

STATS  
RAPIDES

# L'emploi dans la fonction publique au 31 décembre 2017 (premiers résultats)

En 2017, l'emploi est quasiment stable dans la fonction publique

Décembre 2018

En partenariat avec :



**Avertissement :** Cette publication s'appuie sur des données provisoires susceptibles d'être révisées.

Fin 2017, la fonction publique emploie 5,66 millions de salariés y compris les bénéficiaires de contrats aidés, soit 4 800 de moins qu'un an auparavant (-0,1 %). Hors contrats aidés, les effectifs augmentent nettement (+0,8 %), mais le nombre de contrats aidés chute dans les trois versants (-50 400 au total, soit -26,6 %). En équivalent temps plein, le volume annuel de travail y compris contrats aidés augmente de 0,4 %, après +0,3 % en 2016.

Dans la fonction publique de l'État, l'emploi y compris contrats aidés est quasiment stable (+0,1 %), après +1,0 % en 2016. Dans les ministères, la hausse est de +1,2 % (+22 900 agents). Cette augmentation résulte principalement de la hausse au ministère de l'Éducation nationale, de l'Enseignement supérieur et de la Recherche (+2,0 %, +20 600 agents). Dans une moindre mesure, l'emploi croît dans les ministères de l'Intérieur (+5 200) et de la Justice (+1 300). En revanche, les effectifs continuent de baisser dans les ministères économiques et financiers (-2 000) ainsi qu'aux ministères chargés de l'environnement et du logement (-1 200). Les effectifs diminuent de 3,7 % dans les établissements publics, du fait d'une réduction de 26,2 % du nombre de contrats aidés (-19 400) qui représentaient 13,2 % des effectifs fin 2016. Hors contrats aidés, l'emploi baisse modérément dans ces établissements (-0,3 %) et augmente dans l'ensemble de la

fonction publique de l'État (+0,9 %). Dans la fonction publique territoriale, la baisse de l'emploi amorcée en 2016 se poursuit au même rythme (-0,4 %). Hors emplois aidés en revanche, l'emploi augmente (+0,9 %). Le recul des contrats aidés est particulièrement notable dans le secteur communal (-21 600, soit -26,1 %). Sans ces contrats, l'emploi augmente de 1,0 %. Dans les régions et départements, l'emploi y compris contrats aidés baisse légèrement (-0,2 %, après -1,0 % en 2016).

Dans la fonction publique hospitalière, les effectifs se stabilisent en 2017, après un ralentissement les années précédentes. Hors contrats aidés, ils augmentent plus fortement qu'en 2016 (+0,7 % après +0,4 %). Ils restent dynamiques dans les établissements médico-sociaux (+1,3 % y compris contrats aidés et +2,9 % hors contrats aidés).

**Figure 1 : Effectifs par versant de la fonction publique**

|  |                                    | Niveaux en milliers | Évolution (en %) |               |
|--|------------------------------------|---------------------|------------------|---------------|
|  |                                    | 2017 (p)            | 2015-2016        | 2016-2017 (p) |
| <b>Effectifs au 31 décembre (1)</b>                    |                                    |                     |                  |               |
| Fonction publique de l'État                            | Ensemble, y compris contrats aidés | 2 504,9             | 1,0              | 0,1           |
|  | hors contrats aidés                | 2 447,9             | 1,2              | 0,9           |
| Fonction publique territoriale                         | Ensemble, y compris contrats aidés | 1 970,0             | -0,4             | -0,4          |
|  | hors contrats aidés                | 1 902,2             | -0,2             | 0,9           |
| Fonction publique hospitalière                         | Ensemble, y compris contrats aidés | 1 189,8             | 0,2              | 0,0           |
|  | hors contrats aidés                | 1 175,6             | 0,4              | 0,7           |
| Fonction publique                                      | Ensemble, y compris contrats aidés | 5 664,7             | 0,4              | -0,1          |
|  | hors contrats aidés                | 5 525,7             | 0,5              | 0,8           |
| <b>Volume de travail en équivalent temps plein (2)</b> |                                    |                     |                  |               |
| Fonction publique                                      | Ensemble, y compris contrats aidés | 5 334,5             | 0,3              | 0,4           |
|  | hors contrats aidés                | 5 206,8             | 0,3              | 0,7           |

(p) : données provisoires

(1) Postes principaux finaux au 31 décembre.

(2) Tout poste actif dans l'année.

Champ : France (hors Mayotte). Sources : Insee, Siasp.

**Figure 2 : Effectifs par versant et par type d'employeur**

| Effectifs au 31 décembre                | En milliers 2017 (p) | Évolution sur un an (en %) (p) |                     |
|---|----------------------|--------------------------------|---------------------|
|   | yc contrats aidés    | yc contrats aidés              | hors contrats aidés |
| <b>Fonction publique de l'État</b>      |                      |                                |                     |
| Ministères                              | 1 965,2              | 1,2                            | 1,2                 |
| Étab. publics à caractère administratif | 539,7                | -3,7                           | -0,3                |
| <b>Fonction publique territoriale</b>   |                      |                                |                     |
| Régions et départements                 | 445,2                | -0,2                           | 0,3                 |
| Secteur communal (1)                    | 1 524,7              | -0,4                           | 1,0                 |
| <b>Fonction publique hospitalière</b>   |                      |                                |                     |
| Hôpitaux                                | 1 039,3              | -0,1                           | 0,4                 |
| Étab. médico-sociaux (2)                | 150,5                | 1,3                            | 2,9                 |

(p) : données provisoires.

(1) Y compris métropole de Lyon et métropole du Grand Paris, établissements publics territoriaux, offices publics d'habitations à loyer modéré (OPHLM), caisses de crédit municipal, régies et EPA locaux.

(2) Y compris établissements d'hébergement pour personnes âgées dépendantes (EHPAD).

Champ : Postes principaux finaux au 31 décembre, France (hors Mayotte).

Sources : Insee, Siasp.

STATISTIQUES ET  
RECHERCHE SUR LA  
FONCTION PUBLIQUE

### Pour en savoir plus

Le Système d'information sur les agents des services publics (Siasp), produit par l'Insee à partir de l'exercice 2009, recense les données sur l'emploi et les rémunérations des agents des trois versants de la fonction publique. Il est alimenté par les fichiers mensuels de paie de l'État pour la majorité des agents relevant de la fonction publique de l'État (FPE), par le recensement des agents de l'État constitué par le ministère des Armées pour les militaires et par les déclarations annuelles de données sociales (DADS) pour ceux relevant de la fonction publique territoriale (FPT) et de la fonction publique hospitalière (FPH), ainsi que pour une partie de la FPE. Pour la première fois, en 2017, une partie des données auparavant reçues par les DADS est reçue via les déclarations sociales nominatives (DSN).

Siasp décrit pour chaque salarié la nature de l'emploi, les dates de début et de fin de période de paie, le nombre d'heures salariées, la condition d'emploi (temps complet, temps partiel), le montant des rémunérations versées, etc. Il intègre des concepts et variables caractéristiques de la fonction publique, liés notamment au statut de l'agent ou à son mode de rémunération (grade, échelon, indice, etc.).

Il vise à assurer la cohérence des concepts en matière de conditions d'emploi et de revenus pour les trois versants de la fonction publique, ainsi qu'avec le secteur privé. Reposant sur des données individuelles, il permet notamment de traiter de la multi-activité et d'alimenter le panel tous salariés.

Les agents des établissements médico-sociaux rattachés à un centre hospitalier sont comptabilisés dans les effectifs des hôpitaux.

Le périmètre de la fonction publique est constitué des personnes morales et organismes soumis au droit administratif dans lequel le recrutement se fait sur la base du droit public. Le tracé de chacun des versants (FPE, FPT et FPH) s'appuie essentiellement sur la catégorie juridique de l'employeur.

Les définitions, concepts et périmètres relatifs aux agents des trois versants de la fonction publique sont précisés dans la rubrique Siasp de « Sources et Méthodes » sur [insee.fr](https://www.insee.fr) (<https://www.insee.fr/fr/metadonnees/source/s1322>) et dans la rubrique Documents et méthodes de « Statistiques » sur [fonction-publique.gouv.fr](http://www.fonction-publique.gouv.fr) (<http://www.fonction-publique.gouv.fr/documents-et-methodes>).

### Définitions

**Le poste principal final au 31 décembre** d'un agent est le poste actif non annexe qu'il occupe à cette date (et le plus rémunérateur s'il en occupe plusieurs). Un poste est **actif** s'il donne lieu à une rémunération d'activité, et **non annexe** si le volume de travail et le niveau de rémunération associés sont suffisants (<https://www.insee.fr/fr/metadonnees/definition/c2003>).

**L'équivalent temps plein (EQTP)** mesure le volume de travail en nombre d'heures. Un agent travaillant à temps plein sur un poste à temps complet compte pour 1, les autres sont comptés au prorata de leur temps de travail par rapport à un temps complet présent toute l'année.

**Un contrat aidé** est un *contrat de travail* dérogatoire au droit commun, pour lequel l'employeur bénéficie d'aides, qui peuvent prendre la forme de *subventions* à l'embauche, d'exonérations de certaines cotisations sociales, d'aides à la formation (<https://www.insee.fr/fr/metadonnees/definition/c1812>).

### Bibliographie

– Chiffres clés 2016 <https://www.insee.fr/fr/statistiques/2493501>

– Insee Première n° 1691, mars 2018 <https://www.insee.fr/fr/statistiques/3368738>

Rapport annuel sur l'état de la fonction publique, édition 2018 : <https://www.fonction-publique.gouv.fr/rapport-annuel-sur-letat-de-la-fonction-publique-edition-2018>

Bulletin d'information statistique n° 128 (DGCL) : <https://www.collectivites-locales.gouv.fr/bulletin-dinformation-statistique-bis-1>

Prochaine publication : décembre 2019

Directeur de la publication : **Thierry Le Goff**

Rédacteur en chef : **Adrien Friez**

Stats rapides n° 43 - ISSN : **22676483**

Département des études, des statistiques et des systèmes d'information  
DGAFP - 139, rue de Bercy - 75572 Paris Cedex 12

### RAPPORT ANNUEL

La collection Rapport Annuel rassemble les rapports publiés par la DGAFP. Le *Rapport annuel sur l'état de la fonction publique* présente, dans la partie « Politiques et pratiques de ressources humaines », les grands axes de gestion des ressources humaines et, dans la partie statistiques « Faits et chiffres », un bilan social de la fonction publique. Cette collection propose également le *Rapport annuel sur l'égalité professionnelle entre les femmes et les hommes dans la fonction publique*, dont la première édition est parue en 2014. En sont issues des brochures telles que « Chiffres-clés » et « Tableau de synthèse ».

### POLITIQUES D'EMPLOI PUBLIC

Les publications regroupées au sein de cette collection traitent tous les thèmes rattachés à la gestion prévisionnelle des ressources humaines, de la gestion des connaissances à celles des compétences. Elle propose également les protocoles d'accord issus des négociations avec les organisations syndicales représentatives de la fonction publique.

### CADRES DE LA FONCTION PUBLIQUE

Destinée à tous les cadres de la fonction publique – encadrement supérieur, cadres intermédiaires et de proximité – cette nouvelle collection propose des outils de management et de gestion des ressources humaines. L'objectif : fournir à ces managers des outils pour agir.

### LES ESSENTIELS

Cette collection – destinée à un large public – rassemble sous forme de fiches ou de livrets pédagogiques, les informations concernant le recrutement, les concours, les carrières, la formation et, au sens large, tous les aspects du parcours professionnel des agents de la fonction publique.

### OUTILS DE LA GRH

Destinée en priorité aux gestionnaires des ressources humaines, cette collection regroupe de nombreux outils d'aide au pilotage utilisés au quotidien par les services RH. Le Répertoire interministériel des métiers de l'État (Rime), le Dictionnaire des compétences, des guides ponctuels, le kit « Démarches, outils et acteurs de la mobilité » à titre d'exemples, en font ainsi partie.

### STATISTIQUES ET RECHERCHE SUR LA FP

Cette collection est déclinée en quatre sous-collections, destinées aux décideurs, gestionnaires, statisticiens et chercheurs : « Stats rapides » présente des indicateurs et premiers résultats ; « Point Stat » livre une analyse synthétique des résultats d'enquêtes et d'études statistiques en quelques pages ; « Documents et méthodes » propose des points d'étape sur des travaux de recherche et de méthodologie ; « Études, recherche et débats » présente des analyses approfondies, aussi bien quantitatives que qualitatives.