

Au premier trimestre 2018, l'indice de traitement brut – grille indiciaire est stable

Indice de traitement brut – grille indiciaire dans la fonction publique de l'État (ITB-GI)

Au premier trimestre 2018, l'indice de traitement brut - grille indiciaire (ITB-GI) est stable (Tableau 1).

L'ITB-GI de la catégorie A est stable malgré une revalorisation de l'échelonnement indiciaire du corps de l'inspection générale de la jeunesse et des sports (qui ne relève pas du protocole relatif aux parcours professionnels, aux carrières et aux rémunérations de la fonction publique – PPCR).

L'indice des catégories B et C est stable puisqu'aucune mesure le concernant n'est intervenue au cours du trimestre.

Par ailleurs, le décret n° 2017-1889 du 30 décembre 2017 instaure une hausse de la contribution sociale généralisée (CSG) de +1,7 % à compter du 1^{er} janvier 2018. Pour compenser la réduction de la rémunération des agents publics, il a été décidé la suppression de la contribution exceptionnelle de solidarité (1 % du traitement brut) et la mise en

place d'une indemnité compensatrice fixe, calculée pour l'année sur la base des revenus 2017, dont le mode de calcul est détaillé dans la circulaire du 15 janvier 2018 relative aux modalités de mise en œuvre de l'indemnité compensatrice de la hausse de la contribution sociale généralisée (NOR : CPAF1735515C).

Cette mesure, qui garantit le maintien de la rémunération nette des agents, a toutefois un impact négatif sur l'indice de traitement net à hauteur de 0,83 point soit 71 % de la baisse de l'indice net, la résultante étant liée à la hausse des cotisations retraite (+0,27 point).

Huit décrets ont été publiés au cours du premier trimestre 2018. Parmi eux, six décrets, tous liés au protocole relatif aux parcours professionnels, aux carrières et aux rémunérations de la fonction publique (PPCR), rétroagissent sur le traitement au premier trimestre 2017.

Tableau 1 : Évolution trimestrielle de l'ITB-GI (brut) et de la valeur du point d'indice de la fonction publique (en %)

	T2 2015	T3 2015	T4 2015	T1 2016	T2 2016	T3 2016	T4 2016	T1 2017	T2 2017	T3 2017	T4 2017	T1 2018
ITB-GI Ensemble	0,00	0,01	0,22	0,18	0,00	0,65	0,00	2,14 (R)	0,20	0,02	0,04	0,00
ITB-GI Catégorie A	0,00	0,01	0,00	0,01	0,00	0,60	0,00	2,02	0,20	0,03	0,06	0,00
ITB-GI Catégorie B	0,00	0,00	0,06	0,95	0,00	0,85	0,00	2,61	0,20	0,00	0,00	0,00
ITB-GI Catégorie C	0,00	0,00	1,37	0,00	0,00	0,60	0,00	2,07	0,20	0,00	0,00	0,00
Valeur du point d'indice fonction publique	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,60	0,00	0,40	0,20	0,00	0,00	0,00
Indice des prix à la consommation (hors tabac)	0,92	-0,31	-0,35	-0,48	0,95	-0,01	0,06	0,23	0,58	-0,03	0,30	0,36
Indice des prix à la consommation (y compris tabac)	0,90	-0,30	-0,35	-0,48	0,93	-0,02	0,07	0,25	0,59	-0,03	0,34	0,46

Sources : DGAFP - Département des études, des statistiques et des systèmes d'information ; Insee (pour l'indice des prix).
(R) : Révision des évolutions. Le niveau des indices de traitement brut/net – grille indiciaire du premier trimestre 2017 et des trimestres suivants a été revu en conséquence.



Les indices correspondants ont donc été révisés en conséquence.

La révision au premier trimestre a un impact très faible et concerne uniquement la catégorie A : agents de catégorie A des services déconcentrés de la direction générale de la concurrence, de la consommation et de la répression

des fraudes ; administrateurs et administrateurs adjoints du Conseil économique, social et environnemental ; et adjoints d'enseignement des établissements agricoles.

Cette révision conduit également à modifier très légèrement l'évolution en moyenne annuelle sur 2017 et l'évolution entre fin 2016 et fin 2017 pour les indices d'ensemble et de la catégorie A.

Les mesures prévues par le protocole relatif aux parcours professionnels, aux carrières et aux rémunérations de la fonction publique (PPCR)

Le protocole relatif aux parcours professionnels, aux carrières et aux rémunérations (PPCR) met en place une restructuration des grilles de rémunération des corps et cadres d'emplois des catégories A, B et C pour l'ensemble des fonctionnaires des trois versants de la fonction publique. Sa mise en œuvre commence en 2016 et doit s'étaler jusqu'en 2021.

Ces mesures comportent des revalorisations salariales, ainsi qu'un rééquilibrage progressif au profit de la rémunération indiciaire par la transformation d'une partie des primes en points d'indice. Les modalités de cette transformation ont été énoncées par l'article 148 de la loi de finances n° 2015-1785 du 29 décembre 2015 pour 2016 et précisées par le décret n° 2016-588 du 11 mai 2016 portant mise en œuvre de la mesure dite du « transfert primes/points ».

Une première étape de cette transformation a été engagée en 2016, avec effet rétroactif au 1^{er} janvier.

Ce transfert primes/points se traduit par une majoration des indices de traitement des fonctionnaires s'élevant à :

- 4 points d'indice majoré pour l'ensemble des fonctionnaires de la catégorie C dès 2017 (correspondant à un abattement sur la rémunération indemnitaire équivalent à 3 points d'indice majoré) ;
- 6 points d'indice majoré pour l'ensemble des fonctionnaires de la catégorie B dès 2016 (abattement équivalent à 5 points d'indice majoré sur le régime indemnitaire), à l'exception des corps de la Police nationale, de l'administration pénitentiaire et des instituteurs, revalorisés de 6 points également mais en 2017 ;
- 9 points d'indice majoré pour les corps de la catégorie A (abattement équivalent à 7 points d'indice majoré sur le régime indemnitaire).

Pour les corps de catégorie A, ce transfert est prévu selon deux calendriers :

- pour les corps relevant des filières paramédicales et sociales : 4 points d'indice majoré en 2016 et 5 points d'indice majoré en 2017 ;
- pour les autres corps de catégorie A : 4 points d'indice majoré en 2017 et 5 points d'indice majoré en 2019 ;

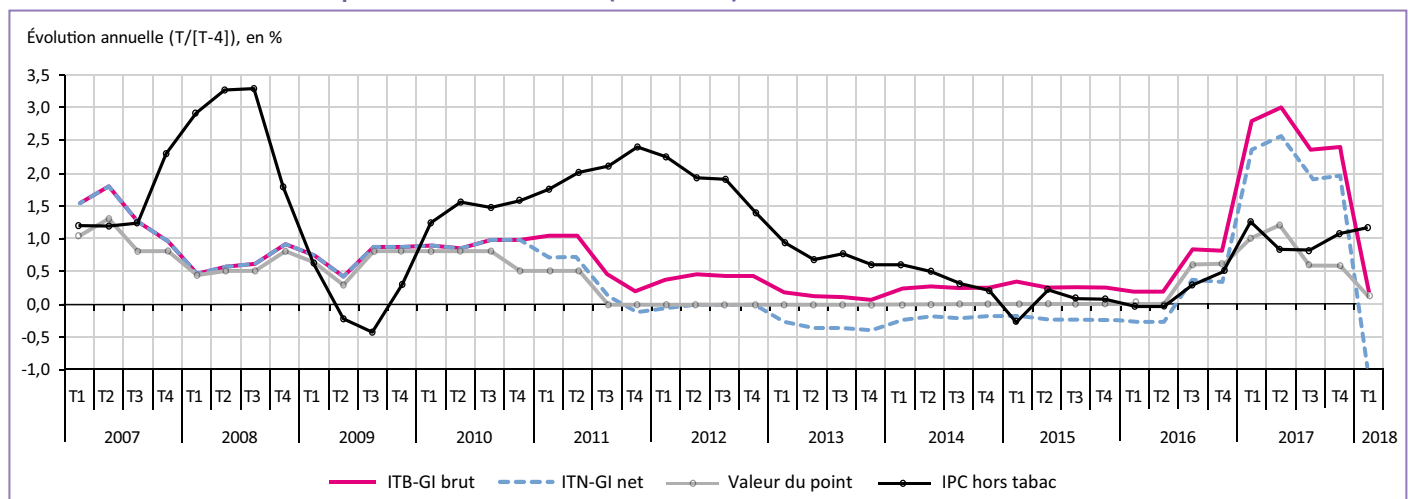
Pour les fonctionnaires percevant un montant de primes inférieur au montant de l'abattement prévu, cette transformation se traduira par une augmentation nette de la rémunération perçue.

Les mesures du protocole « Parcours professionnels, carrières et rémunérations » prévoient également, à compter de 2017, des mesures de revalorisation des grilles indiciaires en complément de l'opération de transfert primes/points. Ces mesures concernent l'ensemble des échelons des grilles, et particulièrement les débuts et fins de grille. Elles prévoient, pour certains corps et cadres d'emplois, la création de nouveaux échelons.

Le protocole a prévu par ailleurs des durées d'échelons fixes et harmonisées entre les versants de la fonction publique. Pour les corps de la fonction publique de l'État, il est prévu, dans le cadre de la mise en œuvre du protocole, de recourir à des mesures statutaires transversales dès lors que les corps présentent de nombreuses caractéristiques communes (grilles de rémunération, modalités et niveau de recrutement, modalités d'avancement de grade).

Six décrets, publiés à la fin du quatrième trimestre 2017, instaurent un report d'un an des mesures du protocole PPCR dont la date d'effet était postérieure au 31 décembre 2017.

Graphique 1 : Évolution annuelle de l'ITB-GI (brut), de l'ITN-GI (net), de la valeur du point d'indice de la fonction publique et de l'indice des prix à la consommation (hors tabac)



Sources : DGAFF - Département des études, des statistiques et des systèmes d'information ; Insee (pour l'indice des prix).
 NB : L'évolution des indices de traitement brut/net – grille indiciaire du premier trimestre 2017 a été revue.

Entre fin 2016 et fin 2017, l'évolution annuelle de l'ITB-GI pour les fonctionnaires de catégories A, B et C - respectivement +2,31 %, +2,81 % et +2,27 % (voir tableau 2) est essentiellement liée aux différentes mesures prévues par le protocole PPCR. L'évolution pour les catégories A et B est plus particulièrement portée par les mesures catégorielles hors transfert primes-points (respectivement +1,00 % et +1,65 %), et dans une moindre mesure pour la catégorie C (+0,56 %).

Outre ces revalorisations, le protocole a conduit notamment à la bascule d'une partie des primes en points d'indice

pour les corps de la Police nationale et de l'administration pénitentiaire ainsi que pour les instituteurs (catégorie B), et pour l'ensemble des agents de catégories C et A. Cette bascule contribue à l'évolution de l'indice pour les catégories A, B et C à hauteur respectivement de +0,71 %, +0,54 % et +1,10 %.

La revalorisation du point d'indice de +0,6 % au 1^{er} février a également contribué à l'évolution de l'indice pour l'ensemble des catégories (+0,6 % pour chacune).

Tableau 2 : Impact des différentes mesures sur l'évolution annuelle de l'ITB-GI entre fin 2016 et fin 2017 (en %)

	Catégorie A	Catégorie B	Catégorie C	Ensemble des fonctionnaires
Évolution annuelle de l'ITB-GI	2,31	2,81	2,27	2,40
dont liée aux mesures transfert primes-points du protocole PPCR	0,71	0,54	1,10	0,74
dont liée à des mesures du protocole PPCR autres que le transfert primes-points	1,00 (R)	1,65	0,56	1,05
dont liée à des mesures catégorielles autres que PPCR	0,00	0,00	0,00	0,00
dont liée à des mesures du minimum de traitement	0,00	0,00	0,00	0,00
dont liée à une revalorisation du point d'indice	0,60	0,60	0,60	0,60

Source : DGAFP - Département des études, des statistiques et des systèmes d'information.

NB : La somme des évolutions liées aux différentes mesures ne correspond pas exactement à l'évolution de l'indice du fait des effets croisés.

NB : L'évolution annuelle des indices de traitement brut/net - grille indiciaire de 2017 a été revue pour prendre en compte les mesures rétroactives publiées au cours du premier trimestre 2018.

En moyenne en 2017, l'ITB-GI (brut) a augmenté de 2,64 % (Tableau 3). Cette augmentation est à la fois liée à la revalorisation du point d'indice en février 2017 et aux différentes mesures du protocole PPCR évoquées plus haut, mais également à l'effet en année pleine de la revalorisation du point d'indice survenue au 1^{er} juillet 2016.

L'ITN-GI (net) a augmenté moins rapidement que l'indice brut (+2,20 %) sous l'effet de la hausse du taux de cotisation pour les pensions civiles intervenue au 1^{er} janvier 2017. En moyenne

annuelle en 2017, l'ITB-GI (brut) a augmenté de 2,51 % pour la catégorie A, de 3,19 % pour la catégorie B et de 2,53 % pour la catégorie C.

En 2016, l'ITB-GI (brut) avait crû de 0,52 % et l'ITN-GI (net) de 0,04 %, la valeur du point fonction publique avait augmenté de 0,3 % et l'indice des prix hors tabac avait augmenté de 0,19 % (+0,18 % y compris tabac).

En 2017, l'indice des prix hors tabac a augmenté de 1,00 % en moyenne annuelle et l'indice des prix y compris tabac de 1,03 %.

Tableau 3 : Évolution en moyenne annuelle de l'ITB-GI (brut), de l'ITN-GI (net), de la valeur du point d'indice de la fonction publique et de l'indice des prix à la consommation (en %)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
ITB-GI ensemble	0,92	0,68	0,41	0,11	0,25	0,27	0,52	2,64
ITB-GI Catégorie A	0,91	0,61	0,35	0,04	0,00	0,00	0,32	2,51
ITB-GI Catégorie B	1,09	1,13	0,43	0,33	0,22	0,23	1,45	3,19
ITB-GI Catégorie C	0,76	0,43	0,64	0,15	1,26	1,47	0,30	2,53
ITN-GI ensemble	0,92	0,35	-0,03	-0,34	-0,22	-0,22	0,04	2,20 (R)
ITN-GI Catégorie A	0,92	0,29	-0,10	-0,41	-0,46	-0,48	-0,18	2,07 (R)
ITN-GI Catégorie B	1,09	0,80	-0,01	-0,11	-0,23	-0,27	0,95	2,75
ITN-GI Catégorie C	0,77	0,10	0,19	-0,29	0,79	0,98	-0,19	2,09
Valeur du point d'indice fonction publique	0,73	0,25	0,00	0,00	0,00	0,00	0,30	0,85
Indice des prix à la consommation (hors tabac)	1,45	2,05	1,87	0,74	0,41	0,03	0,19	1,00
Indice des prix à la consommation (y compris tabac)	1,53	2,11	1,95	0,86	0,51	0,04	0,18	1,03

Sources : DGAFP - Département des études, des statistiques et des systèmes d'information ; Insee (pour l'indice des prix).

NB : L'évolution en moyenne annuelle des indices de traitement brut/net - grille indiciaire de 2017 a été revue pour prendre en compte les mesures rétroactives publiées au cours du premier trimestre 2018.

Pour en savoir plus Définitions et calculs

L'indice de traitement brut - grille indiciaire (ITB-GI) et l'indice de traitement net - grille indiciaire (ITN-GI) sont calculés par le département des études, des statistiques et des systèmes d'information de la direction générale de l'administration et de la fonction publique (DGAFP). Cet indice est élaboré à partir du système d'information sur les agents des services publics (Siasp) produit par l'Insee. C'est un indice de salaire à structure de qualification constante ; il vise à apprécier les évolutions du traitement brut ou net moyen du trimestre des agents de la fonction publique de l'État. La structure des emplois utilisée pour le calcul est actualisée chaque année.

Le traitement brut d'un agent est le produit de son indice par la valeur du point de la fonction publique. Depuis le 1^{er} février 2017, la valeur annuelle du point de la fonction publique (VFPF) est de 56,2323 euros. Un fonctionnaire travaillant à temps complet et dont l'indice nouveau majoré s'élève à N aura un traitement brut mensuel égal à VFPF x (N/12).

L'ITB-GI évolue notamment sous trois effets : la valeur du point de la fonction publique, l'indice minimum et les mesures catégorielles qui modifient la grille indiciaire. Ces mesures, basées sur le suivi exhaustif des textes statutaires par le bureau des statuts particuliers de la DGAFP, sont prises en compte de la manière suivante : pour chaque mesure catégorielle touchant un corps donné, une table de correspondance indiciaire (avant/après) est construite. X % des agents de l'ancien échelon Y passent à l'échelon Z de la nouvelle grille et obtiennent un gain indiciaire G. Cette table de passage est associée à l'estimation de la répartition de la population par corps/grade/échelon, laquelle est fondée sur l'exploitation du fichier Siasp au 31 décembre de l'année N-2. Cette table de passage est susceptible d'être actualisée en fonction des évolutions du fichier Siasp.

L'ITB-GI ne prend pas en compte les évolutions des autres éléments de rémunération, notamment les primes. L'indice de traitement net - grille indiciaire (ITN-GI) est calculé sur la valeur nette de traitement. Il évolue sous les mêmes effets que l'ITB-GI ainsi que sous l'effet de l'évolution des cotisations salariales assises sur le traitement indiciaire. Ces indices ont succédé aux indices de traitement mensuel de base - brut et net - des fonctionnaires titulaires de l'État, qui étaient calculés par l'Insee jusqu'à la fin de l'année 2009. Ils peuvent toujours être consultés sur : www.insee.fr. Ces anciens indices ne prenaient en compte que la valeur du point de la fonction publique et l'indice minimum, sans intégrer l'impact des mesures catégorielles.

L'indice est un indice moyen du trimestre. Les évolutions des indicateurs conjoncturels sont présentées ici en évolution trimestrielle (Tableau ①), c'est-à-dire en rapportant la moyenne des trois mois d'un trimestre à celle du trimestre précédent, en évolution annuelle (Graphique ① et Tableau ②), c'est-à-dire en comparant un trimestre avec le même trimestre de l'année précédente ou en moyenne annuelle (Tableau ③), c'est-à-dire en comparant la moyenne des quatre trimestres d'une année à celle de l'année précédente.

- En parallèle de cette publication, l'Observatoire économique de la Défense publie simultanément l'ITB-GI-M relatif au traitement des militaires du ministère des Armées : <https://www.defense.gouv.fr/sqa/le-sqa-en-action/economie-et-statistiques/publications-ecodef>

- Pour en savoir plus sur la méthodologie de calcul de l'ITB-GI et de l'ITN-GI :

http://www.fonction-publique.gouv.fr/files/files/statistiques/ITBG/Indice_de_traitement_brut_juin_2012_def.pdf

- Pour en savoir plus sur les mesures de modernisation des parcours professionnels, des carrières et des rémunérations (PPCR) :

<http://www.fonction-publique.gouv.fr/parcours-professionnels-carrieres-et-remunerations>

<http://www.fonction-publique.gouv.fr/ma-remu/accueil-ma-remu>

- Retrouvez les séries longues sur le site de l'Insee :

<https://www.insee.fr/fr/statistiques/serie/001572130>

Prochaine publication : semaine du 17 septembre 2018

Directeur de la publication : **Thierry Le Goff**

Rédacteur en chef : **Adrien Friez**

Stats Rapides n° 38 - ISSN : 2267-6483

Département des études, des statistiques et des systèmes d'information
DGAFP - 139, rue de Bercy - 75572 Paris Cedex 12

RAPPORT ANNUEL

La collection Rapport Annuel rassemble les rapports publiés par la DGAFP. Le *Rapport annuel sur l'état de la fonction publique* présente, dans la partie « Politiques et pratiques de ressources humaines », les grands axes de gestion des ressources humaines et, dans la partie statistiques « Faits et chiffres », un bilan social de la fonction publique. Cette collection propose également le *Rapport annuel sur l'égalité professionnelle entre les femmes et les hommes dans la fonction publique*, dont la première édition est parue en 2014. En sont issues des brochures telles que « Chiffres-clés » et « Tableau de synthèse ».

POLITIQUES D'EMPLOI PUBLIC

Les publications regroupées au sein de cette collection traitent tous les thèmes rattachés à la gestion prévisionnelle des ressources humaines, de la gestion des connaissances à celles des compétences. Elle propose également les protocoles d'accord issus des négociations avec les organisations syndicales représentatives de la fonction publique.

CADRES DE LA FONCTION PUBLIQUE

Destinée à tous les cadres de la fonction publique – encadrement supérieur, cadres intermédiaires et de proximité – cette nouvelle collection propose des outils de management et de gestion des ressources humaines. L'objectif : fournir à ces managers des outils pour agir.

LES ESSENTIELS

Cette collection - destinée à un large public - rassemble sous forme de fiches ou de livrets pédagogiques, les informations concernant le recrutement, les concours, les carrières, la formation et, au sens large, tous les aspects du parcours professionnel des agents de la fonction publique.

OUTILS DE LA GRH

Destinée en priorité aux gestionnaires des ressources humaines, cette collection regroupe de nombreux outils d'aide au pilotage utilisés au quotidien par les services RH. Le *Répertoire interministériel des métiers de l'État* (Rime), le *Dictionnaire des compétences*, des guides ponctuels, le kit « Démarches, outils et acteurs de la mobilité » à titre d'exemples, en font ainsi partie.

STATISTIQUES ET RECHERCHE SUR LA FP

Cette collection est déclinée en quatre sous-collections, destinées aux décideurs, gestionnaires, statisticiens et chercheurs : « Stats rapides » présente des indicateurs et premiers résultats ; « Point Stat » livre une analyse synthétique des résultats d'enquêtes et d'études statistiques en quelques pages ; « Documents et méthodes » propose des points d'étape sur des travaux de recherche et de méthodologie ; « Études, recherche et débats » présente des analyses approfondies, aussi bien quantitatives que qualitatives.