - 10                            | 72 676                           | 73 963           | + 2                             |
| Économie, finances et industrie (1)  | 557 047                | 440 959          | - 21                            | 1 000 754                    | 793 214          | - 21                            | 257 813                          | 227 533          | - 12                            |
| Écologie et développement durable  | 3 508                  | 3 881            | + 11                            | 6 526                        | 7 476            | + 15                            | 2 895                            | 3 595            | + 24                            |
| Équipement (2)   | 258 368                | 168 140          | - 35                            | 404 337                      | 291 654          | - 28                            | 91 996                           | 72 595           | - 21                            |
| Intérieur  | 526 472                | 450 787          | - 14                            | 740 297                      | 732 338          | - 1                             | 197 685                          | 207 130          | + 5                             |
| Sports   | 10 711                 | 9 129            | - 15                            | 29 670                       | 29 479           | - 1                             | 8 308                            | 8 335            | 0                               |
| Justice  | 86 150                 | 71 575           | - 17                            | 198 873                      | 182 237          | - 8                             | 58 352                           | 58 052           | - 1                             |
| Outre-mer (3)  | 545                    | 317              | - 42                            | 1 393                        | 1 339            | - 4                             | 368                              | 421              | + 15                            |
| Santé (4)  | 24 742                 | 21 997           | - 11                            | 65 185                       | 51 959           | - 20                            | 22 429                           | 20 085           | - 10                            |
| Services du Premier ministre (1)   | 3 101                  | 2 712            | - 13                            | 8 183                        | 8 313            | + 2                             | 6 815                            | 8 423            | + 24                            |
| Tourisme   | 353                    | 609              | + 73                            | 953                          | 1 169            | + 23                            | 225                              | 285              | + 27                            |
| Travail  | 11 427                 | 6 405            | - 44                            | 31 562                       | 20 138           | - 36                            | 8 799                            | 6 875            | - 22                            |
| Formation interministérielle   | 46 559                 | 28 257           | - 39                            | 148 951                      | 161 222          | + 8                             | 30 760                           | 36 254           | + 18                            |
| dont part imputable<br>à l'Économie et aux services<br>du Premier ministre (5) | 38 953                 | 22 628           | - 42                            | 97 350                       | 104 500          | + 7                             | 23 438                           | 27 686           | + 18                            |
| <b>Total hors Jeunesse,<br/>éducation et recherche</b>                         | <b>1 717 229</b>       | <b>1 356 410</b> | <b>- 21</b>                     | <b>3 174 625</b>             | <b>2 771 282</b> | <b>- 13</b>                     | <b>864 965</b>                   | <b>824 045</b>   | <b>- 5</b>                      |
| Jeunesse, éducation et recherche   | 837 614                | 1 079 869        | + 29                            | 3 628 096                    | 4 017 218        | + 11                            | 1 042 464                        | 1 131 056        | + 8                             |
| <b>Total y compris Jeunesse,<br/>éducation et recherche</b>                    | <b>2 554 843</b>       | <b>2 436 279</b> | <b>- 5</b>                      | <b>6 802 720</b>             | <b>6 788 500</b> | <b>0</b>                        | <b>1 907 429</b>                 | <b>1 955 101</b> | <b>+ 2</b>                      |
| La Poste   | 989 421                | 569 278          | - 42                            | 693 874                      | 528 473          | - 24                            | 196 175                          | 127 897          | - 35                            |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

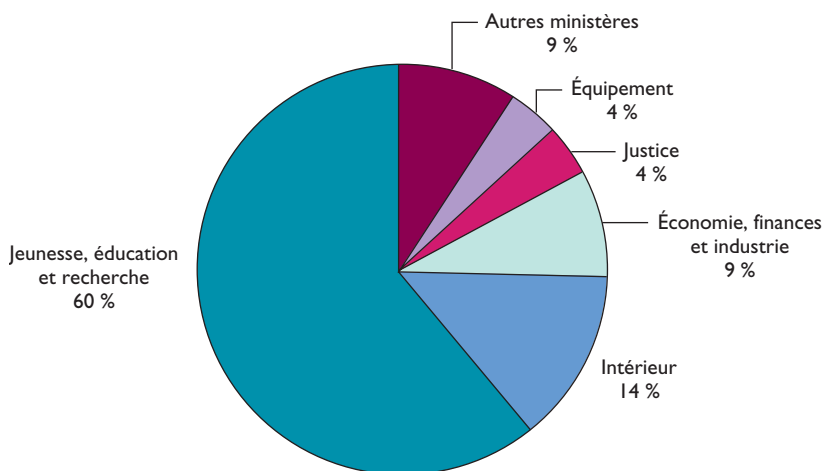
Source : enquêtes auprès des directions de personnel.

- (1) Y compris les résultats portant sur la formation interministérielle.
- (2) Certaines données 2001 ont été corrigées.
- (3) Les agents en fonction dans les DOM-TOM ne sont pas pris en compte.
- (4) Les dépenses hors rémunération des stagiaires en formation à l'École nationale de la santé publique n'ont pas été recensées en 2001.
- (5) Ces résultats sont déjà inclus dans les bilans de l'Économie et des services du Premier ministre. Ils ne sont donc pas comptés dans les totaux hors et y compris Éducation.

# 12 Formation

## 12-2 Formation par ministère

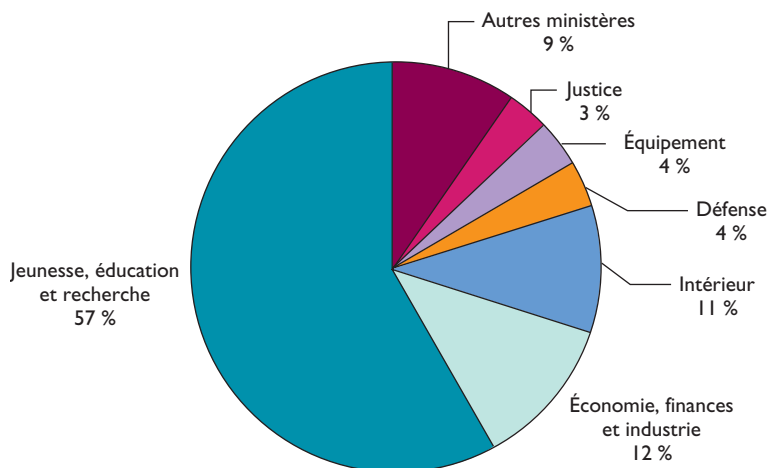
**Graphique 12-5 : Dépenses de formation initiale par administration en 2002**



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquêtes auprès des directions de personnel.

**Graphique 12-6 : Dépenses de formation continue par administration en 2002**



DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquêtes auprès des directions de personnel.

**Tableau I2-10 : Nombre de jours de formation rapporté aux effectifs en fonction**

|   | Formation initiale |            | Formation continue |            | Total général |             |
|---|--------------------|------------|--------------------|------------|---------------|-------------|
|   | 2001               | 2002       | 2001               | 2002       | 2001          | 2002        |
| Affaires étrangères   | 0,1                | 0,4        | 3,9                | 4,2        | 4,0           | 4,6         |
| Agriculture et pêche  | 4,1                | 4,6        | 3,0                | 2,8        | 7,2           | 7,4         |
| Aviation civile   | 16,4               | 17,4       | 6,5                | 5,4        | 22,9          | 22,8        |
| Culture et communication  | 1,2                | 1,1        | 6,2                | 5,8        | 7,3           | 6,9         |
| Défense   | 1,5                | 1,0        | 3,0                | 2,7        | 4,5           | 3,7         |
| Économie, finances et industrie                                 | 5,1                | 5,3        | 4,9                | 4,0        | 10,0          | 9,3         |
| Écologie et développement durable                               | 0,6                | 0,4        | 2,7                | 2,8        | 3,3           | 3,3         |
| Équipement  | 2,5                | 3,1        | 3,9                | 2,9        | 6,4           | 6,0         |
| Intérieur   | 9,4                | 9,5        | 4,0                | 4,0        | 13,4          | 13,4        |
| Sports  | 0,3                | 0,2        | 2,9                | 3,3        | 3,2           | 3,5         |
| Justice   | 8,5                | 8,8        | 2,9                | 2,6        | 11,4          | 11,5        |
| Outre-mer   | —                  | —          | 5,7                | 5,5        | 5,7           | 5,5         |
| Santé   | 2,8                | 4,0        | 3,4                | 3,2        | 6,2           | 7,2         |
| Services du Premier ministre, hors formation interministérielle | —                  | —          | 2,8                | 2,6        | 2,8           | 2,6         |
| Tourisme  | 0,4                | 0,6        | 8,2                | 9,9        | 8,6           | 10,5        |
| Travail   | 4,0                | 4,9        | 2,7                | 1,8        | 6,8           | 6,7         |
| <b>Total hors Jeunesse, éducation et recherche</b>              | <b>5,6</b>         | <b>5,9</b> | <b>4,1</b>         | <b>3,6</b> | <b>9,7</b>    | <b>9,5</b>  |
| Jeunesse, éducation et recherche                                | 6,6                | 7,4        | 3,3                | 3,6        | 9,9           | 11,1        |
| <b>Total y compris Jeunesse, éducation et recherche</b>         | <b>6,2</b>         | <b>6,8</b> | <b>3,7</b>         | <b>3,6</b> | <b>9,8</b>    | <b>10,4</b> |
| La Poste  | 0,5                | 0,4        | 2,2                | 1,6        | 2,7           | 2,0         |

DGAFF, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquêtes auprès des directions de personnel.

# I2 Formation

## I2-2 Formation par ministère

**Tableau I2-11 : Nombre de jours de formation rapporté aux effectifs en fonction par sexe en 2002**

|   | Formation initiale |            |            | Formation continue |            |            | Total général |             |             |
|---|--------------------|------------|------------|--------------------|------------|------------|---------------|-------------|-------------|
|   | Hommes             | Femmes     | Total      | Hommes             | Femmes     | Total      | Hommes        | Femmes      | Total       |
| Affaires étrangères   | 0,5                | 0,4        | 0,4        | 3,6                | 4,9        | 4,2        | 4,1           | 5,3         | 4,6         |
| Agriculture et pêche  | 4,7                | 4,6        | 4,6        | 2,5                | 3,1        | 2,8        | 7,2           | 7,6         | 7,4         |
| Aviation civile   | 24,0               | 1,5        | 17,4       | 5,9                | 4,0        | 5,4        | 30,0          | 5,5         | 22,8        |
| Culture et communication                                    | 0,8                | 1,3        | 1,1        | 5,0                | 6,5        | 5,8        | 5,9           | 7,8         | 6,9         |
| Défense   | 1,1                | 0,8        | 1,0        | 2,9                | 2,5        | 2,7        | 4,0           | 3,3         | 3,7         |
| Économie, finances et industrie                             | 7,7                | 3,8        | 5,3        | 4,5                | 3,6        | 4,0        | 12,2          | 7,4         | 9,3         |
| Écologie et développement durable                           | 0,2                | 0,9        | 0,4        | 2,1                | 4,2        | 2,8        | 2,2           | 5,1         | 3,3         |
| Équipement  | 3,4                | 2,3        | 3,1        | 3,0                | 2,5        | 2,9        | 6,4           | 4,8         | 6,0         |
| Intérieur   | 10,4               | 7,2        | 9,5        | 4,3                | 3,2        | 4,0        | 14,8          | 10,3        | 13,4        |
| Sports  | 0,3                | 0,2        | 0,2        | 2,9                | 3,9        | 3,3        | 3,2           | 4,1         | 3,5         |
| Justice   | 7,4                | 10,1       | 8,8        | 2,3                | 2,9        | 2,6        | 9,7           | 13,1        | 11,5        |
| Outre-mer   | 0,0                | 0,0        | 0,0        | 5,3                | 5,6        | 5,5        | 5,3           | 5,6         | 5,5         |
| Santé   | 4,8                | 3,7        | 4,0        | 3,3                | 3,2        | 3,2        | 8,1           | 6,9         | 7,2         |
| Services Premier ministre hors formation interministérielle | 0,0                | 0,0        | 0,0        | 2,1                | 3,1        | 2,6        | 2,1           | 3,1         | 2,6         |
| Tourisme  | 0,6                | 0,6        | 0,6        | 8,0                | 11,5       | 9,9        | 8,5           | 12,2        | 10,5        |
| Travail   | 7,1                | 4,0        | 4,9        | 2,1                | 1,7        | 1,8        | 9,2           | 5,7         | 6,7         |
| <b>Total hors Jeunesse, éducation et recherche</b>          | <b>6,9</b>         | <b>4,7</b> | <b>5,9</b> | <b>3,8</b>         | <b>3,3</b> | <b>3,6</b> | <b>10,6</b>   | <b>8,0</b>  | <b>9,5</b>  |
| Jeunesse, éducation et recherche                            | 6,6                | 7,9        | 7,4        | 3,3                | 3,8        | 3,6        | 9,9           | 11,7        | 11,1        |
| <b>Total y compris Jeunesse, éducation et recherche</b>     | <b>6,7</b>         | <b>6,9</b> | <b>6,8</b> | <b>3,5</b>         | <b>3,7</b> | <b>3,6</b> | <b>10,3</b>   | <b>10,5</b> | <b>10,4</b> |
| La Poste  | 0,4                | 0,4        | 0,4        | 1,6                | 1,7        | 1,6        | 2,0           | 2,1         | 2,0         |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquêtes auprès des directions de personnel.

**Tableau I2-12 : Dépenses totales de formation par rapport à la masse salariale**

(en pourcentage)

|  | Formation initiale |            | Formation continue |            | Total général |            |
|--|--------------------|------------|--------------------|------------|---------------|------------|
|  | 2001               | 2002       | 2001               | 2002       | 2001          | 2002       |
| Affaires étrangères  | 0,0                | 0,2        | 3,6                | 4,1        | 3,7           | 4,3        |
| Agriculture et pêche   | 3,9                | 4,6        | 4,1                | 3,7        | 8,0           | 8,3        |
| Aviation civile  | 13,6               | 14,3       | 11,6               | 10,3       | 25,2          | 24,7       |
| Culture et communication                                       | 0,8                | 0,8        | 6,8                | 6,8        | 7,7           | 7,7        |
| Défense  | 1,0                | 0,6        | 3,1                | 3,0        | 4,0           | 3,7        |
| Économie, finances et industrie                                | 3,5                | 3,6        | 5,0                | 4,3        | 8,4           | 8,0        |
| Écologie et développement durable                              | 0,4                | 0,3        | 4,3                | 4,7        | 4,7           | 5,1        |
| Équipement   | 2,9                | 3,2        | 3,7                | 2,9        | 6,6           | 6,1        |
| Intérieur  | 6,6                | 6,9        | 4,7                | 4,9        | 11,3          | 11,8       |
| Sports   | 0,3                | 0,3        | 2,8                | 3,1        | 3,1           | 3,4        |
| Justice  | 5,2                | 5,3        | 3,4                | 3,3        | 8,6           | 8,6        |
| Outre-mer  | —                  | —          | 5,7                | 6,4        | 5,7           | 6,4        |
| Santé  | 1,5                | 3,2        | 4,6                | 4,6        | 6,1           | 7,7        |
| Services du Premier ministre hors formation interministérielle | —                  | —          | 3,6                | 3,6        | 3,6           | 3,6        |
| Tourisme   | 0,1                | 0,3        | 6,3                | 7,9        | 6,4           | 8,1        |
| Travail  | 3,7                | 4,1        | 2,9                | 2,3        | 6,6           | 6,4        |
| <b>Total hors Jeunesse, éducation et recherche</b>             | <b>4,1</b>         | <b>4,3</b> | <b>4,4</b>         | <b>4,2</b> | <b>8,5</b>    | <b>8,5</b> |
| Jeunesse, éducation et recherche                               | 3,3                | 3,7        | 3,1                | 3,2        | 6,4           | 6,9        |
| <b>Total y compris Jeunesse, éducation et recherche</b>        | <b>3,6</b>         | <b>3,9</b> | <b>3,6</b>         | <b>3,5</b> | <b>7,1</b>    | <b>7,4</b> |
| La Poste   | 0,6                | 0,5        | 2,5                | 2,1        | 3,1           | 2,6        |

DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Source : enquêtes auprès des directions de personnel.

|  |           |
|--|-----------|
| <b>Avant-propos</b> .....  | 3         |
| <b>Sommaire</b> .....  | 5         |
| <b>I Budget de l'État</b> .....  | <b>6</b>  |
| <b>Tableaux</b>  |           |
| 1. Les dépenses induites de 1999 à 2003 en milliards d'euros.....  | 7         |
| 2. Part des dépenses de la fonction publique dans le budget de l'État de 1999 à 2003, en milliards d'euros.....                  | 8         |
| 3. Principales composantes des dépenses induites par la fonction publique de l'État pour 2003.....                               | 9         |
| 4. Décomposition des rémunérations d'activité en 2003.....   | 10        |
| 5. Répartition des rémunérations d'activité par ministère en 2003.....   | 10        |
| 6. Répartition par nature des primes et indemnités en 2003.....  | 11        |
| 7. Emplois budgétaires (hors appelés) par statut depuis 1991.....  | 13        |
| 8. Emplois budgétaires (hors appelés) par section budgétaire depuis 1999.....  | 14        |
| 9. Évolution 2004-2003 des emplois budgétaires.....  | 15        |
| 10. Répartition des emplois budgétaires par section budgétaire et par catégorie statutaire en 2003.....                          | 16        |
| 11. Emplois budgétaires d'administration centrale, y compris les emplois d'inspection générale, en 2003....                      | 17        |
| 12. Répartition des emplois budgétaires de titulaires civils par section budgétaire et par catégorie hiérarchique en 2003.....   | 18        |
| 13. Emplois budgétaires de titulaires civils dans les principaux corps en 2003.....  | 19        |
| <b>Graphiques</b>  |           |
| 1. Part des dépenses de la fonction publique dans le budget de l'État en 2003.....   | 8         |
| 2. Évolution des dépenses induites par la fonction publique en pourcentage du PIB.....   | 9         |
| 3. Évolution des emplois budgétaires par statut (indice base 100 en 1991).....   | 13        |
| <b>2 Les trois fonctions publiques</b> .....   | <b>20</b> |
| <b>Tableaux</b>  |           |
| 1. Effectifs de la fonction publique de l'État, territoriale et hospitalière au 31 décembre 2002.....                            | 22        |
| 2. Effectifs en équivalents temps plein de la fonction publique de l'État, territoriale et hospitalière au 31 décembre 2002..... | 23        |
| 3. Répartition par catégorie hiérarchique des effectifs des trois fonctions publiques au 31 décembre 2002.....                   | 25        |
| 4. Pourcentage de femmes dans la fonction publique de l'État, territoriale et hospitalière.....                                  | 26        |
| 5. Répartition par région des effectifs au 31 décembre 2002.....   | 28        |
| 6. Bénéficiaires d'emplois aidés au 31 décembre 2002 et 2003.....  | 29        |
| 7. Effectifs de la fonction publique de l'État aux 31 décembre 2001 et 31 décembre 2002.....                                     | 31        |
| 8. Répartition des effectifs de la fonction publique de l'État entre ministères et EPA.....                                      | 32        |
| 9. Effectifs des établissements publics nationaux et autres organismes publics au 31 décembre 2000 par catégorie.....            | 33        |
| 10. Établissements publics nationaux à caractère administratif au 31 décembre 2000.....  | 34        |
| 11. Établissements publics nationaux à caractère industriel ou commercial au 31 décembre 2000.....                               | 39        |
| 12. Effectifs de la fonction publique territoriale aux 31 décembre 2001 et 2002.....   | 42        |
| 13. Répartition des effectifs de la fonction publique territoriale par filière d'emploi au 31 décembre 2001....                  | 43        |
| 14. Répartition des personnels non médicaux de la fonction publique hospitalière par filière d'emploi au 31 décembre 2001.....   | 45        |



|   |    |
|---|----|
| 15. Effectifs réels de la fonction publique hospitalière au 31 décembre 2001 .....  | 45 |
| 16. Effectifs de la fonction publique de l'État, territoriale et hospitalière entre le 31 décembre 1980 et le 31 décembre 2002.....                           | 47 |
| 17. Effectifs en équivalent temps plein de la fonction publique de l'État, territoriale et hospitalière entre le 31 décembre 1980 et le 31 décembre 2002..... | 48 |
| 18. Effectifs des trois fonctions publiques par statut entre le 31 décembre 1980 et le 31 décembre 2002.....  | 49 |
| 19. Évolution des effectifs des ministères et de leurs EPA rattachés entre 1990 et 2002.....  | 50 |
| 20. Évolution des effectifs territoriaux par statut des agents et type de collectivité entre 1990 et 2002 – 1 <sup>re</sup> partie entre 1983 et 1990 .....   | 51 |
| 20. Évolution des effectifs territoriaux par statut des agents et type de collectivité entre 1990 et 2002 – 2 <sup>e</sup> partie entre 1992 et 2002 .....    | 52 |
| 21. Évolution des taux de féminisation par statut des agents et type de collectivité entre les 31 décembre 1983 et 2002 .....                                 | 53 |

## Graphiques

|  |    |
|--|----|
| 1. Répartition des effectifs entre les trois fonctions publiques .....                     | 24 |
| 2. Répartition par catégorie hiérarchique dans chacune des trois fonctions publiques ..... | 24 |
| 3. Part des femmes, titulaires ou non-titulaires, dans les trois fonctions publiques.....  | 26 |
| 4. Pyramides des âges de la fonction publique et du secteur privé.....                     | 27 |

## 3 Effectifs des ministères ..... 54

### Tableaux

|   |    |
|---|----|
| 1.. Effectifs réels par catégorie de 1997 à 2002 .....  | 55 |
| 2. Effectifs réels selon la catégorie et le sexe au 31 décembre 2002.....   | 56 |
| 3. Effectifs réels des agents de l'État par ministère et par statut au 31 décembre 2002.....                      | 57 |
| 4. Effectifs des agents de l'État convertis en équivalents temps plein au 31 décembre 2002.....                   | 57 |
| 5. Effectifs réels des titulaires civils par ministère et par catégorie hiérarchique au 31 décembre 2002.....     | 58 |
| 6. Répartition des agents de l'État selon la catégorie socioprofessionnelle et le sexe au 31 décembre 2002.       | 60 |
| 7. Effectifs réels des agents non-titulaires par ministère et par catégorie hiérarchique au 31 décembre 2002      | 64 |
| 8. Typologie des non-titulaires au 31 décembre 2002 .....   | 65 |
| 9. Typologie des non-titulaires : effectifs convertis en équivalents temps plein au 31 décembre 2002 .....        | 65 |
| 10. Répartition des agents de l'État au 31 décembre 2002 selon le ministère, l'âge et le sexe .....               | 67 |
| 11. Âge moyen des agents de l'État au 31 décembre 2002 selon le ministère et le sexe .....                        | 68 |
| 12. Titulaires civils de l'État selon l'âge et le sexe au 31 décembre 2002 .....                                  | 69 |
| 13. Répartition par âge et par région des agents de l'État au 31 décembre 2002.....                               | 74 |
| 14. Répartition des positions statutaires par sexe au 31 décembre 2002 .....                                      | 77 |
| 15. Répartition des positions statutaires par catégorie hiérarchique au 31 décembre 2002 .....                    | 77 |
| 16. Effectifs réels des agents de l'État par région et par ministère au 31 décembre 2002.....                     | 79 |
| 17. Effectifs des agents de l'État par région et par département au 31 décembre 2002 .....                        | 81 |
| 18. Taux global d'agents de l'État originaires selon le département (situation au 31 décembre 2001) .....         | 82 |
| 19. Effectifs par ministère entre le 31 décembre 1980 et le 31 décembre 1990.....                                 | 86 |
| 20. Effectifs par ministère entre le 31 décembre 1992 et le 31 décembre 2002.....                                 | 87 |
| 21. Titulaires civils des ministères par catégorie hiérarchique (en milliers) de 1980 à 2002.....                 | 88 |
| 22. Ensemble des agents de l'État par type de personnel de 1980 à 2002.....                                       | 88 |
| 23. Taux de féminisation des titulaires civils dans les ministères par catégorie hiérarchique de 1980 à 2002 .... | 89 |
| 24. Taux de féminisation de l'ensemble des agents de l'État par type de personnel de 1980 à 2002.....             | 89 |

## Graphiques

|   |    |
|---|----|
| 1. Évolution des effectifs réels des principaux ministères civils. Base 100 au 31 décembre 1990.....                                  | 55 |
| 2. Effectifs réels selon la catégorie et le sexe au 31 décembre 2002.....   | 56 |
| 3. Les ministères à fort taux de féminisation.....  | 58 |
| 4. Les ministères à faible taux de féminisation.....  | 58 |
| 5. Répartition des titulaires civils par ministère.....   | 59 |
| 6. Les catégories socioprofessionnelles les moins féminisées.....   | 61 |
| 7. Les catégories socioprofessionnelles les plus féminisées.....  | 61 |
| 8. Part des femmes selon la catégorie.....  | 61 |
| 9. Agents non-titulaires par catégorie hiérarchique, au 31 décembre 2002.....   | 64 |
| 10. Typologie des non-titulaires au 31 décembre 2002.....   | 64 |
| 11. Les ministères les plus jeunes.....   | 68 |
| 12. Pyramide des âges des titulaires civils de l'État. Âge révolu au 31 décembre 2002.....  | 70 |
| 13. Pyramide des âges des titulaires civils de l'État de catégorie A. Âge révolu au 31 décembre 2002.....                             | 71 |
| 14. Pyramide des âges des titulaires civils de l'État de catégorie A hors Éducation nationale.<br>Âge révolu au 31 décembre 2002..... | 71 |
| 15. Pyramide des âges des titulaires civils de l'État de catégorie B. Âge révolu au 31 décembre 2002.....                             | 72 |
| 16. Pyramide des âges des titulaires civils de l'État de catégorie C. Âge révolu au 31 décembre 2002.....                             | 72 |
| 17. Les titulaires civils de l'État par catégorie hiérarchique et par âge au 31 décembre 2002.....                                    | 73 |
| 18. Pyramides des âges de tous les ministères civils, des enseignants, des non-enseignants,<br>en 1980, 1990 et 2001.....             | 90 |
| 19. Pyramides des âges des principaux ministères civils en 1980, 1990 et 2001.....  | 91 |

## Figures

|   |    |
|---|----|
| 1. Âge moyen des agents de l'État par région au 31 décembre 2002..... | 75 |
| 2. Taux d'administration pour 1000 habitants (hors Défense).....      | 80 |
| 3. Origine géographique des agents des ministères civils.....         | 83 |

## 4 Égalité professionnelle..... 92

### Tableaux

|  |     |
|--|-----|
| 1. Les femmes dans les emplois de direction de services administratifs, d'inspections générales<br>et de juridictions de l'État en 2001 et 2002..... | 94  |
| 2. Les femmes dans les emplois de direction par ministère au 31 décembre 2002.....   | 95  |
| 3. Les femmes dans les emplois de direction d'administration centrale selon les ministères.....  | 96  |
| 4. Les femmes dans les emplois de chefs de services déconcentrés selon les ministères.....   | 96  |
| 5. Les femmes dans les juridictions nationales et les inspections générales.....   | 97  |
| 6. La place des femmes dans l'ensemble des jurys par niveau de concours de 2000 à 2002.....  | 99  |
| 7. Proportion de femmes dans les jurys des principaux concours de 2000 à 2002.....   | 100 |
| 8. La place des femmes dans l'ensemble des jurys par ministères de 2000 à 2002.....  | 101 |
| 9. Proportion de femmes ayant siégé dans les organismes consultatifs (en %).<br>Évolution sur trois ans.....   | 103 |
| 10. Évolution de la représentation des femmes dans les CAP ayant siégé par ministère.....  | 103 |

### Graphiques

|  |    |
|--|----|
| 1. Les femmes dans les principaux emplois de direction.....                        | 94 |
| 2. Les femmes dans les emplois de direction par ministère au 31 décembre 2002..... | 95 |

|   |     |
|---|-----|
| 3. Évolution de la proportion de femmes représentant l'administration dans les CAP entre 2000 et 2002   | 104 |
| 4. Évolution de la proportion de femmes parmi les représentants du personnel dans les CAP entre 2000 et 2002.....   | 104 |
| 5. Proportion de femmes représentant l'administration dans les CAP comparée à la proportion de femmes de catégorie A susceptibles de siéger dans ce type de fonction en 2002..... | 105 |

## 5 Rémunérations..... 106

### Tableaux

|  |     |
|--|-----|
| 1. Évolution comparée des prix et des rémunérations publiques depuis 1998.....   | 108 |
| 2. Bilan des augmentations générales des fonctionnaires depuis 1990.....   | 110 |
| 3. Traitements caractéristiques de la fonction publique au 1 <sup>er</sup> décembre 2003.....  | 111 |
| 4. Répartition indiciaire des titulaires civils selon le sexe au 31 décembre 2002.....   | 112 |
| 5. Éléments du salaire annuel moyen net de prélèvements en 2001 et en 2002.....  | 115 |
| 6. Distribution des salaires mensuels nets de prélèvements des titulaires civils de l'État.....  | 116 |
| 7. Salaires annuels moyens nets de prélèvements 2002 selon la catégorie socioprofessionnelle et le statut.....   | 117 |
| 8. Salaires moyens nets en euros par catégorie socioprofessionnelle en 2002 (agents titulaires des ministères civils employés à temps complet en métropole)..... | 118 |
| 9. Comparaison du minimum de traitement de la fonction publique et du SMIC depuis 1997 (en euros).....   | 119 |
| 10. Les salaires mensuels nets moyens en 2001.....   | 120 |
| 11. Salaire net annuel moyen (de 1997 à 2002) des professions de la fonction publique hospitalière.....  | 120 |

### Graphiques

|   |     |
|---|-----|
| 1. Évolution comparée des prix et de la valeur du point depuis 1998 (en glissement).....  | 108 |
| 2. Facteurs d'évolution du salaire moyen par tête (SMPT) et de la rémunération moyenne des personnes en place (RMPP) de la fonction publique de l'État depuis 1998..... | 109 |
| 3. Répartition indiciaire des titulaires civils selon le sexe au 31 décembre 2002.....  | 113 |
| 4. Salaires nets par grandes catégories, comparaison public-privé.....  | 121 |
| 5. Salaires nets par grandes catégories, comparaison public-privé, hors enseignants, police et prisons.....   | 121 |

## 6 Temps de travail..... 122

### Tableaux

|   |     |
|---|-----|
| 1. Emploi à temps partiel et cessation progressive d'activité (CPA) par statut, par sexe et selon la quotité de travail au 31 décembre 2002.....  | 123 |
| 2. Temps partiel et cessation progressive d'activité des agents titulaires par sexe et par ministère au 31 décembre 2002.....                     | 125 |
| 3. Temps partiel et cessation progressive d'activité des agents titulaires civils par sexe et par catégorie hiérarchique au 31 décembre 2002..... | 126 |
| 4. Répartition par catégorie statutaire et par sexe des bénéficiaires de la cessation progressive d'activité au 31 décembre 2003.....             | 127 |

### Graphiques

|  |     |
|--|-----|
| 1. Agents titulaires à temps partiel.....  | 124 |
| 2. Proportion d'emploi à temps partiel, par statut et par sexe, au 31 décembre 2002.....                                     | 124 |
| 3. Emploi à temps partiel des agents titulaires, par tranche d'âge et par sexe, au 31 décembre 2002.....                     | 126 |
| 4. Évolution du nombre de bénéficiaires du régime de la cessation progressive d'activité. Situation au 31 décembre 2003..... | 127 |

## 7 Recrutement ..... 128

### Tableaux

|   |     |
|---|-----|
| 1. Ensemble des concours de la fonction publique de l'État.<br>Évolution du nombre de postes, de candidats présents et admis sur liste principale .....                   | 129 |
| 2. Recrutements des concours déconcentrés ou nationaux à affectation régionale en 2002 .....  | 129 |
| 3. Concours externes. Évolution du nombre de postes, de candidats présents et admis sur liste principale...   | 130 |
| 4. Concours internes. Évolution du nombre de postes, de candidats présents et admis sur liste principale ...  | 130 |
| 5. Examens professionnels. Évolution du nombre de postes, de candidats présents<br>et admis sur liste principale.....   | 131 |
| 6. Concours uniques. Évolution du nombre de postes, de candidats présents<br>et admis sur liste principale aux concours uniques.....                                      | 131 |
| 7. Ensemble des concours détaillés par type de recrutement et par catégorie, en 2002.<br>Nombre de postes offerts et nombre de postes reversés des emplois réservés ..... | 132 |
| 8. Ensemble des concours en 2002. Nombre d'inscrits, de candidats présents,<br>admis sur liste principale et effectivement recrutés (par catégorie et par sexe).....      | 135 |
| 9. Concours externes en 2002. Nombre d'inscrits, de candidats présents,<br>admis sur liste principale et effectivement recrutés (par catégorie et par sexe).....          | 135 |
| 10. Concours internes en 2002. Nombre d'inscrits, de candidats présents,<br>admis sur liste principale et effectivement recrutés (par catégorie et par sexe).....         | 136 |
| 11. Examens professionnels en 2002. Nombre d'inscrits, de candidats présents,<br>admis sur liste principale et effectivement recrutés (par catégorie et par sexe).....    | 136 |
| 12. Concours uniques en 2002. Nombre d'inscrits, de candidats présents,<br>admis sur liste principale et effectivement recrutés (par catégorie et par sexe).....          | 137 |
| 13. Titularisations en 2002. Répartition du nombre de postes, d'inscrits, de candidats présents,<br>admis et effectivement recrutés (par catégorie et par sexe).....      | 137 |
| 14. Troisième concours en 2002. Nombre d'inscrits, de candidats présents,<br>admis sur liste principale et effectivement recrutés (par catégorie et par sexe).....        | 138 |
| 15. Origine statutaire des candidats effectivement recrutés pour l'ensemble des concours en 2002.....   | 140 |
| 16. Origine statutaire des candidats effectivement recrutés aux concours externes en 2002.....  | 140 |
| 17. Origine statutaire des candidats effectivement recrutés aux concours internes en 2002 .....   | 141 |
| 18. Niveau de diplôme des candidats effectivement recrutés par type de concours<br>et par catégorie en 2002 pour l'ensemble des concours .....                            | 142 |
| 19. Niveau de diplôme des candidats effectivement recrutés par type de concours<br>et par catégorie hors Éducation nationale en 2002 .....                                | 143 |
| 20. Répartition par administration des candidats effectivement recrutés par type de concours en 2002 .....  | 145 |
| 21. Répartition par administration des candidats recrutés par concours interministériels en 2002.....   | 145 |
| 22. Les recrutements externes des concours déconcentrés ou nationaux à affectation régionale en 2002.....   | 146 |
| 23. Les recrutements internes des concours déconcentrés ou nationaux à affectation régionale en 2002.....   | 146 |
| 24. Concours externes 2002 dont le nombre de candidats admis sur liste principale est supérieur à 200.....  | 147 |
| 25. (1 <sup>re</sup> partie) : Ensemble des concours 2002 dont le nombre de candidats admis sur liste principale<br>est supérieur à 200.....                              | 148 |
| 25. (fin) : Ensemble des concours 2002 dont le nombre de candidats admis sur liste principale<br>est supérieur à 200.....   | 149 |
| 26. Évolution du nombre d'inscrits, de présents, d'admis et taux de sélectivité<br>aux concours des instituts régionaux d'administration (IRA).....                       | 151 |
| 27. Évolution du nombre d'inscrits, de présents, d'admis aux concours d'attachés territoriaux.....  | 152 |
| 28. Concours des instituts régionaux d'administration. Part des femmes dans les candidats admis.....  | 153 |
| 29. Concours externes des instituts régionaux d'administration.<br>Taux de réussite selon le type de diplôme des candidats admis au titre de la session 2003.....         | 154 |

|  |     |
|--|-----|
| 30. Concours internes des instituts régionaux d'administration.<br>Répartition des candidats admis selon le niveau de formation.....   | 156 |
| 31. Troisième concours d'accès aux instituts régionaux d'administration.<br>Niveau de diplôme des candidats admis.....   | 156 |
| 32. Concours des instituts régionaux d'administration.<br>Candidats admis en 2003 selon l'origine géographique.....  | 157 |
| 33. Évolution du nombre de présents, d'admis, et sélectivité du concours d'entrée à l'ENA depuis 1998.....   | 159 |
| 34. Administrateur territorial. Évolution du nombre de présents, d'admis,<br>et taux de sélectivité au concours d'entrée à l'INET depuis 1998.....   | 160 |
| 35. Directeur d'hôpital. Évolution du nombre de présents, d'admis,<br>et taux de sélectivité du concours de directeur d'hôpital depuis 1998.....   | 161 |
| 36. Direction d'établissement sanitaire et social. Évolution du nombre de présents, d'admis,<br>et taux de sélectivité au concours de directeur d'établissement sanitaire et social depuis 1998..... | 161 |
| 37. Les candidats admis aux concours d'entrée à l'École nationale d'administration.<br>Part des femmes, âge moyen.....   | 162 |
| 38. Origine socioprofessionnelle des élèves de l'École nationale d'adminis-tration.<br>Promotion « Senghor » 2002-2004.....  | 162 |
| 39. Origine géographique des élèves reçus aux concours d'entrée à l'École nationale d'administration<br>en 2003.....   | 163 |
| 40. Diplômes des élèves reçus au concours d'entrée de l'ENA, 2003.....   | 163 |

## Graphiques

|  |     |
|--|-----|
| 1. Les recrutés par type de concours.....  | 132 |
| 2. Taux de sélectivité de l'ensemble des concours, et des concours externes et internes.....                   | 133 |
| 3. Taux de sélectivité des concours uniques et examens professionnels.....                                     | 133 |
| 4. Sélectivité par type de concours et par catégorie hiérarchique en 2002.....                                 | 139 |
| 5. Évolution de la sélectivité (présents-admis) aux concours des IRA.....                                      | 152 |
| 6. Évolution du pourcentage de femmes admises aux concours des instituts régionaux d'administration.....       | 153 |
| 7. Concours externes des instituts régionaux d'administration.<br>Niveau de formation des candidats admis..... | 155 |

## 8 Insertion des travailleurs handicapés ..... 164

### Tableaux

|   |     |
|---|-----|
| 1. Bénéficiaires de la loi « handicapés » par catégorie de bénéficiaires (hors Éducation nationale)<br>au 31 décembre 2001.....                                   | 166 |
| 2. Bénéficiaires de la loi « handicapés » par catégorie de bénéficiaires (hors Éducation nationale)<br>au 31 décembre 2002.....                                   | 167 |
| 3. Bénéficiaires de la loi « handicapés » (hors Éducation nationale) selon le statut,<br>au 31 décembre 2002.....   | 168 |
| 4. Flux de nouveaux bénéficiaires en 2001 et 2002 par ministère.....  | 169 |
| 5. Flux de nouveaux bénéficiaires en 2002 selon le statut, y compris l'Éducation nationale.....   | 170 |
| 6. Répartition des unités bénéficiaires par ministère et calcul des taux d'emploi en 2002<br>selon un système de décompte similaire à celui du secteur privé..... | 171 |

## 9 Retraites..... 172

### Tableaux

|   |     |
|---|-----|
| 1. Nombre annuel de pensions en paiement.....               | 173 |
| 2. Nombre annuel de mises à la retraite – ayants droit..... | 174 |

# Table des matières

|   |     |
|---|-----|
| 3. Pensions civiles de retraite. Répartition par administration au 31 décembre 2002.....  | 175 |
| 4. Pensions civiles de retraite. Ventilation par tranche d'âge des fonctionnaires retraités et de leurs ayants cause au 31 décembre 2002.....   | 176 |
| 5. Pensions civiles de retraite. Ventilation par âge, par sexe et par catégorie de services des fonctionnaires admis à la retraite en 2002 (en distinguant les pensions d'ancienneté et les pensions attribuées pour invalidité).....   | 177 |
| 6. Pensions civiles de retraite. Ventilation des pensions attribuées aux fonctionnaires admis à la retraite en 2002 par administration, par catégorie statutaire et par sexe.....   | 178 |
| 7. Évolution des effectifs gérés par l'Ircantec.....  | 179 |
| 8. Évolution des effectifs gérés par la CNRACL.....   | 179 |
| 9. Pensions versées par la CNRACL. Ventilation par âge, par sexe et par catégorie de services des fonctionnaires admis à la retraite en 2002 (en distinguant les pensions d'ancienneté et les pensions attribuées pour invalidité)..... | 180 |
| 10. Le congé de fin d'activité depuis 1999. Nombre de départs en CFA par ministère.....   | 181 |
| 11. Le congé de fin d'activité en 2002. Ventilation par catégorie et par sexe des agents partis en CFA en 2002.....   | 181 |
| 12. Montant des pensions de retraite en paiement en 2002 et 2003.....   | 183 |
| 13. Évolution du montant des pensions civiles (droits directs) brutes mensuelles moyennes en euros courants.....  | 184 |
| 14. Évolution de l'indice et du taux de liquidation moyens des pensionnés.....  | 185 |
| 15. Montant moyen mensuel des pensions civiles et militaires de droit direct selon la catégorie hiérarchique et le sexe en 2002.....  | 186 |
| 16. Montant moyen mensuel des pensions vieillesse (1) de droit direct versées par la CNRACL, selon la catégorie hiérarchique et le sexe, en 2002.....   | 187 |

## Graphiques

|  |     |
|--|-----|
| 1. Évolution du nombre de pensions (base 100 en 1995).....   | 173 |
| 2. Flux annuels de mises à la retraite.....  | 174 |
| 3. Ayants droit titulaires de pensions civiles de retraite en paiement au 31 décembre 2002. Ventilation par tranche d'âge et par sexe..... | 176 |
| 4. Évolution des effectifs gérés par l'Ircantec et la CNRACL.....  | 180 |

## 10 Relations professionnelles..... 188

### Tableaux

|   |     |
|---|-----|
| 1. Ensemble des trois fonctions publiques. Résultats des élections professionnelles.....  | 189 |
| 2. Résultats d'ensemble du 1 <sup>er</sup> janvier 2001 au 31 décembre 2003 dans la fonction publique de l'État.....  | 189 |
| 3. CAP de la ville de Paris 2000-2001.....  | 190 |
| 4. Résultats des élections des représentants du personnel aux commissions administratives paritaires centrales. Période du 1 <sup>er</sup> janvier 2001 au 31 décembre 2003. Participation électorale par catégorie hiérarchique et ensemble..... | 192 |
| 5. Résultats des élections des représentants du personnel aux commissions administratives paritaires centrales. Période du 1 <sup>er</sup> janvier 2001 au 31 décembre 2003. Nombre d'électeurs. Toutes catégories.....                           | 194 |
| 6. Résultats des élections des représentants du personnel aux commissions administratives paritaires centrales. Période du 1 <sup>er</sup> janvier 2001 au 31 décembre 2003. Nombre de sièges. Toutes catégories.....                             | 195 |
| 7. Résultats des élections des représentants du personnel aux commissions administratives paritaires centrales. Période du 1 <sup>er</sup> janvier 2001 au 31 décembre 2003. Résultats en voix et sièges par catégorie.....                       | 197 |

|  |     |
|--|-----|
| 8. Évolution de l'activité de la commission de recours du Conseil supérieur de la fonction publique de l'État..... | 199 |
| 9. Sanctions disciplinaires en 2003.....   | 200 |
| 10. Mesures prises pour insuffisance professionnelle en 2002.....  | 201 |
| 11. Cessations collectives et concertées du travail des agents de l'État en 2003.....                              | 203 |

## Graphiques

|  |     |
|--|-----|
| 1. Rétrospective de la participation électorale aux élections aux CAP nationales dans la fonction publique d'État.....   | 191 |
| 2. Pourcentage d'électeurs par fédération syndicale aux élections aux CAP nationales dans la fonction publique d'État.....   | 191 |
| 3. Résultats des élections des représentants du personnel, aux CAP nationales. Période du 1 <sup>er</sup> janvier 2001 au 31 décembre 2003. Nombre d'électeurs. Toutes catégories..... | 193 |
| 4. Évolution du nombre de voix obtenues par les organisations syndicales.....  | 196 |
| 5. Évolution du nombre de sièges obtenus par les organisations syndicales.....   | 196 |
| 6. Évolution du nombre de recours déposés auprès de la commission de recours du Conseil supérieur de la fonction publique de l'État.....   | 199 |
| 7. Évolution du nombre de journées perdues pour fait de grève.....   | 203 |

## I I Politique sociale et conditions de travail ..... 204

### Tableaux

|  |     |
|--|-----|
| 1. Taux des prestations d'action sociale à réglementation commune.....   | 205 |
| 2. Répartition des crédits sociaux gérés par la direction générale de l'administration et de la fonction publique (1) par type d'action en 2003 et 2004 (en millions d'euros)..... | 206 |
| 3. Évolution par ministère des crédits budgétaires consacrés à l'action sociale.....   | 207 |
| 4. (1 <sup>re</sup> partie) : Financement des opérations d'action sociale interministérielle.....  | 208 |
| 5. (Fin) : Financement des opérations d'action sociale interministérielle.....   | 209 |
| 6. L'ensemble des accidents en 2002.....   | 211 |
| 7. Évolution de l'ensemble des accidents de travail et de trajet en 2001 et 2002.....  | 212 |
| 8. Évolution des accidents de travail en 2001 et 2002.....   | 213 |
| 9. Évolution des accidents de trajet de 2001 à 2002.....   | 214 |
| 9. Ensemble des accidents de travail et de trajet en 2002. Nombre d'accidents et de jours d'arrêt de travail.....  | 215 |
| 10. Ensemble des accidents de travail en 2002. Nombre d'accidents et de jours d'arrêt de travail.....  | 216 |
| 11. Ensemble des accidents de trajet en 2002. Nombre d'accidents et de jours d'arrêt de travail.....   | 217 |

## I2 Formation..... 218

### Tableaux

|   |     |
|---|-----|
| 1. Dépenses de formation.....   | 219 |
| 2. Nombre de jours de formation.....  | 220 |
| 3. Nombre de jours de formation rapporté aux effectifs en fonction de 1996 à 2002.....                    | 221 |
| 4. Nombre de jours de formation rapporté aux effectifs en fonction par catégorie de 1996 à 2002.....      | 221 |
| 5. Nombre de jours de formation rapporté aux effectifs en fonction par catégorie et par sexe en 2002..... | 222 |
| 6. Nombre de jours de formation continue par type de formation pour l'ensemble des ministères.....        | 223 |
| 7. Formation initiale et continue par administration.....   | 225 |
| 8. Formation initiale par administration.....   | 226 |

|  |     |
|--|-----|
| 9. Formation continue par administration .....   | 227 |
| 10. Nombre de jours de formation rapporté aux effectifs en fonction.....                   | 229 |
| 11. Nombre de jours de formation rapporté aux effectifs en fonction par sexe en 2002 ..... | 230 |
| 12. Dépenses totales de formation par rapport à la masse salariale.....                    | 231 |

## **Graphiques**

|  |     |
|--|-----|
| 1. Dépenses de formation en 2002 .....   | 219 |
| 2. Nombre de jours de formation en 2002 .....  | 220 |
| 3. Nombre de jours de formation par agent, par catégorie et par sexe en 2002. Tous ministères..... | 222 |
| 4. Nombre de jours de formation par type de formation pour l'ensemble des ministères.....          | 223 |
| 5. Dépenses de formation initiale par administration en 2002.....                                  | 228 |
| 6. Dépenses de formation continue par administration en 2002.....                                  | 228 |