

# Les personnels entrant et sortant de la fonction publique en 2020

Solène COLIN<sup>1</sup>  
Yannig PONS<sup>1</sup>

## Chiffres clés

Le taux d'entrée s'établit à **8,8 %** et le taux de sortie à **7,9 %**.

**Taux d'entrée par statut :**  
Fonctionnaires : 2,0 % (stable sur un an)  
Contractuels : 30,2 % (- 1,6 point sur un an)  
Autres catégories et statuts : 11,3 % (+ 0,2 point sur un an)

En 2020, le taux d'entrée dans la fonction publique s'établit à 8,8 % et le taux de sortie à 7,9 %. La rotation du personnel civil s'établit à 8,3 %, stable par rapport à 2019.

Hors bénéficiaires de contrats aidés, le taux d'entrée augmente uniquement dans la FPH, sous l'effet du recrutement de personnels soignants notamment. Le taux de sortie augmente dans la FPT et diminue dans la FPE et la FPH. La rotation du personnel diminue dans la FPE, est stable dans la FPT, et augmente dans la FPH dans le contexte de la crise sanitaire.

Par ailleurs, certains agents, très majoritairement des contractuels, ont des contrats courts conduisant à entrer et sortir de la fonction publique au cours de la même année : leur nombre diminue de 8,2 % en 2020, mais augmente dans la FPH (+ 15,7 %), dans le contexte de la crise sanitaire.

## La rotation du personnel de droit public se maintient malgré un ralentissement de la transformation de contrats aidés en contractuels

Hors bénéficiaires de contrats aidés et militaires, entre fin 2019 et fin 2020, on compte 49 100 entrées d'agents publics de plus que de sorties. En 2020, 468 300 agents sont entrés dans la fonction publique, soit un taux d'entrée de 8,8 %, stable par rapport à 2019 (**Figure 1**). Le taux de sortie (7,9 %) est également stable. Ainsi, le taux de rotation du personnel civil, qui mesure l'importance des entrées et des sorties par rapport à l'ensemble de l'emploi, est stable (8,3 %).

En 2017 et en 2018, le taux de rotation des agents civils sous statut public avait fortement augmenté sous l'effet de la transformation d'une partie des contrats aidés en contractuels. En volume, ce flux d'entrées se réduit, mais la rotation du personnel civil en 2020 reste à un niveau plus élevé qu'en 2016.

Les mouvements d'entrée-sortie concernent surtout les contractuels, du fait de périodes d'emploi plus courtes. Ainsi, ils représentent les trois quarts de l'ensemble des entrants de la fonction publique et la moitié des sortants<sup>2</sup>, alors qu'ils ne représentent qu'un agent civil sur cinq. À l'inverse, le poids des fonctionnaires dans les entrées-sorties est moindre que celui qu'il représente dans les effectifs de la fonction publique. Ainsi, le taux de rotation des fonctionnaires (3,4 %) est beaucoup plus faible que celui des contractuels (23,8 %). Le taux d'entrée des fonctionnaires est en particulier bien plus faible que celui des contractuels (2,0 % contre 30,2 %).

<sup>1</sup> Direction générale de l'administration et de la fonction publique.

<sup>2</sup> On définit les entrants comme les agents présents dans les décomptes de l'emploi public au 31 décembre 2020 et pas au 31 décembre 2019. Symétriquement, un sortant est une personne comptabilisée parmi les agents publics au 31 décembre 2019, mais pas au 31 décembre 2020.

**Figure 1 : Nombre d'entrants et de sortants et taux d'entrée et de sortie, par versant, sexe et statut en 2020**

|   |                 | Entrées   |  |  |   | Sorties  |  |   |  | Taux de rotation <sup>(5)</sup> |  |
|---|-----------------|---|--|--|---|--|--|---|--|---------------------------------|--|
|   |                 | Nombre d'entrants <sup>(1)</sup><br>(en milliers) | Évolution par rapport à 2019<br>(en %) | Taux d'entrée <sup>(3)</sup><br>(en %) | Variation du taux d'entrée<br>(en point de %) | Nombre de sortants <sup>(2)</sup><br>(en milliers) | Évolution par rapport à 2019<br>(en %) | Taux de sortie <sup>(4)</sup><br>(en %) | Variation du taux de sortie<br>(en point de %) | Taux<br>(en %)                  | Variation du taux de rotation<br>(en point de %) |
| <b>Ensemble de la fonction publique</b> | Femmes          | 321,2   | 1,1                                    | 9,2                                    | 0,0   | 275,3  | -0,7                                   | 7,9                                     | -0,2   | 8,5                             | -0,1   |
|   | Hommes          | 1471  | -0,7                                   | 8,0                                    | -0,1  | 143,9  | -1,5                                   | 7,8                                     | -0,1   | 7,9                             | -0,1   |
|   | <b>Ensemble</b> | <b>468,3</b>                                      | <b>0,5</b>                             | <b>8,8</b>                             | <b>0,0</b>                                    | <b>419,2</b>                                       | <b>-0,9</b>                            | <b>7,9</b>                              | <b>-0,1</b>                                    | <b>8,3</b>                      | <b>-0,1</b>                                      |
| Fonction publique de l'État             | Femmes          | 119,0   | -2,4                                   | 8,7                                    | -0,4  | 93,0   | -5,2                                   | 6,8                                     | -0,5   | 7,7                             | -0,5   |
|   | Hommes          | 62,6  | 2,6                                    | 7,6                                    | 0,2   | 60,1   | -7,6                                   | 7,3                                     | -0,6   | 7,4                             | -0,2   |
|   | <b>Ensemble</b> | <b>181,6</b>                                      | <b>-0,7</b>                            | <b>8,3</b>                             | <b>-0,2</b>                                   | <b>153,2</b>                                       | <b>-6,2</b>                            | <b>7,0</b>                              | <b>-0,5</b>                                    | <b>7,6</b>                      | <b>-0,3</b>                                      |
| Fonction publique territoriale          | Femmes          | 107,6   | -3,7                                   | 9,1                                    | -0,4  | 106,6  | 5,1                                    | 9,0                                     | 0,4  | 9,0                             | 0,0  |
|   | Hommes          | 57,2  | -8,9                                   | 7,6                                    | -0,8  | 61,4   | 6,4                                    | 8,2                                     | 0,5  | 7,9                             | -0,1   |
|   | <b>Ensemble</b> | <b>164,8</b>                                      | <b>-5,6</b>                            | <b>8,5</b>                             | <b>-0,5</b>                                   | <b>168,0</b>                                       | <b>5,6</b>                             | <b>8,7</b>                              | <b>0,4</b>                                     | <b>8,6</b>                      | <b>-0,1</b>                                      |
| Fonction publique hospitalière          | Femmes          | 94,5  | 12,6                                   | 10,1                                   | 1,0   | 75,7   | -2,3                                   | 8,1                                     | -0,3   | 9,1                             | 0,4  |
|   | Hommes          | 27,3  | 12,2                                   | 10,4                                   | 1,0   | 22,4   | -4,0                                   | 8,5                                     | -0,4   | 9,5                             | 0,3  |
|   | <b>Ensemble</b> | <b>121,9</b>                                      | <b>12,5</b>                            | <b>10,2</b>                            | <b>1,0</b>                                    | <b>98,1</b>  | <b>-2,7</b>                            | <b>8,2</b>                              | <b>-0,3</b>                                    | <b>9,2</b>                      | <b>0,4</b>                                       |
| Fonctionnaires                          | Femmes          | 50,5  | 3,0                                    | 2,1                                    | 0,1   | 117,6  | 2,4                                    | 4,8                                     | 0,1  | 3,4                             | 0,1  |
|   | Hommes          | 26,7  | -3,0                                   | 2,0                                    | 0,0   | 61,7   | 0,8                                    | 4,6                                     | 0,1  | 3,3                             | 0,0  |
|   | <b>Ensemble</b> | <b>77,2</b>                                       | <b>0,8</b>                             | <b>2,0</b>                             | <b>0,0</b>                                    | <b>179,3</b>                                       | <b>1,9</b>                             | <b>4,7</b>                              | <b>0,1</b>                                     | <b>3,4</b>                      | <b>0,1</b>                                       |
| Contractuels                            | Femmes          | 246,4   | 0,7                                    | 30,7                                   | -2,0  | 134,4  | -3,6                                   | 16,7                                    | -1,9   | 23,7                            | -1,9   |
|   | Hommes          | 104,4   | -0,3                                   | 29,2                                   | -0,9  | 66,8   | -3,9                                   | 18,7                                    | -1,3   | 23,9                            | -1,1   |
|   | <b>Ensemble</b> | <b>350,8</b>                                      | <b>0,4</b>                             | <b>30,2</b>                            | <b>-1,6</b>                                   | <b>201,2</b>                                       | <b>-3,7</b>                            | <b>17,3</b>                             | <b>-1,7</b>                                    | <b>23,8</b>                     | <b>-1,7</b>                                      |
| Autres catégories et statuts            | Femmes          | 24,4  | 1,9                                    | 10,6                                   | 0,2   | 23,3   | 2,0                                    | 10,2                                    | 0,2  | 10,4                            | 0,2  |
|   | Hommes          | 16,0  | 0,6                                    | 12,5                                   | 0,1   | 15,5   | 0,1                                    | 12,1                                    | 0,1  | 12,3                            | 0,1  |
|   | <b>Ensemble</b> | <b>40,4</b>                                       | <b>1,4</b>                             | <b>11,3</b>                            | <b>0,2</b>                                    | <b>38,8</b>  | <b>1,2</b>                             | <b>10,8</b>                             | <b>0,2</b>                                     | <b>11,1</b>                     | <b>0,2</b>                                       |

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP – SDesii.

Champ : Emplois principaux, agents civils, situés en France (hors Mayotte). Hors bénéficiaires de contrats aidés et militaires.

(1) Entrant : agent présent au 31/12/2020 mais pas au 31/12/2019.

(2) Sortant : agent présent au 31/12/2019 mais pas au 31/12/2020.

(3) Taux d'entrée : nombre d'entrants entre deux années rapporté à la moyenne des effectifs au 31 décembre de ces deux années.

(4) Taux de sortie : nombre de sortants entre deux années rapporté à la moyenne des effectifs au 31 décembre de ces deux années.

(5) Taux de rotation : moyenne du taux d'entrée et du taux de sortie.

Lecture : Au 31 décembre 2020, on compte 468 300 entrants dans la fonction publique soit 0,5 % de plus qu'au 31 décembre 2019. Le taux d'entrée est égal à 8,8 %, stable par rapport à l'année précédente.

## La rotation du personnel diminue dans la FPE, est stable dans la FPT et augmente dans la FPH dans le contexte de crise sanitaire

En 2020, dans la FPE, le nombre d'entrants et de sortants hors mouvements inter-versants de la fonction publique diminue légèrement. Le nombre d'entrants s'établit à 181 600 (Figure 2), en baisse de 0,7 % par rapport à 2019. Le taux d'entrée s'établit à 8,3 %. Le nombre d'entrées de contractuels diminue (-3,4 %) après une augmentation soutenue en 2019 (+8,4 %). Cette baisse est imputable à la diminution des recrutements d'anciens bénéficiaires de contrats aidés en tant que contractuels (8 100 contre 17 300 en 2019), ici comptés comme des entrées dans la fonction publique. Les autres recrutements de contractuels continuent de progresser (+4,4 %). En outre, le nombre d'entrées de fonctionnaires augmente (+5,4 %) après une forte baisse en 2019 (-11,2 %). Le nombre de sortants de la FPE s'établit à 153 200, en baisse de 6,2 % par rapport à 2019. Cette diminution est portée par les contractuels, qui représentent la moitié des sortants de la FPE et pour lesquels le nombre de sorties baisse. Le taux de sortie est ainsi de 7,0 % (-0,5 point sur un an). Le taux de rotation s'établit à 7,6 % (-0,4 point).

## Les personnels entrant et sortant de la fonction publique en 2020

### Encadré 1 : Peu d'agents changent de versant d'une année sur l'autre

Entre fin 2019 et fin 2020, 24 100 agents changent de versant. Le solde de ces mouvements inter-versants est positif pour la FPE (9 100 entrées pour 7 400 sorties) et négatif pour les deux autres versants : - 400 pour la FPT et - 1 400 pour la FPH (**Figure**).

### Entrées et sorties par versant et statut

en milliers

|                                |                              | Effectifs fin 2019 | Entrées dans le versant                          |  |                           | Sorties du versant                             |                           | Effectifs fin 2020 |
|--------------------------------|------------------------------|--------------------|--|--|---------------------------|--|---------------------------|--------------------|
|                                |                              |                    | Entrées <sup>(1)</sup> dans la fonction publique |  |                           | Sorties <sup>(2)</sup> de la fonction publique | Mouvements inter-versants |                    |
|                                |                              |                    | De l'extérieur de la fonction publique           | dont anciens bénéficiaires de contrats aidés au sein du même versant | Mouvements inter-versants |  |                           |                    |
| Fonction publique de l'État    | Fonctionnaires               | 1 538,7            | 43,7   | 0,1  | 3,5                       | 62,8   | 2,5                       | 1 532,4            |
|                                | Contractuels                 | 469,0              | 123,9  | 8,1  | 5,2                       | 75,9   | 4,4                       | 505,0              |
|                                | Autres catégories et statuts | 173,5              | 14,1   | 0,0  | 0,5                       | 14,5   | 0,5                       | 172,3              |
|                                | <b>Ensemble</b>              | <b>2 181,2</b>     | <b>181,6</b>                                     | <b>8,3</b>   | <b>9,1</b>                | <b>153,2</b>                                   | <b>7,4</b>                | <b>2 209,7</b>     |
| Fonction publique territoriale | Fonctionnaires               | 1 469,0            | 22,0   | 1,5  | 4,0                       | 72,8   | 3,5                       | 1 455,6            |
|                                | Contractuels                 | 407,7              | 133,4  | 4,5  | 4,5                       | 84,9   | 5,4                       | 419,9              |
|                                | Autres catégories et statuts | 59,3               | 9,4  | 0,1  | 0,3                       | 10,4   | 0,3                       | 56,3               |
|                                | <b>Ensemble</b>              | <b>1 936,0</b>     | <b>164,8</b>                                     | <b>6,0</b>   | <b>8,8</b>                | <b>168,0</b>                                   | <b>9,2</b>                | <b>1 931,8</b>     |
| Fonction publique hospitalière | Fonctionnaires               | 810,5              | 11,5   | 0,1  | 1,5                       | 43,7   | 3,2                       | 806,7              |
|                                | Contractuels                 | 248,0              | 93,5   | 1,5  | 3,1                       | 40,4   | 2,4                       | 271,8              |
|                                | Autres catégories et statuts | 125,7              | 16,9   | 0,0  | 1,5                       | 14,0   | 1,9                       | 128,4              |
|                                | <b>Ensemble</b>              | <b>1 184,2</b>     | <b>121,9</b>                                     | <b>1,5</b>   | <b>6,1</b>                | <b>98,1</b>                                    | <b>7,5</b>                | <b>1 207,0</b>     |

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP – SDeSSI.

Champ : Emplois principaux, agents civils, situés en France (hors Mayotte). Hors bénéficiaires de contrats aidés et militaires.

(1) Entrant : agent présent au 31/12/2020 mais pas au 31/12/2019.

(2) Sortant : agent présent au 31/12/2019 mais pas au 31/12/2020.

Lecture : Au 31/12/2019, 2 181 200 agents étaient présents au sein de la FPE. Sur l'année 2020, 190 800 sont entrés dans la FPE (181 600 agents depuis l'extérieur, 9 100 depuis un autre versant), tandis que 160 600 sont partis (153 200 ont quitté la fonction publique, 7 400 sont allés dans un autre versant). Finalement, au 31/12/2020, 2 209 700 agents sont présents au sein de la FPE. Des écarts résiduels peuvent subsister car, dans de rares cas, certains agents ne peuvent être suivis d'une année sur l'autre.

À l'échelle des versants, ces mouvements inter-versants ne représentent qu'une petite partie des entrées et des sorties. Ainsi, ils ne représentent que 5 % des entrées dans les trois versants, 5 % des sorties de la FPE et de la FPT et 7 % des sorties de la FPH. Cette plus grande part des mouvements inter-versants dans les sorties de la FPH s'explique essentiellement par des passages vers la FPE et la FPT de personnels soignants et médicaux.

L'essentiel de l'évolution de l'emploi entre 2019 et 2020 dans chacun des trois versants s'explique donc par les entrées et les sorties de la fonction publique.

Dans la FPT, le nombre d'entrants diminue (- 5,6 %) alors que le nombre de sortants augmente (+ 5,6 %). La baisse du nombre de passages de contrats aidés à contractuels (4 500, après 5 800 en 2019), comptés comme des entrées dans la fonction publique, n'explique qu'une partie de la baisse totale des entrées (- 9 700). Ainsi, en 2020, la FPT comptabilise 164 800 entrants. Le taux d'entrée est de 8,5 % et baisse de 0,5 point par rapport à 2019. Le nombre d'entrants diminue pour tous les statuts. Le nombre d'entrées de fonctionnaires baisse particulièrement (10,5 %, après - 4,0 % entre 2018 et 2019). L'augmentation du nombre de sortants concerne tous les statuts. Ainsi, le taux de rotation des agents territoriaux est stable par rapport à 2019 (8,6 %).

Dans la FPH, dans un contexte marqué par la crise sanitaire, le nombre d'entrants augmente de 12,5 % (121 900 entrées contre 108 300 en 2019) et le nombre de sortants diminue (98 100, soit - 2,7 %). Les taux

## Les flux de personnels dans la fonction publique

d'entrée et de sortie s'élèvent à 10,2 % (+ 1,0 point) et à 8,2 % (– 0,3 point). La hausse du nombre d'entrants concerne tous les statuts mais est plus marquée pour les contractuels. Elle concerne notamment les entrées dans la filière soignante (+ 9 500, soit + 14,4 %). Les entrées de personnels médicaux sont en revanche restées stables. Le nombre de sortants baisse au même rythme pour les fonctionnaires et les contractuels. Dans la FPH, le taux de rotation est de 9,2 % (+ 0,4 point).

**Figure 2 : Nombre d'entrants et de sortants et taux d'entrée et de sortie, par versant et par statut en 2020**

|                                |                              | Entrées <sup>(1)</sup>          |                                     |                      |  | Sorties <sup>(2)</sup>           |                                     |                       |   |
|--------------------------------|------------------------------|---------------------------------|-------------------------------------|----------------------|--|----------------------------------|-------------------------------------|-----------------------|---|
|                                |                              | Nombre d'entrants (en milliers) | Évolution par rapport à 2019 (en %) | Taux d'entrée (en %) | Variation du taux d'entrée (en point de %) | Nombre de sortants (en milliers) | Évolution par rapport à 2019 (en %) | Taux de sortie (en %) | Variation du taux de sortie (en point de %) |
| Fonction publique de l'État    | Fonctionnaires               | 43,7                            | 5,4                                 | 2,8                  | 0,2  | 62,8                             | 1,9                                 | 4,1                   | 0,1   |
|                                | Contractuels                 | 123,9                           | – 3,4                               | 25,4                 | – 2,8                                      | 75,9                             | – 12,0                              | 15,6                  | – 3,4                                       |
|                                | Autres catégories et statuts | 14,1                            | 5,6                                 | 8,2                  | 0,5  | 14,5                             | – 5,5                               | 8,4                   | – 0,4                                       |
|                                | <b>Ensemble</b>              | <b>181,6</b>                    | <b>– 0,7</b>                        | <b>8,3</b>           | <b>– 0,2</b>                               | <b>153,2</b>                     | <b>– 6,2</b>                        | <b>7,0</b>            | <b>– 0,5</b>                                |
| Fonction publique territoriale | Fonctionnaires               | 22,0                            | – 10,5                              | 1,5                  | – 0,2                                      | 72,8                             | 4,8                                 | 5,0                   | 0,3   |
|                                | Contractuels                 | 133,4                           | – 4,9                               | 32,2                 | – 2,9                                      | 84,9                             | 4,7                                 | 20,5                  | 0,2   |
|                                | Autres catégories et statuts | 9,4                             | – 2,8                               | 16,3                 | 0,0  | 10,4                             | 19,4                                | 17,9                  | 3,3   |
|                                | <b>Ensemble</b>              | <b>164,8</b>                    | <b>– 5,6</b>                        | <b>8,5</b>           | <b>– 0,5</b>                               | <b>168,0</b>                     | <b>5,6</b>                          | <b>8,7</b>            | <b>0,4</b>                                  |
| Fonction publique hospitalière | Fonctionnaires               | 11,5                            | 9,6                                 | 1,4                  | 0,1  | 43,7                             | – 2,7                               | 5,4                   | – 0,1                                       |
|                                | Contractuels                 | 93,5                            | 15,4                                | 36,0                 | 2,7  | 40,4                             | – 2,7                               | 15,6                  | – 1,5                                       |
|                                | Autres catégories et statuts | 16,9                            | 0,4                                 | 13,3                 | – 0,2                                      | 13,9                             | – 2,6                               | 11,0                  | – 0,5                                       |
|                                | <b>Ensemble</b>              | <b>121,9</b>                    | <b>12,5</b>                         | <b>10,2</b>          | <b>1,0</b>                                 | <b>98,1</b>                      | <b>– 2,7</b>                        | <b>8,2</b>            | <b>– 0,3</b>                                |

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, agents civils, situés en France (hors Mayotte). Hors bénéficiaires de contrats aidés et militaires.

(1) Agents présents au 31/12/2020 mais pas au 31/12/2019.

(2) Agents présents au 31/12/2019 mais pas au 31/12/2020.

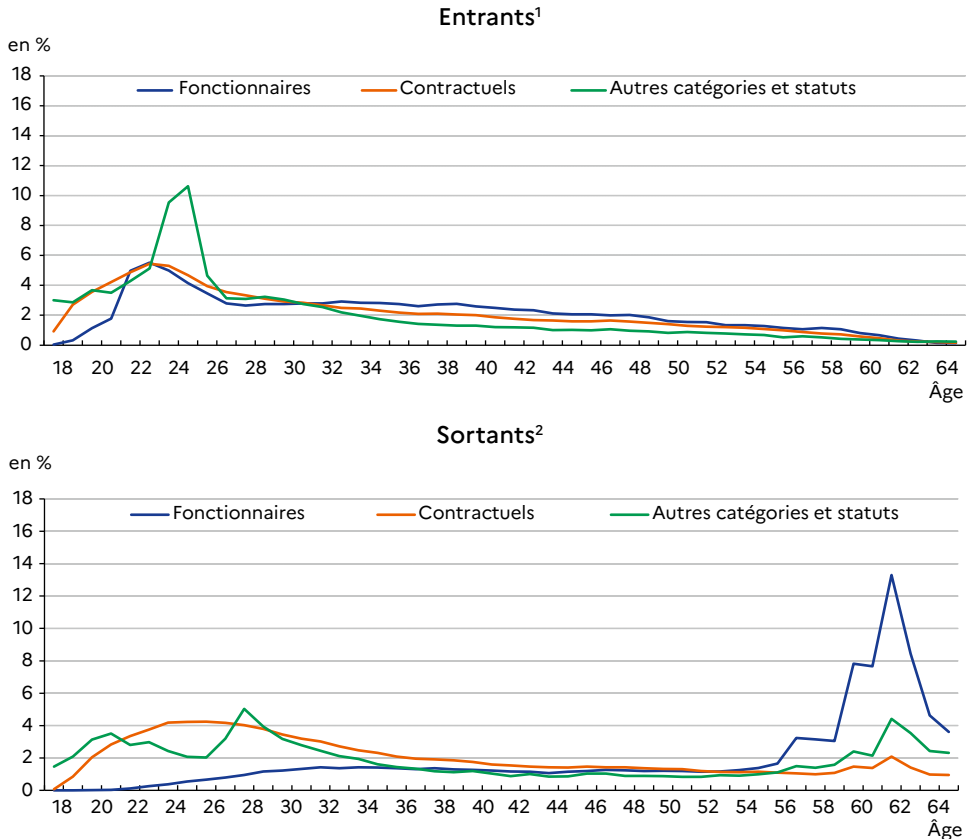
## Un tiers des fonctionnaires sortant de la fonction publique a moins de 50 ans

La moyenne d'âge des entrants dans la fonction publique est de 34 ans (**Figure 3**). Elle est plus élevée chez les fonctionnaires (37 ans) que pour les contractuels (34 ans) et les « autres catégories et statuts » (31 ans). En effet, les « autres catégories et statuts » incluent les apprentis, qui intègrent le marché du travail plus jeune. Par ailleurs, l'âge moyen des entrants est plus bas dans la FPH (32 ans) que dans les deux autres versants (respectivement 34 ans pour la FPE et 36 ans pour la FPT). La proportion de fonctionnaires entrant à 25 ans ou moins est de 23 %, alors qu'elle est de 32 % pour les contractuels.

Les sorties de la fonction publique ne sont pas toutes liées à un départ à la retraite. La moyenne d'âge des sortants est de 45 ans. La moitié des fonctionnaires sortants sont âgés de 60 ans ou plus, mais près d'un tiers a moins de 50 ans. Le flux de fonctionnaires sortants correspond aux départs à la retraite, aux départs pour exercer dans le privé comme salarié ou en libéral, à d'autres formes de disponibilité ou encore à des congés parentaux. Pour les « autres catégories et statuts », en revanche, deux pics de départs sont observés, soit en fin de carrière (25 % ont 60 ans ou plus) soit après un court passage dans la fonction publique (35 % des départs concernent des moins de 30 ans), notamment pour les apprentis et les internes de la FPH. Enfin, les contractuels partent généralement après un passage court dans la fonction publique (et 38 % des contractuels « sortants » ont moins de 30 ans).

## Les personnels entrant et sortant de la fonction publique en 2020

Figure 3 : Profil par âge des entrants et des sortants de la fonction publique en 2020



Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, agents civils, situés en France (hors Mayotte). Hors bénéficiaires de contrats aidés.

(1) Entrant : agent présent au 31/12/2020 mais pas au 31/12/2019.

(2) Sortant : agent présent au 31/12/2019 mais pas au 31/12/2020.

## Le nombre d'agents présents seulement une partie de l'année diminue, malgré une hausse dans la FPH

En 2020, 247 100 agents civils ont travaillé une partie de l'année sans être présents ni fin 2019 ni fin 2020 (**Figure 4**). Même si les contrats de moins d'un an peuvent être à cheval sur deux années, ces cas sont représentatifs en évolution de l'ensemble des contrats de moins d'un an. Ce nombre est en baisse de 8,2 % (- 22 000) par rapport à 2019 (après + 70 % en 2019). Dans le contexte de la crise sanitaire, les évolutions entre les versants sont très contrastées : - 23,3 % dans la FPE, - 6,9 % dans la FPT et + 15,7 % dans la FPH.

Au total, 4,2 % des agents civils ayant occupé au moins un emploi dans la fonction publique dans l'année (hors bénéficiaires de contrats aidés) ont occupé des emplois courts qualifiés d'« entrants-sortants », une part en baisse de 0,4 point (après + 0,2 point en 2019). Les agents de la FPT (5,6 %) sont plus concernés que ceux de la FPE (2,9 %) et de la FPH (4,4 %). Il s'agit dans neuf cas sur dix de contractuels (soit 14,5 % des contractuels ayant occupé au moins un emploi dans la fonction publique dans l'année). Les hommes (4,6 %) sont davantage concernés que les femmes (4,0 %), et ce quels que soient le statut et le versant.

**Figure 4 : Effectifs qui à la fois entrent et sortent de la fonction publique (entrants-sortants) par versant et par statut en 2020**

|                                  | Entrants-sortants <sup>(1)</sup> |   |   |
|----------------------------------|----------------------------------|---|---|
|                                  | Effectifs 2020<br>(en milliers)  | Évolution des effectifs<br>par rapport à 2019<br>(en %) | Part dans les effectifs<br>totaux <sup>(2)</sup> (en %) |
| Ensemble de la fonction publique | 247,1                            | - 8,2   | 4   |
| Fonction publique de l'État      | 69,3                             | - 23,3  | 3   |
| Fonction publique territoriale   | 119,6                            | - 6,9   | 6   |
| Fonction publique hospitalière   | 58,2                             | 15,7  | 4   |
| Fonctionnaires                   | 8,5                              | 12,1  | 0   |
| Contractuels                     | 225,6                            | - 9,3   | 15  |
| Autres catégories et statuts     | 13,0                             | 2,6   | 3   |
| Femmes                           | 154,0                            | - 6,3   | 4   |
| Hommes                           | 93,1                             | - 11,0  | 5   |

Source : Siasp, Insee. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : Emplois principaux, agents civils, situés en France (hors Mayotte). Hors bénéficiaires de contrats aidés et militaires.

(1) Entrants-sortants : ensemble des agents absents au 31/12/2019 et au 31/12/2020 mais présents entre les deux dates.

(2) Effectifs totaux : ensemble des agents présents sur une période comprise entre le 31/12/2019 et le 31/12/2020.

Lecture : En 2020, 247 100 agents sont entrés en cours d'année et sortis de la fonction publique avant le 31 décembre. Cela représente 4,2 % des agents présents en 2020.

### Encadré 2 : Les nouveaux apprentis dans la fonction publique en 2021

En 2021, 19 800<sup>3</sup> nouveaux contrats d'apprentissage ont été signés dans la fonction publique, soit une hausse de 31 % par rapport à 2020 (**Figure**). Les recrutements d'apprentis sont en forte hausse dans tous les versants de la fonction publique (+ 29 % dans la FPE, + 31 % dans la FPT, + 48 % dans la FPH). La FPT concentre toujours l'essentiel des recrutements (63 %).

Entre 2020 et 2021, le nombre de nouveaux contrats augmente de 66 % dans les ministères. Cette forte hausse s'explique, au moins partiellement, par la mise en œuvre du plan de développement de l'apprentissage au sein de la fonction publique de l'État (Note du Premier ministre du 21 mai 2021).

Enfin, dans la FPT, le principal recruteur demeure les communes, où le nombre de nouveaux contrats d'apprentissage a augmenté de 28 %.

<sup>3</sup> Dans l'ensemble de cet encadré, les données relatives à l'année 2021 sont considérées comme provisoires. Elles sont en effet susceptibles d'être révisées lors de la prochaine publication.

## Les personnels entrant et sortant de la fonction publique en 2020

## Nouveaux contrats d'apprentissage signés dans la fonction publique par versant et catégorie d'employeur

|                    |   | Effectifs 2019 | Effectifs 2020 <sup>(1)</sup> | 2021 <sup>(2)</sup> |             | Évolution 2020-2021 (en %) |
|--------------------|---|----------------|-------------------------------|---------------------|-------------|----------------------------|
|                    |   |                |                               | Effectifs           | Part (en %) |                            |
| FPE                | Ministères  | 2 910          | 2 880                         | 4 070               | 66          | 42                         |
|                    | EPA sous tutelle des ministères                   | 1 740          | 1 910                         | 2 090               | 34          | 10                         |
|                    | <b>Total</b>                                      | <b>4 650</b>   | <b>4 790</b>                  | <b>6 160</b>        | <b>100</b>  | <b>29</b>                  |
| FPT                | Communes  | 4 220          | 4 600                         | 5 870               | 47          | 28                         |
|                    | Départements                                      | 1 190          | 1 330                         | 2 010               | 16          | 51                         |
|                    | Régions   | 380            | 470                           | 640                 | 5           | 35                         |
|                    | Autres collectivités territoriales <sup>(3)</sup> | 690            | 690                           | 540                 | 4           | - 21                       |
|                    | Établissements départementaux                     | 180            | 160                           | 210                 | 2           | 31                         |
|                    | Établissements communaux                          | 280            | 270                           | 450                 | 4           | 67                         |
|                    | Établissements intercommunaux                     | 1 720          | 1 920                         | 2 670               | 21          | 39                         |
|                    | Autres EPA locaux                                 | 90             | 50                            | 90                  | 1           | 68                         |
| <b>Total</b>       | <b>8 750</b>                                      | <b>9 490</b>   | <b>12 480</b>                 | <b>100</b>          | <b>31</b>   |                            |
| FPH                |   | 860            | 780                           | 1 150               | -           | 48                         |
| <b>Ensemble FP</b> |   | <b>14 270</b>  | <b>15 050</b>                 | <b>19 800</b>       | -           | <b>31</b>                  |

Source : Système d'information sur l'apprentissage, Dares. Traitement DGAFP – SDessi.

Champ : France.

Note : Les valeurs indiquées pour « Ensemble » peuvent légèrement différer du total des valeurs individuelles pour des questions d'arrondis. C'est également le cas pour les calculs de part et d'évolution.

(1) Données révisées (par rapport à la publication précédente).

(2) Données provisoires.

(3) Autres collectivités territoriales : Ville de Paris, Métropole de Lyon, etc.

Lecture : Parmi les nouveaux contrats d'apprentissage signés en 2021 dans la FPE, 34 % l'ont été par les EPA.

## Encadré 3 : Une montée en charge des ruptures conventionnelles dans les ministères en 2021

Depuis janvier 2020, les fonctionnaires et contractuels en CDI peuvent convenir avec leur employeur, des conditions de la cessation définitives de leurs fonctions.

Sur le champ des agents civils des ministères, 2 130 indemnités spécifiques de rupture conventionnelle (ISRC) ont été enregistrées en 2021 (contre 425 en 2020) **[Figure]**, soit 1,3 pour mille agents civils présents fin 2020 dans les ministères.

## Les ruptures conventionnelles en 2020 et 2021

|                     | 2020 | 2021 |
|---------------------|------|------|
| Nombre              | 425  | 2130 |
| Part des femmes (%) | 64   | 70   |
| Âge moyen           | 50   | 49   |

Source : DGAFP – SDessi d'après fichiers de paie de la DGFIP.

Champ : Ministères (hors établissements publics), hors militaires.

En 2021, sept ISRC sur dix sont attribuées à des femmes (alors qu'elles représentent 64 % des agents civils au sein des ministères). L'âge moyen des bénéficiaires est plus élevé que celui des agents civils dans les ministères : 49 ans contre 45 ans. Trois ruptures sur quatre concernent des agents au sein du ministère de l'Éducation nationale (alors que ce ministère représente 64 % des agents).

### Sources

Le système d'information sur les agents des services publics (Siasp), produit par l'Insee à partir de 2009, recense les données sur l'emploi et les rémunérations des agents des trois versants de la fonction publique.

Le champ de l'étude porte sur les postes principaux au 31 décembre. Il s'agit, pour chaque agent, du poste actif et non annexe qu'il occupe à cette date (le plus rémunérateur s'il en occupe plusieurs). Un poste est actif s'il donne lieu à une rémunération d'activité ; il est non annexe si cette rémunération et le volume de travail associé sont suffisants. Certains salariés présents fin décembre deux années consécutives peuvent connaître des interruptions en cours d'année. Ils sont caractérisés par leur poste principal au 31 décembre. Pour le calcul du volume de travail, les salariés occupant au moins un poste non annexe en cours d'année sont caractérisés par leur poste principal annuel.

Le champ est la France hors Mayotte.

### Définitions

Les **entrants** dans la fonction publique une année  $n$  sont les agents en poste au 31 décembre  $n$  dans l'un des trois versants, mais absents au 31 décembre  $n - 1$ . Symétriquement, les **sortants** sont les personnes occupant un poste au 31 décembre  $n - 1$  dans la fonction publique, mais pas au 31 décembre  $n$ .

Le **taux de rotation** est égal à la moyenne des taux d'entrée et de sortie, le taux d'entrée (respectivement de sortie) étant calculé comme le rapport entre le nombre d'entrants (respectivement de sortants) et le nombre moyen d'agents sur la période (ici moyenne des effectifs au 31/12/19 et 31/12/20). Taux de rotation =  $(\text{entrants} + \text{sortants}) / (\text{effectifs fin 2019} + \text{effectifs fin 2020})$ .

Les **entrants-sortants** correspondent à l'ensemble des agents absents au 31/12/2019 et au 31/12/2020 mais présents entre les deux dates. Même si les contrats de moins de un an peuvent être à cheval sur deux années, ces cas sont représentatifs en évolution des contrats de moins de un an.