



STATS  
RAPIDES

juin 2021

# Les offres d'emploi dans la fonction publique en 2020

En 2020, 167 101 offres d'emploi ont été publiées sur le site Place de l'emploi public<sup>1</sup> ; soit une hausse de 12,3 % pour l'ensemble des trois versants par rapport à 2019. La fonction publique de l'État a publié 59 217 postes, la fonction publique territoriale 107 077 et la fonction publique hospitalière 807<sup>2</sup>.

Les offres publiées représentent cinq offres pour cent agents civils en emploi dans la FPE et six offres pour cent agents dans la FPT. Dans la FPE, les offres de postes en Île-de-France et d'encadrement supérieur sont plus importantes proportionnellement à l'emploi. Dans la FPT, outre les postes d'encadrement supérieur, les postes de catégorie A sont aussi plus fréquents au regard de l'emploi.

## Progression du nombre d'offres d'emploi diffusées par la Biep puis la PEP

Avant 2019, la Bourse interministérielle de l'emploi public (Biep), mise en place en 2011, centralisait les offres d'emploi de la FPE. En février 2019, la Place de l'emploi public (PEP) l'a remplacée et a étendu le dispositif aux trois versants de la fonction publique ainsi que l'obligation de publication des offres sur cette plateforme.

Depuis 2017, la FPE diffuse chaque année environ 47 000 offres, dont trois postes sur cinq étaient réservés aux titulaires la première année et un peu plus d'un poste sur deux la deuxième année. Ces offres réservées ont

été intégrées aux postes offerts aux contractuels et/ou aux titulaires à la création de la PEP en 2019.

En 2020, avec 59 217 postes, la fonction publique de l'État, a publié cinq offres pour cent agents civils<sup>3</sup> (Graphique ①) (Tableau ①). Sur un an, la FPE a publié 14 688 postes de plus, soit une hausse de 33,0 %. Cette augmentation est davantage imputable à l'usage de la PEP qu'à l'augmentation de la mobilité ou des recrutements.

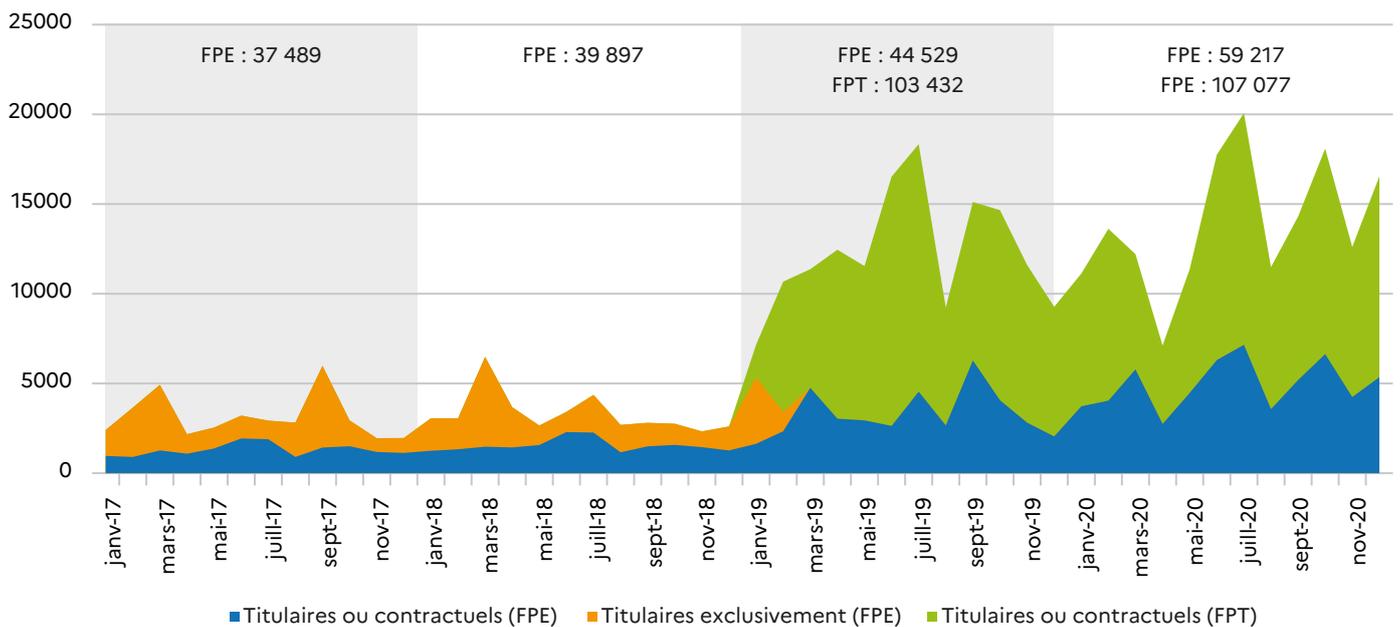
Depuis la création de la PEP, la fonction publique territoriale (FPT) offre un peu plus de 100 000 postes par an. En 2020, la FPT a proposé 107 077 offres d'emploi ou encore 6 offres pour 100 agents, en hausse de 3,5 % sur un an.

1. <https://place-emploi-public.gouv.fr/>

2. La fonction publique hospitalière (FPH) publie peu de postes sur le site Place de l'emploi public (PEP). Ce versant ne sera donc pas évoqué dans la suite de cette analyse.

3. Au 31 décembre 2019, on compte 2 182 000 agents civils dans la FPE.

Graphique ① : Évolution du nombre d'offres d'emploi publiées par la FPE et la FPT



Sources : Bourse interministérielle de l'emploi public (Biep) et Place de l'emploi public (PEP).

Champ : Postes ouverts aux contractuels ou fonctionnaires de la FPE et de la FPT.

Lecture : En septembre 2017, 5 982 postes ont été ouverts aux contractuels ou titulaires de la FPE et 4 554 postes étaient exclusivement réservés aux titulaires de la FPE. En juillet 2019, 4 543 offres d'emplois pour les titulaires ou contractuels de la FPE sont publiées et 13 797 pour les titulaires ou contractuels de la FPT.

### Les offres d'emploi publiées sur la PEP représentent 5 % des emplois de la FPE et 6 % de la FPT en 2020

Dans la fonction publique de l'État, en 2020, le ministère de l'Intérieur est le recruteur qui propose le plus grand nombre d'offres d'emploi (Tableau ①). Avec près de 13 500 offres, ce ministère publie 22,7 % des offres dans ce versant. Celles-ci représentent 7 % des effectifs du ministère. Le ministère de l'Éducation

nationale propose également un très grand nombre d'offres d'emploi avec 17,7 % des offres FPE, mais les postes d'enseignant n'étant pas diffusés sur la PEP, elles ne représentent que deux offres pour cent agents de ce ministère.

Avec douze offres pour cent agents, le ministère de la Transition écologique est celui dont les offres publiées sont les plus importantes en pourcentage des emplois.

**Source :** Les données de cette publication proviennent des offres d'emploi publiées par les recruteurs sur le site « Place de l'emploi public », ouvert en février 2019 en application du [décret 2018-1351 relatif à l'obligation de publicité des emplois vacants sur un espace numérique commun aux trois fonctions publiques](#). Ce site succède à la Bourse interministérielle de l'emploi public (Biep), ouverte en 2011, et a rendu la publication des postes ouverts aux contractuels par les employeurs de l'État obligatoire. Le décompte des offres s'effectue chaque mois à partir de la date de première publication.

La publication sur le site de la PEP s'impose aux emplois permanents de la FPE (fonctionnaires ou contractuels de plus d'un an) à l'exclusion des emplois d'encadrement dirigeant des établissements publics de l'État autres que ceux soumis au code de la recherche, les emplois des CHU ainsi qu'un certain nombre de corps de fonctionnaires (enseignants et enseignants-chercheurs, police, pénitentiaire, finances publiques, douanes, concurrence, Insee et inspections notamment inspection du travail).

Les taux de postes publiés pour 100 agents en poste ne tiennent pas compte de ces exclusions.

**Champ :** Les offres comptabilisées sont les offres d'emploi publiées et localisées en France, hors apprentissage et stage (voir encadré) et dans les fonctions publiques territoriale et de l'État. Les offres proposées par la fonction publique hospitalière sont, à l'heure actuelle, principalement diffusées par d'autres réseaux que la PEP et sont donc trop peu représentatives des offres de ce versant pour être prises en compte dans cette publication. Le champ des ministères inclut les établissements publics à caractère administratif qui y sont rattachés. La PEP et les autres sources sur l'emploi telles que Siasp ont des champs qui ne sont pas parfaitement identiques.

Tableau ① : Nombre d'offres publiées en 2020 selon l'employeur

FPE				FPT			
	Nombre d'offres publiées	Part (en %)	Offres/ effectifs (en%)		Nombre d'offres publiées	Part (en %)	Offres/ effectifs (en%)
Agriculture et Alimentation	2 761	4,7 %	9 %	Communes	55 212	51,6 %	5 %
Armées	7 438	12,6 %	10 %	Départements	15 220	14,2 %	6 %
Culture	2 350	4 %	10 %	Régions	3 999	3,7 %	4 %
Ministères économiques et financiers	2 500	4,2 %	2 %	EPA locaux	32 074	30 %	8 %
Éducation nationale, Enseignement supérieur, Recherche et Innovation	10 497	17,7 %	2 %	Non renseigné	572	0,5 %	0%
Europe et Affaires étrangères	313	0,5 %	9 %	<b>Total</b>	<b>107 077</b>	<b>100 %</b>	<b>6 %</b>
Intérieur et Outre-Mer	13 422	22,7 %	7 %				
Justice	4 916	8,3 %	5 %				
Services du Premier ministre	711	1,2 %	6 %				
Ministères sociaux	5 128	8,7 %	5 %				
Transition écologique et solidaire, Logement et Habitat durable et Cohésion des territoires	8 214	13,9 %	12 %				
Autres (Haute Autorité de santé, Conseil d'État, Cours des comptes, non renseigné,...)	967	1,6 %					
<b>Total</b>	<b>59 217</b>	<b>100 %</b>	<b>5 %</b>				

Source : Place de l'emploi public (PEP), Siasp 2019.

Champ : Postes ouverts aux contractuels ou fonctionnaires de la FPE et de la FPT.

Lecture : Dans la FPE, le ministère de l'Intérieur a publié 13 422 postes en 2020, ce qui représente 22,7 % des offres publiées de la FPE et 7 % des effectifs du ministère.

Dans la fonction publique territoriale, 55 212 offres émanent des communes (soit 51,6 % des offres de la FPT). Toutefois, rapporté au nombre d'agents, le volume d'offres d'emploi des différents employeurs de la FPT est relativement homogène, entre quatre et huit postes pour cent agents.

### La région parisienne propose 42 % des offres dans la FPE et 16 % dans la FPT

En 2020, parmi ces offres de la FPE et de la FPT, un poste sur quatre est localisé dans la région Île-de-France, soit 41 906 postes.

Dans la FPE, 41,7 % des postes publiés en France sont proposés dans la région parisienne. Relativement au nombre d'agents, c'est aussi en Île-de-France que le nombre d'offres est le plus important avec sept offres pour cent agents contre trois, quatre ou cinq dans les autres régions (Tableau ②).

Dans la FPT, ce sont les employeurs d'Auvergne-Rhône-Alpes qui proposent le plus de postes sur la PEP, avec près de 19 000 postes. Dans toutes les régions, à l'exclusion de la Corse, l'Occitanie, l'Île-de-France et des DROM, la FPT offre plus de postes par agent que la FPE.

Tableau ② : Les offres d'emploi publiées par région en 2020

	FPE		FPT	
	Nombre d'offres publiées	Offres/effectifs (en %)	Nombre d'offres publiées	Offres/effectifs (en %)
AUVERGNE-RHÔNE-ALPES	4 513	4 %	18 539	8 %
BOURGOGNE-FRANCHE-COMTÉ	1 765	4 %	5 246	7 %
BRETAGNE	2 413	4 %	5 318	6 %
CENTRE-VAL DE LOIRE	1 937	5 %	4 395	6 %
CORSE	313	5 %	263	2 %
GRAND EST	3 644	4 %	8 976	7 %
HAUTS DE FRANCE	2 948	4 %	8 245	5 %
ÎLE-DE-FRANCE	24 509	7 %	17 397	5 %
NORMANDIE	1 535	3 %	6 004	6 %
NOUVELLE AQUITAINE	4 129	4 %	9 029	5 %
OCCITANIE	4 036	4 %	5 981	3 %
PAYS DE LA LOIRE	1 578	3 %	7 629	8 %
PROVENCE-ALPES-CÔTE-D'AZUR	3 553	4 %	6 744	4 %
DÉPARTEMENTS ET RÉGIONS D'OUTRE-MER	1 795	5 %	3 299	4 %
<b>ENSEMBLE</b>	<b>58 784</b>	<b>5 %</b>	<b>107 075</b>	<b>6 %</b>
COLLECTIVITÉS D'OUTRE-MER	116	-	10	-

Source : Place de l'emploi public (PEP), calculs SDessì avec Siasp 2019.

Champ : Postes ouverts aux contractuels ou aux fonctionnaires de la FPE et de la FPT.

Lecture : En 2020, 24 509 offres publiées dans la FPE sont localisées en région Île-de-France, ce qui représente 7 % des effectifs.

### Offres réservées aux stagiaires et aux apprentis

Les offres concernant les formations (apprentissage, stages) sont publiées sur un site différent dénommé PASS (Place de l'apprentissage et des stages)\*. En 2020, 2 078 offres ont été publiées sur la PEP pour des formations en alternance dans le cadre de l'apprentissage ou des stages. La fonction publique de l'État a publié 91,9 % de ces offres et 8,1 % ont été proposées par la fonction publique territoriale.

Dans la FPE, plus de la moitié des offres de stage et d'apprentissage sont situées en région Île-de-France (59 %).

\* <https://www.pass.fonction-publique.gouv.fr>

Dans la FPT, un quart des offres de stage et d'apprentissage publiées sur la PEP sont situées dans la région Grand-Est, puis en Auvergne-Rhône-Alpes pour 19,0 %, en Nouvelle-Aquitaine pour 14,9 % et en Bretagne pour 13,7 %. Les autres régions offrent moins de 7 % des postes aux apprentis et stagiaires.

À partir de 2021, le site Place de l'emploi public est scindé en deux : d'une part, le nouveau portail PASS, plateforme spécifique réservée à l'apprentissage et aux stages, d'autre part, la Place de l'emploi public avec l'ensemble des autres offres d'emplois.

En 2020, la fonction publique de l'État a publié sur la PEP 42 % d'offres de catégorie A (hors encadrement supérieur), 29 % de catégorie B et 24 % de catégorie C (Graphique ②). Les postes d'encadrement supérieur<sup>4</sup> représentaient 5 % de l'ensemble des offres.

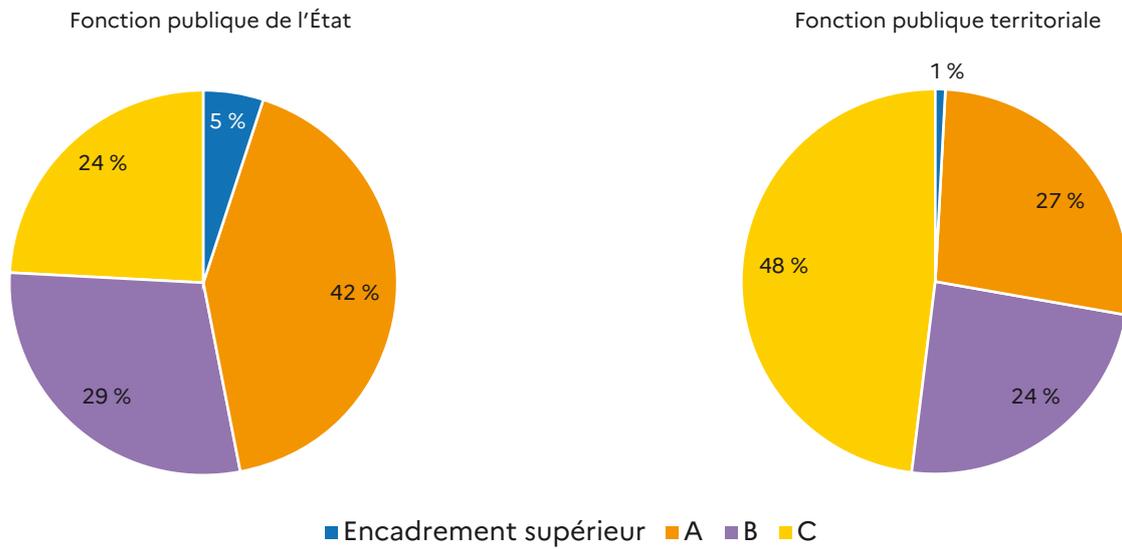
Dans la FPT, les offres d'emploi publiées varient d'une offre pour huit agents en catégorie A à une pour vingt-huit agents en catégorie C (Graphique ③). Dans la FPE, les offres varient d'une offre pour douze agents dans l'encadrement supérieur à une offre pour trente agents en catégorie C.

4. Postes à responsabilité tels que directeur, administrateur, chef de projet, etc.

En revanche, la FPT offre 48 % des postes de catégorie C en 2020. Les offres d'emploi de catégories A et B représentent respectivement 27 % et 24 % de l'ensemble des offres dans ce versant. La part des offres d'encadrement supérieur (1 %) est marginale

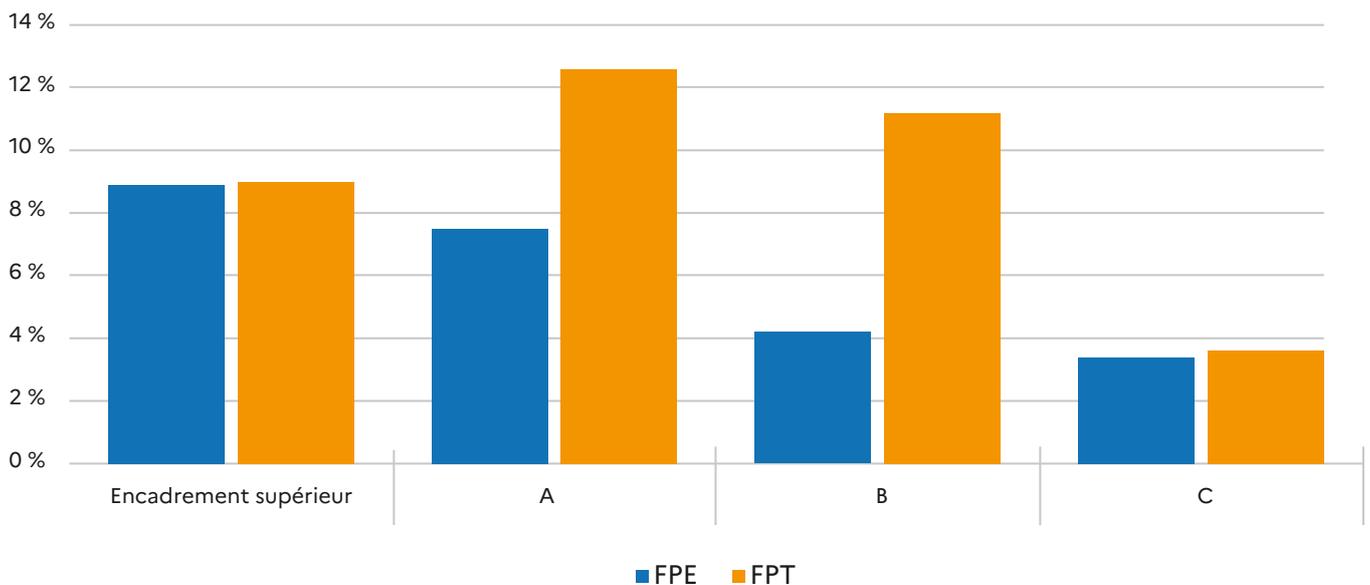
dans ce versant. Néanmoins, les offres de catégorie A sont nettement plus importantes que leur part dans les effectifs et atteignent douze à treize offres pour cent agents.

Graphique ② : Part des offres publiées selon la catégorie hiérarchique



Source : Place de l'emploi public (PEP).  
 Champ : Postes ouverts aux contractuels ou aux fonctionnaires de la FPE et de la FPT.  
 Lecture : Dans la FPE, les postes de catégorie C représentent 24 % des offres de ce versant.

Graphique ③ : Taux d'offre par catégorie



Sources : Place de l'emploi public (PEP), Siasp 2019.  
 Champ : Postes ouverts aux contractuels ou fonctionnaires de la FPE et de la FPT.  
 Lecture : Dans la FPE, en 2020, neuf postes d'encadrement supérieur sont publiés pour cent agents civils.

Plus d'informations sur  
[www.fonction-publique.gouv.fr](http://www.fonction-publique.gouv.fr)



**MINISTÈRE  
DE LA TRANSFORMATION  
ET DE LA FONCTION  
PUBLIQUES**

*Liberté  
Égalité  
Fraternité*

**Direction générale  
de l'administration et  
de la fonction publique**

---

Directrice de la publication : **Nathalie Colin**  
Rédacteur en chef : **Adrien Friez**

Stats Rapides n° 71 - **ISSN : 2267-6483**

Sous-direction des études, des statistiques et des  
systèmes d'information  
DGAFF - 139, rue de Bercy - 75572 Paris Cedex 12