

STATS
RAPIDES

L'emploi dans la fonction publique au 31 décembre 2018 (premiers résultats)

En 2018, la forte baisse des contrats aidés entraîne une légère diminution de l'emploi public.

Décembre 2019

En partenariat avec :



Avertissement : Cette publication s'appuie sur des données provisoires susceptibles d'être révisées.

Fin 2018, la fonction publique emploie 5,64 millions de salariés, soit 23 300 salariés de moins qu'un an auparavant (-0,4 %). Le nombre de bénéficiaires de contrats aidés chute dans les trois versants: -60 100 au total (soit -43,3 %), à 78 700. Comme en 2016 et 2017, de nombreux anciens contrats aidés ont été recrutés comme contractuels de droit public. Ainsi, hors contrats aidés, les effectifs augmentent de 0,7 %. En équivalent temps plein, le volume annuel de travail y compris contrats aidés baisse de 0,4 %, après avoir augmenté de 0,4 % en 2017.

Dans la fonction publique de l'État, l'emploi y compris contrats aidés est quasiment stable (-0,1 %) après avoir été stable en 2017. Le nombre de contrats aidés diminue dans l'ensemble des établissements publics (-22 000). Cette diminution est quasiment compensée par une hausse des effectifs des autres statuts, notamment au sein du ministère de l'Éducation nationale et de la jeunesse et du ministère de l'enseignement supérieur et de

la recherche (+20 600 agents, soit +1,5 %). Les effectifs du ministère de la Justice augmentent également, de 1 800 agents (soit +2,0 %). En revanche, les effectifs continuent de baisser dans les ministères économiques et financiers (-2 300, soit -1,5 %) ainsi qu'aux ministères chargés de l'environnement et du logement (-1 400, soit -1,9 %).

Dans la fonction publique territoriale, la baisse de l'emploi amorcée en 2016 se poursuit à un rythme plus soutenu (-0,8 %) que les deux années précédentes (-0,4 %). Le recul des contrats aidés (-29 200, soit -43,1 %) pèse parti-

Figure 2 : Effectifs par versant de la fonction publique et par type d'employeur

Effectifs au 31 décembre	En milliers 2017 (p)	Évolution sur un an (en %) (p)	
		yc contrats aidés	hors contrats aidés
Fonction publique de l'État			
Ministères	1 979,5	0,7	0,8
Établissements publics à caractère administratif	524,1	-3,3	0,8
Fonction publique territoriale			
Régions et départements	445,6	0,1	0,7
Secteur communal (1)	1 508,0	-1,1	0,7
Fonction publique hospitalière			
Hôpitaux	1 033,4	-0,4	0,1
Établissements médico-sociaux	150,9	0,2	1,8

Champ : Postes principaux finaux au 31 décembre, France.

Sources : Insee, Siasp.

(p) : données provisoires.

(1) y compris métropole de Lyon et métropole du Grand Paris, établissements publics territoriaux, offices publics d'habitations à loyer modéré (OPHLM), caisses de crédit municipal, régies et établissements publics à caractère administratif locaux.

(2) y compris établissements d'hébergement pour personnes âgées dépendantes (EHPAD).

Figure 1 : Effectifs par versant de la fonction publique

		Niveaux en milliers		Évolution (en %)	
		2018 (p)	2016-2017	2017-2018 (p)	
Effectifs au 31 décembre (1)					
Fonction publique de l'État	Ensemble, y compris contrats aidés	2 503,6	0,0	-0,1	
	hors contrats aidés	2 470,4	0,8	0,8	
Fonction publique territoriale	Ensemble, y compris contrats aidés	1 953,6	-0,4	-0,8	
	hors contrats aidés	1 915,0	0,9	0,7	
Fonction publique hospitalière	Ensemble, y compris contrats aidés	1 184,3	0,1	-0,3	
	hors contrats aidés	1 177,2	0,7	0,3	
Fonction publique	Ensemble, y compris contrats aidés	5 641,4	-0,1	-0,4	
	hors contrats aidés	5 562,7	0,8	0,7	
Volume de travail en équivalent temps plein (2)					
Fonction publique	Ensemble, y compris contrats aidés	5 308,0	0,4	-0,4	
	hors contrats aidés	5 239,8	0,7	0,7	

Champ : France.

Sources : Insee, Siasp.

(p) : données provisoires.

(1) Postes principaux finaux au 31 décembre.

(2) Tout poste actif dans l'année Champ : France.

culièrement sur les effectifs du secteur communal. Dans les régions et départements, l'emploi y compris contrats aidés se stabilise (+0,1 %) après deux années de baisse. Hors emplois aidés en revanche, l'emploi augmente de 0,7 %.

Dans la fonction publique hospitalière, les effectifs diminuent légèrement en 2018 (-0,3 %), après une quasi-stabilité en 2017 (+0,1 %). Ici aussi, la baisse est la consé-

quence de la réduction du nombre de contrats aidés. Hors contrats aidés, les effectifs augmentent de 0,3 %, dans une moindre mesure qu'en 2017 (+0,7 %). La baisse d'effectifs touche notamment les hôpitaux (-0,4 % y compris contrats aidés), tandis que les effectifs augmentent dans les établissements médico-sociaux (+0,2 % y compris contrats aidés et +1,8 % hors contrats aidés) mais à un rythme moins soutenu qu'en 2017. ■

Pour en savoir plus

Le Système d'information sur les agents des services publics (Siasp), produit par l'Insee à partir de l'exercice 2009, recense les données sur l'emploi et les rémunérations des agents des trois versants de la fonction publique. Il est alimenté par les fichiers mensuels de paie de l'État pour la majorité des agents relevant de la fonction publique de l'État (FPE), par le recensement des agents de l'État constitué par le ministère des Armées pour les militaires et par les déclarations annuelles de données sociales (DADS) pour ceux relevant de la fonction publique territoriale (FPT) et de la fonction publique hospitalière (FPH), ainsi que pour une partie de la FPE. Depuis 2017, une partie des données est reçue *via* les déclarations sociales nominatives (DSN).

Siasp décrit pour chaque salarié la nature de l'emploi, les dates de début et de fin de période de paie, le nombre d'heures salariées, la condition d'emploi (temps complet, temps partiel), le montant des rémunérations versées, etc. Il intègre des concepts et variables caractéristiques de la fonction publique, liés notamment au statut de l'agent ou à son mode de rémunération (grade, échelon, indice, etc.). Il vise à assurer la cohérence des concepts en matière de conditions d'emploi et de revenus pour les trois versants de la fonction publique, ainsi qu'avec le secteur privé. Reposant sur des données individuelles, il permet notamment de traiter de la multiactivité et d'alimenter le panel tous salariés.

Les agents des établissements médico-sociaux rattachés à un centre hospitalier sont comptabilisés dans les effectifs des hôpitaux. Le périmètre de la fonction publique est constitué des personnes morales et organismes soumis au droit administratif dans lequel le recrutement se fait sur la base du droit public. Le tracé de chacun des versants (FPE, FPT et FPH) s'appuie essentiellement sur la catégorie juridique de l'employeur. Les définitions, concepts et périmètres relatifs aux agents des trois versants de la fonction publique sont précisés dans la rubrique Siasp de « Sources et Méthodes » sur [insee.fr](https://www.insee.fr/fr/metadonnees/sources/1322) (<https://www.insee.fr/fr/metadonnees/sources/1322>) et dans la rubrique Définitions et méthodes de « Statistiques » sur [fonctionpublique.gouv.fr](http://www.fonction-publique.gouv.fr/documents-et-methodes) (<http://www.fonction-publique.gouv.fr/documents-et-methodes>).

Définitions

Le **poste principal final** au 31 décembre d'un agent est le poste actif **non annexe** qu'il occupe à cette date (et le plus rémunérateur s'il en occupe plusieurs). Un poste est **actif** s'il donne lieu à une rémunération d'activité, et non annexe si le volume de travail et le niveau de rémunération associés sont suffisants (<https://www.insee.fr/fr/metadonnees/definition/c2003>).

L'**équivalent temps plein (EQTP)** mesure le volume de travail en nombre d'heures. Un agent travaillant à temps plein sur un poste à temps complet compte pour 1, les autres sont comptés au prorata de leur temps de travail par rapport à un temps complet.

Un **contrat aidé** est un contrat de travail dérogatoire au droit commun, pour lequel l'employeur bénéficie d'aides, qui peuvent prendre la forme de subventions à l'embauche, d'exonérations de certaines cotisations sociales, d'aides à la formation (<https://www.insee.fr/fr/metadonnees/definition/c1812>).

Directeur de la publication : **Thierry Le Goff**
Rédacteur en chef : **Adrien Friez**

Stats rapides n° 55 — ISSN : 2267-6483
Département des études, des statistiques et des systèmes d'information
DGAFP — 139, rue de Bercy — 75572 Paris Cedex 12

RAPPORT ANNUEL

La collection Rapport Annuel rassemble les rapports publiés par la DGAFP. Le *Rapport annuel sur l'état de la fonction publique* présente, dans la partie « Politiques et pratiques de ressources humaines », les grands axes de gestion des ressources humaines et, dans la partie statistiques « Faits et chiffres », un bilan social de la fonction publique. Cette collection propose également le *Rapport annuel sur l'égalité professionnelle entre les femmes et les hommes dans la fonction publique*, dont la première édition est parue en 2014. En sont issues des brochures telles que « Chiffres-clés » et « Tableau de synthèse ».

POLITIQUES D'EMPLOI PUBLIC

Les publications regroupées au sein de cette collection traitent tous les thèmes rattachés à la gestion prévisionnelle des ressources humaines, de la gestion des connaissances à celles des compétences. Elle propose également les protocoles d'accord issus des négociations avec les organisations syndicales représentatives de la fonction publique.

CADRES DE LA FONCTION PUBLIQUE

Destinée à tous les cadres de la fonction publique – encadrement supérieur, cadres intermédiaires et de proximité – cette nouvelle collection propose des outils de management et de gestion des ressources humaines. L'objectif : fournir à ces managers des outils pour agir.

LES ESSENTIELS

Cette collection – destinée à un large public – rassemble sous forme de fiches ou de livrets pédagogiques, les informations concernant le recrutement, les concours, les carrières, la formation et, au sens large, tous les aspects du parcours professionnel des agents de la fonction publique.

OUTILS DE LA GRH

Destinée en priorité aux gestionnaires des ressources humaines, cette collection regroupe de nombreux outils d'aide au pilotage utilisés au quotidien par les services RH. Le Répertoire interministériel des métiers de l'État (Rime), le Dictionnaire des compétences, des guides ponctuels, le kit « Démarches, outils et acteurs de la mobilité » à titre d'exemples, en font ainsi partie.

STATISTIQUES ET RECHERCHE SUR LA FP

Cette collection est déclinée en quatre sous-collections, destinées aux décideurs, gestionnaires, statisticiens et chercheurs : « Stats rapides » présente des indicateurs et premiers résultats ; « Point Stat » livre une analyse synthétique des résultats d'enquêtes et d'études statistiques en quelques pages ; « Documents et méthodes » propose des points d'étape sur des travaux de recherche et de méthodologie ; « Études, recherche et débats » présente des analyses approfondies, aussi bien quantitatives que qualitatives.